

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2026年是“十五五”规划开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹做好元旦、春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众生产生活。各级党委和政府要认真做好救助帮扶、走访慰问，切实为群众办实事解难事。按规定及时足额发放救助金，有条件的地方可提前发放救助金或增发一次性生活补贴。加大临时救助力度，对遭遇突发性、紧迫性困难的群众，及时给予基本生活保障，做好受灾人员冬春救助。加强对特殊困难老年人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动。开展治理欠薪冬季行动，依法打击拖欠农民工工资违法行为，落实企业帮扶政策，解决拖欠账款问题。对就业困难人员实施就业援助。加强灵活就业人员和新就业群体劳动权益保障。关心关爱基层干部职工，特别是在条件艰苦地区和急难险重任务一线的人员。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部，红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、确保市场供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障，确保民生用能保供稳价，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，强化市场监测预警，

发挥交通物流保通保畅工作机制作用，保障粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给，创新多元消费场景，激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场销售食用农产品质量安全监管，守牢“舌尖上的安全”。加大对餐饮住宿、年货商品等民生重点领域、价格收费监管力度，严厉打击哄抬价格、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管，规范促销行为。畅通投诉举报渠道，及时受理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动，唱响时代强音，激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动，开展“欢欢喜喜过大年”主题活动、“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动，面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品，提升旅游品质和旅游体验，推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作，维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、服现役和退出现役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施风险隐患排查，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非

法营运、农村“两违”等行为，确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特重大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点，强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等重点人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控，落实公安武警联动巡逻，完善突发事件应对处置预案，严防发生暴力

恐怖袭击，严防极端事件。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统，严格家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠治抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象，防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。树牢底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

## 重庆动物园大熊猫搬新家

12月22日，入住的大熊猫在适应新环境。

12月22日，重庆动物园大熊猫馆下馆完成馆舍改造并迎来大熊猫入住。

本次改造工程针对大熊猫馆下馆内舍更新了部分设施，改善了圈舍通风，针对对外运动场进行了丰容改造，模拟更加自然的生态环境。此次改造为“国宝”提供了更舒适、健康的生活空间，同时也为游客创造了更佳的参观体验。

■新华社记者 唐突 摄



## 坚持民生为大——从中央经济工作会议看增进人民福祉着力点

悠悠万事，民生为大。

日前召开的中央经济工作会议指出，坚持民生为大，努力为群众多办实事。通读会议部署，“民生”贯穿始终：稳就业、强保障，办实事、增福祉，一系列举措直指群众关切，也为经济社会高质量发展奠定更加坚实的基础。

**稳就业：夯实民生之基**

云南昆明市宜良县，一份“上手快、见效快”的工作，成为不少返乡人员的选择。在美团城区站，信息录入、岗前培训、跟岗实操……一套流程下来，返乡不久的张贤荣很快上线接单。“第一个月收入3000多元，第二个月4000多元，熟练后一个月5000元不成问题。”

就业是最基本的民生。会议提出，实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。这一系列部署，进一步明确了稳就业的政策着力点。

“实施稳岗扩容提质行动与此前出台的就业政策相呼应，是党中央深入分析当前就业形势和面临的突出问题提出的应对举措，也是在‘十四五’即将收官、‘十五五’新征程待启的关键节点释放出的稳就业鲜明信号。”中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇说。

在广东中海万泰技术有限公司，通过广东省政府、院校、企业三方联动的产教技能生态链建设，一线员工正逐步从“单一”向“复合”技能转变。

“多学一门技能，就多一份底气。”广东中海万泰技术有限公司人力资源部负责人黄艺娟介绍，企业通过与院校联合培养复合型技术人才，既缩短培养周期，也提升岗位匹配度，为企业实现

产值快速增长提供了重要人才支撑。

稳就业不仅要“有岗位”，更要“有保障”。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将深入贯彻落实会议精神，持续加力提升就业质量，加强灵活就业就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益，开展人力资源市场秩序清理整顿，治理欠薪行动，营造公平有序的良好就业环境。

**补短板：持续完善民生保障体系**

学有所教、病有所医、老有所养，是牵动亿万家庭的民生关切。会议对事关群众切身利益的教育、医疗、养老、婚育等方面进行了部署。

在宁夏银川市兴庆区文化街社区卫生服务中心，多种集采药品进入基层。兴庆区医保局局长顾小梅说，将落实好会议提出的“优化药品集中采购，深化医保支付方式改革”等要求，推进惠民政策，让更多低价优质药品进入基层，减轻群众就医负担。

针对年龄人口变化带来的挑战，上海积极构建教育资源配置专项工作机制，推进教育资源布局结构调整。高中阶段，持续增加学位供给；高等教育阶段，支持在沪省属高校扩优提质，增量计划向国家重点领域和急需人才培养倾斜。

会议提出，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。在甘肃省陇南市，当地着力推进养老护理工作，推出智慧养老服务平台，老年居民通过评估，可享受护理员上门服务。

陇南市民政局局长冉富强说，有意愿的特困老年人已实现养老机构“应养

尽养”，分散供养对象也能定期获得上门服务。未来，将结合相关试点城市长期护理保险试点经验，探索更完善的保障机制，减轻失能、半失能家庭负担。

“倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。”会议提出。

生育支持政策的“温度”，同样体现在细节中。湖北省天门市妇幼保健院生育服务窗口前，新生儿家长享受到“鼓励生育一站式服务”，可一次性办齐出生医学证明、落户、医保等事项。

国家卫生健康委相关负责人表示，我国将从生育、养育、教育、健康等方面综合施策，优化生育支持政策和激励措施，稳步扩大免费教育范围，构建生育友好型社会。

**办实事：以高质量发展托举美好生活**

坚持民生为大，最终要落脚在让发展成果更多更公平惠及全体人民。会议提出“统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”等。

在贵州省沿河土家族自治县，5万多名群众通过易地搬迁告别大山深处的贫瘠生活，从“山里人”变身“新市民”。

“我们加强夜校培训、学校和医疗网点配套，让搬迁群众逐步融入县城生活。下一步，要贯彻落实会议精神，高质量、高标准推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期圆满收官，推动沿河脱贫人口人均纯收入稳步增长、公共服务覆盖率持续提升。”县农业农村局副局长冉双说。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。中央经济工作会议提出，“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”“深入打

好蓝天、碧水、净土保卫战”。

如今，越来越多地方在守护绿水青山的同时，探索走出生态富民、绿色发展的新路子。在福建，武夷山国家公园推广建设生态茶园，引导茶农提高茶叶品质，带动茶产业链产值过百亿元。在浙江，今年以来湖州实现对4200余家规模以上企业碳评价全覆盖，撬动200余个绿色化改造项目加快落地，未来还将进一步探索以绿色技术创新和制度供给为牵引，推动绿色低碳转型向更深层次、更高质量迈进。

从“住有所居”到“住有宜居”，人民群众对改善居住条件有了更多新期待。会议提出“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”“深化住房公积金制度改革，有序推动‘好房子’建设”等系列举措。

在武汉，两个孩子的母亲刘青近日为三代同堂的大家庭换了“好房子”。“下叠户型、高拓展空间等设计，让老人种花、孩子玩耍都有独立区域。”刘青说。

当前，各地因地制宜分类开展“好房子”建设探索实践。国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳说，要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。安全、舒适、绿色、智慧“的好房子”建设，转移人口市民化以及城市更新等，都将形成房地产领域新的供需增长点。

一项项举措背后，是以高质量发展持续增进民生福祉的价值导向。随着中央经济工作会议各项部署落地见效，更多看得见、摸得着的变化，将持续转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感和安全感。

（新华社北京12月22日电）

## 学习规划建议每日问答

### 怎样理解积极扩大自主开放

新华社北京12月22日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展，越发展就越开放，民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世，开放是强国的标志，世界上居主导地位强国往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”，开放水平需要逐步迈入世界前列，充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放，是立足自身之需，兼顾世界之盼，积极主动地扩大开放。扩大自主开放，对内可以开放促改革促发展，对外可以开放促合作破困堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力，有助于引进更多国际先进要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源；是深层次改革的必然要求，有助于构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；是推进经济全球化的中国方案，有助于以自身开放带动世界共同开放，培育全球发展新动能。

新时代以来，我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一，出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上，服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来，先后设立22个自由贸易试验区，2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单，制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起，给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列，但与世界先进水平还有差距。2024年，我国开放指数在129个经济体中排名第38位，仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域，开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破，涉外法治建设有待加强。积极扩大自主开放，需要把握好以下4个方面。

第一，更加注重规则对接。主动对接国际高标准经贸规则，建立

同国际通行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面深入实施自由贸易试验区提升战略，更大力度开展制度型开放试验，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围，不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判，扩大市场准入，推动“边境后”开放，对标推进国内相关领域改革，落实好“准入又准营”，着力塑造吸引外资新优势。

第二，更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点，稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放，深化服务业扩大开放综合试点示范，提升现代服务业开放水平。创新提升服务贸易，深入实施跨境服务贸易负面清单，建设国家服务贸易创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，吸引更多知名企业投资、更多服务业态落地。便利专业人才跨境流动，推进数据跨境高效便利安全流动。

第三，更加注重合作共赢。开放涉及国际利益再分配，合作共赢是减少开放阻力的必然选择。推动构建和维护公平公平、开放包容、合作共赢的国际经济秩序，与各国开展互利共赢的经贸合作，深化“一带一路”务实合作，加快建设“丝路电商”合作先行区。持续通过商签共同发展经济伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时为非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

第四，更加注重共同开放。推进全球经济治理变革，推动构建开放型世界经济。积极参与世界贸易组织改革，全面参与贸易与环境、数字贸易、人工智能、供应链韧性等新领域规则制定。通过联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织等平台机制，积极营造自由、开放、包容、有序的国际经济格局，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

## 我国公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

新华社北京12月22日电（记者高亢）为充分释放公共数据价值，国家数据局组织实施公共数据“跑起来”示范场景建设。第一批示范场景经过一年建设，各项任务已经基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会22日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自然资源

源部“天地图”应用为企业和公众提供基础地理信息服务；在社会治理领域，民商卫星数据助力防灾减灾，服务了国内外20余起重大灾害应急响应。同时，建设主体不断丰富，国家部委、地方相关部门均参与示范场景建设中来。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

## 剑指网售劣质产品 重点工业产品质量新规出台

新华社北京12月22日电（记者赵文君）记者22日从市场监管总局获悉，市场监管总局近日发布《网络销售重点工业产品质量安全监督管理规定》，将于2026年12月1日起施行。

针对网络销售假冒伪劣产品行为禁而不止、电商平台合规审核责任落实不到位、部分网店对产品质量把关不够等问题，这一新规对平台内经营者、电商平台经营者应承担的责任提出了明确要求。

平台内经营者应该注意什么？规定明确，平台内经营者应当建立并执行进货查验和进销记录制度，履行产品基本信息以及相应的工业产品生产许可证、强制性产品认证证书、产品检验报告展示义务，履行协助召回义务。

电商平台经营者要承担哪些责