

# “十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

●韩文秀

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确提出,“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这是党中央着眼于我国社会主义现代化建设的历史进程,对“十五五”时期重要地位作出的重大判断,我们要准确把握其内涵要义,抓好贯彻落实。

### 一、实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

我们党的初心使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。建党百余年来,党团结带领人民所进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,让中华民族巍然屹立于世界民族之林。新民主主义革命时期,经过浴血奋战,实现了民族独立、人民解放,建立了新中国,为现代化建设创造了根本社会条件。社会主义革命和建设时期,确立了社会主义基本制度,提出努力把我国逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化发展战略。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程,正在向第二个百年奋斗目标进军。

“十五五”时期是承前启后、继往开来的重要时期,我们要乘势而上、奋力开创中国式现代化建设新局面,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(一)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于分阶段有步骤推进中国式现代化意义重大。科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的重要经验,是中国特色社会主义的重要政治优势,是持之以恒推进中国式现代化的重大战略举措。按照党的二十大作出的战略安排,到2035年基本实现社会主义现代化。实现这一宏伟目标,需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期,要在“十四五”实现第二个百年奋斗目标新征程良好开局的基础上,科学谋划未来五年经济社会发展,部署实施一批重大战略性举措,调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造

性,坚定不移朝着基本实现社会主义现代化勇毅前行,确保完成这一宏伟目标的一大半进程。

(二)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于在世界百年变局中赢得战略主动意义重大。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。当前和今后一个时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际上单边主义、保护主义抬头,一些外部势力对我国全方位打压遏制,大国博弈具有长期性、复杂性、严峻性。我们必须敢于斗争、善于斗争,保持战略定力,增强必胜信心,集中力量办好自己的事,不断壮大自身实力。要善于运用辩证思维分析错综复杂多变的外部环境,在危机中有新机、于变局中开新局,以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

(三)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于更好适应国内发展条件的深刻变化意义重大。我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段,经济发展加快转型,呈现诸多新特征。从国内国际双循环看,国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。从增量和存量关系看,经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。从人口形势看,我国人口转向减量发展阶段,老龄化程度加深,少子化、人口区域增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观等方面对经济社会发展产生重大影响。“十五五”时期,必须更好适应新形势、抢抓新机遇、应对新挑战,开创高质量发展新局面。

### 二、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

党的十八大以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。“十五五”时期,要坚持目标导向和问题导向相结合,突出重点和整体推进相统一,巩固拓展优势、破除瓶颈制

约、补强短板弱项,保持改革发展稳定的良好态势。

(一)要持续巩固拓展优势。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,长期积累的有利条件和竞争优势更加彰显。我们拥有中国特色社会主义制度优势,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为社会主义现代化建设提供根本保证。我们拥有超大规模市场优势,国内市场容量大,需求层次多样,应用场景丰富,这是参与全球合作与竞争的稀缺资源。我们拥有完整产业体系优势,产业门类齐全、配套能力强,具有独特的规模经济、范围经济效应。我们拥有丰富人才资源优势,全民受教育水平持续提高,人才创新创造活力持续释放。“十五五”时期,要巩固拓展优势、着力拉长长板,将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势,在既有优势基础上培育形成更多新优势,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,增强经济社会发展活力和韧性。

(二)要加快破除瓶颈制约。我国现代化建设的一切成果,都是在解决一个又一个难题、破除一个又一个瓶颈制约过程中取得的。当前和今后一个时期,要着力突破影响高质量发展的重大瓶颈制约。针对部分关键核心技术受制于人、国际科技和人才交流合作受限等局面,努力解决好科技自立自强问题。针对一些国家搞“脱钩断链”,国际产业分工本土化、区域化、集团化态势明显的情况,努力解决好产业竞争“前有围堵、后有追兵”问题。针对房地产、地方债务、中小金融机构等风险尚未完全出清,努力解决好重点领域风险隐患防范化解问题。我们要增强忧患意识和主动精神,化被动为主动、积小胜为大胜,加快攻坚克难、破除瓶颈制约,做好应对各种情景的预案,严防系统性风险,确保中国式现代化行稳致远。

(三)要着力补强短板弱项。我国发展不平衡不充分问题仍然突出,推进中国式现代化需要尽快补强一些短板弱项。一是农业农村现代化相对滞后,距离基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件仍有较长的路要走,必须优先补上这一最大的短板弱项。二是民生保障特别是基本公共服务存在短板弱项,就业和居民收入增长压力较大,缩小收入差距、提高基本公共服务均等化水平还需付出艰苦努力。三是基础领域存在短板弱项,安全生产、食品药品安全、防灾减灾特别是应对极端天气能力亟待进一步加强。“十五五”时期,必须在补强短板弱项中挖掘发展潜力,推出更多针对性强的务实举措,解决好人民群众急难愁盼问题,不断筑牢中国式现代化大厦的根基。

中国式现代化是极为宏大的系统工程和历史进程。“十五五”时期要锚定远景目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布

局,进一步夯实基础、全面发力,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设高质量发展。

### 三、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

到2035年基本实现社会主义现代化,是我们党的庄严承诺和历史使命。“十五五”时期,要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

(一)确保在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上取得重大进展。到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平,是基本实现社会主义现代化的重要标志,是很多领域实现现代化的基础。完成这一目标,必须在提高质量效益的前提下,在未来十年保持合理的增长。“十五五”时期,要坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,完善宏观经济治理体系,提升宏观经济治理效能,强化逆周期和跨周期调节,持续稳增长、稳就业、稳预期,充分释放经济增长潜力,保持经济增长在合理区间,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

(二)确保在发展新质生产力的取得重大突破。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列,是基本实现社会主义现代化的重要战略目标。“十五五”时期,要保持制造业合理比重,巩固提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力,着力打造新兴支柱产业,前瞻布局未来产业,形成更多新的经济增长点。促进服务业优质高效发展,充分发挥服务业在吸纳就业、助力产业升级、改善人民生活等方面的重要作用。要推动科技创新和产业创新深度融合,全面增强自主创新能力,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,加快人工智能等数智技术创新和应用。统筹推进目标导向和自由探索的基础研究,培育拔尖创新人才,建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心,产出更多标志性原创成果。

(三)确保在供需两侧结构全面优化升级上取得重大成效。内部可循环是大国经济的独有优势,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。要坚持扩大内需这个战略基点,持续深化供给侧结构性改革,把总量政策和结构政策更好结合起来,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的发展模式。“十五五”时期,要坚持惠民生和促消费紧密结合,增加城乡居民收入,优化收入分配结构,合理提高公共服务支出占财政支出比重,

加大直达消费者的普惠政策力度,提高居民消费率。坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益,激发民间投资活力,增强市场主导的有效投资增长动力。纵深推进全国统一大市场建设,处理好有效市场和有为政府的关系,综合整治“内卷式”竞争,建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。加强经济政策和社会政策联动,在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

(四)确保在经济社会发展全面绿色转型上取得重大进展。绿色发展是中国式现代化的鲜明底色,2030年前如期实现碳达峰目标是美丽中国建设的一个重大标志。2025年9月,习近平总书记向国际社会宣布,到2035年中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%。我国把现代化进程和“双碳”目标有机统一起来,既是对全球作出的巨大贡献,也是增强自身绿色发展优势的战略举措。“十五五”时期,要以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造绿色低碳循环发展的经济新引擎。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善生态环境质量。坚持先立后破,持续提高新能源供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,加快建设新型能源体系,建设能源强国。

(五)确保在协同增强国家硬实力和软实力上取得重大进步。现代化强国既要具备经济、科技、国防等领域强大硬实力,也要具备文化、制度、外交等方面强大软实力。当前,国际软实力竞争格局正在发生重大变化,中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力持续增强。“十五五”时期,要全面增强综合国力,切实加强国家软实力建设,提升中华文明传播力影响力,提升国际话语权。坚持开放合作、互利共赢,把高质量共建“一带一路”打造成为更加广泛的全球公共产品,与世界各国共享机遇、共同发展。深入落实习近平总书记提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,积极参与全球治理改革,践行真正的多边主义,推动构建更加公正合理的国际秩序,推动构建人类命运共同体。

(六)确保在统筹发展和安全上取得重要成效。发展是硬道理,安全也是硬道理,要把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进。“十五五”时期,要在发展中国安全,在安全中谋发展,以新安全格局保障新发展格局,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。加强重点领域国家安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,提高防范化解重点领域风险能力,提高公共安全治理水平。完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化,确保社会生机勃勃又安定有序。

(据《人民日报》)

# 国家试点再提速 “十五五”呼和浩特市以绿色转型绘就碳达峰新图景

●王书敏

党的二十届四中全会提出:“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,加快建设新型能源体系,积极稳妥推进和实现碳达峰,加快形成绿色生产生活方式。”全会公报对当前和今后一个时期做好碳达峰碳中和工作,增强绿色发展动能具有重大指导作用。呼和浩特市要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,坚决扛起服务国家“双碳”战略目标的政治责任,助推经济社会发展全面绿色转型。

### “十四五”时期呼和浩特市绿色低碳转型迈出坚实步伐

“十四五”时期,呼和浩特市深入学习贯彻习近平总书记关于碳达峰碳中和的重要论述,科学有序推进首府碳达峰碳中和工作。2021年至2024年,呼和浩特单位GDP能耗累计下降13.24%,提前一年完成“十四五”规划中单位GDP能耗比2020年下降12%的目标任务,交出了一份亮眼的“双碳”成绩单,为内蒙古自治区能耗“双控”目标实现贡献了“首府力量”。

一是构建完善政策体系,搭建高质量发展的“四梁八柱”。政策体系的不断完善能够为呼和浩特市推动碳达峰碳中和工作提供根本遵循和坚实保障。2022年以来,呼和浩特市先后印发《呼和浩特市关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》《呼和浩特市碳达峰实施方案》等文件,同时推动工业、商贸、住建、公共机构等9项分领域方案印发实施,在全区率先构建形成框架完整、措施精准的“1+N+X”政策体系。2025年3月,国家发展改革委办公厅下发《关于印发第二批国家碳达峰试点名单的通知》,呼和浩特市成功入选,这标志着全市在绿色低碳转型道路上迈出重要一步,将有助于探索可复制推广的绿色低碳发展“首府模式”。

二是绿色家底更加厚实,筑牢高质量发展的“生态根基”。“十四五”时期,呼和浩特市持续筑牢生态安全屏障,森林、草原、湿地3大碳汇资源实现总量与质量双提升。从资

源总量看,全市森林、草原、湿地碳汇资源总面积达1295.76万亩,占国土面积的50.2%。从碳储量规模看,全市林草资源碳储量约6910.87万吨,生态碳汇产品开发前景广阔。这一系列数据,为呼和浩特市构建了稳定、可持续的生态碳汇体系,成为全市“双碳”目标顺利推进的重要生态支撑。三是新旧动能转换升级,构成高质量发展的“双翼支撑”。引导传统产业绿色转型,呼和浩特市持续推进传统能源产业向绿色低碳优化转型。截至2024年,呼和浩特市现行标准下重点用能企业能效全部达到限额值或能效水平要求,乳业、硅材料等优势领域能效水平已经达到国内先进水平,万元工业增加值能耗累计下降16%。推动新能源产业快速发展,吸引TCL中环、华耀光电、中锂新材等龙头企业投资建厂,建成从多晶硅、单晶硅、切片、到电池片、光伏组件、光伏电站的完整产业链。截至2025年6月底,呼和浩特市电力总装机容量达2095.75万千瓦,其中风电装机471.4万千瓦、光伏装机238.1万千瓦,新能源和可再生能源装机占比攀升至39.58%,较“十三五”末增长了2.45倍。

### 锚定“十五五”,呼和浩特市以产业、能源、生态协同推进“双碳”目标

一是实施发展动能革命,驱动产业涅槃与能源重塑。稳步推进产业结构优化升级,加快摆脱的“挖煤卖煤、挖土卖土”传统发展模式,支持企业开展节能降碳技术改造,如推广高效煤粉锅炉、新型焦煤浆锅炉等节能型

用能设备,提高产业绿色化、智能化水平。在培育壮大清洁能源、现代化工、电子信息等新兴产业集群的基础上,紧抓新一轮科技革命和产业革命的发展机遇,积极发展量子科技、脑机接口等新兴产业和未来产业,并推动传统产业与新兴产业全方位、多维度的深度融合,构筑科学合理的产业发展新格局。扎实推进能源结构优化升级。在化石能源消费中,煤炭是碳排放强度最高的,按单位热值的含碳量计算,煤炭约是石油的1.31倍,是天然气的1.72倍,要竭尽全力减少煤炭能源的直接损耗。加快新旧动能接续转换,按期退出铁合金、电石、焦炭等落后产能。提高产业准入标准,把好入口关,严控新上高污染、低水平项目。提高城乡清洁取暖水平,采用可再生能源供热以及低温核供热等新技术,减少碳排放。

二是扩容绿色资本,提升生态系统碳储存效能。加强森林资源培育,增加森林碳汇。林木每生长1立方米蓄积量,能够吸收1.83吨二氧化碳,释放1.62吨氧气。呼和浩特市需提高森林质量,因为森林只有在生长期才会吸收二氧化碳,死亡腐烂后二氧化碳会重新排放到空气中,所以要加强林木种苗培育,优先使用耐干旱、低耗水的乡土树种,提高树木成活率。此外一场大火也可能将森林储存的碳变为二氧化碳快速释放,所以要强化对森林中可燃物的管理,减少源自森林破坏和灾害的碳排放。改善草原生态环境,增加草原碳汇。据调查,每公顷草原每年会吸收1.5吨二氧化碳,释放2.8吨氧气。呼和浩特市要依托“三北”工程等项目,加大退化草原治理力度。强化草原监管管理,严控新

上不符合规定的开发项目,坚决查处和严厉打击违规占用草原、破坏草原植被的行为,遏制草原生态退化。

三是践行绿色低碳理念,引领时代文明新风。杜绝食物浪费。每浪费1千克的食物相当于5.22千克二氧化碳排放,因此在就餐时要减少食物浪费。此外,牛津大学一项针对饮食的研究表明,肉类饮食每天排放的二氧化碳是7.2公斤,素食饮食每天排放的二氧化碳是3.8公斤,所以要改善饮食结构,这样既有利于身体健康又可以减少碳排放。选择绿色出行。研究数据显示,乘坐双人汽油车每人每公里会产生121.9克碳排放,骑摩托车每人每公里会产生119.6克碳排放,选择绿色电源的电动车、自行车、步行则是0克碳排放。所以,在兼顾出行效率的同时,要选择节能环保的交通工具,降低汽油车的使用频率。做好垃圾分类。据呼和浩特市环境卫生服务中心信息显示,我市每日产生的生活垃圾量约有2400吨。随意丢弃的生活垃圾不仅会对自然环境造成破坏,还会释放二氧化碳。例如厨余垃圾,如果未分类处理,每年将增加碳排放约10万吨,若进行分类处理,则可以生产绿色天然气代替煤炭,减少碳排放。故而,我们要在源头切实做好垃圾分类,保护生态环境。

新征程的号角已经吹响,呼和浩特市必须坚决扛起筑牢祖国北疆生态安全屏障的政治责任,保持战略定力,增强系统观念,扎扎实实把党中央决策部署落到实处,为推动绿色发展,促进人与自然和谐共生而不懈奋斗。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校政治与法律教研室)