

学习贯彻党的二十届四中全会精神

筑牢法治根基 激活内需动能

——“十五五”时期呼和浩特以法治优势培育区域竞争新范式

●张也

党的二十届四中全会擘画了“加快构建高水平社会主义市场经济体制”的蓝图,并将“坚持扩大内需”提升至战略高度。内蒙古自治区党委十一届十次全会强调,“十五五”时期要“深度对接全国统一大市场,更好融入和服务构建新发展格局”,并将“大力提振消费、扩大有效投资”作为关键任务。作为自治区首府,呼和浩特肩负着引领内蒙古自治区高质量发展、打造区域消费中心和投资高地的重要使命。在加快建设全国统一大市场的背景下,呼和浩特提振消费、吸引投资的关键何在?答案正蕴藏于“推进社会主义民主法治建设”的战略部署之中。

习近平总书记指出,“社会主义市场经济本质上是法治经济”“法治是最好的营商环境”,并强调要“更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用”。市场经济本质上也是“预期经济”,稳定、公平、透明的法治环境,能够稳定政策、产权与契约执行预期,有效降低交易成本,从而夯实经济发展的根基。对呼和浩特而言,将这一治理方略转化为发展动能,核心在于运用法治锻造城市核心竞争力。《中华人民共和国民营经济促进法》的实施,正为此提供了将制度优势转化为发展优势的重大契机。循此路径,须将法治思维贯穿经济工作始终,通过夯实法治基础,着力构建让消费者“能消费、敢消费、愿消费”、让投资者“投资无忧、发展无虑”的优质环境。这既是应对内需挑战的务实之举,更是在区域长远竞争中塑造持久优势的战略选择,为高质量发展注入稳定而强大的法治动能。

固本培元:以法治筑牢消费信任基石,释放市场潜能

法治是破解“不敢消费”与“不愿消费”困境的关键,主要通过两大机制实现。第一,保障权益、降低成本,夯实“敢消费”的市场基础。健全的消费者权益保护法治体系能有效规范市场、降低风险成本。第二,稳定预期、完善保障,筑牢“能消费、愿消费”的民生根基。法治通过完善社会保障等制度缓

解居民后顾之忧,推动收入转化为消费。当前,呼和浩特消费市场呈现传统消费提质、新型消费增长、服务消费旺盛的特点,新能源汽车、智能家电、网络零售及文旅康养等领域增长突出。将上述法治机制精准运用于实践,对激发呼和浩特消费活力具有重要意义。

围绕“敢消费、能消费、愿消费”的目标,可从以下四个维度构建法治保障体系:

巩固传统消费基本盘,以法治推动稳态升级。聚焦出行消费,针对新能源汽车消费快速增长,应严格执行相关法律法规,重点监督销售合同与充电设施履约,并建立消费纠纷调解与诉讼的快速衔接机制。同时,对二手车交易应依法严格落实信息真实披露义务,严厉打击隐瞒事故车等欺詐行为。聚焦居住消费,以法治保障房地产市场在“房住不炒”与“因城施策”框架下平稳健康发展。在推动智能家居、绿色建材消费时,则须加大执法力度,整治本地市场中的虚假宣传与价格欺詐行为,保障消费者的安全与实惠。

培育服务消费软环境,以法治塑造信誉品质。聚焦文旅消费,在法治保障下依法规划和创新推出“草原音乐节”“农牧收获体验季”“非遗手作市集”等系列消费项目,并全面推行合同范本,结合现有“消费维权服务站”,在重点区域设立“流动法治服务点”,快速调解纠纷。同时,需持续整治旅游市场秩序,对餐饮住宿行业严格执行明码标价规定,严惩“宰客”行为。聚焦康养消费,应顺应老龄化趋势,须加快构建以《中华人民共和国老年人权益保障法》为核心、相关医疗及养老机构政策为支撑的法治实施体系。在此框架下,鼓励社会力量提供养老服务时,应重点明确服务标准与协议内容,并加强对机构资质与服务质量的常态化监管,同时强化对“养老诈骗”等违法犯罪行为的预防与打击力度。

引导新型消费新业态,以法治划定红线轨道。聚焦网络零售领域,严格落实平台在经营者资质审核、商品服务信息公示等方面的主体责任。在此基础上,应协同“净网清源”等专项行动,依

法严厉打击刷单炒信、大数据杀熟等乱象。同时,须为本地特色产品电商经营提供针对性合规指导,以保护和发展区域公共品牌。聚焦预付式消费风险,在教育培训、健身美容等重点行业,大力推广“规范合同”,并积极探索预付资金存管或履约保证保险等模式。对“关门跑路”的经营者应依法实施失信惩戒并追究责任,构建全链条治理闭环。

倡导绿色低碳新时尚,以法治引领风尚规范。聚焦绿色产品推广,须严格落实国家绿色产品认证与标识体系,加强市场监管,严厉打击“伪绿色”虚假宣传。同时,可积极对接国家建立产品碳足迹标识认证制度的立法方向,探索开展本地特色产品的碳足迹核算试点。聚焦资源循环利用,在推动家电、汽车以旧换新时,规范回收流程,积极响应《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的相关立法精神,研究制定针对本地大宗废旧物的回收利用实施细则,推动资源循环利用产业规范化、规模化发展。

立柱架梁:以法治塑造投资环境优势,畅通供给循环

在投资领域,“法治稳定预期”的逻辑体现为“法治保障—投资创新—消费激活”的传导链条,构成扩大内需的深层动力。该链条始于法治营造的稳定公平透明的营商环境,这是吸引各类要素的关键优势。系统落实《中华人民共和国民营经济促进法》等法律法规,能提供权益有保障、竞争更公平、发展可预期的制度环境,形成汇聚要素的强磁场。基于此,法治进一步作用于“创供给”:在产权与合约得到坚实保障下,企业敢于开展长期投资与创新,从而催生匹配乃至引领消费升级的新产品与新服务。最终,该过程通过“促消费”实现闭环:投资与创新创造就业与收入,提升居民消费能力;新供给不断拓展消费场景。对呼和浩特而言,将上述传导逻辑付诸实践至关重要。要围绕“东数西算”国家算力枢纽节点的建设,将法治打造成营商环境的“金字招牌”,以此将制度

优势切实转化为发展动能。

具体而言,可从以下三方面着力,将法治优势切实转化为投资引力与发展动力:

加大制造业投资支持力度,以法治筑牢平等保护基石。全面贯彻《中华人民共和国国民经济促进法》的相关规定,将其作为稳定投资预期的“定心丸”。在法规文件制定及招商引资合同审查中全面落实平等保护原则,依法清理市场准入、资质许可、政府采购等领域的隐性壁垒,确保“非禁即入”原则真正落地。强化知识产权保护,针对生物医药、信息技术等产业集群,充分发挥呼和浩特知识产权法庭作用,运用“全流程风险提示”等机制前置保护环节,让创新者安心投资、放心发展。

推进重点领域补短板投资,以法治保障项目落地顺畅。规范政府投资与采购行为。在重大项目建设中,严格依法进行招投标,保障公平竞争并依法接受监督。强化要素保障刚性约束,对招商引资承诺的绿电、土地等关键要素,探索通过行政协议等方式法治化固定,建立政府履约信用记录与问责机制。

系统布局新型基础设施投资,以法治构建创新驱动“护城河”。保障数据安全与合规流通。作为国家算力枢纽,须严格依法把关,在数据中心等项目运营中明确安全责任,探索数据要素市场化流通的合规指引。优化新兴领域监管框架,对车联网、人工智能等融合基础设施,坚持鼓励创新与规范发展并重,采用包容审慎监管等柔性方式,在守住安全底线前提下留足成长空间。

察势者智,驭势者赢。全国统一大市场加快构建,区域竞争正从政策优惠的“短跑”转向关键与法治文明的“长跑”。对呼和浩特而言,将法治深度融入治理,把“纸上的法律”转化为市场主体获得感与安全感,是激发内需、赢得长远的关键。通过法治保障消费、引领投资,呼和浩特必将以法治软实力锻造经济硬实力,为现代化建设筑牢基石。(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作

●全国党建研究会

习近平总书记指出:“要高度关注新业态发展,坚持网上网下结合,做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作,不断巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。”党的二十届四中全会《建议》提出:“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”“推动灵活就业,新就业形态健康发展”。进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作,把这一群体紧密团结凝聚在党的周围,为实现“十五五”时期经济社会发展目标共同奋斗,是推进新时代党的建设新的伟大工程必须回答好的重大理论和实践问题。

贯彻落实习近平总书记的重要要求和党的二十届四中全会精神,必须洞察规律性、掌握方法论,把进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作作为一项系统工程。以系统思维协同发力、整体推动,关键是把握好“四对关系”:把握好“党建引领”和“齐抓共管”的关系,既充分发挥党建工作部门牵头抓总作用,也着力激发行业部门、群团组织、基层组织等各方工作动力,有效促进抓党建与抓业务有机结合,形成多方联动、同向发力的工作格局;把握好“思想引导”和“关爱服务”的关系,既注重通过润物无声的关爱服务凝聚人心,寓引领于服务之中,也善于通过入脑入心的思想教育,引导新就业群体自觉感恩、听党话、跟党走;把握好“无形之手”与“有形之手”的关系,既通过市场“无形之手”调节利益关系,也通过政府“有形之手”加强服务管理;把握好“推动发展”与“防范风险”的关系,在促进平台企业和新就业群体良性互动、健康发展的同时,前瞻研判、防范化解新兴领域各类风险隐患。具体来说,进一步做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作,需要在以下几个方面着力。

系统分析,准确“画像”。准确把握新就业群体的数量规模、分布结构,科学概括其定义内涵、群体特征,是做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的重要基础。新就业群体涉及领域众多,应从多角度加强综合对比研究,全面分析其形成的经济、社会基础,分析培育发展新质生产力与新业态、新就业群体之间的关系,分析影响做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的因素,从平台载体、用工关系、就业方式等方面,对新就业群体进行精准“画像”,系统总结做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的经验和规律。需要注意的是,新就业群体是处在动态发展变化中的。因此,既要分析现状,又要分析趋势,特别是注重人工智能应用带来的新变化,加强新就业群体业态形式、工作模式、就业方式等变化趋势研判,确保服务管理工作更具针对性、时代性、实效性。

优化制度,保障权益。新就业群体对劳动关系、社会保障等方面有着新的诉求,需要从法律法规、体制机制、监管规范等方面入手,推动建立适应新就业群体特点、紧贴新就业群体需求的权益保障体系。比如,在劳动关系方面,探索在现行劳动法律体系下,推动将不完全符合现有确立劳动关系情形的新业态形态劳动者纳入制度保障范围;在社会保障方面,鼓励支持灵活就业人员、新业态形态人员参加职工保险;在平台算法方面,进一步推动优化平台算法规则,提高算法透明度和公平性,维护从业者知情权、参与权、选择权,切实保障劳动者薪酬、健康、教育、安全等合法权益,推动平台企业和平台内经营者、劳动者共惠发展;等等。

排忧解难,关爱服务。新就业群体是美好生活的创造者,也是共享者。要寓引领凝聚于关心服务之中,在润物无声、潜移默化中暖人心、聚人心。近年来,新就业群体的工作环境和服管理不断改善,但与他们的需求相比仍有一定差距。需要进一步推动政府、社会、行业、企业等多方综合发力,回应诉求关切,解决实际困难,进一步营造尊重理解、接纳认同、包容关爱新就业群体的友好氛围,打造商圈、社区、楼宇等友好场景,构建全域友好、良性互动的发展生态。新就业群体的工作具有一定的临时性、过渡性等特点,要推动从平台企业培训、公共就业服务等多方面发力,健全职业规划、技能提升等工作机制,帮助新就业群体拓展发展空间。

融入社会治理,发挥重要作用。新就业群体作为城市运转的重要组成部分,深度嵌入城市运行、社会发展的各个方面,具有活动范围广、机动性强、信息触达快等优势,是社会治理可以依靠的重要力量。当前,各地根据新就业群体的行业特点和职业优势,有针对性地搭建平台载体、营造丰富场景、健全长效机制,推动新就业群体更加广泛地在基层治理、行业治理、网络治理中发挥重要作用。实践证明,通过培育选树先进典型、开展社会文明宣传教育、打造社会治理品牌等方式,能够进一步激发新就业群体的主人翁意识,充分调动他们参与社会治理的积极性、主动性、创造性。

组织覆盖,强化引领。做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的关键是政治引领和政治认同,重要前提是实现党的组织和党的工作有效覆盖。新兴领域党建工作基础相对薄弱,新就业群体所处行业的复杂性、就业形态的多样性对传统的组织覆盖方式提出一定挑战。要紧扣新就业群体党员分布和流动特点,创新灵活高效的组织覆盖方式,实现有形覆盖和有效覆盖;运用信息化手段探索新就业群体党员教育培训、组织生活、管理服务等新路径,采取组织引导、激励关爱等方式激发党员内生动力,增强党员身份意识,推动新就业群体中流动党员把身份主动亮出来、作用充分发挥出来。

健全机制,汇聚合力。新就业群体思想引导和凝聚服务工作涉及的职能主体多、地域范围广、环节链条长,需要进一步加强跨部门、跨区域联动,汇聚做好工作的整体合力。各地和有关部门要主动作为、协同联动,坚持管行业也要管党建,在明确责任分工的基础上,做到各负其责、齐抓共管。健全部门、地方、行业和企业之间的沟通协作机制,破解“条”上各管一段、“块”上各管一片的问题,切实增强管理服务的全面性、系统性、穿透性。

着眼未来,促进发展。新就业群体伴随信息技术的创新运用而产生,也必将随着信息技术的持续发展而发展,特别是人工智能赋能千行百业,不断催生新兴产业、新业态、新模式,新就业群体的服务内容将进一步深度嵌入民生需求、城市治理等更加丰富的场景,角色定位由单一向多元转变,由“服务员”向“安全员”“信息员”“宣传员”等多重角色转变,成为城市形象的名片、社会文明的标识、社会治理的重要力量、美好生活的创造者。随着新就业群体规模数量持续增长,职业体系渐趋成熟,他们对从业环境的要求将从劳动报酬、社会保险等基本诉求向法治保障、友好就业生态等更高层次的需求跃升。要顺应新就业群体发展需求变化,健全符合其群体特点的社会保障制度体系,推动其健康有序发展,提升其获得感、幸福感、安全感。

(据《人民日报》)

弘扬“三北精神” 促进社会主义核心价值观深入践行

●王林丽

现了“功成不必在我”的境界与“一张蓝图绘到底”的执着。四是久久为功的实践智慧。从“麦草方格”固沙技术的发明,到“生态+产业”的融合发展,彰显了尊重规律、系统治理、谋长远的科学精神。“三北精神”超越了单纯治沙固土的范畴,成为推进国家治理现代化、迈向中华民族伟大复兴的强大精神动力。

“三北精神”与社会主义核心价值观的内在契合

“三北精神”深刻体现了社会主义核心价值观在国家层面的基本要求,是践行“富强、民主、文明、和谐”价值目标的精神标杆。

在国家层面,“三北精神”集中体现为以筑牢生态安全屏障夯实国家富强之基,以久久为功的战略定力推进生态文明建设,以统筹兼顾、系统治理的智慧促进人与自然和谐共生,以无私奉献的家国情怀凝聚民族复兴伟力。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化关键阶段,生态安全是国家富强的基石,人与自然和谐共生是文明进步的标识。四十余年来,“三北”工程所取得的显著生态成就,是精神力量转化为发展实践的生动证明,不仅有效提升了森林覆盖率,治理了沙化土地,带动了群众脱贫,更在统筹生态保护与区域发展中,推动了物质与精神、人与自然的协调发展,使现代化建设成果惠及全体人民。这一伟大实践深刻彰显了深沉的家国情怀与远大的战略眼光,为实现国家富强、民族复兴注入了强劲精神动力。

“三北精神”深刻体现了社会主义核心价值观在社会层面的基本要求,是践行“自由、平等、公正、法治”价值取向的生动实践。在治沙事业中,各族群众不分你我,共同参与生态建设,形成了人人尽责、人人共享的治理格局,生动诠释了社会主义自由、平等的真实内涵。科学合理的生态补偿与利益共享机制,使治理成果公平惠及全体人民,彰显了社会公正的价值追求。同时,区域协同、依法治沙的实践,将法治精神贯穿于生态治理全过程,提升了社会治理效

能。“三北精神”所蕴含的平等参与、公正共享、依法治理等理念,为建设和平有序的现代国家提供了强大的精神滋养与实践参照。

“三北精神”深刻体现了社会主义核心价值观在个人层面的基本要求,是践行“爱国、敬业、诚信、友善”的现实楷模与精神指引。依托于“三北”工程治沙实践中涌现的英雄群像与生态奇迹,作为深度融入生活的鲜活载体,“三北精神”在激发担当自觉、锤炼坚韧意志、摒弃浮躁心态、凝聚协作力量等方面具有独特优势。从王有德多年扎根荒漠造林数十万亩,诠释了敬业与担当,到八步沙林场“六老汉”三代人接续治沙的忠诚坚守,以生活场景还原奉献本色,更以实践场景强化价值认同,持续增强社会主义核心价值观的吸引力、感染力、影响力。作为培育时代新风新貌的生动教材,“三北精神”为全社会树立了可感可学的道德标杆,与党的二十届四中全会提出的“培育时代新风新貌”要求高度契合,对大力弘扬和践行社会主义核心价值观具有不可替代的重要意义。

以“三北精神”助推社会主义核心价值观深入践行

以艰苦奋斗的实践品格,夯实社会主义核心价值观的实践根基。艰苦奋斗是“三北精神”的核心要义,也是社会主义核心价值观落地生根的重要实践根基。面对“三北”地区恶劣的环境条件,一代代建设者以“敢教日月换新天”的壮志豪情,创造了荒漠变绿洲的生态奇迹。这种精神为践行社会主义核心价值观提供了强大动力。当前,我国正处于“十五五”时期,面对复杂多变的发展环境,更需弘扬艰苦奋斗精神。在经济领域,要立足高质量发展要求,以艰苦奋斗的作风推动科技自立自强,攻克关键核心技术,加快建设现代化产业体系;在社会领域,要以艰苦奋斗的精神推进全面深化改革,破解发展中的深层次矛盾,完善社会保障体系;在生态领域,要以艰苦奋斗的决心持续推进生态文明建设,打

好污染防治攻坚战,建设美丽中国。党的二十届四中全会提出“坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题”,这就要求我们将艰苦奋斗的精神融入生产生活各方面,使社会主义核心价值观在攻坚克难中彰显力量、扎根人心。

以无私奉献的价值追求,强化社会主义核心价值观的情感认同。无私奉献是“三北精神”的鲜明特质,也是社会主义核心价值观凝聚人心、增进认同的关键所在。“三北”建设者用平凡身躯书写了无私大爱。如牛玉琴倾尽家资植树万亩,将不毛之地化为绿洲,其事迹感人至深,使社会主义核心价值观变得可亲可感。弘扬无私奉献精神,重在发挥榜样作用。应深入挖掘并宣传治沙英雄的感人事迹,通过多种形式讲好奉献故事;积极搭建实践平台,推动无私奉献精神融入志愿服务、乡村振兴等领域,引导群众在行动中体悟社会主义核心价值观;建立健全激励机制,营造崇尚奉献、回馈关爱的社会氛围,从而推动社会主义核心价值观从情感认同深化为内在自觉。

以锲而不舍的执着精神,久久为功的战略定力,拓宽社会主义核心价值观的践行维度。党的二十届四中全会指出,“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗”。弘扬和践行社会主义核心价值观,绝非一蹴而就,贵在锲而不舍。须以“功成不必在我”的境界健全践行社会主义核心价值观机制,将其深度融入国民教育各阶段,贯穿政策法规与社会治理全过程,形成制度化约束与动态评估体系,确保社会主义核心价值观持续发力。同时,以久久为功的战略定力拓宽践行路径。空间上,推动践行社会主义核心价值观从城市延伸至乡村,从发达地区覆盖到欠发达地区,实现物质文明与精神文明协调发展;在时间维度上,要注重代际传承,将社会主义核心价值观融入家庭教育、学校教育,培养青少年的价值认同,让社会主义核心价值观代代相传;内容上,紧扣时代脉搏,不断融入新的时代内涵,使其永葆生机活力。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

核心提示

党的十八大以来,习近平总书记多次考察内蒙古并强调大力弘扬“三北精神”,为内蒙古生态文明建设提供了根本遵循。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“社会文明程度明显提升”的发展目标,强调要弘扬和践行社会主义核心价值观,为新时代精神文明建设指明了方向。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。深入挖掘“三北精神”的时代价值,以其强大的精神力量助推社会主义核心价值观落地生根,既是贯彻落实全会精神的要求,也是传承发展中华优秀传统文化、凝聚民族复兴力量的战略选择。

“三北精神”的核心内涵与时代禀赋

“三北精神”根植于中国大地伟大的生态实践,是中华民族宝贵的精神财富。四十余年来,一代代建设者以“生命不息、治沙不止”的坚定意志,铸就了以“艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功”为核心的精神丰碑。

其具体内涵体现为:一是艰苦奋斗的创业本色。在自然条件极端恶劣的沙海面前,从塞罕坝建设者“啃窝头、喝雪水”的坚守,到库布其探索防治沙治沙的路径,展现了不畏艰难、自强不息的顽强品格。二是无私奉献的价值追求。无数建设者将个人乃至家庭的命运融入治沙事业,深刻诠释了舍小家为大家的集体主义价值导向,彰显了中国共产党人的初心使命。三是锲而不舍的战略定力。塞罕坝人用六十余年将荒漠沙地变成“绿色奇迹”,体