

# 抓紧抓好就业这个“最大的民生”

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

## 出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬，“家园重建起来了，还学到不少技能技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应、加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户

企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体、兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员4.25万名。

稳岗服务，为农民工增收纾解困难——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，‘就业稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

## 挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快、科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数+智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”：

在北京，新一代信息技术产业的5G-A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位成引才育才重点；在广东，通信技术工程

师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案；新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新想象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国人事科学研究院研究员范巍说。

把握技术进步新趋势、产业结构新变化、经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的就业岗位将不断得以创造。

## 增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳工机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞淇文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师、收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制度提升劳动者就业权益保障水

平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性多重举措，让劳动者的就业之路越走越宽。

促进人岗高效匹配，让求职者有信心——

计划3年补贴培训3000万人次，“技能亮剑前程”培训行动今年启动，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老服务等培训。

聚焦市场所需，19个省份新增培育建设60多个产教评技能生态链，涉及先进制造、现代服务、数字经济等领域。

“专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，真正提高了他们的竞争力和就业质量。”山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳平说。

营造良好就业环境，让劳动者更安心——

面向农民工，全力维护工资报酬权益。眼下，2025年治理欠薪冬季行动在全国开展。有关部门畅通举报投诉渠道，全量接收处置投诉线索，严厉打击恶意欠薪违法行为。

面向技能人才，强化技能导向的薪酬分配制度。引导企业合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。

面向新就业形态人员，更好维护劳动权益。11家平台企业在17个省份的接单人员被纳入职业伤害保障范围，截至9月底，累计参保人数超过2200万人。

“职业伤害保障给我们加了一层实实在在的安全‘防护网’。”江苏南京外卖骑手瞿兴业说，近日发布的《外卖平台管理基本要求》在补贴发放等方面为骑手增添更多守护。

党的二十届四中全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者好就业、就好业。”人力资源社会保障部副部长王晓萍说。

（新华社北京12月10日电 记者张晓洁、林凡诗）

# 中央经济工作会议在北京举行

（上接第1版）会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# 坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

（上接第1版）会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内外两个大局，科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础，全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。

实现社会主义现代化是一个阶段式递进、不断发展进步的历史过程。

党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础，全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月11日电）

# 10年航程80万公里！中国“雪鹰601”飞机翱翔南极

北京时间2025年11月14日23时37分，正在执行中国第42次南极考察任务的中国极地固定翼飞机“雪鹰601”飞抵南极俄罗斯新拉扎列夫站，成功完成对1名俄罗斯南极考察站病员的转运与救援。

此时，距离“雪鹰601”首次执行南极科考任务，已经过去10年。

从蹒跚学步到穿梭翱翔，这只“极地之鹰”已累计飞行超2500小时，航程约80万公里，相当于绕地球赤道20圈，在南极冰原上勾勒出独属于中国的航迹，也留下了中国对极地探索的贡献。

正式列入：中国极地考察迈入“航空时代”

2015年11月30日，一架红白相间的固定翼飞机降落在南极中山站附近的冰盖机场，尾翼上的五星红旗格外醒目。

这是中国首架极地固定翼飞机“雪鹰601”，它的正式入列，标志着中国极地考察迈入“航空时代”。

“初入南极，飞机不得不依赖国外考察站的机场起降，实现飞行保障的自主可控迫在眉睫。”中国第42次南极考察队航空作业队队长赵端然陪伴了“雪鹰601”整整10年，一个个历史瞬间仍历历在目。

2022年11月6日，经过选址勘察与试验性建设，中国第39次南极考察队建成了我国在南极的首个雪橇式冰雪跑道机场；2023年3月11日，机场揭牌运行；2024年5月30日，国际民航组织授予四字地名代码：ZSSW，中文名——中山冰雪机场。

“机场运行以来，已稳定保障‘雪鹰601’安全起降近百次。”中山站站长崔祥斌说。“雪鹰601”航线网络不断拓展，实现从“借场飞行”到“自主保障”的跨越，构建辐射二十余个国家外考察站的洲内空中走廊。

世界首次：中国极地航空保障能力深刻质变

在广袤的南极冰原上，冰穹A标记着南极冰盖之巅。这里海拔超过4000米，年均气温接近零下60摄氏度，被称为“人类不可接近之极”。

如今，这里是南极科考站——昆仑



这是12月8日在南极中山冰雪机场拍摄的起飞前的“雪鹰601”。

■新华社记者 顾天成 摄

站的所在地。

2016年1月9日，“雪鹰601”首次飞越冰穹A，证明了中国极地固定翼飞机具备在极寒高原飞行的能力。

2017年1月8日，先期抵达的昆仑站队员，用雪地车反复碾压、平整，在冰穹A的松软雪面上“雕刻”出一条坚实的跑道。“雪鹰601”经过近5小时飞行，从海拔250米的中山站区域，稳稳降落海拔4093米的昆仑站机场。

冰穹A松软的积雪深达数米，这次降落创造了国际南极航空史上的第一。

10年来，“雪鹰601”承担的任务早已从单一的运输，拓展至航空科学调查、国际合作及应急救援等，彰显中国极地航空保障能力在新时代的深刻变化。

搭建“空中实验平台”：透视数千米冰层下的奥秘

“雪鹰601”不仅是一架飞机，也是一个强大的“空中实验平台”。崔祥斌介绍，机身搭载冰雷达、航空磁力计、重力仪等设备，其中冰雷达可

穿透数千米冰层，宛如为南极冰盖做“CT扫描”。

目前，“雪鹰601”已累计完成逾20万公里的科学观测飞行，一系列科学发现由此诞生：描绘出伊丽莎白公主地约90万平方公里的精细冰下地形图；发现了总面积约370平方公里、上覆冰盖厚达3600米的麒麟冰下湖；揭示了埃默里冰架下的大型排水通道……这些成果，为研究冰盖稳定性、海平面变化及远古气候提供了重要的数据支撑。

在第40次南极考察中，“雪鹰601”圆满完成了由国际南极研究科学委员会发起的“环南极冰盖边缘探测计划”首阶段任务，填补了东南极冰盖沿岸关键数据空白区，彰显了中国在南极前沿科学研究中的担当与能力。

国际合作：为南极航空治理贡献中国方案

南极，是科学探索的圣地，也是国际合作的舞台。

10年间，“雪鹰601”不仅多次执行

国际救援任务，向遇险的澳大利亚、俄罗斯等国考察队员伸出援手，还与澳大利亚、美国、挪威等多国合作，共同对伊丽莎白公主地、恩德比地等区域开展航空探测。

中国极地研究中心(中国极地研究所)极地航空管理中心主任程绪宇表示，自第41次南极考察起，中方开始主动向周边多国考察站发布航行通告，承担中山站区域空域信息共享与管理职责，成功保障他国飞机起降。

10年间，中国南极科考告别单一依赖地面车队长途跋涉的历史，“雪鹰601”与“雪龙”系列科考船“天海一体”，构建起一套涵盖协调、通信、监视与气象的完整航行保障体系，为南极航空治理提供务实的“中国方案”。

强化深海极地考察支撑保障体系，“雪鹰601”将飞向更远的航程、探向更深的奥秘，为人类认识极地、保护极地、利用极地，作出新的更大贡献。

（新华社北京/“雪龙”号12月11日电  
记者 顾天成、刘颖）

## &lt;h