

# 踔厉奋发向前进 笃行实干绘蓝图

## ——习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话激励广大干部群众奋进“十五五”开局之年

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班20日至23日在中央党校(国家行政学院)举行。习近平总书记在开班式上发表重要讲话,就全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署等重大问题进行深入阐述,提出明确要求。

连日来,广大干部群众认真学习习近平总书记重要讲话精神。大家表示,要以习近平总书记重要讲话精神为指引,保持战略定力,增强必胜信心,努力实现“十五五”良好开局,奋力开创中国式现代化建设新局面。

**坚定信心 不断增强我国发展的确定性和可持续性**

习近平总书记以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势,以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验。

“总书记的重要讲话深刻阐明了制定和实施五年规划的重要内涵,我们党不断结合新的实际把这一优势发扬光大,为推进中国式现代化提供坚强制度保证。”中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任赵振华说,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要坚定制度自信,牢牢抓住历史机遇,不断增强我国发展的确定性和可持续性。

认真学习习近平总书记重要讲话,陕西省发展改革委发展战略和规划处处长潘磊对如何领会和把握“十五五”战略部署有了更深思考。

“总书记强调了全面、深刻、准确三个关键词,为我们指明了学习方法和落实路径。”潘磊表示,要以全局观念和系统思维,把党中央的部署与陕西省实际相结合,顺应发展大势、回应人民期盼,精准把握各项政策界限和尺度,推动陕西高质量发展不断取得新成效。

隆冬时节,在合肥皖世数字科技有限公司的现代化厂房内,即将交付的临床全数字PET/CT高端医疗装备正在进

行最后调试。

“习近平总书记的重要讲话指导我们正确把握国内外形势新变化,更好迎接机遇、应对挑战。”公司董事长张博表示,企业坚持创新、攻关多年,取得一系列技术突破。面对新一轮科技革命和产业变革浪潮,企业将深度融入国家创新驱动发展战略,以创新作为立身之本,锚定高质量发展方向奋力前行。

定期举办居民议事会听取群众意见,通过政企恳谈会等渠道收集不同群体诉求……湖南省长沙市开福区清水塘街道以众智聚合力,把居民的“金点子”变成解决难题的“金钥匙”。

“总书记强调‘坚持发扬民主、集思广益’,我们要一如既往地开门问策,吸纳民意、汇集民智,为制定好、实施好规划积极献计出力,结合地方实际推动具体任务落实落地,让基层治理更精准、更暖心,让老百姓的幸福‘看得见、摸得着’。”清水塘街道党工委副书记袁茜说。

**明确方向 持续推进事关中国式现代化全局的战略任务**

抓住关键,纲举目张。党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署。开班式上,习近平总书记对贯彻落实全会精神部署了工作重点。

“十五五”规划建议中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”在12项战略任务中居于首位。习近平总书记重要讲话再次强调了这一要点。这让苏州长光华光电技术股份有限公司董事长闵大勇觉得方向更明、责任更重。

“习近平总书记提出‘大力发展先进制造业’,激励我们从准智能化、绿色化、融合化方向,锚定工业激光、智能传感等核心业务方向不断创新,积极完善我国激光产业链,在现代化产业体系建设中大显身手。”闵大勇说。

在广州港,集卡不停穿梭,巨轮来来往往,四通八达的物流线路从这里铺开。第一时间学习习近平总书记重要讲话,广州市商务局局长魏敏对“做强国内

大循环提升扩大高水平对外开放的自主性,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力”有了更深的认识。

“做强国内大循环,畅通国内国际双循环,经济发展的根基才能更加坚实。”魏敏说,接下来广州将以口岸升级为支撑,畅通内外循环通道,提升全球资源链接与配置能力,努力实现内外联通、互促共进。

冬日北国,银装素裹。在吉林省吉林市的旅松花湖度假区,前来感受冰雪魅力的游客络绎不绝。

“习近平总书记强调‘让内需成为经济发展的主动力’。我们正努力把冰雪资源转化为消费潜力、把产业优势转化为发展动能。”吉林市文化广播电视和旅游局副局长杨景说,吉林市将以筹办长春2027年第33届世界大学生冬季运动会为契机,全链做强冰雪经济,聚力打造千亿级产业集群,让冰雪经济持续成为扩大内需的重要支撑。

经济发展和社会发展相辅相成,必须协调并进。

在青海省海南藏族自治州共和市民服务中心,电子屏滚动播放着“看病有医保、报销少烦恼”的宣传标语,工作人员用藏汉双语向牧民讲解着业务流程。

“习近平总书记提出‘要把改善民生作为促进社会发展的重点’,让我们感到重任在肩。”共和县医疗保障局局长黑热尖措表示,将坚决贯彻落实总书记重要讲话精神,大力推进更多中藏医药品纳入医保报销,既守护群众健康,又助力民族医药产业发展,让经济与社会进步同频共振。

**真抓实干 推动高质量发展不断取得新成效**

大道至简,实干为要。广大干部群众表示,要以习近平总书记重要讲话精神为指引,齐心协力把“十五五”规划建议的各项部署落到实处。

在山西省忻州市河曲县,山西晋神沙坪煤业有限公司的智能管控平台上,来自各作业环节的数据不断变化更新。

“我们要牢记总书记要求,坚持因地

制宜,注重地方规划、专项规划与国家整体规划衔接。”河曲县委书记石光源说,“作为能源大县,我们将绿色矿山、智能化矿山建设列入地方‘十五五’规划重点建设方向,将结合自身能源禀赋,做优做强煤炭和电力产业,助推能源强国建设。”

顺利完成“十五五”时期目标任务,对广大党员干部素质能力提出了新的更高要求。

开展支部书记大讲堂,组织党员干部实地观摩……河南省济源示范区以多种形式提升党员干部的理论水平,不断将党的政治优势、组织优势转化为治理效能、发展动能。

“我们要贯彻落实好总书记要求,进一步组织广大党员干部学深悟透党的创新理论,不断增强实干本领,充分发挥党组织的引领带动作用,在基层治理的‘考场’上经受住考验。”济源示范区党工委组织部副部长苗鹏军说。

真抓实干,必须树立和践行正确政绩观。习近平总书记提出“自行为人民出政绩、以实干出政绩”,令天津市滨海新区区长、天津自贸试验区管委会常务副主任单泽峰深有感触。

“总书记的深刻论述回答了‘政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩’,为我们履职尽责、干事创业提供了根本遵循。下一步要把树立和践行正确政绩观贯穿于深入实施自贸试验区提升战略的全过程,锚定高水平对外开放的目标,坚定当好中国式现代化建设的行动派、实干家。”单泽峰说。

天门特大桥主体工程完工、古牛河特大桥合龙……今年以来,在建贵州安盘高速公路的多个工程项目捷报频传。

贵州安盘高速公路有限责任公司董事长陈超说:“我们将牢记总书记嘱托,勇于挺身而出、迎难而上,面对‘十五五’时期的建设任务,迎难而上、迎难而上,以必胜信心全力冲刺建设目标,为全面推进中国式现代化建设添砖加瓦、贡献力量。”

(新华社北京1月24日电)

# 凝心聚力推动社会工作高质量发展

## ——我国社会工作取得新成效、开创新局面

社会工作事关党长期执政和国家长治久安,事关社会和谐稳定和人民群众幸福安康,面向最广泛的社会领域、最广阔的基层组织、最广大的人民群众。

“十四五”圆满收官,“十五五”征程开启,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央社会工作部及各地方党委社会工作部门认真学习习近平总书记关于社会工作的重要论述,围绕经济社会发展新变化、新特点、新需求,持续推进完善社会治理体系,推动社会工作高质量发展,在中国特色社会主义社会治理之路的探索征程上阔步前行。

**管理服力向“新”,党在新兴领域的号召力凝聚力影响力不断增强**

“社会工作一定要加强,对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等,在管理服务上要跟上,填补好这个空白。”2025年3月5日下午,习近平总书记到十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议时,对社会工作提出要求。

回忆当时聆听总书记重要讲话的场景,全国人大代表、江苏连云港市海连社区党委书记李肖娜仍心绪激荡。“总书记的重要讲话,让我倍感振奋,既给了我思想上的启迪,也给了我行动上的指引。”

她和社区党员干部聚焦新就业群体的实际需求,持续优化服务举措:通过更新辖区楼栋标识,助力快递员提升配送效率;针对生活困难的新就业群体,扎实开展送温暖帮扶;改造社区服务空间,拓展线下服务阵地……一系列有针对性的服务措施,让新就业群体的幸福感和归属感越来越强。

一年来,党委社会工作部门会同有关部门一道,深入研究新兴领域党建“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里,持续推进新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖,新就业群体服务管理不断优化,党建引领呈现新面貌、彰显新力量。

将党建融入非公有制企业生产经营管理,送政策、送服务、送温暖,如今,党组织政治功能和组织功能不断增强,涌现出一批“党建强、发展强”的先进典型。

通过书记论坛、线上“疑难把脉”、网上预约答复等方式,示范带动员工热爱岗位、扎根企业、服务社会……在四川省成都市锦江区,四川国测检测技术有限公司“两新”书记工作室带头人赵希楠作为“品位锦江”党员示范标兵,积极发挥党员先锋模范作用,将书记工作室建设成为培育“两新”党组织“领头雁”的“加油站”。

近年来,各级党委社会工作部门加强统筹协调,各有关部门落实“管行业也要管党建”要求,加强业务指导、行业监管,以党建引领凝聚合力,促进发展。

在江苏南通,纺织是刻在城市基因里的产业印记。南通市纺织工业协会党

总支积极搭建政企对接、产业协作的多元平台,编织产业协同的“共赢之网”。2025年,协会成功举办产业协同座谈会、海外发展交流会等大型活动,吸引国内外多家企业参与。

“之前企业单打独斗,现在党组织发挥战斗堡垒作用,难题有人解,发展有人带,归属感和凝聚力不断增强,我们干事创业更有信心了。”协会负责人说。

加强党建引领行业自律,专项整治“戴帽子挣钱”等违规收费问题以及违规开展创收示范、节庆展会论坛等活动;治理行业协会商会换届乱象,强化负责人日常管理监督,推进全面从严治党向行业协会商会结构布局……一系列从实从实的举措,促进行业协会商会更好服务行业、服务社会、服务群众。

推进平台算法治理,取消“超时罚款”等不合理要求让收入权益更有保障;健全新就业群体社会保障,越来越多从业者有了社保等保障;推进友好场景建设,进门难、用餐难、技能提升难等问题得以缓解……中央社会工作部会同有关部门、地方开展一系列维护新就业群体合法权益的举措,努力解决实际问题,温暖人心。

走进四川成都高新区中和街道的“中和·蜂巢”职工驿站,不仅配备了空调暖风、免费热水、休息桌椅,还为新就业形态劳动者提供电瓶更换、帮扶维权等服务。“驿站还会不定期组织公益理发,电瓶车检修活动,非常贴心,帮了我们不少忙。”成都外卖小哥刘强说。

驿站负责人介绍,驿站现已覆盖该辖区82个快递、外卖站点和4110名劳动者,日均服务量达200人次。2025年,在有关部门指导下,该驿站还开设了暑期爱心托管班,帮助外卖小哥减轻后顾之忧。

浙江建设“小哥学院”,设立“小哥爱心基金”,把服务保障工作做到新就业群体心坎上、急需处;

辽宁新建和依托党群服务中心、工会驿站建成1.2万余个“爱心驿站”“司机之家”,让新就业群体更有归属感;

福建推动“治理变量”转化为“治理力量”,越来越多快递员、外卖骑手担任流动网格员、政策宣传员;

云南构建线上线下融合的诉求收集办理体系,新就业形态劳动者可以通过微信小程序、公众号与党群服务中心等多种渠道倾诉心声;

……

提升优化服务,只有进行时没有完成时。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。展望新图景,必将更宏阔、

更多彩、更温暖。

**工作重心下沉,国家治理的基层基础进一步夯实**

基层治理是国家治理的基石。坚持大抓基层的鲜明导向,着力构建党组织统一领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系,抓基层、强根基、固根本。

聚焦基层治理法规制度建设,新修改的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法施行,党对基层治理的全面领导得到加强,群众开展民主管理、民主监督等制度机制更加完善,村(居)民委员会工作职责更加清晰,工作保障更加有力。

聚焦为基层减负赋能,全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单,推进健全完善村(社区)工作事项准入制度,破解基层治理“小马拉大车”问题。

广东韶关等地通过清理社区“牌子”、简化服务“清单”等方式,打造简洁规范、功能明晰的基层社区工作阵地,让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

减负不是减责,而是为了更好地担当。江苏开展“党建引领小区治理”专项行动,以小区为单位、单独组建为主要方式,672个试点小区普遍建立党支部,推动小区党支部深度嵌入到小区治理和物业服务管理,牵头开展议事协商,物业服务质量得到全面提升,小区环境更加优美,邻里关系更加和睦。

聚焦更高效服务机制建设,各地探索更好服务群众、破解基层急难愁盼问题的形式载体,让察民情、解民忧、暖民心成为社会工作的鲜明底色。

在北京,接诉即办渠道更加顺畅,2025年12345热线受理诉求2580.2万件,热线从“窗口”向“窗口+智库”升级,将海量的市民诉求转化为可视化、可分析的治理数据,推动接诉即办向主动治理、未诉先办升级。

在吉林长春,自2025年6月中旬领导干部“走遍长春·情暖春城”行动启动以来,各级领导干部把“群众小事”当作“头等大事”,集中破解一系列民生问题,推动解决“一件事”向解决“一类事”转变。

聚焦基层骨干队伍建设,选优配强村(社区)“两委”班子,加强基层服务力量建设,打造政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。湖北武汉、浙江金华等地加强社区工作者专业能力培养,使其成为党和政府联系群众的坚固纽带和服务“一老一小”的生力军。

**共建共治共享,中国式现代化的力量源泉更加充盈**

中国式现代化是亿万人民自己的事业,需要汇聚全体人民的智慧和力量。只有坚持尊重人民主体地位,紧紧依靠

人民群众,维护人民群众根本利益,打造社会治理共同体,有效激发人民群众蕴藏着的巨大创新创造力,才能不断创造新的历史伟业。

“努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美,传播正能量,为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。”

2025年11月,中国志愿服务联合会第三届会员代表大会在京召开。习近平总书记发来贺信,对广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者提出殷切希望。

殷殷期许,化为汇聚志愿服务力量的强大动能。近年来,志愿服务工作协调机制不断健全,成员单位持续扩充,志愿服务蔚然成风,成为涌动在新时代的强大暖流。

聚焦“一老一小”新就业群体等“邻里守望”“关爱健康”“暖‘新’行动”等重点项目相继实施,1191个社区开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点,志愿服务制度机制保障更加健全。各地广泛设立志愿服务站点,用好党群服务中心、新时代文明实践中心等场所,方便群众在“家门口”参与志愿服务、获得志愿服务。

信访工作是送上门的群众工作,各地坚持和发展新时代“枫桥经验”,落实“四下基层”制度,推进信访工作法治化,深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解,把工作做到群众的心坎上。

同时,党委社会工作部门也把吸纳民意、汇集民智放在重要位置抓实抓细。统筹用好线上线下征集平台,畅通和拓宽汇集社情民意的渠道,围绕社会工作领域重点问题开展民意征集工作,让社情民意的汇集更畅通、更高效,把“金点子”变成“金果子”。

甘肃把人民建议征集平台嵌入“甘快办”等省内各级政务服务平台,链接至各级政府门户网站、微信公众号等,广泛收集人民群众意见建议,及时吸收、转化运用。

随着相关机制不断健全,社会工作专业队伍不断充实壮大。全面修订《社会工作师职业资格考试大纲》,2025年度社会工作师职业资格考试有223.6万人报名,同比增长18.4%,再创历史新高。

福建等地在夯实社区救助、矫正帮扶、心理健康等社会工作专业服务领域基础上,向医疗卫生、信访调解等领域拓展延伸,社会工作者队伍的专业化服务水平不断提升。

风正好扬帆,奋楫正当时。新征程上,深刻把握做好新时代社会工作的总体要求,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,就一定能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

(新华社北京1月25日电)

# 学习规划建议每日问答

## 怎样理解加强县区、基层医疗机构运行保障

新华社北京1月24日电

医疗机构运行影响因素是多方面的,是财政补贴、医保政策、人才队伍、内部管理和地区差异等多种因素交织的结果。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“加强县区、基层医疗机构运行保障,在落实公立医院6项财政补助政策、基层医疗机构投入政策的基础上,进一步细化完善政策性亏损、人员经费、设备购置等投入内容。

第二,推动逐步加大政府对县区、基层医疗机构投入力度。对县区公立医院,加大落实基本建设和设备购置、重点学科发展、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损补贴、承担的公共卫生任务补助等投入力度。对基层医疗机构,落实基本公共卫生服务经费和基本药物制度补助,逐步加大服务收费不能弥补业务运行成本部分的政府补助补偿力度。

第三,逐步推进实施适当比例或形式的人员经费补助。落实投资于物和投资于人紧密结合,对符合规划的县区公立医院和基层医疗机构在编人员给予一定比例基本工资财政补助并逐步提高。研究推动将有关经费纳入政府“三保”范围。加强医务人员能力提升、人才培养经费支持。探索在基层医疗机构设置一些特设岗位,以政府购买服务等方式吸引县区级以上医疗卫生人才下沉基层服务。

第四,研究对社会需要、收费能力较低的医疗机构和薄弱科室给予经费补助。如精神卫生、儿科、产科、感染、急诊、病理、中医、全科、康复、安宁疗护等服务,公益属性强,群众需求量大,投入人力和资源较多,但是医疗服务收费大多难以覆盖成本支出,需要从维护公益性角度研究给予基本运行补助经费。

加强县区、基层医疗机构运行保障,促其稳定发展,要坚持

尽力而为、量力而行,重点从以下几个方面研究推动。

## 怎样理解健全与人口变化相适应的

## 教育资源配置机制

新华社北京1月25日电

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“健全与人口变化相适应的教育资源配置机制”。这一部署对于促进教育公平、顺应人口发展趋势、促进人口高质量发展具有重要意义。

人口是教育资源配置的重要依据。当前和今后一个时期,我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征,年龄人口呈现“梯次变动、错位达峰、区域分化”的特点,构成了教育强国建设的基本人口背景,决定着教育资源需求的时空结构。到2035年建成教育强国,必须深入研判人口规模结构变化对教育提出的新要求新挑战,坚持立足当前和着眼长远相结合,坚持保障供给和避免错配相结合,坚持宏观引导和因地制宜相结合,坚持聚焦重点和优化机制相结合,建立适应新型城镇化发展和区域年龄人口变化趋势的各学段学校布局动态优化机制,持续提高教育公共服务质量和水平,加快缩小教育城乡、区域、校际、群体差距,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育,更好满足群众对“上好学”的需要。

第一,优化城乡基础教育资源布局。建立基础教育各学段合理优化城乡中小学和幼儿园布局,扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。推动基础教育扩优提质,挖潜扩容增加现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将城镇基础薄弱学校和乡村中小学校纳入优质教育集团化管理或托管帮扶。逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖,提升寄宿制学校办学条件和管理水平,办好必要的乡村小规模学校、心理健康等社会工作专业服务领域基础上,向医疗卫生、信访调解等领域拓展延伸,社会工作者队伍的专业化服务水平不断提升。

第二,加强跨学段动态调整和余缺调配。教育资源调配必须统筹考虑不同学段波峰前的较大压力和波峰后的相对缓解,通过资源贯通衔接提高使用效益。要推动地方加强近期和中长期教育资源统筹配置,全面打通县域内小学和初中校舍资源共享途径,因地制宜支持有条件的城乡、区域、校际、群体差距,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育,更好满足群众对“上好学”的需要。

第三,稳妥推进基础教育管理体制变革。教育资源统筹调配需要相应的管理体制和机制保障。要建立“市县结合”的基础教育管理体制,支持有条件的地区加大基础教育市级统筹力度,以地级市为单位编制基础教育学校发展规划。统筹普通高中和中等职业学校教育资源,推进市内高中阶段学校多样化发展。

第四,优化教师管理和资源配置。教师是最重要的教育资源,也是教育资源统筹协调的重点和难点。要优化各级各类学校师生配比,统筹做好寄宿制学校、公办幼儿园教师编制配备。优化中小学教师招聘“管校聘”管理机制,加大中小学教师招聘力度,引导一批符合条件的教师跨学段任教。强化教师工资待遇保障,优化教师工资结构,落实完善乡村教师生活补助政策,加大关心关爱教师力度。

第五,优化高等教育资源供给。未来几年,高等教育学段人口仍处于上升期,要努力满足国家战略、人民群众对于高等教育特别是优质高等教育的需求。要扩大资源总量,通过现有高校改扩建挖潜扩容,新增设置高校等多种方式加大学位供给力度,支持高校改善学生宿舍等办学条件。加大优质资源供给,通过统筹适度扩大“双一流”建设范围,支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学等多种方式,有序增加优质本科教育招生规模。优化人才培养结构,逐步提高理工农医类人才比例,扩大研究生培养规模,稳步提高博士研究生占比,大力发展专业学位研究生教育,着力培养拔尖创新人才。

第六,加强跨学段动态调整和余缺调配。教育资源调配必须统筹考虑不同学段波峰前的