

必须坚持政策支持和改革创新并举

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”，是其中的重要内容。

既要政策给力，也要改革发力，深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持政策支持和改革创新并举，增强其协同效应，如此才能夯实经济发展根基，不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击，中国经济依然表现出强劲韧性。”日前，国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话，道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量：中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资，而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举，是我国经济面对外部逆风承压前行，却依然保持向好向优的重要密码。

“必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机地全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月，面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压，中共中央政治局会议出台一系列扎实举措，令人印象深刻：降准降息，调整住房限购政策，大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地，全年发展目标如期实现。

今年4月，面对外部冲击影响加大，中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措：创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具；提高中低收入群体收入；多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，支撑经济稳定运行。

两次重要部署，均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价，中国出台的政策并非针对即时波动，而是旨在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前，我国面临“外部环境变化影响加深，国内供需强弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多”等问题，其中，既有短期困难，也有长期挑战，但大多是发展中、转型中的问题，经过

努力可以解决。

面对复杂局面，唯有政策支持和改革创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，治标与治本并举，才能强健经济肌体，更好抵御各种风险。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳迈尔动力科技有限公司，一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解，这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一，深圳市东方财富投资管理股份有限公司董事长陈玮表示，今年债券市场“科技板”启航，让投资机构能借助发行科技创新债券，将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

持续深化改革，创新体制机制，从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会，到此次中央经济工作会议，瞄准高质量发展，改革创新逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”，覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域，无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为，通过形成改革发力、政策给力的组合拳，将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力，为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国，今年以来，一批重大工程建设稳步推进：青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工；吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产；新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后，是一系列财

政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点；安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”；为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费再迎好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期优结构，既为当前经济运行稳底盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进、迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相

互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发，到上百款大模型接入千行百业；从宇树科技出圈，到人形机器人融入现实场景，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

（新华社北京12月16日电 记者 于佳欣、刘开雄、任军）

学习规划建议每日问答

怎样理解促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式

新华社北京12月17日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。”这是关系中国式现代化战略全局的重大部署，对于提升宏观经济治理效能、促进经济高质量发展具有重要意义。

近年来，我国持续实施扩大内需战略，国内需求对经济增长的主引擎作用持续巩固，国内国际双循环格局加快形成，为未来5年经济高质量发展打下良好基础。同时，国际环境和国内条件发生深刻复杂变化，经济运行也面临一些挑战，迫切需要促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。一是推动高质量发展的内在要求。总供给和总需求的动态平衡是经济平稳健康发展的基本要求，是宏观经济调控的重要目标。当前，我国经济运行“供强需弱”特征比较明显，其中国内有效需求尤其是消费需求不足是突出短板，需要切实加以解决。坚定不移实施扩大内需战略，增强内生增长动力，有利于充分激发内需潜力，促进供需平衡；也有利于引导资源优化配置，发挥科技创新引领作用，推动经济增长由要素驱动向创新驱动转变。二是满足人民美好生活需要的必由之路。消费需求不足是当前制约国内大循环的突出卡点堵点，也是扩大内需、提升人民生活质量和水平的重要潜力所在。突出消费拉动，增强居民消费能力，有利于发挥需求对供给的牵引作用，改善民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往。三是应对外部冲击的有力抓手。未来一段时期外需面临更多不确定性和不稳定性，建设强大国内市场，增强内需主导作用，可以降低外部冲击对我国经济的负面影响，提升发展韧性和抗风险能力，牢牢掌握发展的战略主动权。

“十五五”时期，需统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，围绕促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，持续增强发展动力和社会活力，需重点做好以下工作。第一，健全投融资体制机制，着力扩大有效投资。深化投资审批制度改革，

就近就医！

我国加强基层医疗卫生机构特色科室建设

新华社北京12月17日电（记者李恒）根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的《通知》，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出在加强基层医疗卫生机构全科医学科、中医科、预防保健科等业务及医技科室建设的基础上，重点加强若干临床科室建设，形成在一定区域范围内具有基层优势和特色的科室，便利群众就近就医。

在加强科室设置方面，指导意见明确基层医疗卫生机构应立足常见病、多发病和诊断明确的慢性病等，优先发展儿科、妇科、康复医学科、精神（心理）科、五官（口腔）科等重点科室，

科室名称应当与诊疗科目相匹配。

同时，鼓励基层医疗卫生机构提升高血压、糖尿病、慢阻肺、疼痛、安宁疗护、血液透析、体重管理等专病专科服务能力和老年人群多病共防共治能力，专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

在提升服务能力方面，特色科室应重点结合乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力标准中的基本病种开展服务，原则上单个特色科室应连续三年年诊疗量不少于3000人次（10万人口以下县可酌减）或占机构总诊疗量比例不低于10%、开展住院服务的，入院人数占机构总入院人数的比例不低于10%。

指导意见还从配齐科室人员、规范科室管理、强化医疗质量管理、落实医联体帮扶责任等方面进行了规定。

时隔27年！我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电（记者李恒）国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施健康中国优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调宣传动员、单位（社区）落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较少和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定

应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血血可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础之上，严把健康检查关，科学制定献血标准，强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康安全和血液质量安全。

我国下达2026年医保财政补助及建设资金4166亿元

新华社北京12月17日电（记者 彭韵佳、徐鹏航）据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。

据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87万亿

元，用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助，居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年，城乡居民基本医疗保险人均筹资总额为1100元，其中人均财政补助标准为700元，个人缴费标准为400元，财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年，资助7916万人参加基本医疗保险，近2亿人次享

受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥，全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上，农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

在助力提升医保服务水平方面，2019年至2025年，中央财政累计安排医疗保障服务能力建设资金276亿元，帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更高效。

在资金支持下，全国统一的医保信息平台全面建成使用，超12亿人享受医保码便捷就医，医保信息平台日均结