

# 建设金融强国,习近平总书记这样部署

2月1日出版的第3期《求是》杂志,发表了习近平总书记重要文章《走好中国特色金融发展之路,建设金融强国》。这篇重要文章,是习近平总书记2024年1月16日在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上讲话的节录。

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。我国虽然已是金融大国,银行体量、外汇储备等指标世界第一,债市、股市规模世界第二,保险规模也名列前茅,但总体上大而不强。加快建设金融强国是全面建成社会主义现代化强国、推动高质量发展的必然要求。

习近平总书记对金融强国建设的部署深谋远虑、一以贯之。2023年10月召开的中央金融工作会议上,习近平总书记首次明确提出加快建设金融强国的宏伟目标,将金融工作上升到更高的战略高度。

2024年1月,在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上,习近平总书记对金融强国建设的科学内涵和目标任务作了系统深刻阐述,明确了实践路径与方向。

2025年10月,党的二十届四中全会对“十五五”时期加快建设金融强国作出战略部署,“金融强国”首次写入五

年规划建议。

从中国特色金融发展之路的“八个坚持”,到金融强国建设的“六个强大”“六大体系”,再到中国特色金融文化的“五要五不”,习近平总书记均作出详细、深刻的阐释,为金融强国建设提供了科学指引、标定前行方向。

比如金融强国应具备的六大关键核心金融要素,何为“强大”?习近平总书记提出具体标准:

——拥有强大的货币,在国际贸易投资和外汇市场广泛使用,具有全球储备货币地位;

——拥有强大的中央银行,有能力做好货币政策调控和宏观审慎管理、及时有效防范化解系统性风险;

——拥有强大的金融机构,运营效率高,抗风险能力强,门类齐全,具有全球布局能力和国际竞争力;

——拥有强大的国际金融中心,能够吸引全球投资者,影响国际定价体系;

——拥有强大的金融监管,金融法治健全,在国际金融规则制定中拥有强大话语权和影响力;

——拥有强大的金融人才队伍。

建设金融强国是一项开创性事业,具有很强的系统性、创新性和实践性。习近平总书记立足当下、着眼未来,提

出“必须加快构建中国特色现代金融体系”,并以“六大体系”构筑起“四梁八柱”。

科学稳健的金融调控体系,结构合理的金融市场体系,分工协作的金融机构体系,完备有效的金融监管体系,多样化专业性的金融产品和服务体系,自主可控、安全高效的金融基础设施体系……习近平总书记对每个体系建设作出详细部署,彼此互相联系、互为支撑,为金融强国建设目标落地提供了路径清晰、保障有力的战略框架。

从金融大国迈向金融强国,不仅体现在经济基础、金融机构、资本规模等“硬实力”上,也要有中国特色金融文化为代表的“软实力”提供价值引领。

强调“先义而后利者荣,先利而后义者辱”,尊崇“欲速则不达,见小利则大事不成”……这些深植于中华优秀传统文化沃土的文化理念,是中国特色现代金融体系建设的深厚根基。

习近平总书记对中国特色金融文化作出具体阐释:谈及诚实守信,不逾越底线,要求“始终不做假账”“对严重失信者终身禁业”;谈及以义取利,不唯利是图,强调“金融具有功能性和盈利性双重属性,盈利要服从功能发挥”;提及稳健审慎,不急功近利,要求“金融行业要树立正确的经营观、业绩观和风险

观”;谈及守正创新,不脱实向虚,指出“不能搞伪创新、乱创新”;针对依法依规,不胡作非为,强调“不能靠钻法规和制度空子、规避监管来逐利”……

这些深刻阐释,将马克思主义金融理论与当代中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合,既为金融体系注入赓续传统、积极向上的文化基因,也为中华优秀传统文化赋予了新的时代内涵,为提升金融“软实力”、建设金融强国指明前行方向。

路走对了,就不怕山高水远。中国特色金融发展之路集中体现为“八个坚持”,是建设金融强国的“路”和“桥”。

“我们党领导的金融事业,归根到底要造福人民”,金融工作的政治性、人民性,正是“中国特色”的重要体现,与西方金融模式有本质区别。

习近平总书记对“八个坚持”明确强调并展开详细论述,释放出坚定不移不移走中国特色金融发展之路的鲜明信号,奏响推动金融高质量发展的时代强音。

号角已经吹响。踏上朝着金融强国目标阔步迈进的新征程,“我们要坚定信心,在实践中继续探索完善,使这条路越走越宽广”。

(新华社北京2月1日电 记者 吴雨)

## 学习规划建议每日问答

### 为什么要实施固体废物综合治理行动

新华社北京1月31日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“实施固体废物综合治理行动。”这是以习近平同志为核心的党中央针对解决固体废物污染环境作出的重大战略部署。综合治理固体废物,既能够有效减轻固体废物污染环境的压力,又可以节约和循环利用资源,缓解资源短缺的压力,是推动生态文明建设的一项标志性行动。

第一,实施固体废物综合治理行动是保障人民群众身体健康的重要举措。我国固体废物年产生量超过110亿吨。大量没有得到安全处置的固体废物,包括工业和农业固体废物、废弃电器电子产品、生活垃圾、医疗废物、危险废物等,可能污染土壤、地下水和空气,通过农作物或食物链等途径直接威胁人体健康。废弃电器电子产品中含有的铅、镉、汞等重金属,一旦进入人体将引发慢性中毒。塑料垃圾在环境中长期留存后形成微塑料,在人体累积会严重损害健康。必须综合治理固体废物,实现无害化,斩断损害人体健康的隐形杀手。

第二,实施固体废物综合治理行动是加快经济社会发展全面绿色转型的必然要求。我国工业固体废物综合利用率为60%左右,建筑垃圾利用率仅为40%。从存量上看,由于固体废物资源化循环利用不畅通、不充分,导致历年全国累积堆存工业固体废物量超过330亿吨,占地超过3500平方公里。从增量上看,截至2025年6月底,我国新能源汽车保有量3689万辆,电动自行车约3.8亿辆,光伏装机容量11亿千瓦,风电装机容量5.7亿千瓦。退役动力电池、光伏组件和风电机组叶片等“新三样”固体废物资源化利用压力越来越大。必须综合治理固体废物,实现减量化、资源化,助力经济社会发

展绿色化、低碳化。

第三,实施固体废物综合治理行动是严守生态环境安全底线的迫切需要。固体废物生态环境风险是多方面的,非法堆存、倾倒侵占生物栖息地可能直接损害生物多样性,也是造成土壤和地下水污染的重大环境风险隐患。近年来,虽然违法倾倒势头得到有效遏制,但是建筑垃圾、工业固体废物、危险废物非法倾倒等违法行为仍未杜绝,尾矿库、磷石膏库、生活垃圾填埋场等贮存和处置设施环境风险隐患依然突出。固体废物污染防治,一头连着减污降碳,一头连着环境安全。必须综合治理固体废物,消除环境风险隐患,确保生态环境安全。

从根本上解决固体废物污染环境,应当按照“减存量、控增量,治隐患、防风险,畅消纳、促循环、严监管、强支撑”的总体思路,坚持减量化、资源化和无害化技术路线,促进废弃物循环利用和减污降碳协同增效,切实防范生态环境风险。一是推进源头减量和综合利用。强化固体废物“产—运—处”全链条管控,积极探索煤矸石、粉煤灰、磷石膏等规模化利用和环境标准。二是排查整治环境风险隐患。开展尾矿库、大宗固废堆存场所排查整治,对生态环境风险隐患进行综合治理。三是建立健全区域间协同监管机制。强化危险废物全过程信息化、可视化跟踪倒查监管能力建设,杜绝跨行政区非法转移倾倒。四是高度关注新型固体废物综合治理。推进退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新型废弃物回收利用,建设一批固体废物资源综合利用示范基地。五是压实各方责任。建立反映各类固体废物循环利用和综合治理成效的“无废指数”,实施目标责任制考核,进一步压实地方政府、生产者等各方责任,推动全社会形成治理合力。

### 怎样理解开展生态保护修复成效评估

新华社北京2月1日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“开展生态保护修复成效评估。”这是加强生态保护修复监管制度建设的关键一环,是生态文明建设的基础性工作。通过评估及时发现和人工修复,不断优化生态保护修复方案,推动生态保护修复提质增效。

总体上看,全国生态保护修复工作取得积极成效,但一些问题和不容忽视。比如,还存在科学认知不足、工程性措施过度、工程设计整体系统性欠缺、生态保护修复过程监测评估不够等问题,一些项目甚至存在人为造景、“错位修复”、“过度修复”等形式主义问题。解决这些问题,迫切需要深入开展生态保护修复成效评估。

第一,开展生物多样性保护成效评估。一般以省级行政区域为评价对象,紧紧围绕“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”这个总目标,统筹考虑陆地和海洋生态系统、生态系统服务功能、生态胁迫、保护恢复、监督管理等方面筛选评价指标,并动态衔接生态保护监管重点任务,建立一套相对科学完善的评估框架和指标体系,集中反映区域生态系统质量和生态功能实际状况及变化趋势,指导优化调整生物多样性保护工作。

第二,开展重要生态空间保护成效评估。重要生态空间主要包括生态保护红线区域、自然保护区以及秦岭、青藏高原等自然地理单元。自然保护红线保护成效评估,聚焦分析评价自然保护区在主要保护对象、生态系统结构、生态系统功能、管理效能等方面动态情况,识别生态保护红线保护实施效果与预期保护目标之间的差距,为强化生态保护红线管理提供决策依据。自然保护红线保护成效评估,聚焦分析评价自然保护区在主要保护对象、生态系统结构、生态系统功能、管理效能等方面保护成效,以及对主要威胁因素的管控效果。国家公园保护成效评估,聚焦分析评价国家公园内生态系统原真性和完整性、生态功能、物种多样性、环境质量等方面保护成效,

以及对主要威胁因素的管控效果。自然公园保护成效评估,聚焦自然公园在自然生态、环境质量等方面保护成效,以及对生态胁迫、违法违规情形的管控效果。

第三,开展重大生态保护修复工程成效评估。山水林田湖草沙一体化保护和修复工程自2016年实施以来,先后安排了6批52个工程,累计投入中央财政资金1000多亿元,生态修复面积超过1.2亿亩,显著提升了区域生态系统多样性稳定性。“三北”防护林工程建设自1978年启动以来,累计保留造林面积4.8亿亩、治理退化草原12.8亿亩、治理水土流失面积6.7亿亩,沙化土地面积和程度持续下降,主要沙源区和路径区起沙输沙状况得到有效控制,重点沙区生态状况明显改善。重大生态保护修复工程成效评估,主要是以工程实施的行政单元或者自然地理单元为评价对象,侧重梳理工程实施的主要经验做法,对工程在优化生态系统格局、提升生态系统质量、增强生态系统服务功能、消除人为胁迫、维护生态环境效益持续发挥等方面取得的成效开展评估,针对实际提出优化工程实施建议,确保生态保护修复资金投入达到预期生态效益和社会效益。

第四,综合运用多种手段开展生态保护修复成效评估。通过运用卫星遥感、无人机巡检、地面人工核查等多种手段,从生态环境质量、生态系统服务功能、生态系统人为胁迫、生态环境管理等多个维度,针对区域或评价单元主要生态环境问题、预期目标、绩效指标、生态环境监管等方面开展结构化评估,推动提升生态系统质量和服务功能。

第五,把握重点解决生态保护修复中存在的问题。完善生态保护修复监管制度,建立健全部门间监督、第三方监督、外部监管相结合的生



静待春运

2月1日,国铁西安局西安动车段动车库内高铁动车组整齐列阵(无人机照片)。春运大幕即将拉开,中国铁路西安局集团有限公司西安动车段内,高铁动车组静候待发。

■新华社发(张文摄)

## 在世界屋脊守护美丽地球——“瓦里关曲线”见证全球气候治理的中国担当

在青藏高原海拔3816米的瓦里关山顶,欧亚大陆腹地唯一的大陆型全球大气本底站——瓦里关全球大气本底站已连续运行30多年。这里产生的长期序列观测数据及“瓦里关曲线”,被持续纳入世界气象组织温室气体公报,成为刻画全球气候变化趋势的重要科学依据。

2025年9月,习近平主席在联合国气候变化峰会上发表视频致辞时强调,应对气候变化是一项紧迫而长期的任务。让我们积极行动起来,推动实现人与自然和谐共生的美好愿景,守护好我们共同的地球家园!

立高原、望全球,观风云、惠世界。2026年2月1日起,《青海省瓦里关全球大气本底站保护若干规定》将正式施行,这意味着,瓦里关站的科学价值获得了地方法规层面的系统保障。从填补观测空白到记录绿色低碳转型之路,在高山之巅,瓦里关站见证了我国参与全球气候治理的主动担当。

在青藏高原记录地球大气变化

依托30多年不间断观测,瓦里关站积累了连续、长期的大气二氧化碳浓度观测数据。据此绘制而成的变化曲线——“瓦里关曲线”,反映了大气二氧化碳月平均浓度的长期变化,与美国夏威夷冒纳罗亚全球大气本底站的观测结果高度一致。

两处全球大气本底站,一个代表欧亚大陆腹地,一个代表太平洋海洋型区域,跨越陆地与海洋的观测数据,证明了全球大气主要温室气体浓度持续上升的趋势,为全球气候变化研究提供了关键的、具有全球代表性的数据支撑。

瓦里关站观测成果的取得,并非偶然。20世纪80年代,世界气象组织建设全球大气本底观测网络时,内陆型站点明显不足。为填补这一关键空白,在多轮踏勘论证后,青海省海南藏族自治州共和县瓦里关山,因地势孤立、环境

干扰小且具备基本保障条件,最终被选定建设大陆型全球大气本底站。

青海省气象局局长高润洋介绍,当时建站条件异常艰苦,建筑材料需从140多公里外运送,生活和生产用水要从20多公里外向山顶输送,多方协同下,瓦里关站在不到3个月的时间内完成了主体工程。

1994年9月,瓦里关站正式建成并投入运行,标志着全球大气本底站观测在欧亚大陆腹地实现稳定覆盖。此后,瓦里关站成为我国开展温室气体观测业务的重要起点。

“瓦里关站的科学价值体现在长期、连续、高精度的观测能力上。”中国气象局气象探测中心副主任邵楠说,作为北半球中纬度内陆地区的重要代表,其数据能够真实反映大气本底状况及变化趋势。

世界气象组织发布的数据显示,2024年二氧化碳、甲烷和氧化亚氮三种主要温室气体近地面浓度继续升高,主要原因包括化石燃料排放增加、极端高温削弱碳汇能力以及全球野火频发等。在这一背景下,确保瓦里关站观测环境稳定、数据连续可靠,关系到全球气候变化研究的科学判断。

正因如此,如何守护好这条记录地球大气变化脉动的“瓦里关曲线”,成为摆在高原之上的现实课题,也引出了青海在制度设计与实践探索上的持续努力。

为精准观测筑牢生态屏障

高精度的大气本底观测,既依赖先进仪器,也高度依赖稳定、清洁、可持续的观测环境。对瓦里关站而言,任何细微的人为干扰,都会影响数据的长期连续性和全球可比性。

正是基于这一认识,青海将守护瓦里关站观测环境作为重要内容,从制度设计到具体实践,多维度构建起保障大气本底观测精准度和可持续性的“防护网”。

清晨的瓦里关山顶,世界气象组织全球大气观测系统的标识牌在寒风中矗立。这里年平均气温低于0摄氏度,最大风力超过14级,空气含氧量仅为海平面的67%。在这样的环境下,观测员仍需每两小时巡查一次设备。

零下20摄氏度的清晨,观测员时间按规范对二氧化碳、甲烷等温室气体监测仪器进行维护。他说:“这些工作看似琐碎,实则对获得真实、准确的数据至关重要。”

30多年来,三代高原气象人坚守在这座“云端气象台”,确保了瓦里关站观测数据的连续性和可比性。正如瓦里关站负责人李富刚所言,“瓦里关曲线”的价值,不仅体现在数据本身,更体现在时间尺度上的长期稳定。

自建站之初,瓦里关站周边就已划定80亩保护区,严控可能影响观测的大气污染源。

青海则不断从制度上加强对观测环境的保护。2026年2月1日起施行的《青海省瓦里关全球大气本底站保护若干规定》,以地方法规形式明确了保护范围和监管机制,并将气象探测环境保护纳入国土空间规划,为全球大气本底站保护提供了制度保障。

从严守一座观测站,到统筹一域绿色发展,瓦里关站作为重要支点,青海将生态优先、绿色发展的理念贯穿于产业布局和社会发展全过程,为瓦里关站观测数据的长期稳定提供了坚强保障。

放眼瓦里关站以东,共和县塔拉滩光伏产业园铺展成一片“蓝色海洋”,这里曾是戈壁荒漠,如今光伏板下植被覆盖率超过80%。通过“板上发电、板间种草、板下养羊”的牧光互补模式,瓦里关站所在的海南藏族自治州,探索出一条生态保护与产业发展协同推进的路径。

2025年,海南州清洁能源发电量达477亿千瓦时,相当于节约标准煤

1717万吨、减排二氧化碳4755万吨,成为名副其实的高原“绿电粮仓”。当地牧民叶多说:“草长得更好了,羊能在板下吃草,还有土地租金和分红。”

而产生于瓦里关站的,这些被精心守护的数据,正在更大尺度上发挥作用,成为评估中国应对气候变化行动成效的重要依据。

助力全球气候科学治理

以瓦里关站为起点,截至目前,我国已建成由1个世界气象组织全球本底站、7个区域本底站、11个试运行本底站、120多个温室气体观测站等组成的国家级大气本底温室气体观测网。

由此观测形成的《中国温室气体公报(2024年)》显示,2024年我国人为碳排放总量同比增长约0.6%,增幅明显收窄,也低于全球0.8%的增速。

中国气象局局长陈振林表示,中国将持续提升应对气候变化科技支撑能力,积极参与和引领全球气候治理,为全球可持续发展贡献更多中国智慧。

30多年来,瓦里关站在历次开展的国际巡回检查中都达到了世界气象组织对全球本底站的质量管理要求。

中国气象局国际合作司司长曾沁表示,2025年《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会(COP30),我国向全球开放人工智能气象模型和高分辨率气候数据平台,为全球气候变化适应贡献技术平台和实践智慧;2025年在我国承办的政府间气候变化专门委员会(IPCC)第62次全会中,我国科学家参与IPCC第七期评估,为未来气候变化情景预估积极提供科学支撑,助力全球气候科学治理。

从瓦里关到世界,我国以实际行动回应全球关切。站在世界屋脊,人类共同期盼,“瓦里关曲线”早日迎来二氧化碳浓度从上升到下降的拐点,地球真正迈向可持续发展未来。

(新华社北京1月31日电 记者 王金全、刘诗平、解强摄)