

天鹅择良地而栖

——来自黄河岸边“天鹅驿站”的生态保护与高质量发展报告

冬日的黄河湿地，藏不住勃勃生机，大天鹅扬起脖颈，啼声清越，同伴纷纷应和，一派其乐融融的景象。

天鹅有着“生态晴雨表”之称。随着生态环境持续改善，地处黄河两岸的山西运城与河南三门峡，近年已成为“东亚—澳大利西亚”候鸟迁徙路线的关键驿站。

习近平总书记心系黄河流域生态，2023年在山西考察运城盐湖并强调，黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策，黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做。

眼下，正值黄河湿地天鹅数量的峰值期。万顷湖天碧，一池雪花白，勾勒出人与自然和谐共生的美好画卷，也见证着黄河两岸生态保护和高质量发展的显著成效。

黄河两岸现“天鹅湖”盛景

晨曦初露，数千只野生大天鹅在黄河三湾湿地中游曳，慕名而来的摄影师和游客驻足岸边，欣赏着这群从西伯利亚远道而来的客人。

黄河三湾湿地位于山西运城平陆县，依偎在中条山脚下的黄河臂弯中，三面环山、一面临河的独特地势，形成了背风向阳的天然避风港，为大天鹅越冬提供了绝佳的自然条件。

“这里山水相间、水草丰茂，特别是下雪天或者水面刚结冰的时候，拍出的天鹅就像芭蕾舞演员一样。”家住平陆县三湾村的摄影爱好者解丽霞说，经常来这里拍摄，明显感觉到这些年天鹅数量在增加。

在黄河对岸的三门峡天鹅湖国家城市湿地公园，成群的白天鹅舒展羽翼掠过天空，满载游客的黄河天鹅号游轮缓缓行驶，甲板上快门声不断。

来自全国各地的游客在黄河湿地观赏天鹅，与红嘴鸥互动、乘坐游轮畅游黄河，体验冬日的别样风情。

运城、三门峡有关部门提供的数据显示，黄河两岸天鹅数量近年来出现跨越式增长。越冬大天鹅在运城盐湖从十年前的零星可见，增长到今年的470多只；芮城圣天湖从上世纪90年代末的几十只，跃升至如今的7000多只；平陆三湾湿地从20多年前的2000只，稳定增长至如今的过万只。在三门峡，大天鹅的数量突破1.6万只。

候鸟的种类和栖息范围也在大幅拓展。三门峡黄河湿地的野生鸟类从20年前的175种增至300多种，天鹅栖息地由原来的2处增加到10处，覆盖范围达100多平方公里。

“候鸟用翅膀为更多区域投下了‘信任票’。”运城规划和自然资源局林草发展中心主任贾肖柱说，在运城，越冬大天鹅往年主要集中在平陆三湾湿地和芮城圣天湖两个区域，近5年来，已在当地10多个县域发现了天鹅、苍鹭、灰鹤等候鸟栖息的身影。

当地相关负责人表示，在各方共同努力下，以天鹅为代表的珍稀鸟类在黄河两岸湿地数量倍增、种类扩容、栖息范围大幅拓展，实现从“稀客”到“常客”的生态蝶变。

为了守护天鹅，三门峡规定每年10月15日至次年3月15日为白天鹅越冬保护区，并将每年11月22日定为“白



2025年11月12日，游客在山西平陆黄河湿地观赏白天鹅。

■新华社记者曹阳摄

天鹅保护日”；成立三门峡大天鹅专家咨询委员会，组建24小时巡护队，与森林公安合力打击非法猎捕；引入600多个全天候观鸟监控点、鸟类声纹智能监测系统，与科研机构合作迁徙追踪，推动保护从“经验判断”转向“数据驱动”。

贾肖柱说，近五年，中央及山西省级财政在运城投入2500余万元用于湿地保护和管理建设。瞭望塔、巡护监测设备与信息化平台的建设与完善，逐步实现对重点区域鸟类活动、栖息地变化的动态监测与智能预警，让保护行动更加精准高效。

走进人与天鹅和谐相处的世界

“看，F55‘小红脖’今年又回来了！”巡护员何建喜开心地说，距离他们第一次相遇一晃过去了20年。

何建喜告诉记者，他在黄河三湾湿地做巡护员已经25年，这只编号为F55的红色环志天鹅已经成为他不可或缺的伙伴。每年10月中下旬天鹅迁徙而至，大批白色精灵铺满湖面时，老何总能凭着那枚醒目的红色环志，在万羽之中精准找到“小红脖”的踪迹。

野生大天鹅的寿命通常20余年，“小红脖”连续20年坚守同一处湿地越冬，本身就是极为罕见的生态奇迹。更令人动容的是，天性胆小、警惕性极高的大天鹅，对何建喜早已卸下所有防备，看到老何就会主动迎过来。“就像我的孩子一样亲切。”何建喜说。

像何建喜这样与天鹅结下不解之缘的守护者，还有很多。他们用年复一年的坚守，搭建起人与候鸟之间的信任桥梁，让天鹅在这片土地上收获了超越生存需求的温情羁绊。

63岁的高如意，是全国鸟类环志中心三门峡天鹅湖鸟类环志站站长。

近40载春秋，他专门记录和研发大天鹅的繁殖习性，参与救助过的天鹅有1000多只，被当地人称为“天鹅爸爸”。

这份守护，既藏着日复一日的爱心和救助，更饱含着跨越千里的执着追寻。2024年3月和10月，天鹅迁徙的两个关键节点，高如意和同事们历经3500公里的路程，跨越4个省区，历时半个月，沿着大天鹅的迁徙路线行进。

高如意说，从2014年开始，三门峡开展大天鹅环志工作，通过卫星跟踪搜集鸟类的迁徙、繁殖等信息，为科学保护天鹅提供更多数据支撑。

在黄河两岸，越来越多的人成为“天鹅妈妈”“天鹅爸爸”。他们救治受伤大天鹅，传播保护大天鹅知识，将保护和宣传天鹅变成行为自觉。

多地还创新推行农田补偿等系列举措，实现生态保护与民生保障双赢。

三门峡每年组织农民在黄河滩涂种植小麦、大豆、玉米等农作物，在湿地里种植芦苇、菖蒲等大天鹅喜欢的食用水生植物，进一步保障了大天鹅越冬期间的食物供给；平陆县2023年起推行野生动物致害政府救助责任保险，年度累计赔偿限额达800万元；芮城县通过持续推进湿地修复工程，不断丰富水生植物和鱼类资源，让黄河湿地成为大天鹅稳定越冬的家园。

万羽云集背后是母亲河的嬗变

天鹅择良地而栖。万羽云集的盛景，正是母亲河嬗变最生动的注脚。

黄河两岸干部群众坚持把保护黄河流域生态作为推动高质量发展的基准线，在发展中保护、在保护中发展，实现了从理念、制度到措施的全面升级，推动母亲河焕发新生。

过去，一些区域“靠山吃山、靠水吃水”的粗放增长模式曾让黄河沿岸付出

环境代价。如今，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

运城锚定“一泓清水入黄河”目标，把湿地保护、水质提升作为城市发展的前置条件，推进山水城融合发展。推动盐湖“退盐还湖”，果断清退工业生产，使其回归生态本源。“十四五”时期，运城PM2.5浓度、国考断面水质优良比例、水土保持率等生态环保多项指标创有监测记录以来最好水平。

三门峡着力推动大天鹅保护与黄河流域生态治理，明确“人鸟共生、生态宜居”目标，开展矿山修复、水土流失治理，从“矿山之城”成功转型为“天鹅之城”。

生态治理的成效，离不开制度护航。沿黄各地构建起全方位、多层次的制度体系，让生态保护有章可循、有责可依。

三门峡出台《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，成为国内第一部以保护天鹅为主的地方法规。运城出台盐湖保护条例、国家湿地公园保护条例，为独特生态系统划定法治红线。

经过不懈努力，生态红利正在黄河两岸加速释放。每至隆冬季节，到三门峡的游客络绎不绝。“天鹅经济”正成为三门峡转型发展的新引擎，每年有超1000万游客前往观鸟，旅游收入超百亿元。

大天鹅成为平陆县冬季的“新名片”，为周边村民带来就业增收机会。在平陆县三湾村，解丽霞的农家乐开得有声有色，走廊和屋子里悬挂着天鹅摄影作品，在旅游旺季每天能接待100多位游客。

黄河奔流，日夜不息，滋养着两岸的生灵，也因人自然的共生共促而更显壮美。

(新华社北京1月26日电 记者 赵东辉、晏国政、王皓)

国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

新华社北京1月26日电(记者 魏玉坤)记者26日从国家发展改革委获悉，为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求，构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络，推动城市群高质量一体化发展，国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成，总里程接近1800公里，运营效益稳步向好，城市群内主要城市间基本实现1至2小时通达。

意见明确了城际铁路功能定位，指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大中城市，串联沿线重要客流集散地、人口密集区，采用高密度、小编组的灵活运输组织模式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求。

意见要求，新建城际铁路近期双

向客流密度不低于1500万人次/年，设计速度一般为每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等，坚决防止出现站点过密、站房规模超出实际需求、建而不用等情况。

国家发展改革委新闻发言人表示，意见突出了对城际铁路规划建设运营的全过程管理。其中，运营方面呈现“三个导向”：优先利用既有资源，鼓励地方政府与铁路企业合作，充分利用既有铁路富余运能开行城际列车，增强既有铁路城际客运功能；推动运输主体多元化，因地制宜选择委托运营、自主运营等运营模式，支持具备条件的轨道交通企业自主运营城际铁路；更加突出以人民为中心的理念，根据群众出行需求灵活组织城际铁路运输，优化购票、进出站等环节和流程，积极探索多样化票制。

据介绍，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，认真组织做好文件贯彻落实工作，进一步加强全过程管理，促进城际铁路健康可持续发展。

我国将加快建设新型预报预测体系

新华社北京1月26日电(记者 刘诗平)2026年我国将加快建设新型预报预测体系，提高极端天气气候事件预报预测预警能力，提升预报预测智能化水平，构建地球系统预报能力。

这是记者在26日开幕的2026年全国气象工作会议上获悉的。中国气象局局长陈振林表示，2026年将提高极端天气气候事件预报预测预警能力。试点推进新一代短临预警业务体系建设。加强人工智能技术应用，提高台风、暴雨精细化预报水平。研发重点流域次季节暴雨过程产水量预测产品，推动极端天气气候事件次季节预测省级业务试点。

在构建地球系统预报能力方面，2026年气象部将攻关下一代数值预报模式，持续发展风能太阳能等专业模式。优化气象人工智能模型体系和研发机制，建立统一底座模型，发展耦合再分析技术。发布第二代大气再

分析产品。建立全球预报业务检验规范。

陈振林介绍，过去一年气象部门有效应对极端天气气候灾害。提前3个月准确预测汛期降水分布特征，支撑决策部署和资源调度。加强会商联动，优化递进式服务。强化对流预警提前量平均48分钟，创历史新高；24小时台风路径预报误差降至58公里，保持国际领先。强化重大气象灾害联防联控，配合农业农村等部门有效应对干热风，挽回小麦损失23亿斤，联合共建气象服务平台保障海洋渔船安全作业。

过去一年，气象部门与公安部、交通运输部共同完善灾害性天气公路分级管控机制，提升462条重点路段通行效率。与国家金融监督管理总局等部门强化巨灾保险、天气衍生品等灾害风险减量服务。联合国家文物局对5000余个全国重点文保单位开展气象灾害风险隐患排查。

最高法:信用修复人次连续7个季度 超过新纳入失信名单人次

新华社北京1月26日电(记者 冯家顺)2025年新纳入失信名单233.98万人次，同时有266.96万人次通过信用修复回归市场，信用修复人次连续7个季度超过新纳入失信名单人次。累计1865.18万被执行人迫于失信惩戒压力主动履行义务。

最高人民法院1月26日举行新闻发布会，介绍人民法院以交叉执行为牵引，有效解决执行难工作情况。数据显示，2025年，民事裁判自动履行率61.01%，同比增长2.7个百分点。在执行案件量同比增长15.43%的情况下，执行到位率高达50.59%，执行完毕率39.29%，执行到位金额约2.2万亿元。

最高人民法院执行局局长黄文俊介绍，人民法院重点聚焦“骨头案”“疑

难案”“长期未结案”等，全面推进交叉执行落地落实。2023年10月以来，全国法院已交叉执行47.7万件，22.25万件难案积案取得实质进展或者化解，执行到位金额1668.82亿元。同时，加大诉讼保全措施应用，减少和防止恶意逃废债行为。花大力气纠正保全工作中超标的、超范围查封等行为，尽可能采取“活封活扣”方式，最大限度减少保全措施对当事人和经营主体生产生活的影响。

最高法当天还发布8件典型案例，有的以交叉执行攻坚克难，有的以铁腕打击拒执犯罪，有的以细致关怀守护农民工“血汗钱”，有的以信用修复为企业重启发展点亮“绿灯”，都具有一定示范借鉴意义。

2025年国内居民出游人次超65亿

新华社北京1月26日电(记者 徐壮)文化和旅游部1月26日发布2025年国内居民出游数据情况。根据国内居民出游抽样调查统计结果，2025年，国内居民出游人次65.22亿，比上年同期增加9.07亿，同比增长16.2%。国内居民出游花费6.30万亿元，比上年同

期增加0.55万亿元，同比增长9.5%。

分城乡看，城镇居民国内出游人次49.96亿，同比增长14.3%；农村居民国内出游15.26亿，同比增长22.6%。城镇居民出游花费5.30万亿元，同比增长7.5%；农村居民出游花费1.00万亿元，同比增长21.4%。

食品接触用纸容器等18种产品质量 国家监督抽查结果发布

新华社北京1月26日电(记者 赵文君)市场监管总局26日发布2025年食品接触用纸容器等18种产品质量国家监督抽查结果，此次共抽查18种产品1133批次，发现30批次不合格产品，其中违法违规产品4批次、检验不合格产品26批次。

此次抽查覆盖472家销售单位616批次产品，505家生产单位517批次产品，检验项目包括总迁移量、高锰酸钾消耗量、挥发性物质等安全项目

和感官指标，阻隔性能、热封强度等质量项目。

针对抽查发现的问题，市场监管总局要求各有关省级市场监管部门对违法违规产品销售单位，依法依规严肃处理；对监督检查发现的不合格产品依法采取查封、扣押等措施，严禁继续销售；对不合格产品生产销售单位，明确整改要求，严格督促落实整改措施，及时组织复查，切实保障产品质量安全。

如何理解实施医疗卫生强基工程

学习规划建议每日问答

新华社北京1月26日电 习近平总书记强调，推进健康中国建设，要高度重视打基础、强基层的工作。当前，我国医疗卫生服务体系最大的短板仍然在基层，直接表现为人才队伍薄弱、设备配备和支持保障不足、功能定位未充分落地、发展不均衡等，一定程度上使大量患者涌向三级医院，加剧医疗资源供需失衡，增加群众医疗费用负担，影响群众看病就医感受和分级诊疗的推进。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“实施医疗卫生强基工程”。这是落实习近平总书记重要指示精神，推进分级诊疗、满足群众家门口看病就医需求的重要措施，是我们党坚持以人民为中心的发展思想、坚定不移推进共同富裕的重要体现。

“十五五”时期，实施医疗卫生强基工程，要重点围绕强基层、固基础、保基本，织牢基层网底，改善基础服务条件，优化保障基本服务，补齐薄弱地区、薄弱专业等短板，推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例稳定在95%以上，推动乡村医生向执业(助理)医师转化，

不断提升人民群众在“家门口”解决常见病多发病诊治的便利性，县及以下医疗卫生机构服务量占比持续提高，基本实现习近平总书记提出的“一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”目标。

第一，持续完善基层医疗卫生服务体系。推进紧密型城市医疗集团建设试点提质扩面，构建“以市带区、区社一体”协作模式。到2027年底，基本实现县和县级市紧密型县域医共体全覆盖。发挥县区医院牵头带动作用，实现常态化巡回医疗在资源薄弱县全覆盖。进一步推进全民健康数字化转型，推进基层医疗卫生机构与三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享，建立居民连续用药记录管理机制，推进居民电子健康档案应用安全有序向个人开放，探索医学人工智能辅助诊疗基层应用，提高基层服务能力和水平条件。持续开展病房改造提升、医疗设备更新等工

程，提升基层医疗卫生机构设备设施及其数智化水平，改善看病就诊条件和效果。

第三，持续提升基本公共卫生服务和基本医疗服务水平。优化基本公共卫生服务项目，充实内容，量化频次。加强基层慢性病多病共防共管和医防融合。持续推进家庭医生签约服务高质量发展，不断提高签约服务群众满意度。按程序动态调整医疗服务价格，完善不同层级医疗卫生机构差别化支付政策，支付比例向基层医疗卫生机构明显倾斜，支持县域医共体持续完善薪酬分配政策。持续加强县级医疗机构学科建设，推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿和儿童救治等急诊急救中心建设，提升儿科、精神卫生、急救、全科、中医、感染、白内障手术、血液透析、病理、康复等服务。加强医防交叉复合型战略人才培养。健全紧密型医共体成员单位人才双向流动机制，推进县管乡用、乡聘村用。继续实施农村订单定向医学生培养、全科医生特岗计划、大学生乡村医生专项计划等，落实编制保障等政策。

第二，持续巩固提升基础医疗服务和设施水平。发挥国家医学中心和区域医疗中心辐射带动作用，加强三级医院帮扶二级医院，二级医院帮扶一级医院和基层机构，推动以人员为重点的资源下沉，同步实施服务、技术、管理下沉基层。全面建立国家、省、市、县、乡五级巡回医疗制度，实现常态化巡回医疗在资源薄弱县全覆盖。进一步推进全民健康数字化转型，推进基层医疗卫生机构与三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享，建立居民连续用药记录管理机制，推进居民电子健康档案应用安全有序向个人开放，探索医学人工智能辅助诊疗基层应用，提高基层服务能力和水平条件。持续开展病房改造提升、医疗设备更新等工