

# 激活有效投资 打开经济发展新空间

开栏的话：

2025年是“十四五”规划收官之年。一年来,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,有效应对一系列重大风险挑战,经济社会发展主要目标将顺利完成。

即日起,新华社推出“2025年终经济观察”系列报道,回望中国经济一年来顶压前行、向新向优发展的不平凡历程,反映各地区各部门深入贯彻落实党中央决策部署,苦干实干、不断开创发展新局面的生动实践,展现中国经济不惧风雨、破浪前进的强大韧性和底气。

投资既是当期需求,也是未来供给。扩大有效投资,是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调,“必须持续投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到,推动投资于物和投资于人互促共进,促进消费和投资、供给和需求良性互动,我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

**打开投资于物新空间**

眼下,贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场,智能化机械设备轰鸣作响,工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一,花滩子水库工程自2024年开工以来,参建各方科学规划、精心组织,确保项目按计划高效推进,目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产,金一湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期,多地重大项目取得新进展,支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金,印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》,完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来,稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月,我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政

## 2025年终经济观察

府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响,也是经济发展阶段变化、新旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看,我国投资仍然稳定增长,前11个月,扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%,重点领域投资保持增长,新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施,到“三北”工程、高标准农田建设等,“两重”建设有效带动上下游产业发展,促进投资增量扩容。

新基建,是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石,也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久,位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面封顶。“目前在谈企业有30家,其中6家已经落地。全部达产后,园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体单位厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国,从低空经济、人工智能,到5G基站、大数据中心,重点领域新基建项目有序推进,为高质量发展积蓄动能。前11个月,智能消费设备制造业增加值同比增长7.6%,工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%,水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板,‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力,将拓宽有效投资新空间。

**释放投资于人新潜力**

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新校区项目施工现场,教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致,部分教室初见雏形,工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收,9月份投入使用,将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心,安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈,北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……

多地围绕人的全面发展加大投入,提升人力资本和民生福祉水平,促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生,我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月,电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%,互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人,旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域,以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

投资于人,高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出,坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内,一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域,工作人员测量尺寸、标记点位,规划新增约150个车位,将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里,新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察,我国投资于人的空间广阔:

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人,到2035年银发经济规模有望突破30万亿元;3岁以下婴幼儿人数接近3000万,幼教服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%,技能劳动者求人倍率长期保持在2以上,培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人,推动经济发展和民生改善形成良性循环,将会构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

**推动投资于物和投资于人互促共进**

12月16日,福建省福鼎市太姥山镇,中广核福建宁德核电电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑,标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期

推演、清单化管理,系统识别施工难点,确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末,多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力,积极谋划推进重大项目建设,为明年投资打好基础。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列重要部署,要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施,广东提高民生类政府投资比重,浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招,推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署,增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模;财政部部署明年发行超长期特别国债,持续支持“两重”建设和“两新”工作;教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省金寨县的滁州悦达实业有限公司新能源自动化生产线,4台桁架机器人在加工中心来回穿梭,每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下,这条生产线如期投产,带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说,计划明年投资1亿多元,进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切,全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域,建立企业项目储备库,组建招商组,推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切,进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力,打出政策“组合拳”,让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信,通过投资消费联动、政府市场协同,明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责同志说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署,坚持投资于物和投资于人紧密结合,充分释放投资活力潜力,高质量发展的动能将更加强劲持久。

(新华社北京12月24日电 记者 魏玉坤、魏弘毅、戴锦榕、向定杰)

## 八部门发文！西部陆海新通道建设迎来金融支持重点举措

新华社北京12月24日电(记者吴雨、任军)记者12月24日从中国人民银行了解到,近日中国人民银行等八部门联合发布意见,提出21条金融支持重点举措,推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能,支持西部陆海新通道高质量发展。

据介绍,八部门联合发布的《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》,从多个方面提出重点举措,聚焦“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展主线,深化金融改革创新开放,全面完善西部陆海新通道金融服务体系。

在完善金融组织协作体系方面,意见提出,加大金融资源统筹支持。鼓励金融机构总行(总部)围绕西部陆海新通道跨区域综合运营模式,探索沿线省(区、市)分支机构授信一体化机制,推动金融资源跨省流动。

在构建高质量资金金融通体系方面,意见提出,在重庆设立西部陆海新通道基金,支持沿线基础设施和

## “红色引擎”驱动 “民生温度”护航

(上接第1版)

新兴领域党建提质增效三年攻坚行动扎实推进,“青新蓝海”智慧党建管理平台上线运行,构建起“党建带群建、群建促发展”的工作格局。全市建成43个楼宇商圈综合党委,覆盖990家企业;现代重点产业链大厦、金桥双创园区等产业园区组建党建联盟,充分发挥了党员先锋模范作用。伊利党委和蒙草党委的党建案例入选中央社会工作部新时代非公企业“党建强、发展强”典型案例库。在“青新蓝海·红帆领航”总品牌引领下,“三彩聚力,点亮青城”等20余个行业党建品牌特色鲜明、成效显著。非公企业党组织覆盖率达85.3%,社会组织党组织覆盖率达71.25%,党的工作实现全面覆盖。

**治理创新破难题,激活基层“内生动力”**

呼和浩特聚焦群众急难愁盼,创新治理模式、健全治理体系,构建起“上下联动、多元参与、共建共享”的基层治理新格局。

在新城区新城西街曙光社区,社区党委以“小马议事厅”为纽带,定期收集民情民意,让群众“话有处说、难有处提”。面对居民反映强烈的老旧小区房顶漏雨问题,由社区党组织、网格员、楼栋长组成的“铁三角”迅速行动;社区党组织积极对接街道,争取维修资金与政策支持;网格员逐户摸排建立台账;楼栋长(单元长)向居民宣传维修方案,协调邻里关系。三方联动全程监督施工,最终解决了这一困扰居民的难题。

这只是呼和浩特“铁三角”协同发力推动基层治理工作的一个缩影。目前,呼和浩特已全面构建起“铁三角”微治理体系,7493个网格(小区)党支部(党小组)、7.4万名楼栋(单元、联户)长与物管会(业委会)实现“双向进入、交叉任职”,形成党组织领导下的基层治理合力。同时,大力推动党建引领小区物业治理,全市已建成小区党支部1990个,892个小区党支部书记与业委会(物管会)主任实现“一肩挑”,累计解决房屋漏水、管道堵塞、噪音扰民等问题1912件。

与此同时,“村居吹哨、部门报到、未诉先办”机制高效运转,在呼和浩特12345政务服务便民热线平台开发专属功能模块,2838个村(社区)账号实现诉求快速响应,市级18类1568项、旗县区级13类4779项服务清单精准对接群众需求。截至目前,累计发起有效“吹哨”工单21564件,办结19839件,办结率达92%。

基层服务保障能力持续提升。211家社区就业帮扶站实现街道全覆盖,“三张清单”动态管理机制精准匹配劳动力资源与岗位需求,1.41万人次通过就业帮扶达成就业意向。1287个基层法治共建阵地、1035名法律顾问常态化提供法律服务,开展3682场法治宣传活动。

**服务群众零距离,传递青城“民生温度”**

呼和浩特始终聚焦群众实际

产业园区建设。探索按照市场化、法治化原则,对存量通道基建项目债务给予转股等政策支持。支持加快发展多式联运“一单制”金融保险服务,鼓励银行、保险公司等开发更多符合航运业发展需要的金融产品和服务。

在完善金融开放体系方面,意见提出,支持广西打造中国—东盟金融城、重庆建设来福士国际金融集聚区、成都搭建跨境投融资数字平台、广东湛江建设跨境投融资与产业合作平台。支持沿线省(区、市)参与多边央行数字货币桥项目,推动与泰国、香港、阿联酋、沙特阿拉伯等跨境支付使用央行数字货币。

中国人民银行有关负责人表示,下一步,中国人民银行、重庆市人民政府将会同相关部门推动意见各项举措落实落地,充分发挥金融服务大通道、大物流、大产业、大平台、大市场的优势和作用,助力形成“陆海内外联动、东西双向互济”对外开放新格局。

需求,创新服务载体、拓宽服务渠道,让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

2025年5月,全市首个可移动式新就业群体服务驿站“青蜂舍”在青城公园启用,36平方米的空间内,充电宝、微波炉、应急药品、免费食品一应俱全。“累了能进来歇脚、喝水,还有免费食物,很温馨,就像家一样。”外卖员王保军说。

今年以来,呼和浩特不断完善新就业群体服务保障体系,《关爱新就业群体服务保障十五条措施》落地见效。线上“青城新e站”小程序集成13大类38项服务,注册用户1.7万余人,使用量达115万余次;线下156个“青蜂舍”“红蜂驿站”成为新就业群体“温暖港湾”。如今,74家友好小区、6所友好学校、两家友好医院、129家友好餐厅构建起全维友好空间,新就业群体凭借“入学申请表+行业党委盖章”即可突破户籍限制让子女入学。同时,可在友好医院享受优先挂号、体检折扣等服务,在友好餐厅享受特殊优待。

一项项具体且饱含温度的关怀措施,让新就业群体在青城真切感受到尊重与温暖,“心安之处即是家”的归属感日益增强。与此同时,他们也积极回馈城市,参与“15分钟双向服务圈”。目前,已有3065名新就业群体“小哥”主动到351个社区报到,组建“骑先锋”志愿队伍参与“随手拍”“随手报”“随手帮”“随手清”“随口宣”服务,通过“青城新e站”小程序上报并解决问题900余条。约7万名新就业群体加入禁毒志愿者队伍,成为基层治理的重要力量。圆通速递业务员李晓望被评为全国劳动模范,韵达快递快递员王宏宇、中国邮政车驾驶员胡振国被评为自治区劳动模范,木仁、张明明等7名新就业群体人员被评为2025年第一届内蒙古见义勇为勇士,他们的先进事迹激励着更多人立足岗位、奉献社会。

志愿服务与专业社工队伍协同发力,48家成员单位构建起志愿服务协调机制,开展“一老一小一特”关爱、急救救护培训等一系列活动。2025年全市志愿服务项目大赛吸引100多个项目参赛,“百校千师点亮蓝精灵”项目入选全国志愿服务“四个100”。

回望2025,从“铁三角”微治理的精细入微,到新就业群体的温情互动,再到“村居吹哨”机制的高效运转,呼和浩特社会工作一系列创新举措,将城市的温暖传递至千家万户,既筑牢了治理根基,也提升了城市品格。

温暖的故事还在继续,前行的脚步永不停歇。展望未来,呼和浩特将继续深化社会治理改革,完善基层治理体系,拓展服务群众路径,提升社会工作专业化水平,努力建设更有温度、更具活力、更加和谐的首府城市,让呼和浩特成为人人向往、安居乐业的幸福家园。



## 西安至延安高铁 12月26日开通运营

12月24日拍摄的西延高铁铜川站(无人机照片)。

记者12月24日从中国国家铁路集团有限公司获悉,西安至延安高铁将于12月26日开通运营,陕北革命老区将迈入“高铁时代”,为促进区域经济社会高质量发展注入新动能。

■新华社记者 邢广利 摄

## 绿染青城绘新卷 生态赋能启新程

程;数字园林精细化管理平台整合13家单位监管资源,推动城市园林管理向高效智能转型;低碳节约理念深度融入建设全过程,百余种乡土植物推广应用,300余万株乡土观赏植物装点城市;再生水利用率逐年提升,以49个口袋公园、10条绿道等为核心的海绵绿地网络成为北方半干旱地区建设典范;3部专项保护条例制定,1部绿化条例修订完成,为城市绿地保护筑牢法治根基。

**环保攻坚：环境质量持续向好 示范创建成果丰硕**

市生态环境局党组成员、副局长王静茹介绍,“十四五”期间,呼和浩特市以护航高质量发展为目标,深入打好污染防治攻坚战,在首府GDP年均增速6.4%的基础上,实现了生态环境质量的全方位跃升,美丽首府建设迈出坚实步伐。

蓝天保卫战成果丰硕,空气质量实

现根本性好转。修订实施《呼和浩特市大气污染防治条例》,大力推进散煤治理、燃煤锅炉淘汰和重点行业超低排放改造。截至2025年12月17日,全市空气质量优良天数比例达到90.6%,相比“十三五”末提升10.3个百分点,增加了35个蓝天;PM2.5平均浓度降至22微克/立方米,降幅近一半,达到有监测记录以来历史最优水平。在省会城市和北方15个采暖重点城市中,首府优良天数排第3位,PM2.5浓度排第2位。

水和土壤污染防治稳步推进。精准完成饮用水水源地保护区优化,水源地水质达标率稳定保持100%;整治入河排污口508个,消除黑臭水体8段,建成农村生活污水治理示范村200个,5个地表水国控考核断面全面消劣,Ⅲ类及以上水质断面比例达到60%。完成77宗“一住两公”用地土壤污染状况调查,全力推进“无废城市”建设,出台“无废细胞”建设标准,创建“无废机关”“无

废社区”等各类“无废细胞”66个;建设用地、农用地、污染地块安全利用率均稳定保持在100%,土壤环境质量居全区前列,污染防治攻坚战连续三年位居全区优秀行列。

生态环境治理效能持续提升。呼和浩特市制定生态环境分区管控方案,划定优先保护单元36个,重点管控单元44个,一般管控单元11个,实现了生态环境管控与国土空间规划的衔接融合。同时,精简环境影响评价、排污许可证办理要件,行政审批时限大幅压缩80%,对环境影响轻微项目实行环评豁免。“十四五”期间共审批建设项目861个,涉及总投资2446.87亿元。

此外,呼和浩特市成功创建国家生态文明建设示范市,获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等多项荣誉,入选国家级“无废城市”、碳达峰试点等6个国家级、自治区级试点,绿色发展名片愈发亮丽。