深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在满足民生需求中拓展发展空间

●李志明

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调:“经济发展和社会发展相辅相成,必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点,在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对此作出深刻阐释。比如,《对新常态怎么看,新常态怎么干》指出:“要在经济发展基础上持续改善民生,特别是要提高教育、医疗等基本公共服务数量和质量,推进教育公平”;《扎实推动共同富裕》指出:“只有促进共同富裕,提高城乡居民收入,提升人力资本,才能提高全要素生产率,夯实高质量发展的动力基础”;等等。这些重要论述深刻揭示了推动经济发展与保障和改善民生的辩证关系。推动经济发展为保障和改善民生提供坚实支撑、稳定保障,保障和改善民生为推动经济发展锚定价值方向、拓展潜力空间,二者相互依存、相互促进。

党的二十届四中全会《建议》把坚持人民至上作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一项原则,提出“注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间”。去年底召开的中央经济工作会议明确了今年经济工作的重点任务,其中包括“坚持民生为大,努力为人民群众多办实事”。贯彻落实党中央决策部署,必须把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,在保障和改善民生中开辟高质量发展新境界。

民生需求为推动高质量发展提供内生动力

习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想,推进全面建成小康社会进程》中指出:“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设,符合供给侧结构性改革的要求,有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力。从人民群众现实和潜在需求出发,形成的供给是有基础的。”这一重要论述,精准阐明了民生需求对于推动高质量发展的促进作用。人民对美好生活的向往,既体现了民生工作的价值旨归,更是经济发展的动力引擎。进入新时代,我国社会主要矛盾发生转变,民生需求从“有没有”转向“好不好”,正在从生存型、物质型向发展型、品质型跃迁。需求结构的迭代升级,不仅为保障和改善民生明确了方向,更成为推动产业转型升级、塑造发展新动能的重要力量,为高质量发展开辟了广阔空间。

在健康领域,主动健康理念催生产业新范式。健康是人民幸福生活的基础,是经济社会发展的基础条件。现代化最重要的指标之一是人民健康,这也是促进人的全面发展的必然要求。随着我国经济社会发展水平提高,人民群众的健康意识提升,健康需求也从“疾病治疗”向“全生命周期守护”转变,推动大健康产业快速发展。数据显示,我国大健康产业规模近年来稳定扩大,未来还将持续扩大,对于拉动经济增长具有重要作用。各地立足自身优势推进健康产业创新发展,形成了一批生动实践。浙江依托“健康大脑”建设,实现全省二级及以上公立医疗机构和基层医疗机构数据实时互通,累计互认数百项医学检查检验项目,在为群众节省医疗费用的同时带动数字医疗产业快速发展;江苏建设覆盖城乡的运动促进健康机构,推动健身休闲与医疗服务深度融合。此外,在消费端,家用医疗设备、在线健身平台等大健康产业细分市场快速增长,进一步推动产业链上下游创新升级,构建起“需求驱动创新、创新引领消费”的良性循环。

在养老领域,银发群体的需求点亮产业新蓝海。近年来,我国人口老龄化速度较快。2025年末,我国65岁及以上人口超过2.2亿,占总人口的15.9%。当前,老年群体的养老服务需求正在从传统“生存保障”向现代“品质生活”转变,多元化、差异化、个性化需求变得越来越旺盛和迫切。根据老年群体需求,分级分类提供精准服务,并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点,既能更好满足老年人养老服务需求,也蕴含巨大发展机遇。各地立足老年群体需求,以适老化改造与智慧养老深度融合为抓手,构建起“机构—社区—居家”养老服务网络,实现了民生保障与产业发展的同频共振。北京推出“时间银行”互助养老模式,通过志愿服务时长的存储与兑换,有效激活社区养老内生动力,一定程度破解了专业养老服务供给不足的难题;上海聚焦老年群体“数字鸿沟”痛点,推进“一键叫车”“远程健康监测”等便民服务,成为智慧城市建设的重要内容。此外,旅居养老、文化养老等新业态蓬勃发展,特殊食品市场快速增长,失能照护领域的智慧化设备研发持续突破。这些生动实践充分体现出养老服务需求对产业升级的强劲拉动效应,构建起“民生改善—产业升级—服务提质”的良性循环。

在住房领域,品质需求引领空间革命新跨越。住有所居是人民群众对美好生活向往的重要内容。2025年末,我国常住人口城镇化率达67.89%,城镇化正在转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在这一过程中,我国住房发展从“有没有”转向“好不好”,住房建设从“住有所居”向“住有优居”转型。顺应这一趋势,“十四五”时期,全国累计改造城镇老旧小区24万多个,实施适老化、无障碍改造小区达5.6万个,新增文化休闲、体育健身场地2800多万平方米,增加养老、托育等社区服务设施6.4万个,极大提升了居民居住品质。作为群众安身立命之所,住房质量安全至关重要。在绿色化、智慧化转型引领下,2024年城镇新建绿色建筑面积占当年城镇新建建筑面积的97.9%,智慧家居应用逐步普及,住房供给质量显著提升。各地结合城市定位开展特色探索,形成了多元化的品质住房发展路径。广东深圳针对土地资源紧张问题,推进“工业上楼”项目,通过高容积率设计与功能复合布局等,实现了产业升级与空间利用的高效统一;四川成都持续推进公园城市示范区建设,加强公园绿地和社区绿道建设,将生态优势转化为居住品质优势。这些实践既精准回应了群众对品质住房的需求,又推动了城市功能升级与产业结构优化,实现了民生改善与城市发展的双重跨越。

总的来看,居民消费需求的变化,催生出大批新产业、新业态、新模式,既拓展了发展空间,也塑造了发展新动能。与外延式增长不同,需求驱动的发展呈现出鲜明的内生性与可持续性。这既是高质量发展的重要特征,也是在发展中保障和改善民生的重要着力点。

高质量发展夯实保障和改善民生的基础

习近平总书记在《共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段》中指出:“发展是实现人民幸福的关键”;在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。增进民生福祉不是空中楼阁,必须建立在坚实基础之上。高质量发展正是夯实这一基础的关键。在推动高质量发展中保障和改善民生,需要处理好效率和公平的关系,既坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,通过不断做大“蛋糕”夯实人民幸福的基础,也要分好“蛋糕”,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,激发进一步做大“蛋糕”的活力。

推动高质量发展,要通过深化改革、创新驱动,提高经济发展质量和效益,生产出更多更好的物质精神产品,不断满足人民日益增长的物质文化需要。在实践中,我们贯彻新发展理念,推动构建新发展格局,实施供给侧结构性改革,制定一系列具有全局性意义的区域重大战略,不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,高质量发展扎实推进。例如,基础设施的通达、产业配套的支撑既是高质量发展成效的体现,也为增进民生福祉搭建了立体保障网。在交通领域,全国高铁营业里程超过5万公里,编织起纵贯南北、横连东西的快速交通网,让“千里江陵一日还”走进现实;农村公路技术等级和路面质量明显提升,等级路占比不断提高,不仅串联起乡村与城市,更畅通了农产品走向更大市场的通道,让山区特产直达市场,鼓起农民腰包。在通信领域,5G网络已覆盖95%的行政村,数字乡村建设持续深化,带动农村网络零售额不断上涨、农民收入增加,偏远地区群众通过一部手机就能享受远程教育、在线医疗,共享数字时代的发展红利。这些生动实践都让新时代的高质量发展成果转化为群众可感可及的民生实事。

推动高质量发展,要以共享发展理念为指引,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,更好维护社会公平正义,扎实推进全体人民共同富裕。在实践中,我们不断完善社会主义基本经济制度,加快完善以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,构建政府统筹引导、市场积极发力、社会广泛协同的多元投入机制,推动民生保障从“有没有”的底线供给向“好不好”的品质升级跨越。比如,在社会保障领域,我们利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段,建成了全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息平台,推动跨省直接结算范围逐步从住院拓展到普通门诊和10种门诊慢特病,惠及更多参保人员,让流动人员看病报销更省心;在住房领域,“十四五”时期我国建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房1100多万套(间)、惠及3000多万群众,人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升,更多新市民、青年人不仅“有房住”,而且“住得好”;在基本公共服务均等化方面,我国持续推进基本公共服务标准化建设,打破户籍与地域限制,无论是城市居民还是农村群众,都能在教育、医疗、文化等领域享受大体相当的服务。物质支撑和制度保障双重赋能,实现了发展质量与民生温度的有机统一,扎实推进了全体人民共同富裕。

实践充分证明,坚定不移推动高质量发展,才能不断夯实保障和改善民生的物质基础,保证人民平等参与、平等发展权利,让全体人民在共同富裕的道路上稳步前行,让中国式现代化始终充满温暖与力量。

形成推动经济发展与保障和改善民生的良性循环

习近平总书记在《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》中指出:“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。”民生需求的层次提升与结构优化为产业迭代升级提供了广阔空间,产业发展的提质增效为民生改善提供了坚实支撑。在满足民生需求中拓展发展空间,需要构建“产业发展—民生改善—消费升级—产业发展”的良性循环。这是以人民为中心的发展思想的生动实践,既体现了发展的根本目的,也揭示了发展的内在规律。

去年底召开的中央经济工作会议要求“围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度”,为我们坚持在发展中保障和改善民生指明了方向。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口,人民美好生活需要日益增长、更加广泛。这更要求我们把握好经济发展与民生改善的辩证统一关系,坚持系统思维,既通过精准施策满足群众多样化需求,释放消费潜力、拓展产业空间;又通过产业升级增强发展动能,提升民生保障的质量和水平。要在精准对接需求、强化政策保障、激发发展活力上协同发力,推动二者形成互促共进、螺旋式上升的生动局面,激活高质量发展的内生动力,拓展高质量发展的广阔空间,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,在强国建设、民族复兴的新征程上书写温暖厚重的民生答卷。

精准对接民生需求,将“群众盼的”转化为“发展干的”。民生需求兼具多样性与层次性,从基本生活保障到品质生活追求、从普惠公共服务到个性化消费体验,呈现出多元化、个性化的鲜明特征。这就要求推动民生服务从“大水漫灌”式的粗放供给转向“精准滴灌”式的精准供给,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动。为此,要深入社区、乡村、企业开展一线调研,精准捕捉教育、医疗、养老、住房、就业等领域的痛点难点,同时善于从需求中挖掘产业发展的增长点,找到民生改善与产业升级的最佳结合点,通过坚持供需两侧协同发力、动态平衡打开发展新空间。

强化政策协同支撑,推动民生改善与经济发展同频共振。构建推动经济发展与民生改善相互促进的良性循环,离不开宏观政策的系统设计与协同发力。宏观政策作为重要调控工具,既要守住民生保障的“底线”,推进基本公共服务均等化,让群众共享改革发展成果;又要拉起产业发展的“高线”,引导资源向优质领域集聚,激发经营主体活力,实现普惠性与导向性的有机统一。在政策设计中,可围绕加强民生政策与产业政策协同,健全保障和改善民生制度体系,将民生保障措施与产业发展导向深度融合,增强政策取向一致性,避免政策碎片化。

激发内生动力,让群众成为推动发展的参与者和受益者。人民群众既是历史的创造者,也是发展的主力军。在民生与发展的循环中,人民群众既是民生需求的提出者,又是产业发展的参与者、推动者和受益者。只有充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,才能为民生与发展的循环注入不竭动力。要坚持共建共享,形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面,既通过民生改善让群众获得实实在在的利益,增强获得感、幸福感、安全感,更搭建群众参与发展的平台,让人民群众在参与中增加收入、实现价值。(据《人民日报》)

锚定全会精神 强化协同赋能

——呼和浩特促进区域协调发展的实践与成效

●刘畅

区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑,是发挥我国超大规模市场优势和实现共同富裕目标的重要前提。党的二十届四中全会明确指出,“区域协调发展是中国式现代化的内在要求”,“优化区域经济布局,促进区域协调发展”,这为“十五五”时期区域协调发展战略的深入实施指明了前进方向、提供了根本遵循。

呼和浩特作为华北地区重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市、区域性先进制造业基地,地处环渤海经济圈、西部大开发、振兴东北老工业基地三大战略交会处,在自治区推进呼包鄂乌一体化发展、呼和浩特都市圈建设、自贸区创建中居于核心重要地位。近年来,呼和浩特立足资源禀赋与区位优势,以制度创新破除协同壁垒、以产业升级强化支撑能力、以开放合作拓展联动空间,在融入“首府半小时都市圈”、呼包鄂乌“一小时城市圈”、京津冀“两小时经济圈”、面向俄蒙欧对外开放圈“四大经济圈”进程中成效显著,为北方地区区域协调发展提供了实践样本。

以制度创新破题开路 筑牢区域协调保障基石

区域协调发展的深层突破,关键在于制度机制的系统性构建。呼和浩特将制度创新作为破解发展不平衡、协同不充分问题的“金钥匙”,从营商环境优化、协同机制构建、要素保障强化三个维度发力,打通区域协同“中梗阻”,构建起上下联动、内外协同、务实高效的制度保障体系,为区域协调发展夯实制度根基。

作为全国营商环境创新城市,呼和浩特聚焦企业全生命周期服务,出台《呼和浩特市重点项目快审快办二十条措施》《呼和浩特市推动新型工业化发展十条政策措施》等多项靶向政策包,实现企业开办“一网通办、一窗受理、半日办结、零成本服务”,大幅精简政务服务事项。同时牵头推动区域政务服务“标准互认、流程互通”,深化跨域通办机制,营业执照补领、医保报销、公积金提取等高频事项跨区域办理全面落地,显著降低企业跨区域经营制度性成本,为要素在区域间自由流动扫清障碍。

协同机制构建推动资源配置从单点突破向整体跃升转变,为区域协调发展注入强劲动力。呼和浩特以“六个区域中心”建设为抓手,牵头搭建区域协同发展支撑体系,推动优质资源在区域内高效配置、共享共用。科技创新领域,国家高新技术企业、国家科技型中小企业数量领跑全区,依托全区优质教育资源和科研院所,推动科技成果吸收转化量均居全区首位,为产业升级提供坚实技术支撑。教育医疗领域,通过集团化办学、医疗集团组建等举措,扩大优质公共服务覆盖面,远程医疗系统贯通四级,公共服务辐射周边成效显著,助力实现城乡区域基本公共服务均等化。交通物流与金融领域,盛乐国际机场基本完工,老牛湾通用机场正式通航,物流枢纽功能持续升级;金融机构集聚效应明显,主要金融指标居全区首位,为区域产业协同发展提供坚实要素保障。休闲消费领域,创建多个国家级文旅品牌,全年接待游客量大幅增长,区域休闲度假中心地位凸显,推动自治区首府发展能级持续提升。

以产业升级强链赋能 构建优势互补发展格局

产业协同是区域协调发展的核心抓手。呼和浩特聚焦绿色农畜产品加工、新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术和现代装备制造“六大产业集群”,推动产业链向下游延伸、价值链向高端攀升,为强首府战略注入坚实动能。

优势产业标杆化发展引领区域能级跃升。乳业作为呼和浩特高质量发展头号产业,已构建起从“一棵草”到“一杯奶”的全链条产业生态,规模与竞争力持续领跑全国乳业发展。依托国家乳业技术创新中心,集聚10余名院士、1000余名核心科研人员及5000人创新团队,采用“突围项目+创新平台+顶级团队+产业基地”模式,在“草源、牛源、奶源、菌源”等关键领域取得多项全球领先成果并实现产业化,打破国外技术垄断。这种协同模式,带动周边盟市建设饲草基地,形成千亿级产业生态圈,既保障了国家乳业安全,更提升了国际话语权。

新兴产业集群化布局拓展协同空间。新能源领域,电子级单晶硅、多晶硅年产能分别占全国30%、60%,落地碳化硅、金刚石等第三、四代半导体材料和电子特气等配套产业,蓝宝石晶体产能达8000万毫米,技术水平领跑全国;集聚赣锋锂业、中电储能、圣钒科技、中锂新材料等10余家行业领军企业,形成锂电池正极、负极、隔膜、电芯、锂电池、新型储能电站等储能产业链条,成立新能源“1+2+N”产业生态联盟,吸引电解水制氢等项目落地,跻身胡润中国新能源产业集聚度城市50强。与包头携手构建“2+2+N”产业链生态合作体系,协同蒙能集团等推进项目金额超60亿元。数字经济领域,依托全国一体化算力网络国家枢纽节点,与乌兰察布共建“绿色算力走廊”,推动算力企业协同发展,目前算力规模与绿色发展水平位居全国前列。新材料领域,联合包头市、鄂尔多斯市的行业龙头企业,成功申报“呼包鄂硅晶新材料及光伏先进制造业集群”。作为自治区首批先进制造业集群,该集群已初步形成从工业硅、多晶硅、单晶硅到硅片、电池组件,以及逆变器、支架、边框等配套环节,直至光伏应用与回收的日趋完整的垂直一体化产业链。

基础产业现代化转型夯实协同发展根基。呼和浩特粮播面积达519.25万亩,粮食产量38.8亿斤,新建、改造提升设施农业1.83万亩,新建、改造提升高标准农田46.11万亩、综合利用盐碱地30万亩,耕地质量持续提升。肉产量实现“二十连稳”,生猪出栏“八年连增”,奶产量再创新高,稳居全区第一,全年免疫畜禽2515万头(只、羽)次,区域性重大动物疫情零发生,农畜产品质量安全检测合格率达99.9%,有力守牢群众“舌尖上的安全”。新创建国家现代农业产业园1个、自治区现代农牧业产业园1个,5个农业旗县实现国家、自治区级现代农(牧)业产业园全覆盖。新认定国家龙头企业1家,总数达到12家,位居全区第一。绿色农畜产品加工产业集群产值突破500亿元大关,新增规上企业29家,总数111家,居全市“六大产业集群”第一,有效实现基础产业的现代化转型升级,夯实了区域协调发展的根基与底座。

以开放合作扩圈提级 激活区域联动发展动能

开放是区域协调发展的关键驱动力,是落实“一个桥头堡”战略定位的重要举措。呼和浩特立足“向北开放重要桥头堡”定位,深化“东融、西联、南通、北开”全方位开放格局,充分发挥自治区首府引领全区、辐射周边的开放带动作用,通过通道共建、平台共享、合作共推,打通区域循环堵点,实现自身提升与区域共赢,切实在落实“一个桥头堡”战略定位中展现呼和浩特担当。

枢纽通道立体化建设为产业发展构建坚实骨架,夯实区域开放发展基础。呼和浩特依托京呼高铁优势深度融入京津冀,2024年以来举办京蒙对接活动30余场,积极推动合作项目落地、创新需求及成果推送,创新资源联动成效显著。航空网络持续拓展,开通多条国际航线,盛乐国际机场进入通航准备阶段,将成为东北、华北、西北航空枢纽。中欧中亚班列发运量大幅增长,从2021年1列增至2024年120列,2025年获批国家中欧班列节点城市,其中综合保税区全年到发49列,完成进出口额7.8亿元,构建起连接俄蒙欧的陆路大通道。

开放平台高能级运营促进要素集聚,提升区域开放能级。综合保税区创新开展中欧回程班列保税加工业务,2025年首批俄罗斯亚麻籽班列实现“运输—保税—加工”一体化,构筑“双向往来”中欧经济走廊;自贸试验区乳业区块为区域企业“出海”提供全流程服务,推动与“一带一路”共建国家贸易往来持续升温。这些平台通过资源共享机制,带动周边盟市拓展进出口业务,形成自治区首府平台助推区域联动的开放格局。

区域合作深层次拓展深化协同内涵,凝聚区域发展合力。呼和浩特对内牵头推动呼包鄂乌一体化发展,共同打造风光氢储产业链,在新能源、算力等领域形成产业协同优势,推进四市高铁建设及运营,开行呼包城际公交,“一小时铁路经济圈、两小时公路经济圈”基本成型。对外深化国际合作,与蒙古国乌兰巴托等9个国际友好城市开展务实合作,荣获“国际友好城市杰出贡献奖”,通过文化交流、经贸洽谈提升区域开放形象。

党的二十届四中全会为“十五五”时期区域协调发展绘就宏伟蓝图。呼和浩特的实践充分证明,立足自治区首府优势、以制度创新破除壁垒、以产业协同强化支撑、以开放合作拓展空间,是增强区域发展协调性的有效路径。站在新的发展起点,呼和浩特将持续扛起自治区首府担当,深化协同机制,在优化区域经济布局、推动高质量发展中展现新作为,为全面推进中国式现代化贡献力量。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)