

“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

为、不该为的决不为。这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。

12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。

顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。

近年来，我国之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。

同时，我国制造业总体上大而不强，正在由大向强转变的重要关口期。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。

“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和经济社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”

这就要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路和方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

(新华社北京1月20日电 记者 高蕾)

科技赋能 备战春运

1月20日，中国铁路北京局集团有限公司怀柔北机务段的动车组司机在模拟驾驶实训基地进行模拟驾驶练习。

春运临近，中国铁路北京局集团有限公司通过高科技设备加强对动车组司机的模拟培训和动车组列车及轨道线路的检修维护，全力保障旅客平安出行。

■新华社记者 李安 摄



如何理解健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制

新华社北京1月20日电 社保基金是社会保障体系运行的重要基础。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。”这是维护人民群众切身利益、确保社会保障制度健康可持续发展的关键举措。

社保基金按保障层次划分，主要包括社会保险基金、补充保险基金、国家社会保障储备基金等。社会保险基金是社保基金中最重要的组成部分，包括基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金。除基本医疗保险基金与生育保险基金合并建账及核算外，其他各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账、分账核算。经过多年的实践积累，目前我国已建立了较为完备的社保基金筹集和运行管理制度，各项基金总体上均有一定结余，保障

学习规划建议每日问答

了相关社保制度的平稳运行。同时，受发展不平衡不充分问题仍然突出、人口老龄化加剧等因素影响，未来社保基金可持续发展的压力增加，需要及早防范、综合应对。

第一，健全社保基金长效筹集机制。深入实施全民参保计划，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策，优化基金征缴管理，促进更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参保，不断扩大社保覆盖面。推动将更多符合企业职工参保条件的人员纳入企业职工基本养老保险、企业职工基本医疗保险，扩大这两项社保基金规模。进一步明确财政支持社保基金责任，优化财政补贴机制。继续划转国有资本充实社保基金。

第二，健全社保基金统筹调剂机制。完善并落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，科学调配使用全国统筹调剂金，有效均衡地区间基金收支余缺，确保养老金按时足额发放。持续推进基本养老保险及生育保险省级统筹，在省级范围内统一覆盖范围、筹资标准、待遇政策和基金管理，提升医保基金区域共济能力和抗风险能力，增强医保制度公平性和可持续性。继续提升失业保险、工伤保险省级统筹质效。

第三，健全社保基金保值增值机制。强化长期投资理念，深化对长期投资价值和风险来源的规律性认识，更加注重基金中长期收益，健全全周期考核机制，及时分享国民经济增长的长期收益和资本市场健

康发展的成果。加强对宏观经济和资本市场的分析研判，持续完善社保基金投资政策，增强社保基金资产配置的科学性和有效性，着力提升股票投资、实业投资、固定收益投资等投资运营水平，促进社保基金保值增值，增强社保制度的造血功能和自我平衡能力。持续巩固壮大全国社会保障基金规模，通过稳健投资运营争取更好投资效益，有效发挥应对人口老龄化的战略储备基金作用。发挥好各级社保基金理事会等专业化机构作用。

第四，健全社保基金安全监管机制。完善政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控机制，强化人防、制防、技防、群防“四防协同”，推进社保基金监督立法，全面提升依法监管、协同监管、科学监管能力水平，加快构建与高质量发展要求相适应的全国统一、权责清晰、权威高效的社保基金安全监管体系，保障基金安全。

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央决策部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会精神作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记是在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们始终坚持以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来五年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业、善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来奋斗的奋斗历程，我国制定和实施14个五年规划(计划)，从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大项目突破，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容；在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能够实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

(新华社北京1月20日电)

我国将强化“十五五”城市更新详细规划支持

新华社北京1月20日电(记者 王立彬)我国将结合“十五五”城市更新行动需求，对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，以促进高质量发展、保障民生需求。

自然资源部1月20日联合住房城乡建设部发布关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知，自然资源部国土空间规划局副局长杨地在介绍增强详细规划适应性方面的举措时说，结合“十五五”城市更新行动需求，要对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，按照自然资源部《城市存量空间盘活优化规划指南》，采取技术修正、优化调整等方式优化原有详细规划，纳入“一张图”管理，简化详细规划修改程序，提高效率。

据介绍，详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是核发建设项目规划许可、进行各

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

人民日報評論員

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

项建设等的法定依据，相关专项规划要遵循国土空间总体规划，主要内容要纳入详细规划，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。城市更新涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。

杨地说，“多规合一”改革后，国土空间详细规划继承延续了控制性详细规划的法定刚性，发展了弹性与适应性。此次详细规划优化方式更加多元化，避免规划重叠冲突，减轻基层负担；调整路径更加优化，结合完善公众参与和监督方式优化调整；产业发展更加灵活，适应新产业新业态发展需求；民生保障更便捷，对加装电梯、无障碍设施、小区绿化场地、健身步道等改善社区公共服务功能的微更新项目，在保证消防、卫生等公共安全和公共利益前提下，可免于规划许可，以加快更新实施进度，满足人民美好生活需要。

“十五五”时期我国节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电(记者 魏弘毅)记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉，根据全国节水办相关目标，到2030年，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍，“十五五”时期将围绕水高质量发展，保障我国水安全总目标，坚持落实落细节水制度政策体系。到2030年，节水制度政策体系更加完善，节水基础设施短板基本补齐，节水精细化管理水平明显提升，水资源利用效率和效益显著提高，水预算管理实现全覆盖。

灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上，节水产业规模预计超过1.2万亿元，非常规水利用量有望超过300亿立方米，水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上，黄河流域矿井水利用率预计达到70%以上。

据介绍，新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理和全面节约制度，提高水资源集约安全利用水平，推进高质量建设节水型社会，建设现代化节水产业体系，构建非常规水配置利用新格局，推进合同节水管理创新发展，提升全社会节水观念和意识，为“十五五”节水工作开好局、起好步。