

社区贴心人的民生守望

“中国式现代化,民生为大。”在基层治理一线,有这样一群贴心人,他们以掌心温度温暖民心,用肩头担当承担托盼,用青春热忱接力服务。

从深耕基层数十载的“老书记”,到扎根社区的“中坚骨干”,再到接续奋斗的“沙洲女儿”……老中青三代基层工作者,将习近平总书记的殷殷嘱托化为扎实行动,在离百姓最近的地方,筑牢民生保障,守望万家灯火。

“退休不退岗”的守望

冬日上海,晨光斜斜地滴过安顺路,漫上萍聚工作室的木楣。“叮铃——”门上的铜铃清脆一响,朱国萍伴着阳光走了进来。

这位曾被总书记点赞的“小巷总理”,现在是上海市长宁区虹桥街道萍聚工作室的党支部书记。2018年后,她“退休不退岗”,全身心投入这个工作室,仍在为家家户户的大事小情忙前忙后。

2014年3月5日下午,北京人民大会堂,习近平总书记参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议。会场里,作为全国人大代表的朱国萍,用8分钟向总书记讲了3个故事:老百姓怎么“抢”学区房?到人人山人海的儿科看病有多难?如何让高龄老人体面养老?讲的是家长里短的故事,也是来自基层的实情。

在那次会议上,习近平总书记指出:“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。”

“总书记的话让我明白,社区里的小故事连着社会治理的大方略。”朱国萍说。

从北京回来后,朱国萍和社区干部们的“发条”上得更足了——居民生病住院、婚嫁娶他们“必访”,困难老人、再就业人员他们“必问”,帮困措施、居民就业他们“必记”,好解决的尽快解决,普遍的问题调研清楚后“上接天线”推动解决……

2019年11月2日,正在上海考察的习近平总书记来到朱国萍所在的虹桥街道。在古北市民中心,朱国萍站在总书记身边,又讲了她从基层立法实践中“上新”的故事。

过去几年间,朱国萍和周边社区居民们,通过虹桥街道基层立法联系点,陆续参与了100余部法律草案的意见征询,提出了5000多条各类立

习近平总书记关切事

法建议意见。

如今,朱国萍每天仍在不停地忙碌,“只要是老百姓的事,什么时候都和我搭界”。她的工作室还成为立法联络站之一,居民们随时可以推门而入,把遇到的难事、烦心事讲出来,这些会成为国家立法的民意基础。

新的一年,朱国萍把培育“后浪”作为萍聚工作室的重要工作:“我要做好‘传、帮、带’,帮助更多‘小书记’和社区干部成长,让他们更贴心地守望民生、服务社区。”

扎根社区的担当

在重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区会客厅,墙上展示的一张张照片记录着社区的蝶变:改造前,房龄超70年的老居民楼年久失修、管道老旧、飞线满天;改造后,居民楼外墙美观,公共院坝里新设休闲桌椅,街巷道路宽敞明亮,景象焕然一新……

2024年4月22日,习近平总书记到重庆考察时,来到民主村社区察看小区改造和便民服务情况。

“我向总书记介绍了这两年社区的发展情况和居民生活发生的变化。”回忆起当时的场景,民主村社区党委书记、居委会主任伍成莉仍难掩激动。

习近平总书记指出,老旧小区改造是城市更新的一个重点,也是一项民生工程,既要保留历史记忆和特色风貌,又要解决居民关切的实际问题。看到社区焕然一新、井然有序,总书记亲切地对在场的居民说,中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。

“总书记的嘱托深深烙印在社区日常工作中,成为我们持续优化服务、提升治理效能的不竭动力。”伍成莉说。

一年多来,伍成莉把习近平总书记的殷切嘱托化作具体的工作目标。她说,总书记牵挂着的人民生活的点点滴滴,就是基层书记要做的件件大事。

2025年7月,一件烦心事让65岁的社区居民崔跃明眉头紧锁——家里的院子忽然漫进了下水道化粪池的污水,不仅进出不便,阵阵异味更是让人难以忍受。

“看到这个糟心场景,心里真是又

愁又急。”崔跃明回忆道,年纪大了,这样的问题靠自己根本解决不了,没想到,社区干部知道了,很快上门查看,还协调将那段老旧管道彻底进行了改造。

“社区干部跑前跑后,来家里好多次,我都不好意思了。”崔跃明笑着说,“但我们老年人遇到这些难处,确实没办法。他们一来,我心里一下子就踏实了。”

“群众之事无小事。”伍成莉说,8000多名社区居民的一件件小事都装在自己的脑子里,她要牢记总书记的嘱托,踏踏实实为民服务。

民主村社区每年都会列出待办的10件民生实事,公布在社区会客厅。“去年的10件民生实事我们都完成了。”伍成莉说,“我们改造投了一个智慧农贸市场,增设了一批体育设施,升级了社区食堂,还修建了便民人行天桥,扩建了辖区小学,完善了婴幼儿照护服务体系。明年我们的重点是攻克两项‘老大难’,为老旧小区加装公共烟道、下力气缓解‘停车难’。”

“我向总书记正着力构建‘15分钟高品质生活服务圈’,服务功能与配套设施日益完善,让居民便利享受日常所需的养老、医疗、交通等多项服务。”

社区虽小,连着千家万户。扎根社区14年的伍成莉深有体会:“社区干部得是‘多面手’,分析问题、解决问题、链接资源,一切都是为了居民能过得更好。”

“新一年,我们社区干部会和居民想在一起、干在一起,用一件件看得见、摸得着的好事实事,让老百姓脸上的笑容更多、更灿烂!”伍成莉说。

青春力量的接力

“95后”姑娘陈娟娟珍藏着两双绣花鞋垫,这是她大学毕业后在湖南省郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村担任党支部副书记期间,村民王大姐亲手缝制送给她的礼物。

“你为我们忙碌不知道走坏了多少双鞋,我代表我们一家感谢你。”王大姐质朴深情的话、鞋垫上密密的针脚,让这个年轻人动容。

2020年9月,习近平总书记来到沙洲瑶族村考察调研。陈娟娟作为村

服务中心负责人,向总书记汇报了为民服务的工作情况。

习近平总书记向工作人员仔细询问“平时村民都来办哪些事项”“大家都满意吗”“这样的便民服务中心推广得怎么样”……总书记说,基层公共服务关键看实效,要提高针对性,老百姓需要什么,我们就做什么。要加强对基层工作人员的培训,增强为民服务意识和能力。

“总书记的殷殷嘱托,对初入职场的人来说意义深远,让我更加意识到不管大事小事,只要是老百姓急难愁盼的事,就是我们要去解决的事。”陈娟娟说。

此后,陈娟娟带领沙洲村服务中心的同志走村入户调研群众最为急难愁盼的需求,以“便民、高效、百分百的满意度”为宗旨,针对性增设老年公交卡申报、临时救助申请等网办事务,创新推行马上办、网上办、预约办、指导办、上门代办“五办服务模式”,切实帮村民们解难题、办实事。

乡镇锻炼期满后,陈娟娟主动放弃选调生回市直单位工作的机会,选择继续留在基层,调任郴州市苏仙区白鹿洞街道党工委副书记、办事处主任。白鹿洞街道常住人口近10万、小区密集、民生诉求多元。针对物业矛盾纠纷突出、矛盾调解反复等治理短板,陈娟娟发挥法律专业优势,积极与当地法院协调对接,将法院的司法确认服务前置到街道司法所,创立“司法确认+人民调解”模式的“一站式”矛盾纠纷调解中心。

“当事人在这里可以一站式完成调解全过程,既减少诉累,也提高了法律效率。”当地法院有关负责人说。

街道某小区曾每天有20多起市长热线投诉,陈娟娟和街道办的工作人员通过电话、面谈联系小区业主代表,妥善沟通交流后,针对性解决了多项问题。业主代表们的愁容渐渐舒展,为她送来锦旗和感谢信。

“群众的满意和笑脸就是我们工作的目标。”陈娟娟说,新的一年,她和其他社区干部会继续紧盯群众的急难愁盼,用实际行动回应期待。

巷陌深深,初心灼灼。老中青三代社区贴心人正以各自的方式,将总书记的殷切嘱托化作有力行动,与千千万万的基层工作者一起,书写着“民生为大”的时代答卷。

(新华社北京1月3日电 记者王永前、吴振东、王黔玲)

学习规划建议每日问答

如何理解细化明确特殊功能区

新华社北京1月3日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“强化主体功能区战略实施,保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定,细化明确特殊功能区,完善支持政策和考核评价机制。”细化主体功能区划分,在城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区三大类主体功能区的基础上,叠加确定特殊功能区,是构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局的重要举措。

主体功能区战略是国土空间开发保护的重要战略,旨在根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,将国土空间划分为不同主体功能定位的区域,明确发展方向和开发保护方式,促进各地区发挥比较优势、各展所长。目前,我国已总体形成“两横三纵”城镇化战略格局、“七区二十三带”农业发展格局、“三区四带”生态安全格局。在省级国土空间总体规划中,以县(市、区)为基本单元分别确定其主体功能定位。针对城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区等不同类型主体功能区实施差异化政策,增强中心城市和城市群等经济发展优势地区的经济和社会人口承载力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全等方面的功能。党的十八大以来,我国城市化地区常住人口和地区生产总值占全国人口和经济总量的比重稳步上升,农产品主产区粮食产量占全国的比重增至60%以上,重点生态功能区林地、草地、湿地等占全国比重进一步提高,主体实现主体功能约束明显、国土开发有序。三大类主体功能区是国土空间开发保护的基础分区,但在不同功能区内部也存在一些承载特殊功能的区域。对这些区域,由于其资源禀赋、区位条件的特殊性,实施开发保护需要更为精准的空间管控规则和支持政策。比如,边境地区既要发挥好巩固边防的功能,也要发挥好对外开放的功能;能源资源富集区既要承担维护国家能源资源安全的责任,也要强化生态环境保护。在三大类主体功能分区基础上,按照功能衔接、管控协调、政策协同的原则,精准识别、科学划定特殊功能区,有利于

进一步提高国土空间治理能力。

党的二十大以来,党中央对落实主体功能区战略、完善主体功能区制度体系作出一系列部署。党的二十大报告提出:“健全主体功能区制度,优化国土空间发展格局。”党的二十届三中全会提出:“健全主体功能区制度体系,强化国土空间规划保障机制。”《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》明确要求,细化主体功能区分类。《建议》提出细化明确特殊功能区,就是结合国土空间规划编制实施,在三大类主体功能区划分的基础上,因地制宜叠加识别特殊功能区,精准制定支持政策,更好发挥这些地区的比较优势。一是保持主体功能区格局总体稳定。现行城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局充分考虑了各地区自然禀赋条件、资源环境承载能力和国家发展战略布局,细化明确特殊功能区,不是对主体功能区格局的大调整,而是在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上,对个别地区承载功能和发展定位的局部优化。二是明确特殊功能区的类型和用途管制规则。在三大类主体功能区的基础上,基于边境地区发展、能源资源开发、文化和自然遗产保护、海洋经济发展和粮食安全、生态安全等方面的功能。党的十八大以来,我国城市化地区常住人口和地区生产总值占全国人口和经济总量的比重稳步上升,农产品主产区粮食产量占全国的比重增至60%以上,重点生态功能区林地、草地、湿地等占全国比重进一步提高,主体实现主体功能约束明显、国土开发有序。三大类主体功能区是国土空间开发保护的基础分区,但在不同功能区内部也存在一些承载特殊功能的区域。对这些区域,由于其资源禀赋、区位条件的特殊性,实施开发保护需要更为精准的空间管控规则和支持政策。比如,边境地区既要发挥好巩固边防的功能,也要发挥好对外开放的功能;能源资源富集区既要承担维护国家能源资源安全的责任,也要强化生态环境保护。在三大类主体功能分区基础上,按照功能衔接、管控协调、政策协同的原则,精准识别、科学划定特殊功能区,有利于

消费近亿元背后的生机与活力

优化等手段,让消费活力常态化。

从短期热潮到长效活力的培育

“这次跨年夜出现这样的消费盛况,与刚刚结束不久的中央经济工作会议、自治区党委十一届十一次全会暨全区经济工作会议以及市委十三届十一次全会暨全市经济工作会议的召开密不可分,这也是我们贯彻落实会议精神的一次有益尝试,对全市经济社会高质量发展有很大助力。”市商务局工作人员表示,此前呼和浩特通过“政策组合拳”持续发力:一方面开展“乐享消费·惠购青城”系列活动,发放汽车、餐饮、百货等领域惠民消费券,开展各类促消费活动;另一方面推动商圈提质扩容,如中山路商圈引入500多个知名品牌,东客站商圈每年带动消费新增近5亿元,同时培育首店经

济,吸引华为等78家品牌首店入驻,提升商圈时尚度与吸引力。

据了解,下一步,呼和浩特市将重点推进三方面工作:一是持续优化商圈布局,推动中农联、汇能国际酒店等项目建设,提前谋划白塔机场搬迁后区域商业布局,打造城南文旅商融合集聚区和城西商贸服务中心。二是培育新型消费业态,发展体验式商业、直播电商、社区团购等,推动传统商业向新零售模式转型,鼓励打造沉浸式消费场景。三是强化文旅商深度融合,以明星演唱会、音乐节、跨年夜活动为“爆点”,探索“演艺+旅游”“文化+旅游”模式,同时借助集大原高铁开通,联动周边城市打造精品旅游线路,吸引区域消费,推动呼和浩特打造区域现代消费中心。

跨年夜已过,但消费热潮背后的经济动能仍在持续涌动。从融入地域文化的文创品到颠覆传统的创意美食,从多商圈联动的沉浸式体验到政策赋能的商圈生态,呼和浩特用一场近亿元的消费盛宴,印证了产品创新、商圈升级与政策支持的强大合力。短期的消费爆发是城市经济活力的直观注解,而长效活力的培育更需久久为功。深挖草原文化与非遗价值,推动商圈从“流量”向“留量”转型,构建全周期促消费生态,方能让节日里的烟火气转化为日常的经济热力。随着文旅商融合的不断深化、新型消费业态的加速成长,这座城市的经济活力会在更多平凡日子里,绽放出持久而耀眼的光芒。

(王荣、文平、前达门、蒋建波)

跨年狂欢出圈,呼和浩特做对了什么?

期待。同时提前通过短视频平台发布IP形象互动、活动亮点剧透等内容,相关话题阅读量破亿,甚至吸引外地游客专门前来打卡。这种“早策划、早宣传、早预热”的模式,让跨年活动成为大众关注的文化盛事。

开放合作,品牌联动。2025年12月11日,呼和浩特和深圳联手打造的辐射广东12个地级市,包含文旅项目、旅游专列、航空合作、资源互荐等多维度、多层次文旅品牌“深呼吸”在深圳启动,标志着呼和浩特以全新品牌战略主动融入全国文旅发展格局,“深呼吸”交换季节万人互游计划、“深呼吸”文旅矩阵宣传联盟等正式启动。于是,十五运吉祥物首次出差便来到呼和浩特,与青城市民一起迎接新年。与此同时,《昭君》《敕勒川》等代表呼和浩特最高演艺水准的经典剧目也应邀前往深圳进行跨年演出,实现双向奔赴。

政企媒民,合力造势。政府部门主导整体策划与资源协调,市融媒体中心全程跟进报道,商场、景区、餐饮企业积极参与,市民自发分享体验。通过线上话题互动、线下打卡分享等方式,构建

起全方位宣传矩阵,形成“官方引导+民间自发”的传播热潮,让“呼和浩特跨年夜”成为自带流量的城市名片。“青城有了一条城市的感觉”等评价刷屏网络,城市美誉度与影响力持续提升。

协同作战的联动效能与攻坚合力

大规模跨年活动的顺利举办,考验着城市的综合管理水平和协同作战能力。呼和浩特通过健全机制、整合资源、下沉力量,构建起高效联动的服务保障格局。

跨部门联动高效运转。公安、消防、城管、供电、环卫等部门提前制定应急预案,明确职责分工,在活动现场设立联合指挥点,实现信息共享、快速响应;充分发挥党建引领作用,依托“铁三角”微治理体系,组织基层力量参与与服务,形成立体保障网。

精细化管理贯穿全程。从活动点位的人流监测、交通疏导,到餐饮卫生、消防安全的实时巡查,呼和浩特将精细化管理理念扎扎实实落到实处。例如2026年跨年夜,全市设置多个消防救援站点,安排工作人员宣讲消防知识,发放安全手册;重点商圈实行人流管

控、错峰入场,确保活动安全有序。这种“细节为王”的管理方式,既保障了活动规模,又提升了体验品质,确保了“安全与精彩并存”,体现了“产品上新、场景焕新、活动出新”背后的管理支撑。

据携程“呼和浩特2026年元旦旅游市场报告”显示,元旦假期,呼和浩特景区门票产品市场呈现强劲增长态势,订购人次同比2025年元旦大幅增长636.7%,消费金额同比激增820.8%,成功跻身全国元旦假期文旅热门目的地前列。

跨年狂欢的出圈,假期游客的大幅增长,是呼和浩特“十四五”时期文旅高质量发展的生动缩影,是落实自治区党委“1571”工作部署的亮眼答卷。站在新的历史起点,呼和浩特正将跨年活动经验向全年延伸,以“产品上新、场景焕新、活动出新”为抓手,打造“四季有爆点、月月有精品”的文旅体商深度融合新场景、新活动、新体验,在落实“1571”工作部署、推进高质量发展的道路上阔步前行,让青城的魅力持续绽放,在高质量发展道路上跃马扬鞭,书写更加精彩的篇章。

为什么要实行统筹存量和增量综合供地

新华社北京1月4日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“实行统筹存量和增量综合供地。”这是加强建设用地总量管控,倒逼土地利用方式从粗放扩张向集约高效转变,促进经济结构优化和发展动能转换,推动高质量发展的重大举措。

第一,落实最严格的节约用地制度,必须统筹好存量和增量用地。实行最严格的节约用地制度,是基于我国人多地少基本国情,保障国家长远发展和根本利益的战略抉择。在推进新型工业化、新型城镇化的过程中,我国建设用地增加总体上与经济社会发展需求相适应,但对其必须加以严格约束,防止无序扩张、挤占耕地和生态空间。近年来,通过完善闲置存量土地处置政策,大力促进存量土地盘活,有效缓解了新增建设用地压力。“十四五”以来,全国累计盘活闲置土地500多万亩。《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》对新增建设用地总量实行从严管控,“十四五”“十五五”“十六五”时期新增建设用地控制规模逐步递减。全面落实最严格的节约用地制度,必须统筹好存量和增量用地,加快转变土地利用方式,提高土地利用效率,以较少的资源消耗支撑更大规模的经济增长。

第二,推进以人为本的新型城镇化,必须统筹好存量和增量用地。2024年,我国常住人口城镇化率达到67%。“十四五”时期城镇化率年均增速较“十三五”时期平均增速有所回落,城镇化正从快速增长期转向稳定发展期。与此同时,城市发展正在从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。我国城镇化建设用地规模已经很大,但供需结构错配的问题比较突出,特别是一些城市公共服务设施用地不足。推进以人为本的新型城镇化,必须做优增量用地、盘活存量用地,优化城市生产、生活、生态用地结构,改善交通、教育、医疗等公共服务设施,提升市民生活品质。

第三,推动产业转型升级,必须统筹好存量和增量用地。近年来,随

着产业变革、市场变化等,一些地区传统企业关停退出,造成土地、厂房闲置。一些地区在改革开放早期形成的村镇工业园区、城与村、厂与居混杂分布,推动产业转型升级等迫切要求对存量用地重新进行规划利用。近年来,自然资源部在全国开展低效用地再开发试点,健全国土空间规划、土地收储、土地供应等政策,支持试点城市实施低效用地再开发。截至2025年4月,43个试点城市累计认定低效用地19.38万亩、320.18万亩,实施再开发5.05万宗、170.47万亩,土地利用效率效益明显提高,特别是产业园区的低效用地再开发,有力促进了产业焕新升级。推动产业转型升级,必须从区域产业发展全局出发,合理配置新增用地,着力盘活存量用地,为新产业新业态提供空间保障。

“十五五”时期,实行统筹存量和增量综合供地,必须坚持严控总量的导向,健全政策体系,大幅提高建设用地集约化利用水平。一是实施建设用地总量管控。强化国土空间规划刚性约束,在规划期内分阶段严格控制新增建设规模,形成存量优先利用、增量提质增效的空间开发导向。二是优化年度土地利用计划管理。发挥国土空间规划基础性作用,统筹协调各类开发保护建设活动空间保障,坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走。优化计划配置方式,着力提高精准性,新增建设用地优先支持重大项目,鼓励其他项目更多使用存量用地。三是完善土地供应模式和收储机制。结合不同类型产业用地生命周期特点,推广“弹性出让+混合用地”等供应模式。构建“政府主导+市场化参与”收购储备体系,在城市层面统筹存量和增量用地布局,平衡好各方利益关系。四是引导存量土地流转和再开发。推动建设用地二级市场建设,促进建设用地使用权流转。完善详细规划管控规则,推动土地用途合理转换,健全财政金融支持政策,促进低效用地再开发。