

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深刻领悟“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”重大论断

●郭章宇

历史的长河奔腾不息,奋斗的征程一往无前。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利召开,审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)。《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这一重大论断精准把握中国特色社会主义的发展规律,立足中国式现代化发展的历史方位,统揽世界百年未有之大变局与中华民族实现伟大复兴的战略全局,为我们凝聚奋进力量、续写发展新篇提供了准确定位。

“承前启后”,是以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代中国特色社会主义思想的发展规律,《建议》指出:“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”恩格斯在揭示人类社会发展的基本规律时深刻指出:“一切依次更替的历史状态都只是人类社会由低级到高级的无穷发展进程中的暂时阶段。”中国特色社会主义的发展也是一个循序渐进、接续奋斗,不断向前发展的历史过程,而五年规划正是这种阶梯式发展规律的制度载体。以习近平同志为核心的党中央站在中华民族伟大复兴的战略全局高度,深刻总结我国现代化建设的历史经验,结合新的实践要求,提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,为中国式现代化提供了根本遵循和行动指南。习近平总书记明确指出,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴是坚持和发展中国特色社会主义的总任务,要在全面建成小康社会的基础上分“两步走”,在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一“两步走”战略安排,把基本实现现代化的时间节点确定在2035年,把建成社会主义现代化强国的目标设定在本世纪中叶,体现了对现代化建设规律的深刻把握。

这种理论逻辑的必然性,集中体现在“阶梯式递进、接续奋斗”的发展要求上。习近平总书记强调,实现伟大梦想,必须进行伟大斗争,必须建设伟大工程,必须推进伟大事业。伟大事业的推进不可能一蹴而就,必须通过一个个阶段性目标的实现逐步积累。“十五五”时期作为“两步走”战略安排中连接“十四五”和“十六五”的关键环节,既是对优秀理论成果和实践经验的继承,也是对新时代新发展理念深化,更是为2035年基本实现社会主义现代化奠定理论和实践基础的关键阶段。在这一时期,我们必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻把握社会主义建设规律,把长期目标分解为阶段性任务,把理论创新转化为实践成效,通过不懈努力、接续奋斗,推动中国特色社会主义事业不断迈出新步伐。

“承前启后”,是中国式现代化历史演进的必然逻辑。中国式现代化是在一代又一代人的接续奋斗中,通过一个个五年规划(计划)的阶梯式推进,逐步从理想走向现实的历史过程。“十五五”时期的历史方位,是中国式现代化历史进程的必然延伸,既承接了百余年奋斗积累的坚实基础,又开启了向2035年基本实现社会主义现代化冲刺的关键征程,是中华民族伟大复兴蓝图中的历史必然。

这种历史演进的必然性,根植于我国“五年规划(计划)”制度的独特优势。不同于西方发达国家的短期政策博弈,我国的五年规划始终坚持长远目标与阶段性任务相结合,坚持顶层设计与基层探索相统一,能够在长周期内保持发展战略的稳定性连续性。新中国成立后,面对百废待兴的局面,共产党人开启了社会主义革命与建设的历史实践,随着现代化建设和任务的逐步提出,“五年计划”集中力量进行工业化奠基,长春汽车制造厂、包钢等重点项目的建成,大庆油田的发现、“两弹一星”的成功等为新

中国工业体系搭建了初步框架并积累了深厚基础;改革开放后,共产党人立足社会主义初级阶段的历史方位,深刻总结中华人民共和国成立以来的发展经验与教训,确立“分阶段、有步骤地实现现代化”的推进路径,提出“三步走”战略,五年规划(计划)聚焦经济建设,推动我国从计划经济向社会主义市场经济转型,实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越;进入新时代,以习近平同志为核心的党中央将“五年规划(计划)”制度优势进一步充分彰显。“十三五”规划决胜全面建成小康社会,“十四五”规划开启第二个百年奋斗目标新征程,我国在经济、科技、文化、民生保障、生态文明、国家安全、国防军队、“一国两制”、大国外交、全面从严治党等领域取得了一系列具有开创性、标志性的重大成就。经济实力的科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。从1953年“一五”计划启动工业化建设,到2025年“十四五”规划收官,“十五五”规划蓄势待发,中国共产党对中国式现代化的探索始终沿着历史脉络层层递进,在接续奋斗中勾勒出清晰的历史轨迹。

“承前启后”,是中华民族伟大复兴全局和世界百年变局深刻演进的必然逻辑。当前,“两个大局”相互交织激荡,构成“十五五”时期发展的基本背景,“承前启后”既是巩固过往成果的现实需要,更是抢占未来先机的战略选择。

回望“十五五”时期,从国际局势来看,世纪疫情影响持续,逆全球化思潮不断,单边主义与保护主义态势愈发凸显,全球经济复苏进程步履维艰,世界进入新一轮动荡变革阶段。从国内发展来看,我国在改革、发展、稳定三大领域面临诸多具有客观性和必然性的深层次矛盾,经济进入下行周期中面临着需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重现实压力。我

们坚持稳中求进,统筹疫情防控与经济社会发展、发展和安全,通过扩大内需释放超大规模市场优势,推进产业链自主可控,实现关键领域突破,扩大高水平对外开放深化国际经贸合作,不断化解重大风险,彰显强大发展韧性。

展望“十五五”,“两个大局”向纵深演进。国际上,多极化、经济全球化不可逆转,科技革命重塑竞争格局,全球治理体系向公平合理方向演进,但动荡变革仍在加剧,全球性问题凸显。国内进入高质量发展攻坚期,战略机遇与风险挑战并存,超大规模市场、完整产业体系等优势持续显现,新质生产力加速培育,但同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。在此背景下,“承前启后”具有明确实践指向:“承前”即继承“十四五”应对风险的成功经验,巩固产业链自主可控、扩大内需、对外开放等领域成果;“启后”即顺应发展趋势,聚焦深层次矛盾,在培育新质生产力、推进共同富裕、完善国家安全体系等关键领域实现突破。我们要“以高质量发展确定性应对各种不确定性”“在扩大开放中拓展国际合作空间,应对外部风险”,“十五五”需更好统筹两个大局,在变局中开新局,实现更高质量、更加安全的发展。

综上,“十五五”时期的“承前启后”,是理论逻辑、历史逻辑与现实逻辑的有机统一。从理论维度看,它是马克思主义中国化、时代化最新成果的实践体现;从历史维度看,它是中国式现代化阶梯式推进的自然延伸;从现实维度看,它是应对“两个大局”交织激荡的战略选择。深刻把握这一必然逻辑,对于我们制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化新局面,具有重大而深远的意义。我们要以历史主动精神把握机遇,应对挑战,以接续奋斗的姿态扛起使命、勇毅前行,在承前启后中书写中国式现代化的崭新篇章。(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

增强信心 发挥优势

开创中国式现代化建设新局面

●曾奎全

核心提示

●当前我国经济发展所具备的一系列优势,将在“十五五”时期进一步凸显,这有助于我们破解难题、应对挑战,更好地把握机遇

●增强信心、发挥优势,通过扎实的举措化解各类挑战,就一定能够战胜前进道路上的各种困难,顺利实现“十五五”时期各项目标,奋力开创中国式现代化建设新局面

“十五五”时期是我国在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的关键时期,这一时期经济社会的发展状况,将直接关系到今后我国全面建成社会主义现代化强国目标的实现。尽管“十五五”期间,我国经济社会发展环境将面临深刻复杂变化,不确定难预料因素增多,但整体而言,我国经济形势整体向好的趋势没有变,在充分发挥各项优势的前提下,我们一定能够克服各种困难,实现“十五五”时期的各项目标,为2035年基本实现社会主义现代化打好坚实基础。

“十五五”时期

我国经济社会发展的内外部挑战

当前及今后一段时期,我国经济社会发展面临的内外部环境日趋复杂,这对“十五五”时期各项发展目标的实现构成显著挑战。

从外部环境来看,国际经济环境的不确定性与复杂性正逐步加剧,这对我国“十五五”时期经济发展可能产生的潜在影响主要体现在以下几个方面:变动的国际贸易环境与秩序对我国进出口贸易的稳定发展形成挑战,进而对我国贸易依存度较高的产业与地区形成冲击,最终可能影响到宏观经济的稳定运行;部分发达国家针对高端芯片等特定产业与技术构筑的“小院高墙”政策存在进一步扩大化的可能,这将对我国相关产业的正常发展造成干扰,并在一定程度上对经济健康发展形成冲击。当然,当前外

部环境的不确定性,也给我们创造了新的发展机遇。例如,新一轮科技革命和产业变革处于加速突破时期,为我国未来产业和新兴产业的发展创造了机遇,抓住这次机遇,我们就能够创造新的经济增长点,推动经济加速向高质量发展纵深迈进。

从内部环境来看,“十五五”时期我国经济社会发展需着力破解发展不平衡不充分问题。改革开放以来,这一问题始终存在,部分领域发展滞后形成瓶颈效应,一定程度上制约了整个经济社会的发展。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,这些问题主要体现在以下几个方面:有效需求不足,尤其是最终消费需求乏力,造成拉动经济增长的动力不足,影响国内大循环主体地位的巩固与经济体系的顺畅运行;新旧动能转换任务艰巨,以创新为核心驱动的新动能要实现对传统经济支撑的旧动能的全面替代,仍面临多重制约,特别是作为新动能关键支撑的技术创新,亟待实现整体性突破;农业农村现代化进程相对滞后,传统城乡二元结构尚未完全消除,阻碍了我国现代化建设的全面推进;扩大就业、促进居民收入增长及提升民生保障水平等方面的压力持续加大,这既要求未来五年经济保持合理增长速度,为解决上述问题营造良好环境,也需加大民生领域资源倾斜力度,构建针对性强、切实有效的政策体系,逐步缓解就业、收入及民生保障等领域的压力;人口数量的整体下降趋势,以及人口在年龄结构和整体素质层面的变化,给经济社会发展治理带来了多方面影响,需要统筹施策,加以应对。

“十五五”时期

我国经济社会发展的优势所在

当前我国经济发展所具备的一系列优势,将在“十五五”时期进一步凸显,这有助于我们破解难题、应对挑战,更好地把握机遇。

一是社会主义制度优势。社会主义制度优势体现在诸多方面,如,发挥集中力量办大事的优势,完善新型举国体制,加强原始创新和关键核心技术攻关,又如,与社会主义制度紧密相关的社会主

义市场经济体制,兼具社会主义制度与市场经济体制的双重优势,既能通过发挥市场经济在资源配置中的决定性作用保障经济运行的较高效率,又能有效避免因市场机制自发作用而产生的各类浪费与效率损失,从而保证经济运行整体效果最优。

二是超大规模市场优势。作为人口大国与人均收入持续提升的快速发展国家,我国整体市场规模位居全球前列。尽管当前我国人口规模已进入负增长阶段,但人均收入的大幅增长仍将推动市场规模持续扩大,超大规模市场优势也将进一步凸显。这一持续扩张的超大规模市场,对我国经济发展具有多方面利好,例如,有助于新兴产业及未来产业加速进入规模扩张与平均成本下降阶段,最终保持对其他国家的成本优势,从而维持较强的国际竞争力。

三是完整产业体系优势。我国是全球产业体系最完备的国家,这一优势将随着“十五五”时期我国产业结构的持续转型、科技创新能力的不断提升而进一步强化。完备的产业体系,有助于巩固国内大循环的主体地位,增强我国应对外部经济冲击的能力;同时,通过不同产业间的协同发展,能够以增长较快的产业对冲增长停滞甚至负增长的产业,借助风险分散保障经济增长的稳定性。此外,发达的产业链体系还能通过完善产业生态有效赋能新兴产业,加速新兴产业与未来产业的发展进程。

四是丰富人才资源优势。随着“十五五”时期我国高质量发展的持续推进,新兴产业、新业态不断涌现,对人才的专业结构、技能水平与数量规模提出了新要求。我国作为全球高等教育规模最大的国家,高校专业设置多样、与时俱进,拥有人才资源数量庞大、类型丰富、专业技能多元的突出优势,这将为未来我国经济社会发展提供有力支撑。

以进一步全面深化改革
增强动力活力

“十五五”时期,我们要紧密遵循党的二十届四中全会精神的指引,以进一步全面深化改革增强动力活力,助推经济社会发展迈向更高质量。通过构建高水平社会主义市场经济

体制机制,激发全社会内生动力与创新活力。要坚持并落实“两个毫不动摇”,深化国有企业改革,优化民营企业发展环境,确保不同所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,充分激发各类经济主体的积极性与创造性。另一方面,需着力构建全国统一大市场,统一规则、统一监管范围并联通各类设施标准,破解市场在地理、规则、监管等层面存在的不同问题,推动经济效率持续提升。

通过完善现代化经济高质量发展的体制机制,助力现代产业体系体系建设。需健全支撑新质生产力发展的体制机制,关键在于破解新兴技术、未来产业与新兴产业发展中的机制性障碍。要建立健全实体经济与数字经济深度融合的制度体系,重点引导数字经济围绕实体经济需求持续提升技术水平与服务效能。同时,加快服务业尤其是生产性服务业发展步伐,不断提高其运营效率,为实体经济发展提供坚实支撑。

构建支持全体创新体制机制,提升国家创新体系整体效能。在教育领域,需通过完善立德树人机制,优化高等教育布局,分类推进高校改革等举措,推动各类学校尤其是高校在人才培养的数量、能力与结构上,与产业及其他经济组织的需求精准适配,从而最大限度地服务于发展大局;在科技体制改革领域,需通过一系列科技体制改革举措,充分激发各类创新组织与人员的积极性、主动性和创造性,持续提升科技创新效率与科技成果转化效率;在人才发展体制机制改革领域,需借助更为科学的人才政策,进一步完善人才培养、使用与流动机制,构建多层次、高水平的人才体系,为国家创新效率的提升筑牢坚实的人才根基。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。只要我们增强信心、发挥优势,通过扎实的举措化解各类挑战,就一定能够战胜前进道路上的各种困难,顺利实现“十五五”时期各项目标,奋力开创中国式现代化建设新局面。

(据《内蒙古日报》作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员、博士生导师)

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为未来五年我国发展擘画了宏伟蓝图,明确将“办好人民满意的教育”作为重要部署,为教育发展锚定方向。“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的关键时期,也是呼和浩特市打造“区域教育中心”、推进“宜学”城市建设的攻坚期。站在“十四五”收官与“十五五”谋划的历史交汇点,呼和浩特市以中央“十五五”规划建议为战略指引,以呼和浩特市“十五五”规划建议为行动纲领,以财政民生投入为保障,在破解教育发展难题、满足群众教育需求的实践中,加快推进打造“宜学”城市,为教育强区建设筑牢首府支点。

“宜学”城市建设的“十四五”成就

“十四五”期间,呼和浩特市在教育领域实现从“量的积累”到“质的飞跃”的历史性跨越,斩获全国首批义务教育教学改革实验区、全国首批中小学科学教育实验区等8个国家级教改实验区(校)荣誉,为“十五五”“宜学”城市建设积累了扎实经验。

资源供给扩容方面,2021年以来,呼和浩特市累计投入近50亿元,高标准新改扩建学校104所,新增优质学位5万余个,新增规模创内蒙古自治区近10年之最,让“好学校在家门口”成为现实。学前教育实现跨越式发展,普惠性幼儿园覆盖率于2020年的34%跃升至92%,3年间新增普惠性幼儿园112所,公办幼儿园43所,有效缓解“入园难、入园贵”问题。

优质资源辐射方面,针对学龄人口流动特点,率先打破义务教育入学户籍限制,近3年保障10万名随迁子女顺利入学,占全区随迁子女总量的43%，“教育虹吸”效应持续凸显。依托京蒙教育协作,引入国内知名学校联合开办中央民族大学附属中学呼和浩特分校、首都师范大学呼和浩特实验学校、北大金秋·呼和浩特赛区实验学校、北京一零一中呼和浩特分校;联合驻呼高校开办内蒙古大学附属中学、内蒙古师范大学附属云谷学校等11所附属学校。打造66所“四个一”工程标杆校,“名校+”教育集团达87个,优质教育资源覆盖率提升至60%。同时实施“1+3”拔尖创新人才培养计划,在呼和浩特市第二中学、内蒙古师范大学附属中学等开设“钱学森班”“元培科创班”,基础学科人才培养成效凸显。

师资队伍建设方面,“十四五”期间累计引进优秀教师人才3947名,其中“双一流”毕业生1247名,占比31.6%;通过返还、腾退等方式增加教师编制5158个,中小学高级岗位增加54.4%,新设立1142个岗位“周转池”,教研队伍高级教师比例从40%提升至65%;近5年新增公办教师3000余名,师生比优化至1:7.3,中小学教师绩效工资总量达事业单位标准线的1.5倍,教师职业吸引力显著增强。

职业教育提质方面,出台《呼和浩特市职业教育高质量发展实施方案》,“十四五”期间,呼和浩特累计投入职业教育专项资金超30亿元。同时整合职教资源,撤销中职学校24所、合并10所,建设3所自治区级优质中职学校,12个优质专业。对接首府“六大产业集群”的专业占比达93%,引进“双一流”职教人才102人,呼和浩特职业学院成功升格为呼和浩特职业技术大学,实现职业教育层次新跨越。

“宜学”城市建设的“十五五”路径

站在新的历史起点上,呼和浩特市以中央“十五五”规划建议“办好人民满意的教育”核心要求为引领,紧扣呼和浩特市“十五五”规划建议“建设‘宜学’城市”“建设区域教育中心”部署,呼和浩特市需坚持问题导向,以财政投入为保障,以改革创新为突破,推动“宜学”城市建设从“硬件扩容”向“内涵提质”跨越。

以资源均衡为基,落实“健全教育资源配置机制”要求。锚定中央“十五五”规划建议“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”和呼和浩特市“十五五”规划建议“建立同首府人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制”,把资源均衡作为“宜学”城市建设的首要任务。深化“县管校聘”改革,推动城乡教师资源合理流动,缩小城乡、区域间师资差距。将教师队伍建设资金向乡村倾斜,扩大骨干教师跨区域流动规模,确保城乡教师生活补贴、培训经费足额到位,强化教师待遇保障;优先保障学龄人口净流入城镇学位供给,持续推进“名校+”集团化办学,落实“扩大学龄人口净流入城镇的教育供给”的要求。

以协同育人为要,践行“立德树人”与“协同育人”部署。紧扣中央“十五五”规划建议“实施新时代立德树人工程”“健全学校家庭社会协同育人机制”和呼和浩特市“十五五”规划建议“打造‘大中小学思想政治教育一体化建设’示范先行区”要求,构建多元协同育人生态。依托财政资金搭建“政府—学校—企业—场馆”协同平台,将儿童探索博物馆等优势资源转化为“社会课堂”,开展草原文化研学等课程,促进思政课堂与社会课堂融合,落实“实施新时代立德树人工程”的要求。落实中央“十五五”规划建议“加强体育、美育、劳动教育”的部署,联合社区开设“非遗手工坊”“校园农场”等劳动实践基地,在中小学推行“每天1小时体育锻炼+每周1节艺术特色课”制度,将社会资源全面融入课后服务。借鉴“家校社协同育人”试点经验,建设标准化家长学校,推行“15分钟家校沟通圈”,通过线上平台、家长课堂等形式开展家庭教育指导;建立协同育人评价机制,将“家校社”合作成效纳入学校考核体系,让“全员育人、全程育人、全方位育人”落到实处。

以产教融合为径,对接“提升职业学校办学能力”要求。围绕中央“十五五”规划建议“提升职业学校办学能力”和呼和浩特市“十五五”规划建议“推动‘六大产业集群’向下延伸、打造‘产教融合提质增效’示范先行区”部署,构建“教育链—人才链—产业链”深度融合体系。加大职教园区投入,推动呼和浩特职业技术大学与伊利集团等企业共建实训基地,探索“企业学徒制”,提升“订单式培养”覆盖率,打造特色高职院校;引导中职学校建设光伏、大数据等专业,建立“专业—产业”动态调整机制,设立产教融合专项基金,鼓励企业参与课程设计,扩大教育对外开放,落实职业教育发展部署。

以数字赋能为翼,落实“教育数字化战略”要求。对标中央“十五五”规划建议“深入实施教育数字化战略”和呼和浩特市“十五五”规划建议“打造‘人工智能赋能教育’示范先行区”,以数字技术驱动教育质量提升。优化数字教育投入结构,完善教育数字基建,推广“智能研修平台”经验,在“十五五”末实现AI精准教育全覆盖,搭建终身学习公共服务平台,落实“深入实施教育数字化战略”;开展教师数字技能培训,弘扬教育家精神,建立教研成果转化机制,以数字化助力“完善教育评价体系”。

“十五五”时期,呼和浩特市“宜学”城市建设既是对“办好人民满意的教育”规划要求的全面落实,也是对教育强区战略的生动践行。随着学校建设、师资引育、产教融合、数字赋能等举措的持续推进,“区域教育中心”的目标将逐步实现——学龄人口净流入城镇学位供给充足,义务教育优质均衡覆盖全域,职业教育与产业发展深度适配,数字学习场景全面普及,“宜学”城市将成为首府“五宜”城市名片的鲜亮标识。(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

以「十五五」规划建议为引领 扎实推进呼和浩特「宜学」城市建设

· 贾红