

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2026年是“十五五”规划开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹做好元旦、春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众生产生活。各级党委和政府要认真做好救助帮扶、走访慰问，切实为群众办实事解难题。按规定及时足额发放救助金，有条件的地方可提前发放救助金或增发一次性生活补贴。加大临时救助力度，对遭遇突发性、紧迫性困难的群众，及时给予基本生活保障，做好受灾人员冬春救助。加强对特殊困难老人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动。开展治理欠薪冬季行动，依法打击拖欠农民工工资违法行为。落实企业帮扶政策，解决拖欠账款问题。对就业困难人员实施就业援助。加强灵活就业人员和新就业群体劳动权益保障。关心关爱基层干部职工，特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的人员。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部，红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、确保市场供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障，确保民生用能保供稳价，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，强化市场监测预警，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非

发挥交通物流保通保畅工作机制作用，保障粮油肉蛋果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给，创新多元消费场景，激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场销售食用农产品质量安全监管，守牢“舌尖上的安全”。加大对餐饮住宿、年货商品等民生重点领域价格收费监管力度，严厉打击哄抬物价、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管，规范促销行为。畅通投诉举报渠道，及时受理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动，唱响时代强音，激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动，开展“欢欢喜喜过大年”主题活动。“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动，面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品，提升旅游品质和旅游体验，推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作，维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、服现役和退出现役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发事件。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施风险隐患排查，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非

法营运、农村“两违”等行为，确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压实安全生产责任，严格落实各领域监管制度，及时纠正责任落实不到位、安全检查走形式，整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警，风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点，强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控，落实公安武警联勤巡逻，完善突发事件应对处置预案，严防发生暴力

恐怖袭击，严防极端事件。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统，严格家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠正落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象，防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。牢固树立底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

学习规划建议每日问答

怎样理解积极扩大自主开放

新华社北京12月22日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展，越发展就越开放，民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世，开放是强国的标志，世界上居主导地位的强国往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”，开放水平需要逐步迈入世界前列，充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放，是立足自身之需、兼顾世界之盼，积极主动地扩大开放。

扩大自主开放，对内可以开放促改革促发展，对外可以开放促合作破围堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力，有助于引进更多国际先进要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源；是深层次改革的必然要求，有助于构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；是推进经济全球化的中国方案，有助于以自身开放带动世界共同开放，培育全球发展新动能。

新时代以来，我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一，出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上，服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来，先后设立22个自由贸易试验区，2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单，制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起，给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列，但与世界先进水平还有差距。

2024年，我国开放指数在129个经济体中排名第38位，仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域，开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破，涉外法治建设有待加强。积极扩大自主开放，需要把握好以下4个方面。

第一，更加注重规则对接。主动对接国际高标准经贸规则，建立

同国际通行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面深入实施自由贸易试验区提升战略，更大力度开展制度型开放试验，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围，不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判，扩大市场准入，推动“边境后”开放，对标推进国内相关领域改革，落实好“准入又准营”，着力塑造吸引外资新优势。

第二，更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点，稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放，深化服务业扩大开放综合试点示范，提升现代服务业开放水平。创新提升服务贸易，深入实施跨境服务贸易负面清单，建设国家服务贸易创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，吸引更多知名企事业单位、更多服务业业态落地。便利专业人才跨境流动，推进数据跨境高效便利安全流动。

第三，更加注重合作共赢。开放涉及国际利益再分配，合作共赢是减少开放阻力的必然选择。推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序，与各国开展互利共赢的经贸合作，深化“一带一路”务实合作，加快建设“丝路电商”合作先行区。持续通过商签共同发展经济伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时为非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

第四，更加注重共同开放。推进全球经济治理变革，推动构建开放型世界经济。积极参与世界贸易组织改革，全面参与贸易与环境、数字经济、人工智能、供应链韧性等新领域规则制定。通过联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织等平台机制，积极营造自由、开放、包容、有序的国际经济环境，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

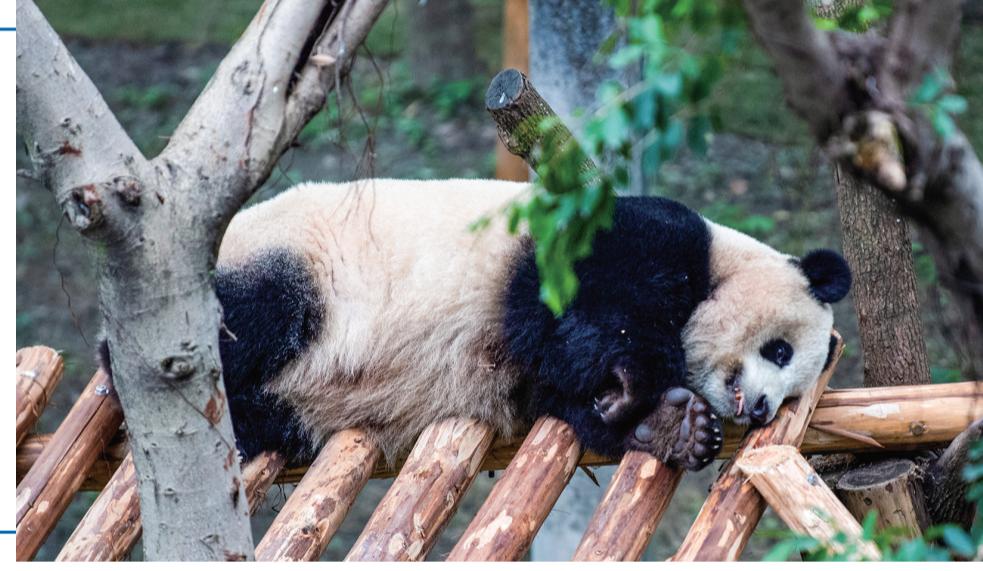
重庆动物园大熊猫搬新家

12月22日，入住的大熊猫在适应新环境。

12月22日，重庆动物园大熊猫馆下馆完成馆舍改造并迎来大熊猫入住。

本次改造工程针对大熊猫馆下馆内舍更新了部分设施，改善了圈舍通风，针对运动场进行了丰容改造，模拟更加自然的生态环境。此次改造为“国宝”提供了更舒适、健康的生活空间，同时也为游客创造了更佳的参观体验。

■新华社记者唐奕 摄



坚持民生为大 ——从中央经济工作会议看增进人民福祉着力点

悠悠万事，民生为大。

日前召开的中央经济工作会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。通读会议部署，“民生”贯穿始终，稳就业、强保障，办实事、增福祉，一系列举措直指群众关切，也为经济社会高质量发展奠定更加坚实的基础。

稳就业：夯实民生之基

云南昆明市宜良县，一份“上手快、见效快”的工作，成为不少返乡人员的选择。在美诚园区站，信息录入、岗前培训、跟岗实操……一套流程下来，返乡不久的张贤荣很快上线接单。“第一个月收入3000多元，第二个月4000多元，熟练后一个月5000元不成问题。”

就业是最基本的民生。会议提出，实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。这一系列部署，进一步明确了稳就业的政策着力点。

“实施稳岗扩容提质行动与此前出台的就业政策相呼应，是党中央深入分析当前就业形势和面临的突出问题提出的应对举措，也是在‘十四五’即将收官、‘十五五’新程待启的关键时点释放出的稳就业鲜明信号。”中国人事科学院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇说。

在广东中海万泰技术有限公司，通过广东省政府、院校、企业三方联动的产教融合生态链建设，一线员工正逐步从“单一”向“复合”技能转变。

“多学一门技能，就多一份底气。”广东中海万泰技术有限公司人力资源部负责人黄艺娟介绍，企业通过与院校联合培养复合型技术人才，既缩短培养周期，也提升岗位匹配度，为企业实现

产值快速增长提供了重要人才支撑。

稳就业不仅要“有岗位”，更要“有保障”。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将深入贯彻落实会议精神，持续加力提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益，开展人力资源市场秩序清理整顿、治理欠薪行动，营造公平有序的良好就业环境。

补短板：持续完善民生保障体系

学有所教、病有所医、老有所养，是牵动亿万家的民生关切。会议对事关群众切身利益的教育、医疗、养老、婚育等方面进行了部署。

会议提出，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。在甘肃省陇南市，当地着力推进养老服务工作，推出智慧养老服务平台，老年居民通过评估，可享受护理员上门服务。

会议提出，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。在甘肃省陇南市，当地着力推进养老服务工作，推出智慧养老服务平台，老年居民通过评估，可享受护理员上门服务。

办实事：以高质量发展托举美好生活

坚持民生为大，最终要落脚在让发展成果更多更公平惠及全体人民。会议提出“统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”。

在贵州省沿河土家族自治县，5万多名群众通过易地搬迁告别大山深处的贫瘠生活，从“山里人”变身“新市民”。

“我们加强夜校培训、学校和医疗网点配套，让搬迁群众逐步融入县城生活。下一步，要贯彻落实会议精神，高质量、高标准推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期圆满收官，推动沿河脱贫人口人均纯收入稳步增长、公共服务覆盖率持续提升。”县农业农村局局务冉双说。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。中央经济工作会议提出，“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”“深入打

好蓝天、碧水、净土保卫战”。

如今，越来越多地方在守护绿水青山的同时，探索走出生态富民、绿色发展的新路子。在福建，武夷山国家公园推广建设生态茶园，引导茶农提高茶叶品质，带动茶产业链产值过百亿元。在浙江，今年以来湖州实现对4200余家规上企业碳效评价全覆盖，撬动200余个绿色改造项目加快落地，未来还将进一步探索以绿色技术创新和制度供给为牵引，推动绿色低碳转型向更深层次、更高质量迈进。

从“住有所居”到“住有宜居”，人民群众对改善居住条件有了更多新期待。会议提出“鼓励购买存量商品房为重点保障性住房等”“深化住房公积金制度改革，有序推动‘好房子’建设”等系列举措。

在武汉，两个孩子的母亲刘青近日为三代同堂的家庭换了“好房子”。“下叠户型、高拓展空间等设计，让老人种花、孩子玩耍都有独立区域。”刘青说。

当前，各地因地制宜分类开展“好房子”建设探索实践。国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳说，要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求。安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，转移人口市民化以及城市更新等，都将形成房地产领域新的供需增长点。

一项项举措背后，是以高质量发展持续增进民生福祉的价值导向。随着中央经济工作会议各项部署落地见效，更多看得见、摸得着的变化，将持续转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感和安全感。

(新华社北京12月22日电)

我国公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

新华社北京12月22日电(记者高亢)为充分释放公共数据价值，国家数据局组织实施公共数据“跑起来”示范场景建设。第一批示范场景经过一年建设，各项任务已经基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会22日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境电商贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自然资源开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

针对网络销售假冒伪劣产品行为，国家市场监管总局近日发布《网络销售重点工业产品质量安全监督管理规定》，将于2026年12月1日起施行。

规定明确，重点工业产品包括哪些？规定明确，重点工业产品包括实施工业产品生产许可、强制性产品认证管理的工业产品，以及涉及人身健康和生命财产安全且具有强制性国家标准要求的工业产品。市场监管总局对网络销售重点工业产品实行清单管理，结合网络销售工业产品特点、风险及质量安全状况进行动态调整。

规定还提出了有针对性的监管措施，包括风险监控、监督抽查、违法线索处置、行政约谈、信用监管等。

电商平台经营者要承担哪些责