

坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

12月8日,中共中央政治局召开会议,分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作,对明年经济工作作出一系列重要部署,必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识,有效应对各种冲击挑战,巩固拓展经济稳中向好势头,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作,作出重要判断:以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利实现。

今年以来,面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面,党中央科学决策,各地区各部门狠抓落实,前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%,在全球主要经济体中保持前列,继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出,我国经济运行总体平稳、稳中有进,新质生产力稳步发展,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力,社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示,今年以来,新质生产力加快培育,中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围,活跃资本市场、综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效,推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为,过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十四五’时期我国经济社会发展取得新的重要成就,为‘十五五’奠定了更坚实的基础,积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而进,一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。

“‘十五五’规划建议指出,‘‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化’,‘我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期’。”

围绕做好明年经济工作,会议指出,“要坚持以稳求进,提质增效”,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求,准确把握明年发展环境的严峻复杂形势,尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准,目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出,“实施更加积极有为的宏观政策”,“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,明年宏观政策将继续保持更加积

极有为的取向,并注重提升政策效能,加大宏观调控力度,这将更好引导发展预期,提升宏观经济治理效能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保实现“十五五”良好开局。

提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位,提出做好明年经济工作的“八个坚持”:

坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共贏;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求,并根据2026年经济工作特点,突出强调‘内需主导,建设强大国内市场’,旨在着力解决有效需求不足等突出问题,夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张晓兰看来,会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务,提出了符合实际、具有前瞻性的安排,既立足当下破解发展难题,又着眼长远稳定发展预期,体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说,贯彻落实好“八个坚持”的要求,关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展,完善准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出,要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观,因地制宜做好经济工作,实

现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说,要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署,以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提,核心是从实际出发,加强调查研究,科学论证,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处,坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领跑地位;黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日,多省份“十五五”规划建议发布,呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说,因地制宜做好经济工作,要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署,又要积极主动作为,根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划,谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展,以地方点上的有效突破,为全国发展大局贡献力量。

会议还提出,做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,解决好拖欠企业账款和农民工工资问题,兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产,坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求,坚持尽力而为、量力而行,扎实做好各项民生工作,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让发展成果更多更公平惠及全体人民,将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

(新华社北京12月8日电 记者 魏玉坤、谢希瑶、申铖、王雨萧)

全国社会主义学院“十四五”时期建设特色研究平台近160个

智慧。

记者获悉,作为中国共产党领导的统一战线人才培养的主阵地,中央社会主义学院“十四五”时期立项统一战线高端智库课题561项,已建成统一战线高端智库课题库、专家库、成果库三大数据库,举办新时代统一战线论坛、新时代中华文化论坛、新时代政治共识教育论坛三大品牌论坛,为更好发挥统一战线人才培养基地作用提供科研支撑。

活动当天还举办了全国社会主义学院“十四五”时期科研成果展,通过展板、著作、期刊等实物,集中展示了中央社院及全国47家地方社院“十四五”时期的科研成果。

首版商保创新药目录影响几何?

这意味着,未来目录内产品或将更快、更直接惠及患者。

“因为有按病种付费等考核压力,此前一些医院只能让患者去院外购药。”中国人民大学中国保险研究所所长魏丽表示,“三除外”政策通过制度松绑,解决了医院使用创新药的后顾之忧。医生可直接在院内开创新药,进行商保结算,提高了创新药的可及性,为商业保险扩大保障范围、优化服务提供现实场景。

黄心宇说,虽然医保不报销商保创新药目录内的药品,但在相关政策支持下,患者可以用上急需的药品,如果购买了相应的商业保险产品还能报销更多医药费用。

对老百姓而言,可选的商保产品会变多吗?保费会增加吗?

业内人士分析,“三除外”政策可能会推动创新药的使用率上升。短期来看相关产品的保费可能略有上涨,但长期来看,保费仍然会维持在相对稳定的状态。

梳理此次的商保创新药目录可以发现,入围药品多是临床价值大、患者获益显著且超出基本医保保障范围的创新药。

从具体品种来看,既有阿基仑赛、纳基奥仑赛等CAR-T细胞治疗药品,TCE疗法、双特异性抗体等热门靶点药物,也有复发或难治性神经母细胞瘤、戈谢病等多发于儿童的罕见病用药。

“首版创新药目录共包括19种药品,结果符合预期,与基本医保形成较好的互补衔接。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说。

近年来,我国商业保险市场呈现快速增长态势。数据显示,2024年我国商业健康险原保费收入达到9773亿元,资金规模已接近当年居民医保筹资总水平,但保障效能仍待提高。

业内人士表示,目前,一些地方“惠民保”的特药目录中,有些药和基本医保目录保障范围有重叠,可能会造成保障效果的浪费。根据商保创新药目录设计的商保产品可以更好与基本医保错位,提高保障效率。

武汉大学董辅礽经济社会发展研究院副院长王健认为,这意味着通过创新药支付制度创新,将促进细胞治疗、基因编辑药物等具有突破性临床价值的创新成果,以可负担的方式惠及更多患者。

或可实现多方共赢

专家认为,通过商保创新药目录,药企扩大市场,减轻患者用药负担,助力商保提升参保吸引力,或许可实现多方共赢的良性循环。

纳基奥仑赛是我国唯一一款获批用于治疗成人复发或难治性B细胞急性淋巴细胞白血病的CAR-T产品,今年成功进入首版商保创新药目录。

“这个政策向整个产业发出了一个清晰无比的信号:国家支持自主创新,并且愿意通过制度设计来保障创新的价值回报。”合生元首席执行官吕璐璐认为,这会极大地鼓舞药企将更多资源投入到源头创新、差异化研发。

“这对企业而言是一项重要利好。”上海药明巨诺总裁樊琳介绍,其公司的瑞基奥仑赛也进入了商保创新药目录,“医保等部门给予了一些政策支持,有助于产品落地,提升创新药可及性,惠及更多患者。”

为推动商保创新药目录落地,国家医保局给予“三除外”支持,即不纳入基本医保自费率指标、不纳入集采中选可替代品种监测、相关商业健康保险保障范围内的创新药应用病例可不纳入按病种付费范围。

(新华社北京12月8日电 记者 彭韵佳、张千千、徐弘毅)

我国货物贸易进出口连续10个月保持增长



12月8日拍摄的江
苏南京港龙潭港区(无
人机照片)。

海关总署12月8日发布数据:今年11月份,我国货物贸易进出口3.9万亿元,同比增速回升至4.1%,从2月起连续10个月保持同比增长。

■新华社发
(方东旭 摄)

怎样理解投资于物和投资于人紧密结合

学习规划建议每日问答

和消费能力提升,并且与民生相关的“物”的投资还直接提高公共服务水平,保障和改善了民生。此外,近年来对粮食储备、能源基地、应急物资、产业备份等的投资,增强了我国经济抗风险能力和韧性。

同时要看到,我国人均资本存量水平相较于发达国家还比较低,存量资本结构还有待进一步优化提升,一些重要产业领域投资不足,投资质量有待提升,一些关键核心技术受制于人,不少存量机器设备、基础设施、老旧小区、城区等有待更新升级,新一轮科技革命和产业变革也推动大量的新的投资需求快速涌现,我国投资于物仍有很大空间潜力。

第二,“十五五”乃至更长时期投资于人的重性和紧迫性日益凸显。投资于人是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入,比如育

幼、养老、健康、教育、技能培训等。我国经济长期依靠要素驱动、投资拉动,投资于物回报率近年来已经有所下降。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大趋势下,要推动我国经济增长动力机制转换,实现创新驱动,需求拉动,亟须加大对人的投资,推动人力资本积累,形成“人力资本红利”。只有这样,才能构筑经济长期发展竞争力,才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外,相较于物质资本投入而言,我国一直以来对民生和人的全面发展相关领域投入不足,加大对教育、医疗、养老等的投资,是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全民共同富裕的必要之举,也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

第三,要在投资于人的重点方向持

续用力。一是完善收入分配制度,健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。二是稳步推进基本公共服务均等化,完善基本公共服务范围和内容,加快缩小区域间、城乡间、群体间基本公共服务差距。三是提高民生类政府投资比重,加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。四是加强人力资源开发和人的全面发展投资,加大对各类人才特别是科级领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度,一体推进教育科技人才发展,为高质量发展提供基础性、战略性支撑。五是建立健全投资于人的长效机制,优化财税支出责任和财力配置,完善对地方政府考核和激励机制,充分激发各类经营主体活力,建立健全相关统计制度,将对人的投资纳入统计核算范围,调动全社会、各方面投资于人的积极性主动性创造性。