

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全面推进数智化是促进实体经济发展的关键举措

●史宇鹏 孟佳昕

随着人工智能、大数据、云计算等智能技术应用日益深化,数智化转型已经成为提升实体经济效能、驱动经济高质量发展的强劲引擎。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)对“十五五”时期数智化建设进行了科学谋划,作出“促进制造业数智化转型”“推进服务业数智化”“推进传统基础设施更新和数智化改造”等一系列重要部署。全面推进数智化建设,是“十五五”时期我国经济社会发展的重大战略任务,它不仅合乎数字经济发展的时代逻辑,更是促进实体经济和数字经济深度融合的关键举措。

1 数智化对实体经济具有多维赋能效应

数智化通过筑牢现代化产业体系、强化创新驱动效能、畅通经济循环、激发市场主体活力和增强国际竞争力等多个维度赋能实体经济,助力实体经济高质量发展。

提升全要素生产率,筑牢现代化产业体系。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。在传统产业升级方面,数智化通过强化产业基础能力和提升产业创新能力,促进传统产业提升技术水平、提高生产效率。在新兴产业培育方面,数智化赋能新兴产业生态系统建设,推动新材料、新能源等产业集群发展。在三次产业融合方面,数智化促进服务业与制造业、农业深度协同,增强产业体系韧性,推动产业高端化、智能化、绿色

化转型。

推动创新链产业链融合,强化创新驱动效能。数智化为科技创新与产业创新的深度融合搭建了桥梁。在协同创新方面,通过搭建数字研发平台,能够打破科研机构、企业等创新主体间的信息壁垒,加速科技成果落地转化。在重点技术领域攻关方面,依托数智化开展有组织科研,能够集中优质创新资源,推动关键技术取得突破。在创新成果应用方面,数智化有助于提高技术供需匹配效率,加速完善创新成果的应用场景和商业模式,推动技术优势转化为产业优势。

激活国内市场潜力,畅通经济循环。强大国内市场是中国式现代化的战略依托。数智化助力打通供需衔接堵点,促进消费和投资、供给和需求良性互动,为经济循环注入强劲动能。在消费方面,数智技术的应用催生出直播电商、智慧零售等新业态,释放消费潜力,增强消费对经济的基础作用。在供给方面,数智化使得精准洞察消费需求成为现实,推动企业开展个性化定制生产,形成“以销定产”的供给模式,提升对消费需求的响应速度,改善供给质量与效能。在流通方面,数智化助力构建全国一体化物流网络,降低全社会物流成本。

优化竞争秩序,激发市场主体活力。持续优化竞争秩序是经济高质量发展的重要保障。在竞争主体培育方面,数智化为企业获得技术、资金等方面支持提供更便捷的途径。在市场建设方面,数智技术通过搭建产品交易、产权交易、技术交易等数字化平台,推动市场向规范化、透明化方向发展。在市场监管方面,数智技术的应用能够提升政府监管的精准度,更好识别、打击不正当竞争行为,为实体经济发展营造良好环境。

提升开放合作能级,增强国际竞争力。数智化助力搭建互联互通的全球协作网络。在产业竞争方面,数智技术的应用促使我国企业嵌入全球价值链高端环节,依托工业互联网推动跨国研发协作与供应链协同,巩固并提升我国产业的全球竞争力。在开放平台建设方面,数智化有助于提升监管服务效能,助力自由贸易试验区、海南自由贸易港等开放高地建设。此外,数智化支撑的人民币跨境支付体系与全球算力网络,为我国实体经济参与国际竞争提供了金融与技术双保障,进一步增强了我国在全球经济中的话语权。

2 全面推进数智化建设应遵循的原则

在全面推进数智化建设的过程中,必须强化风险意识,明确基本原则,确保数智化建设沿着正确轨道稳步前行。

坚持以提升实体经济效能为根本导向。实体经济是根基,推进数智化建设必须牢牢锚定服务实体经济这个根本目标。要克服“重技术轻应用”“重投入轻产出”等倾向,数智化手段深度融入研发、生产、管理等应用环节,着力优化流程、提升品质、协同链条,避免资源空转与建设成果脱离实体经济。紧扣产业发展瓶颈与市场需求推进技术攻关与场景落地,实现技术供给与市场需求精准对接、科技创新与产业创新深度融合。引导数智化从单点应用走向系统集成,使其不止于“可用”,更要迈向“好用”,成为实体经济提质增效的重要支撑。

坚持有效市场和有为政府相结合。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。在全面推进数智化建设过程中,要注意弘扬企业家精神,完善市场激励机制,充分激发市场主体活力。政府要加强顶层设计,健全数据要素基础制度,明确数据权属界定、市场化交易与安全管理规范,完善数据质量管控机制,保障数据依法有序流动。在基础研发、网络安全、普惠服务等领域,政府需发挥兜底保障作用,补齐短板、筑牢底线。打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,降低制度性交易成本,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。要树立在发展中固安全、在安全中谋发展的理念,强化底线思维,有效防范化解数智化可能带来的各类风险。数智化在带来效率提升与模式创新的同时,也会产生数据泄露、算法歧视、技术依赖等风险。要完善数据分类分级管理,规范数据收集、存储、使用和跨境流动,保护个人隐私和商业秘密。完善反垄断执法,更好地保护消费者权益,维护市场公平竞争秩序。筑牢网络安全屏障,防范技术依赖、产业链断链等风险,增强供应链韧性。在鼓励创新与管控风险之间寻求动态平衡,构建适应数智时代特征的安全治理体系,以高水平安全保障高质量发展。

坚持全面推进与重点突破相结合。全面推进数智化建设要有全局视野和系统思维,统筹不同地区、不同行业、不同企业的发展需求。需科学把握东中西部发展基础的差异,发挥东部创新引领优势,助力中西部立足资源禀赋推进转型,避免低水平重复建设,构建错位发展、梯次衔接的区域格局。应聚焦制造业、农业、服务业的关键领域,实施数智化改造专项行动,围绕研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等核心环节精准发力,打造一批转型标杆与示范项目。要着力构建大中小企业融通发展格局,推动龙头企业牵头搭建开放平台,带动产业链上下游中小企业协同转型。促进数据、技术等要素的高效共享,培育共生共荣的产业发

3 全面推进数智化建设的重要着力点

《建议》提出,“加快人工智能等数智技术创新”“抢占人工智能产业应用制高点,全方位赋能千行百业”。全面推进数智化建设,必须以产业数字化为主攻方向,以数智技术与业务场景深度融合为主要内容,加快基础设施数智化改造,提升政府治理数智化水平,最终实现实体经济提质增效。

推进农业数智化转型。农业数智化是实现农业现代化的必然选择。应围绕生产智能化、产业链数字化与治理精准化,统筹推进农业生产方式转型,为乡村全面振兴增添动力。筑牢智慧农业基础,推广智能农机,实施精准化种植。构建农业大数据平台,支撑作物布局与病虫害防控等关键环节的智能研判。推动产业链全流程数字化整合,建设基于区块链的农产品溯源系统,形成从田间到市场的全程可追溯机制。提升乡村数智治理能力,推动“互联网+政务”下沉基层,实现高效能治理。加强数字技能培训,健全政府与市场协同的投入机制,让数智化发展成果惠及广大农民。

深化制造业数智化变革。制造业是实体经济的主体,制造业数智化转型是推动产业结构升级、提升产业链供应链韧性的必然要求。要以智能制造为突破口,统筹推进技术革新、流程重塑与产业生态体系构建。围绕关键零部件、基础材料等“卡脖子”环节搭建数智化创新平台,推进关键技术研发,在量子计算、具身

智能等数智技术前沿方向探索多元发展路径,培育未来产业增长点。加速生产线智能化升级,配置智能传感器和协作机器人,达成产能精确调配与能源高效管理。推动全产业链协同发展,依托工业互联网打通数据孤岛,实现研发、生产、物流等各环节紧密衔接。

推动服务业数智化升级。服务业数智化是提升服务质量、促进消费升级、培育消费新动能的重要途径。要以数智技术为引擎,推动服务业模式创新、业态重构与能级跃升,构建优质高效的服务业新体系。支持生产性服务业数智化转型,引导企业运用数字技术重构服务流程,增强工业设计、检测认证等环节的专业协作能力,依托在线平台延伸专业服务范围。促进生活性服务业品质升级,拓展智慧商圈、数字餐饮等新型消费场景。深化智慧健康、智慧养老、数字文旅等领域应用创新,提升服务普惠性与可及性。对接国际规则,搭建跨境数字服务平台,创新数字化监管与动态监测机制。

加快基础设施数智化改造。数智化的基础设施是数字经济发展的关键底座。要秉持适度超前、集约高效、平急结合原则,统筹推进新型基建布局与传统设施智能化改造,构建现代化基础设施网络。优化信息基础设施整体架构,建设全国一体化算力网络,促进东西部算力高效互补。推进传统基础设施智能化改造,在交通、能源、水利等领域广泛部署智能感知设备,构建设施运行监测平台,实现智能诊断、预警和调度功能。推动城市基础设施平急两用转型,整合医疗、能源、交通等应急资源数据,构建一体化指挥调度平台。健全跨领域协同机制,统一数字基础设施规划标准,促进共建共享,避免资源重复配置。

提升政府治理数智化水平。政府治理数智化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。要以数据要素为引擎、数智技术为支撑,塑造整体协同、响应灵敏的现代治理模式。深化“一网通办”“跨省通办”,消除部门信息阻隔,利用数智技术重塑业务流程,构建普惠便民的数字服务环境。强化数据赋能的监管决策能力,整合各部门数据资源,构建经济社会运行数据库,支撑政策模拟分析与绩效评估。依托数智化提升社会治理精度,拓展基层治理平台应用场景,增强突发事件应急处置效能。

(据《光明日报》)

抢抓优化区域布局政策机遇 加速培育首府重点产业集群

●齐亮亮

党的二十届四中全会对优化区域布局、促进区域协调发展作出了战略谋划,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出“深化跨行政区合作,健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制,拓展流域经济等模式”,为“十五五”时期区域协调发展战略的深入实施指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期,呼和浩特市深入实施区域合作深化行动,积极承接京津冀产业梯度转移和科技成果转化,加强呼呼、呼粤区域联动,一系列重大项目陆续落地,绿色算力、商业航天、合成生物等产业逐步发展壮大。作为自治区首府,呼和浩特市全面贯彻党的二十届四中全会精神,应积极抢抓国家优化区域布局重大政策机遇,切实找准融入和服务国家重大发展战略的着力点,依托自身优势构建与京津冀、长三角、粤港澳大湾区务实合作的新模式,为“十五五”高质量发展持续注入新动能。

抢抓算力经济发展机遇,打造全国绿色算力和人工智能新高地。《建议》明确提出“加快人工智能等数智技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给”“发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革”。2024年,全球人工智能核心产业规模超过8600亿美元,预计未来几年仍将保持年均20%以上的高速增长。去年我国智能算力市场规模达到190亿美元,同比增长近90%。呼和浩特市在发展算力经济方面拥有多重政策叠加、绿电保障充分、产业基础扎实等诸多优势。目前,算力总规模突破11万P,其中智能算力占比超过95%,位居全国八大算力枢纽和十大集群前列。数据中心绿电使用比例超80%,用电成本全国最低。

呼和浩特市需抓住国家深入实施“人工

智能+”行动、加快构建全国一体化算力网等一系列重大利好政策,超前建设网络基础设施,积极融入“中国算力高速公路”,在持续放大绿电资源和产业规模优势的基础上,聚焦能源、材料、乳业、生物医药等优势特色“人工智能+”应用场景开发,培育壮大晶圆、服务器、存储设备、电源设备、机架等智能装备制造业。紧盯国内智算超算、人工智能等领域头部企业实施定向招引,补齐数据深度挖掘、算法应用创新及智能装备制造短板,在延伸拓展产业链条、引育行业领军人才、构建完整产业生态等方面取得更大突破,加速推动首府从“中国云谷”迈向“世界算谷”。

抢抓未来产业发展机遇,打造全国重要的新材料产业基地。《建议》明确提出“实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”。随着新能源大规模开发和新能源汽车、人工智能、大数据、云计算、低空经济等产业迅猛发展,我国碳纤维等轻量化材料和半导体材料需求呈现爆发式增长。预计“十五五”末,全国碳纤维材料产量可达70万吨,新增产值超过600亿元。预计2025年全球半导体产业规模接近8000亿美元,“十五五”末可突破1万亿美元。材料产业高耗能特征明显,普遍“以电定价、以电定产”,呼和浩特市电力装机超过2000万千瓦,其中新能源占比接近40%,具备“低价电+绿电”的双重优势。此外,碳纤维材料生产所需的二甲基砒砒作溶剂主要由甲醇制备,周边区域产能规模庞大,半导体生产所需的电子级晶硅、电子特气等产业呼和浩特市也有布局,碳基新材料、硅基新材料已经形成一定规模。

呼和浩特市需抓住国家推动未来产业创新发展、标准提升引领原材料工业优化升

级、推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展等政策机遇,积极对接国内风电装备、芯片、无人机、人工智能等领域头部企业,聚焦高分子合成材料、半导体晶硅材料等关键领域,加大招商引资力度,促进传统原材料产业与现代化工、未来材料等产业实现耦合发展,加速培育壮大新兴产业和未来产业集群,为“十五五”时期产业持续转型升级奠定基础。

抢抓对外贸易发展机遇,打造面向俄蒙欧对外开放圈。《建议》明确提出“优化区域开放布局,打造形态多样的开放高地”“提升中欧(亚)班列发展水平”“加快西部陆海新通道建设”。呼和浩特市是国家向北开放的重要节点城市,陆港型国家物流枢纽和国家现代流通战略支点城市,在自治区参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设中发挥着重要作用。近年来,呼和浩特市充分发挥自身优势,不断深化同蒙古国、俄罗斯及周边国家务实合作,进出口贸易规模持续扩大。欧盟“碳关税”2026年1月就要开征,越来越多的涉及对欧盟出口企业对供应链碳排放提出明确要求,相关产业向绿电富集区域转移趋势明显。呼包鄂榆城市群作为国家重要能源化工基地,具备吸引相关产业的突出优势。

呼和浩特市需抓住国家促进外贸稳增长、有序推动绿电直连等政策机遇和欧盟征收碳关税契机,立足首府作为呼包鄂榆城市群中心城市功能定位,充分发挥绿电充电、班列密集、产业配套等多重优势,积极对接受碳关税政策影响较大的长三角、粤港澳大湾区重点城市,探索建立投资、产值、税收等利益共享模式,联合打造零碳、低碳园区,引导相关绿电敏感型产业和对欧盟出口重点企业转移集聚,构建对外贸易合作新模式、为自贸区创建提供有力支撑。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)



为基层减负要“瘦身”更要“提质”

●聂早早

基层是一切工作的落脚点,基层治理成效关系党和国家全局工作。只有卸掉应减之负,才能提升治理成效。习近平总书记强调:“要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时间和精力服务群众。”党的二十届四中全会《建议》提出:“深入开展整治形式主义为基层减负工作。”贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会的重要部署,必须锲而不舍推进为基层减负工作,要“瘦身”更要“提质”,真正为基层干事创业松绑解困。

近年来,从明确提出“基层减负年”到出台为基层减负的党内法规,为基层减负工作深入推进,顺应了群众期盼、展现了作风新貌。同时应清醒看到,当前仍有一些部门和部门打折扣、搞变通,问题整改存量未清、变量再现,形式主义改头换面侵蚀政治生态。比如,有的红头文件少了,但工作提示增多;泛化推行日盯办、周调度、月评估、季考核,表面看时间线抓得很紧,实则造成基层“机关化”“空心化”,徒做虚功、欲速不达;有的越俎代庖,对基层工作插手过多、干预过细,压力下传,但一有问题就甩锅推责……这些做法都在挤占基层履行主责主业的时间,限制基层施展手脚的空间,挫伤基层广大党员干部的工作积极性,与为基层减负的要求背道而驰。

习近平总书记指出:“信念是本,作风是形,本正而形聚,本不正则形必散。”为基层减负工作之所以出现新问题,根源仍在于少数党员干部理想信念缺“钙”,形式主义、官僚主义积弊短时间内难以消除。对党中央为基层减负工作的重要决策有令不行、有禁不止,折射出党性不强,甚至目无党纪;有的政绩观走偏,没有树牢以人民为中心的发展思想,严重脱离实际和群众,不实干不担当。当然,也有本领不足的原因,比如,精简考核体系,如何化繁

为简,优化指标、流程,有的地方和部门跳不出“路径依赖”,缺乏“新钥匙开新锁”的智慧。

给无用之功“瘦身”、卸掉不当干预的“包袱”,基层才能有更多办实事和抓落实的时间和空间。必须继续为基层减压“文山会海”“指尖任务”等无关事务,让干部腾出精力走出办公室,深入生产服务管理一线,抓落实、解难题、促发展、护稳定。上级给基层定目标、下任务,要遵循客观规律,考虑实际条件和承受力,科学设置进度,预留必要的完成时间,不搞材料“朝发夕报”、标准层层加码。纠正政策“一刀切”的简单化做法,加强分类精准指导,充分赋予基层首创空间,避免政策千篇一律、落地“水土不服”。同时,还要留出试错容错的空间,营造轻装上阵的氛围,严格落实“三个区分开来”,不随意追责。

为基层减负,要“瘦身”,更要“提质”。“瘦身”是为基层排除额外负担和干扰束缚,使之回归本职、聚焦主业,更好地担当负责,不是减分内之事、卸应尽之责,不能陷入松劲歇脚、躺平无为的误区。“瘦身”的目的是“提质”,使基层不断提升执行政策、服务群众和治理社会“末梢”的能力和质效。比如,会议的数量少了,开会就应更注重谋良策、出实招;考核没有那么多花里胡哨的指标了,就应更注重实绩实效。“提质”不仅要靠基层自身破除惯性思维,摸清堵点难点,拿出更多硬举措、新办法,还需要上级部门贴心为基层提供培训指导、搭建平台,积极对干事尽责者进行激励,以发展成果和群众评判来检验为基层减负的实际成效。

为基层减负是一场攻坚战、持久战。要紧盯基层形式主义变异新问题持续整治,把减负成效转化为治理效能,转化为群众的获得感,激发基层的内生动力和创

(据《人民日报》)