

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 扩大高水平对外开放

● 王文涛

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《建议》),强调“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”。这是以习近平同志为核心的党中央着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署,为“十四五”时期扩大高水平对外开放提供了根本遵循和行动指南。

## 一、深刻认识扩大高水平对外开放的重大意义

“十四五”时期,在党中央坚强领导下,我们实行更加积极主动的开放战略,推动对外开放事业取得历史性成就,为中国式现代化提供了更坚实的战略支撑。贸易强国建设取得积极成效,货物贸易规模连续八年世界第一,服务贸易稳居世界前列,数字贸易快速发展;利用外资结构不断优化,“投资中国”金字招牌持续擦亮;对外投资稳居世界前三,产业链供应链国际合作有序推进;多双边和区域经贸合作成果丰硕。实践充分证明,中国越发展就越开放,开放是国家繁荣发展的必由之路。“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,扩大高水平对外开放具有重大意义。

(一) 扩大高水平对外开放,是全面推动高质量发展的强大动力。习近平总书记指出:“过去四十年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行”。“十四五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,要求我们积极识变应变求变,用好发展机遇、潜力和优势,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,因地制宜发展新质生产力,着力推动高质量发展。扩大高水平对外开放,发挥以开放促改革促发展的重要法宝作用,可以增强国内国际两个市场、两种资源

源联动效应,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(二) 扩大高水平对外开放,是满足人民美好生活需要的内在要求。习近平总书记强调:“要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕”。对外开放同人民群众生产生息息息相关,2024年有进出口实绩的外贸企业近70万家,存量外资企业近50万家,外贸外资直接和间接带动就业人口超过2亿,大量优质进口促进了产业升级和消费升级。“十四五”时期,对外开放在稳增长、稳就业、惠民生中仍将发挥重要作用。扩大高水平对外开放,把开放的蛋糕做大分好,有助于不断提高人民生活品质,让发展成果更好惠及人民群众。

(三) 扩大高水平对外开放,是推动经济全球化的主动作为。习近平总书记指出:“经济全球化是不可逆转的历史大势”,“过去我们的开放是‘领跑’,现在我们的开放是要‘领跑’”。近来,个别国家搞关税壁垒、“脱钩断链”,单边主义、保护主义抬头,世界开放指数不断下滑。但总的看,经济全球化的前进方向没有改变也不会改变。扩大高水平对外开放,坚定站在历史正确一边,维护多边主义和自由贸易,深化产业链供应链国际合作,既有利于我们在激烈国际竞争中赢得战略主动,也能以自身开放推动世界共同开放,促进普惠包容的经济全球化。

(四) 扩大高水平对外开放,是构建人类命运共同体的重要举措。习近平总书记强调:“百年变局之下,全球休戚相关,人类命运与共”,“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在”。“十四五”时期,各国相互联系、相互影响依然紧密,同时也将面临许多共同挑战。扩大高水平对外开放,加快推进高质量共建“一带一路”,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,有利于各国齐心协力应对挑战,开展全球性协作,建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体走深走实。

## 二、准确把握扩大高水平对外开放的原则要求

《建议》强调,“坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求”。“十四五”时期,扩大高水平对外开放,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法,重点把握好以下原则要求。

(一) 坚持扩大开放与深化改革相结合,推进标准更高的开放。改革越深入,对开放

的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。党的十八大以来,我国开放水平持续提升,但开放空间仍然不小。要在改革中扩大开放,减少制约要素流动的“边境上”和“边境后”壁垒,把握数字化、绿色化发展机遇,既持续深化要素流动型开放,又稳步推进制度型开放。要在开放中深化改革,主动对接、积极吸纳国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,完善高水平对外开放体制机制。

(二) 坚持自主开放与协定开放相协同,推进引领更强的开放。自主开放水平越高,协定开放能力就越强,两者相辅相成。党的十八大以来,我国自主开放与协定开放协同发展发力,先后设立22个自贸试验区,加快建设海南自由贸易港,给予所有已建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,与31个自贸伙伴贸易额占比从44%提升到55%。要以开放增实力强安全,牢记发展是硬道理、安全也是硬道理,集中精力办好自己的事,以高水平开放促进高质量发展、提升软硬实力,在更高开放水平上动态维护国家经济安全。同时,越开放越要重视安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,炼就金钢不坏之身。

遇,展现负责任大国担当。

(五) 坚持促进发展与维护安全相统筹,推进保障更足的开放。发展和安全要动态平衡、相得益彰。党的十八大以来,我们坚决贯彻总体国家安全观,不断完善维护经济安全制度体系,防范风险和应对冲击能力明显提升。要以开放增实力强安全,牢记发展是硬道理、安全也是硬道理,集中精力办好自己的事,以高水平开放促进高质量发展、提升软硬实力,在更高开放水平上动态维护国家经济安全。同时,越开放越要重视安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,炼就金钢不坏之身。

## 三、全面落实扩大高水平对外开放的主要任务

我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,加强党对开放工作的全面领导,稳步推进制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。

(一) 积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则,结合自身发展需要主动扩大开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,研究推动进一步扩大电信、医疗领域开放试点,有序扩大服务业领域自主开放,深化优化国家服务业扩大开放综合试点示范。扩大单边开放领域和区域,落实好给予所有已建交的最不发达国家零关税待遇。加快推进区域和双边贸易投资协定进程,扩大高标准自贸区网络,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,进一步织密投资协定网络,通过商签共同发展经济伙伴关系协定落实对非洲建交国零关税举措,灵活务实商签更多双边、小多边贸易投资协定。优化区域开放布局,打造形态多样的开放高地。实施自贸试验区提升战略,优化调整区域布局范围,开展更大力度制度型开放试验,提升创新引领发展能级,高标准建设海南自由贸易港,完善国家级经开区政策支撑体系,统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。有序推进人民币国际化,提升资本项目开放水平,建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理变革,全面深入参与世贸组织改革,积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作,推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

(二) 推动贸易创新发展。促进外贸提质增效,加快建设贸易强国。优化升级货物贸

易,拓展中间品贸易、绿色贸易,推进贸易数字化,培育外贸新动能,推动市场多元化和内外贸一体化。积极扩大进口,提升进口贸易便利化水平,培育国家进口贸易促进创新示范区,推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易,鼓励知识密集型服务、传统优势服务出口,大力发展入境消费,扩大优质服务进口。完善跨境服务贸易负面清单管理制度,提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易,有序扩大数字领域开放,积极发展数字产品贸易,持续优化数字服务贸易,大力发展数字技术贸易,稳步探索数据贸易。提升贸易促进平台功能,办好进博会、广交会、服贸会、数博会、消博会、投洽会等展会。支持跨境电商等新业态新模式发展,推动海外仓、市场采购贸易方式、保税维修和再制造等高质量发展。完善出口管制和安全审查机制,全面提升出口管制科学化、精准化、法治化和妥善应对能力,完善贸易救济制度。

(三) 拓展双向投资合作空间。持续打造“投资中国”品牌,推动产业链供应链国际合作。塑造吸引外资新优势,落实好“准入又准营”,缩减外资准入负面清单,实施好新版鼓励外商投资产业目录,促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系,办好外资企业圆桌会议,开展“服务保障进外企”专项走访活动,全面落实国民待遇,推进数据高效便利安全跨境流动,营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系,推动形成央地联动、区域协同、资源集聚、内外贯通的出海综合服务生态。引导产业链供应链合理有序跨境布局,完善产业链供应链合作伙伴关系网络,促进贸易投资一体化,拓展境外经贸合作区贸易投资平台功能。

(四) 高质量共建“一带一路”。强化同共建国家友好互信和利益融合,不断拓展共贏发展新空间。加强与共建国家战略对接,强化合作规划统筹管理,完善立体互联互通网络布局,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作,鼓励投资、建设、运营综合发展,扩大三方和多方市场合作,推进产业互通。拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间,高标准建设“丝路电商”合作先行区。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系,支持企业开展产地多元化布局,推动合作领域、模式、业态创新。加强海外利益保护,健全涉外法律服务体系,为企业海外投资权益提供更高水平法治保障,维护好发展和安全利益。

(据《人民日报》)

## 首府适老化改造撬动银发经济新蓝海

● 郝娇智

## 政策精准发力,激发市场需求

将老年人庞大、潜在的需求转化为现实、有效的市场需求,关键在于加强政策引领,构建一套精准化、多层次、全覆盖的适老化制度框架。“十四五”期间,从呼和浩特市出台《呼和浩特市老年人家庭适老化改造实施办法》到推进居家适老化改造“焕新”补贴政策落地,核心价值在于实现了从政府直接供给到政府激发需求的范式转变。呼和浩特通过逐步扩大适老化改造覆盖范围,利用“硬件改造+产品配备+智能互联”的方式,改善老年人居住条件,破解传统住宅中被忽视的养老隐患,推动老年人适老化改造需求觉醒。另一方面,“云闪付”App线上发放消费券的补贴模式,实现了对需求侧的精准激励与赋能。与政府直接购买的方式不同,此举将适老产品的选择权交给老年人及其家庭,充分尊重个体的选择偏好,确保了产品与需求的精准匹配。同时,实价付30%和单人最高1.8万元的补贴策略,降低了老年人的购房门槛,能够对家庭决策形成有力引导,直接释放刚性改造需求,激活庞大的适老化改造消费市场。截至目前,全市已累计完成8210户家庭适老化改造,超额完成“十四五”时期的目标任务。在这一民生成效的背后,彰显了银发市场巨大的潜力,为发展银发经济奠定了需求基础。

## 促进消费升级,释放经济动能

适老化改造远不止于物理环境的

更新,更是一场消费理念的深刻变革。它推动老年消费从注重“安全底线”到追求“品质生活”的跃迁,正成为拉动内需、激活经济的重要引擎。“十四五”以来,呼和浩特适老化改造力度逐渐加大,人民生活水平不断提升,这使得老年人消费从单一化向体系化转变成为可能,由此催生银发经济的多元化需求。其中,健康管理、社交参与和文化娱乐,构成老年人对美好生活追求的核心维度。在健康领域,智能健康监护产品的消费成为健康需求升级的核心载体。呼和浩特依托智慧医养指挥调度平台,为重点老年人群体免费配发具备健康监测和紧急呼叫功能的智能设备,这不仅提升了老年人的健康保障水平,更深层次引领了老年人消费观念的升级,重塑了社会对老年生活品质的预期。在精神层面,适老化改造后,与物理空间优化相伴的是老年人的精神扩容,激发他们对社会融入、

价值创造等精神文化的消费意愿。呼和浩特精心打造“银发活动站”,开设兴趣班、组建文艺团体,正是全方位带动老年人精神文化消费的生动缩影。整体来看,消费升级的关键是在社会整体层面上实现从生存型到发展型、享受型的消费观念的升级,这将为银发经济带来源源不断的、更高质量的内生需求,为未来经济增长注入强劲动能。同时,消费升级也倒逼供给创新,激发产业创造活力,促进银发市场的良性循环。

## 拓展产业边界,驱动市场供给

作为银发经济的重要组成部分,适老化改造本质上是“需求侧牵引供给侧”的市场培育机制,应着力围绕多层次的需求变化和消费导向培育壮大相关产业。呼和浩特依托本地产业基础,通过产业链的纵向延伸与横向融合的方式构建多维度、立体化

的产业网络。产业链的纵向延伸主要表现为打造集研发、制造、销售、租赁于一体的银发产业链。这一模式不仅驱动了适老化产品的制造与研发,而且通过售与租的方式,有效打通了从适老产品到老年用户的“最后一公里”,切实提升首府老年人生活品质。而且,纵向的贯通促进适老化产品上中下游企业协同联动,打破传统养老产业链碎片化的市场格局,提升了整个产业链的抗风险能力和市场竞争。产业横向融合以推进回民区、新城区银发经济产业园建设为载体,通过吸引康养服务、老年产品、文化休闲、金融服务、中蒙医疗等多领域企业集聚,拓展了传统产业链,培育形成智慧养老、医养康护一体化等养老新业态。这种融合扩大了银发经济的内涵与外延,形成覆盖老人生理、心理、经济及社交等多维需求的综合性服务体系,推动市场适老化服务提质升级,充分激活产业活力与

创新动能。

## 创新适老服务,增进民生福祉

银发经济一端连着产业发展,另一端连着民生福祉。以适老化改造为切入点,通过适老服务模式创新满足老年人高品质的养老需求,是推动银发经济高质量发展的应有之义。“十四五”以来,呼和浩特积极以科技赋能和场景融通的方式构建适老化服务新体系。具体而言,一方面,以科技赋能构筑精准高效的智慧服务。呼和浩特将适老化改造全程纳入全市智慧养老服务信息平台监管,建成全市智慧养老服务信息平台。该平台的核心价值在于构建起集数据整合、服务定制、智能监测、流程管理和效果评估等功能于一体的服务数据中枢,这提升了适老化服务规范化和标准化水平。另一方面,以场景融合优化嵌入式的适老服务。通过

打造首府一刻钟便民生活圈,在连锁商超、老旧小区和旅游景区等公共空间进行适老化改造,营造老年友好的良好社会氛围。适老服务嵌入生活场景,极大地提升了服务的可及性和包容性,使老年人在社会生活中增强幸福感和获得感。实践证明,适老服务创新是联通民生保障与经济发展的主要路径,通过科技赋能和场景融通协同,得以实现经济活力与民生幸福的同频共振。

适老化改造赋能银发经济,是新时代应对人口老龄化的重要突破口。站在“十四五”与“十五五”的历史交汇点回望,呼和浩特适老化改造从一项基础性民生工程,逐渐显现带动银发经济发展的巨大潜力。但也需要清醒地认识到,当前仍存在社会对适老化改造认识不够充分、公共空间适老化改造力度不足、城乡适老化改造发展不平衡等问题。面向未来,呼和浩特应坚持有效市场和有为政府相结合的原则,引导和发动更多力量参与适老化改造,加大资金投入营造老年友好型社会,以及建立城乡适老化改造协同机制。概而言之,适老化改造是一项系统工程,正成为连接民生福祉与经济增长的关键纽带。它不仅回应了迫切的养老需求,更精准地撬动了潜力无限的银发经济新蓝海。展望“十五五”,呼和浩特必将成为这一领域的领头羊,以城市的温度助推经济的热度,在“五宜”城市建设中做好宜居宜养文章,为青城大地民生福祉与银发经济共赢注入澎湃动力。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)