

步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

—多省份“十五五”规划建议观察

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础，开创崭新局面。

锚定长远目标，凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达国家水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，乡村全面振兴大步向前；山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“十五五”时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期，坚持把发展的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

“太空快递员”！轻舟货运飞船完成多项关键技术验证

新华社北京12月10日电（记者胡洁）语音“点单”精准取货，“太空冰箱”保鲜冷链、模块化货格灵活适配……记者从中国科学院微小卫星创新研究院获悉，我国新一代货运飞船“轻舟”已完成多项关键技术验证，这款专为中国空间站量身打造的“太空快递员”计划明年实施首飞。

作为中国空间站天地货物运输体系的新成员，轻舟飞船以“低成本、高可靠、高应变、高智能”为核心设计理念，个头虽小却“本领高强”。

怎样理解保持投资合理增长，提高投资效益

学习规划建议每日问答

新华社北京12月10日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，“保持投资合理增长，提高投资效益。”这是对“十五五”乃至更长时期我国投资总量、结构、效益的重大要求。可以从以下3个方面理解。

第一，这是稳增长和推动高质量发展的关键举措。从短期看，近几年我国内需潜力未充分释放，扩大内需特别是提振消费尚需一个过程，积极挖掘并扩大有效投资，保持投资合理增长，提高投资效益，是扩大有效需求、稳定经济增长的有效手段。从中长期看，我国人均资本存量水平还比较低，资本结构不尽合理，部分领域有效供给不足、质量有待提升，一些关键核心技术受制于人。在新一轮科技革命和产业变革加速突破的背景下，保持投资合理增长、有效提高投资质效，对于推动技术进步、产业升级，对于增强长远发展能力、赢得大国博弈战略主动具有重要意义。此外，我国在公共服务领域存在不少短板弱项，特别是对教育医疗、文化体育、育幼养老、社会保障等与人的全

成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、农机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深化融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央院央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结地区的支撑带动作用。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”

宁夏提出夯实化石能源保障基础，

加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”

中国农业大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产保供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础，

（新华社北京12月10日电）

60项世界遗产！

文明古国倾力保护文化遗产

新华社北京12月10日电（记者杨湛菲）“十五五”规划建议提出，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。“十四五”时期，4项文化遗产成功列入《世界遗产名录》，我国世界遗产总数达到60项，位居世界前列，彰显五千年文明古国倾力保护文化遗产新图景。

从“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”到“普洱景迈山古茶林文化景观”，从“北京中轴线——中国传统都城秩序的杰作”到“西夏陵”，亮眼成绩单背后，是文化瑰宝“家底”更厚、保护更实、活力更足的生动实践。

组织就更密安全网。新修订的文物保护法公布实施，文物管理制度纳入国土空间规划编制和实施，文物保护由抢救性保护进一步向抢救性与预防性保护并重转变……系统性保护让文化遗产连成了线、汇成了面，以多方之力，守护文明印记历久弥新、安然长存。

注入科技添活力。卫星遥感“天眼”巡航、无人机空中勘测、人工智能数据分析，实时监测遗产“健康状况”；用“全景故宫”赏红墙黄瓦随四季流转，看龙门石窟文物借三维

技术实现“数字化回归”，文化遗产在数字世界永葆芳华。五年来，技术融合与创新构建起多维度“防护屏障”。

滋养当代新生活。“在保护中发展、在发展中保护”的实践更多元：全国博物馆年接待观众已近15亿人次，国家考古遗址公园增至65家，超200条文物主题游径串起城乡文脉……文化遗产成为赋能经济社会高质量发展、丰富人民精神世界的重要力量。

此外，在国际舞台上，文化遗产“金色名片”愈发闪亮。“十四五”时期，我国在4个国家开展6处文物古迹保护修复，49项中外联合考古项目涉及28个国家和地区，文物进出境精品展览目不暇接，以实际行动践行全球文明倡议，贡献国际治理的中国智慧。

秉持敬畏历史、热爱文化之心，共赴守护遗产、赋彩生活之约。

展望“十五五”，我国将以强化文化遗产系统性保护和传承利用为主线，构建理念更科学、制度更完善、方法更精细的文物保护体系，让中华文明瑰宝在代代相传中绽放光彩，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚实支撑。

中欧班列“东通道”

今年通行量突破5000列

新华社哈尔滨12月10日电（记者徐凯鑫）12月10日，伴随一列编组60辆，满载家用电器和数码产品的中欧班列驶出满洲里铁路口岸，今年中欧班列“东通道”通行列车数量已达5166列，运送各类货品超53万标准箱，为服务高水平对外开放提供了强劲动能。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，目前班列运营货物品类较开行初期增至千余种，涵盖电脑、冰箱、成品汽车等高附加值产品，班列通行线路拓展到27条，覆盖波兰、德国、荷兰等14个国家，联通国内长沙、郑州、成都等60余个城市，有效助力我国外贸经济深度融入全球产业链供应链体系。

为提高班列运行效率，中国铁路哈尔滨局集团有限公司优先安排班列开行计划，依托“数字口岸”系统，加强与海关、边检协同配合，持续推行无纸化通关，通过优化宽轨接车流程、缩短车辆查验时间等措施，不断提升口岸运输组织效能，实现班列通关时间最短压缩至30分钟以内，整体效率提升近10%。

目前，佳木斯至同江铁路扩能改造工程正在加快推进，未来同江铁路口岸通过能力预计提升3倍，将进一步扩充口岸通道能力，持续推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展。

市场监管总局发布质量认证提升行动方案

新华社北京12月10日电（记者赵文君）市场监管总局10日发布《质量认证专业化能力提升行动方案（2025—2030年）》。

市场监管总局认证监管司司长姚雷表示，行动方案明确了质量认证专业化的总体要求、主要目标，为未来五年认证机构专业化发展指明了方向，将有效解决质量认证行业实现高质量发展、形成政府引导、行业协同、机构主导、人才支撑的专业化能力体系。

据介绍，行动方案提出三个阶段具体目标：到2026年底，切实解决认证机构和认证人员主体责任不到位的问题，全面建成“认证规则可查、认证过程可追、认证结果可溯”



渝昆高铁最长隧道贯通

12月10日拍摄的渝昆高铁彝良隧道口（无人机照片）。12月10日，渝昆高铁最长隧道彝良隧道安全贯通，为全线建成通车打下坚实基础。彝良隧道位于云南省昭通市境内，全长24.8公里，由中铁二院勘察设计、中国铁建大桥局和中铁五局负责对向掘进施工。

渝昆高铁全长约700公里，设计时速350公里，全线建成通车后，重庆到昆明的行车时间将压缩至两个半小时左右，对推动沿线地区经济社会高质量发展具有重要意义。

■新华社记者胡超 摄