

# 坚定信心乘势而进 全力实现“十五五”良好开局

## ——与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议期间,部分与会同志接受新华社记者采访,畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作打算。

大家一致表示,习近平总书记站在强国建设、民族复兴的战略高度,深刻洞察国际国内形势,对做好经济工作的规律性认识不断深化,对“十五五”开局之年经济工作的战略部署指向明确,为开创中国式现代化新局面提供了根本遵循。全党全国各族人民将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识,真抓实干、奋发有为,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

今年是“十四五”规划收官之年,也是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有力的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利完成。

现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力……今年以来,我国经济顶住前行、向新向优发展,继续展现强大韧性和活力,来之不易的成绩让与会同志倍感振奋、备受鼓舞。

上海市市长龚正说,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,今年我国发展取得一系列重大成就,交出一份优异答卷。上海将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,以“五个中心”建设为重要使命,

努力做到“五个着力”,推动中央决策部署切实落地见效:着力推动内需潜力有效释放,促进消费提质扩容;着力培育发展新质生产力,加快打造现代化产业体系;着力推进高水平改革开放,增强高质量发展的动力和活力;着力建设现代化人民城市,全力办好民心工程和民生实事;着力统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展。

关于做好新形势下的经济工作新的认识和体会,会议提出“五个必须”:“必须充分挖掘经济潜能”“必须坚持政策支持和改革创新并举”“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”“必须以苦练内功来应对外部挑战”。

青海省委书记吴晓军说,“五个必须”是我们党对经济工作规律性认识的深化和提升,是当前和今后一个时期做好经济工作必须牢牢把握的“金钥匙”“总指南”。青海作为三江之源、“中华水塔”,将坚决扛牢政治责任,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,在建设人与自然和谐共生的现代化上走在前列;将立足资源禀赋,积极融入和服务全国大局,坚持有所为有所不为,突出特色、突出优势,统筹新能源与传统产业协同发展,推动新能源与新兴产业融合互促,因地制宜发展新质生产力,构建具有青海特色的现代化产业体系。

会议要求,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“会议对明年的财政政策明确

定调,要求继续实施更加积极的财政政策。这与今年的政策取向一脉相承,是应对外部冲击和内部风险挑战的重大决策部署。”财政部部长刘昆说,落实更加积极的财政政策,在具体安排上,主要是做到“两个坚持”:保持政策力度,保持政策连续性。在具体实施上,主要是做到“三个坚持”:坚持投资于物和投资于人相结合;坚持惠民生与促消费相结合;坚持财政货币政策相协同。财政部门将对标对表这次会议要求,编制好明年的预算盘子,抓好政策实施,确保党中央的方针政策落地见效。

会议明确,要继续实施适度宽松的货币政策。中国人民银行行长潘功胜表示,党的二十届四中全会为“十五五”时期规划了发展蓝图,这次会议为“十五五”良好开局、做好明年经济工作制定了科学、清晰的指引。人民银行将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章。高标准高质量推进雄安新区建设,全力办好“千年大计、国家大事”,努力把雄安新区打造成为创新之城、魅力之城、未来之城。以新发展理念引领高质量发展,因地制宜发展新质生产力,加大力度壮大新动能,持续巩固经济回升向好态势,厚植发展的绿色底色。

一分部署,九分落实。与会同志表示,要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、开拓创新,深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署,努力实现经济社会发展各项目标任务,奋力谱写中国式现代化建设新篇章,确保“十五五”开好局、起好步。

(新华社北京12月11日电 记者赵晓辉、申铖、赵文君、叶昊鸣)

“我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。”中央经济工作会议强调,“要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。”这是对我国经济形势作出的重大判断,对于做好明年经济工作具有重大指导作用。

中国经济从来都是在历经风雨洗礼中成长壮大的。亲历与见证一年来和“十四五”以来的发展,我们都有这样的共同感受,也更加坚定了砥砺前行的信心。

信心来自于在这很不平凡的一年,国内外形势深刻复杂变化,我国经济保持了总体平稳、稳中有进的发展态势。经济社会发展主要目标将顺利完成,经济总量将达到140万亿元左右,世界银行、国际货币基金组织等多个国际机构最近上调2025年中国经济增速预期。外贸较快增长、出口多元化成效明显,人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列,全国统一大市场建设向纵深推进,海南自由贸易港即将正式启动全岛封关……这表明,我国经济高质量发展扎实推进,展现出强大韧性和活力。

信心来自于过去5年,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,新质生产力加快发展,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。近5年来,在外部冲击明显加大的背景下,中国经济顶压前行、向新向优,对全球经济发展的贡献率稳定在30%左右。党和国家事业取得新的重大成就,中国式现代化迈出新的坚实步伐,为“十五五”经济社会发展打下坚实基础。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,是全党全国人民迎难而上、砥砺奋进的信心所在。底气所在。实践证明,在关键时刻、重要节点,以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远,充分展现了在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力,充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

明年是“十五五”开局之年,良好的开局是成功的一半。坚定信心、应对挑战,全力以赴做好明年经济工作,不断巩固拓展经济稳中向好势头,一个极为重要的方面就是用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业链优势、丰富人才资源优势。这里以用好完整产业链优势和超大规模市场优势为例深入分析。

从供给看,产业规模、产业体系是国民经济内部可循环与内生可持续发展的基本支撑,我国建立起全球规模最大、门类最齐全、配套最完善的产业体系,成为全球新技术的“推广场”“应用场”。

过去5年,我国产业体系的完备性和体系性进一步加强,2024年制造业增加值占全球比重接近30%,总体规模连续15年位居世界第一,建成了3.5万多家基础级、230余家卓越智能工厂和1260家5G工厂,是全球能耗强度下降最快的国家之一。

用好我国完整产业链优势,坚持以科技创新引领产业升级,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局,构建以先进制造业为骨干的现代化产业链体系,定能为我国稳住经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

从需求看,大国经济都是内需为主导。市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。

过去5年,我国超大规模市场优势,坚持扩大内需这个战略基点,统筹推进消费和投资,深入实施提振消费专项行动,一手增强消费品供需适配性,一手纵深推进全国统一大市场建设,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点,就能增强国内循环内生动力和可靠性。

实现明年经济社会发展目标任务事关全局、责任重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,万众一心、奋发有为,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,用实干实绩确保“十五五”开好局、起好步。

(新华社北京12月12日电)

## 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

(上接第1版)

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响,今年前10个月,全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出,推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实,更好发挥政府投资的撬动作用,进一步激发民间投资活力,将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

### 加紧培育壮大新动能

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业体系整体效能,为高质量发展注入更充沛的动力。

会议提出“强化企业创新主体责任”。李艺铭说,这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力,推动创新链和产业链紧密结合,提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所所长李杨说,推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径。二者通过全要素渗透实现价值链跃升,形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链,加快科技成果转化和产业化,有力支撑科技创新和产业创新发展。

### 在深化改革开放中增动力激发活力

改革是推动国家发展的根本动力。

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出,坚持改革攻

坚,增强高质量发展动力活力。

建设美丽中国是全面建设社会

主义现代化国家的重要目标。会议提出,坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造;制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设;实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李维山说。

“加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力”,会议的这一部署引人关注。

“近年来,全球极端天气呈增多趋势,建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王洪华表示,当前既要加强气象灾害风险预报预警能力,持续完善预警与响应联动机制,又要推动气候适应型城市建设,在规划中充分考虑气候变化风险,提升城市韧性。

“努力为人民群众多办实事

会议指出,坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼,惠及民生。

“民生工作,关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峰说,一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面,凸显以人民为中心的发展思想,将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国农业大学重阳金融研究院副研究员王锐说,落实落细各项部署,要加快补齐民生保障的短板弱项,不断把改革发展成果转化为人民生活品质,增加政府资金用于民生保障支出,提高民生类政府投资项目比重,鼓励社会力量参与民生服务供给。

会议提出,支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说,会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一

步完善区域协调发展战略机制,引导各要素在空间载体上合理流动和高效集聚,将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

### 推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会

要,实现经济发展和民生改善的良性循环。

### 积极稳妥化解重点领域风险

会议指出,“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”,强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示,当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署,提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励购房存量商品房为重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措,坚持长短结合、标本兼治。

这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行,加快构建房地产发展新模式,进一步推动房地产高质量发展。

会议要求,积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。

杨志勇说,各地要全面贯彻落实会议要求,坚决遏制地方新增隐性债务,落实好一揽子化债计划,加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制。在化解债务风险的实践中,坚持多措并举,厘清各方责任,积极推进地方融资平台出清,更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导

树立和践行正确政绩观

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,结合实际、因地制宜做好经济工作,既要坚持全国“一盘棋”,确保党中央决策部署落地见效,又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划,提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点,以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调,要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观,要把为民造福作为最重要的政绩,把老百姓做了多少好事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发,加强调查研究、科学论证,精准设置关键性、引领性指标,完善分级分类考核,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

(新华社北京12月11日电)

## 学习规划建议每日问答

### 怎样理解健全一体衔接的流通规则和标准

新华社北京12月12日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出:“健全一体衔接的流通规则和标准。”这是坚持目标导向和问题导向、推动降低全社会物流成本的重要举措,也是建设全国统一大市场的重要抓手。可以从以下3个方面理解。

第一,健全一体衔接的流通规则和标准对提高国民经济运行效率意义重大。在社会再生产过程中,流通效率和生产效率同等重要,高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来,更好发挥超大规模市场优势,扩大交易范围,降低交易成本,推动分工深化,提高生产效率。具体而言,一体衔接的流通规则和标准、高

标准联通的市场设施是建设现代流通体系、降低全社会物流成本的关键举措,有利于破除地方保护和市场分割,促进商品要素跨区域顺畅流动,提高资源配置效率。当前外部环境变化带来的一些不利影响还在演化,迫切需要通过推动流通规则和标准一体衔接有效降低全社会物流成本。

第二,健全一体衔接的流通规则和标准面临新形势新要求。党的十八大以来,我国流通体制改革和建设成效显著,商品和要素流通制度环境进一步完善,市场设施高标准互联互通不断加强,社会物流总费用与国内生产总值的比率从2012年的18%下降至2025年上半年的14%,但距发达国家8%左右的平均水平仍有差距。这其中既有我国制造业占比高、国土幅员辽阔、地理条件复杂等客观原因,也有结构性、体制性因素。与世界其他国家相比,我国各种运输方式单价费用并不高,关键是要在“十五五”时期健全一体衔接

的流通规则和标准,推动流通体系化联运发展。按照做强国内大循环的要求,在“硬联通”方面,主要是优化物流网络分布,提高物流枢纽节点与生产力布局匹配度,提高农村地区物流基础设施建设水平等;在“软联通”方面,主要是增强铁路、公路和水运设施设备标准统一性,加强物流信息互通,大力发展多式联运。按照畅通国内国际双循环的要求,要弥合内外销产品在技术要求、认证程序等方面的差异,降低企业外贸转内销转换成本,促进内外贸一体化。要健全多元化国际运输通道体系,在高质量共建“一带一路”中深化基础设施“硬联通”,规则标准“软联通”,完善立体互联互通网络布局。

第三,加快推动流通规则和标准统一的重点任务。一是推进市场设施高标准联通。加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系,实施铁路货运网络工程、内河水运体系联通工程。加快推进综合货运枢纽及集疏运体系建设,着力打通“最后一公里”。健全城乡多层次商贸网络,加强县域商业体系建设,完善县乡村三级物流配送体系。二是推动各种交通运输方式深度融合发展。加快铁路货运市场化改革,提高水运组织化、智能化水平,强化货物特别大宗散货“公转铁”、“公转水”。统一各种运输方式规则标准,大力发展多式联运。三是进一步完善统一的流通标准体系。强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域规则标准制定和修订。加强和改进国家标准管理,研究推动国家标准和行业标准整合,严禁地方政府超范围制定地方标准。四是着力推动内外贸一体化发展。推进制度规则衔接,扩大检验认证互认范围,促进内外贸规则制度、标准认证衔接。

# 用好优势,不断巩固拓展经济稳中向好势头

●人民日报评论员