

坚定信心真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

12月8日，中共中央政治局召开会议，分析研究2026年经济工作。会议总结分析今年经济工作，对明年经济工作作出一系列重要部署，必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，有效应对各种冲击挑战，巩固拓展经济稳中向好势头，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作，作出重要判断，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来，面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面，党中央科学决策，各地区各部门狠抓落实，前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力稳步发展，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示，今年以来，新质生产力加快培育，为中国经济增长注入新动能。“两新”“两重”政策加力扩围，活跃资本市场、综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效，推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为，过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十四五’时期我国经济社会发展取得新的重要成就，为‘十五五’奠定了更坚实的基础，积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而进，一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。

“十五五”规划建议指出，“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”，“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“要坚持稳中求进、提质增效”，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’”的要求，准确把握明年发展环境的严峻复杂形势，尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准，目标导向更鲜明，政策协同更紧密，发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”，“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，明年宏观政策将继续保持更加积极

极有为的取向，并注重提升政策效能，加大宏观调控力度，这将更好引导发展预期，提升宏观经济治理效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保实现“十五五”良好开局。

提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位，提出做好明年经济工作的“八个坚持”：

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求，并根据2026年经济工作特点，突出强调‘内需主导，建设强大国内市场’，旨在着力解决有效需求不足等突出问题，夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张煜看来，会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务，提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排，既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期，体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说，贯彻落实好“八个坚持”的要求，关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出，要加强党的领导特别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，实

现高质量、可持续发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说，要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署，以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提，核心是从实际出发，加强调查研究、科学论证，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处，坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日，多省份“十五五”规划建议发布，呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说，因地制宜做好经济工作，要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署，又要积极主动作为，根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划，谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展，以地方点上的有效突破，为全国发展大局贡献力量。

会议还提出，做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，解决好拖欠企业账款和农民工工资问题，兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产，坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求，坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实做好各项民生工作，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及全体人民，将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

（新华社北京12月8日电 记者 魏玉坤、谢希瑶、申敏、王雨萧）

全国社会主义学院“十四五”时期建设特色研究平台近160个

新华社北京12月8日电（记者 唐健辉）“十四五”时期，全国社会主义学院承担国家级课题110余项，省部级课题1400余项，出版著作及教材450余部，主办期刊近40种，建设特色研究平台近160个，举办各类学术活动近900场，推动新时代统一战线工作高质量发展。

这是记者从12月8日在京举行的“新时代统一战线理论·2025”了解到的。本次论坛由中央社会主义学院主办，来自河北、福建、浙江、上海等省市负责统战工作的有关同志 and 中国人民大学、武汉大学、山东大学等高校的专家学者进行了主旨发言和交流研讨，旨在为推动新时代统一战线工作高质量发展凝聚共识、贡献智慧。

活动当天还举办了全国社会主义学院“十四五”时期科研成果展，通过展板、著作、期刊等实物，集中展示了中央社院及全国47家地方社院“十四五”时期的科研成果。

首版商保创新药目录影响几何？

我国首版商保创新药目录日前在广州发布，纳入19种药品。目录将于2026年1月1日起正式实施。

什么是商保创新药目录？将带来哪些影响？“新华视点”记者就此展开采访。

进目录多为填补空白的创新药

被称为“脑海中的橡皮擦”的阿尔茨海默症，总在悄悄抹去患者的记忆、自理能力与情感联结，曾让无数家庭在“无药可治”的阴霾中艰难前行。

2024年，仑卡奈单抗、多奈单抗先后获批上市，为阿尔茨海默症带来新希望，但高昂药费让不少患者望而却步。此次两款药物纳入首版商保创新药目录，有望破解这一困境。

为满足公众多元化用药需求，国家医保局在2025年首次建立商保创新药目录，纳入一些基本医保暂时不能报销的药品，对国家医保药品目录进行“补充”，弥补临床用药保障的空白。

梳理此次的商保创新药目录可以发现，入围药品多是临床价值大、患者获益显著且超出基本医保保障范围的创新药。

从具体品种来看，既有阿基仑赛、纳基奥仑赛等CAR-T细胞治疗药品，TCE疗法、双特异性抗体等热门靶点药物，也有复发或难治性神经母细胞瘤、戈谢病等多发于儿童的罕见病用药。

“首版创新药目录共包括19种药品，结果符合预期，与基本医保形成较好的互补衔接。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说。

近年来，我国商业保险市场呈现快速增长态势。数据显示，2024年我国商业健康险原保险保费收入达到9773亿元，资金规模已接近当年居民医保筹资总水平，但保障效能仍待提高。

业内人士表示，目前，一些地方“惠民保”的特药目录中，有些药和基本医保目录保障范围有重叠，可能会造成保障效果的浪费。根据商保创新药目录设计的商保产品可以更好与基本医保错位，提高保障效率。

武汉大学董辅初经济社会发展研究院副院长王健认为，这意味着通过创新药支付制度创新，将促进细胞治疗、基因编辑药物等具有突破性临床价值的创新成果，以可负担的方式惠及更多患者。

或可实现多方共赢

专家认为，通过商保创新药目录，药企扩大市场，减轻患者用药负担，助力商保提升参保吸引力，或可实现多方共赢的良性循环。

纳基奥仑赛是我国唯一一款获批用于治疗成人复发或难治性B细胞急性淋巴细胞白血病的CAR-T产品，今年成功进入首版商保创新药目录。

“这个政策向整个产业发出了一个清晰无比的信号：国家支持自主创新，并且愿意通过制度设计来保障创新的价值回报。”合源生物首席执行官吕璐璐认为，这会极大地鼓舞药企将更多资源投入到源头创新、差异化研发。

“这对企业而言是一项重要利好。”上海药明巨诺副总裁樊琳介绍，其公司的瑞基奥仑赛也进入了商保创新药目录，“医保等部门”给予了一些政策支持，有助于产品落地，提升创新药可及性，惠及更多患者。”

为推动商保创新药目录落地，国家医保局给予“三除外”支持，即不纳入基本医保自费率指标、不纳入集采中选可替代品种监测、相关商业健康保险保障范围内的创新药应用病例可不纳入按病种付费范围。

这意味着，未来目录内产品或将更快、更直接惠及患者。

“因为有病种和付费等考核压力，此前一些医院只能让患者去院外购药。”中国人民大学中国保险研究所所长魏丽表示，“三除外”政策通过制度松绑，解决了医院使用创新药的后顾之忧。医生可直接在院内开创新药，进行商保结算，提高了创新药的可及性，为商业保险扩大保障范围、优化服务提供现实场景。

黄心宇说，虽然医保不报销商保创新药目录内的药品，但在相关政策支持下，患者可以用上急需的药品，如果购买了相应的商业保险产品还能报销更多医药费用。

对老百姓而言，可选的商保产品会增多吗？保费会增加吗？

业内人士分析，“三除外”政策可能会推动创新药的使用率上升。短期来看相关产品的保费可能略有上涨，但长期来看，保费仍然会维持在相对稳定的状态。

“商保创新药目录的发布将有利于老百姓更便捷地使用到这些高值药品，并通过商业健康保险进行赔付，切实减轻患者医疗费用负担。未来‘惠民保’、百万医疗险、特药险等产品预计也将以商保创新药目录为基础，持续拓展创新药保障范围。”新华保险产品部门负责人说。

如何保障落地？

《中国创新药械多元支付白皮书（2025）》估算，2024年，我国创新药销售市场规模约1620亿元，其中商业健康保险支付约124亿元。

其中，“惠民保”、百万医疗险通过保障住院期间院内自费药品，并通过特药目录覆盖院外创新药，支付规模合计约45亿元。

“对于临床价值高、处于其销售生命初期、研发成本还未完全回收的创新药械，商业保险适宜成为其重要支付方。”中再寿险总经理李奇说。

如何保障好政策落地的“最后一公里”，值得关注。

“商保创新药目录并非强制性，而是指导性，其量价挂钩机制尚不明确。”北京大学应用经济学博士后朱俊生认为，目前商保支付体量不足，药品议价空间有限，短期内或难实现“以量换价”。

朱俊生建议，可建立一整套“支付控制+价格约束+风险分摊”机制，推动实现商保创新药目录的可及性与可持续；建立跨险企“联合议价+共保共付机制”；推动再保险公司参与，增强价格控制能力。

引入更多创新药同样也对保险公司的专业化、精细化管理带来更多考验。

“创新药上市时间通常较短，且由于历史赔付数据较为缺乏，赔付成本的精准预测难度较大。”新华保险产品部门负责人说。

针对这些难点，该负责人建议，保险公司一是要做好产品策略调整，细化医疗险责任结构和赔付结构，加大带病体和慢病人群医疗险的开发；二是要推动风控管理能力提升，加强核保、风险识别能力和理赔管理；三是加速推动一体化生态建设，积极融入大健康产业链，更好发挥协同效应。

数据互联是支持医保数据用于创新药研发、鼓励商业健康保险扩大创新药投资规模的重要前提。王健认为：“要打破数据壁垒，将单纯的保险赔付延伸为‘保障+服务’的生态闭环，推动保险赔付从事后补偿到全程服务的转型，让创新药保障真正实现用得上、赔得出、管得好。”

（新华社北京12月8日电 记者 彭韵佳、张千千、徐弘毅）

我国货物贸易进出口连续10个月保持增长



12月8日拍摄的江苏南京龙潭港区（无人机照片）。海关总署12月8日发布数据：今年11月份，我国货物贸易进出口3.9万亿元，同比增长3.9%，同比增速回升至4.1%，从2月起连续10个月保持同比增长。

■新华社发（方东旭 摄）

怎样理解投资于物和投资于人紧密结合

新华社北京12月8日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，坚持投资于物和投资于人紧密结合。这是对我国投资理念、方向、重点的提升和优化，对于增强发展动能、扩大国内需求、促进人的全面发展意义重大。可以从以下3个方面理解。

第一，长期以来投资于物对我国经济持续快速发展发挥了重要作用。投资于物是指对实物资产进行投资，比如基础设施、房屋建筑、机器设备等，可以为经济社会发展夯实物质技术基础。从一般发展规律看，投资于物往往是一国在发展前期首先要着力做的。多年来，我国通过持续投资于物，实物资本得到有效积累，生产和供给能力不断增强，社会生产力水平持续提高，有效推动了技术进步和产业发展，有力支撑了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。同时，对物的投资是总需求的重要组成部分，拉动了经济增长，创造了大量就业，带动了居民财富积累

学习规划建议每日问答

和消费能力提升，并且与民生相关的“物”的投资还直接提高公共服务水平，保障和改善了民生。此外，近年来对粮食储备、能源基地、应急物资、产业备份等的投资，增强了我国经济抗风险能力和发展韧性。

同时要看到，我国人均资本存量水平相较于发达国家还比较低，存量资本结构还有待进一步优化提升，一些重要产业领域投资不足、投资质量有待提升，一些关键核心技术受制于人，不少存量机器设备、基础设施、老旧小区、城区等有待更新升级，新一轮科技革命和产业变革也推动大量新的投资需求快速涌现，我国投资于物仍有很大空间潜力。

第二，“十五五”乃至更长时期投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。投资于人是指对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入，比如有

幼、养老、健康、教育、技能培训等。我国经济长期依靠要素驱动、投资拉动，投资于物回报率近年来已经有所下降。在全球产业竞争已从“资本密集”转向“人才密集”大趋势下，要推动我国经济增长动力机制转换，实现创新驱动、需求拉动，亟须加大对人的投资，推动人力资本积累，形成“人力资本红利”。只有这样，才能构筑经济长期发展竞争力，才能在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动。此外，相较于物质资本投入而言，我国一直以来对民生和人的全面发展相关领域投入不足，加大对教育、医疗、养老等的投资，是保障和改善民生、实现高品质生活、推动全体人民共同富裕的必要之举，也是推动人口高质量发展、人的全面发展的战略举措。

第三，要在投资于人的重点方向持