

# 着眼“十五五”，习近平总书记引领“三农”工作新开局

2026年中央一号文件2月3日发布。这是新时代以来第14个聚焦“三农”的中央一号文件，也是“十五五”开局后的首个中央一号文件。

务农重本，国之大纲。

党的十八大以来，习近平总书记对“三农”工作作出一系列重要指示，在重要节点给予关键指引。中央一号文件，是对习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神的鲜明体现和贯彻落实。

今年的中央一号文件提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，要加快补齐上农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“三农”既是“夯基础”亟须补上的短板弱项，也是“全面发力”需要攻坚的重点难点。

2025年10月，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议指出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。在一个多月后召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调“以乡村振兴‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”，明确了新征程上做好“三农”工作的重要意义。

“2026年是‘十五五’开局之年，做好‘三农’工作至关重要。”2025年底，中央农村工作会议在北京召开，习近平总书记作出重要指示。“努力把农业建成现代化大产业，使农村基本具备现代化生活条件，让农民生活更加富裕美好”的殷切期望，在今年中央一号文件中得到细化部署。

提升农业生产能力，守牢“大国粮仓”——

粮食安全是“国之大者”。虽然我国粮食连年丰收，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，再加上国际形势复杂严峻，供求紧平衡将越来越紧。习近平总书记强调，要毫不放松抓好粮食生产。

对此，今年中央一号文件明确，提升农业综合生产能力和质量效益，并加强耕地保护和质量提升、深入实施种业振兴行动、因地制宜发展农业新质生产力等进行了部署。

习近平总书记曾指出，解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。文件强调推动构建多元化食物供给体系，对草原畜牧业、蔬菜、深远海养殖、森林食品等产业发展提出

了要求。

巩固脱贫成果，以乡村全面振兴带动农民增收——

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。习近平总书记提出，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年中央一号文件首次对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署，健全常态化帮扶政策体系，提高监测帮扶精准性时效性，提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等多方面发力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

文件还提出保护和调动农民务农种粮积极性，培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要举措，积极促进农民稳定增收。

坚持因地制宜，推进宜居宜业和美乡村建设——

近年来，我国乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高。

习近平总书记强调，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

中央一号文件提出，加快补齐农村

现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间，还提出加强农村基础设施建设和管护，加强县域基本公共服务供给统筹等重要举措。

习近平总书记指出，推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。文件在明确丰富农村文化产品和服务供给的同时，强调持续推进农村移风易俗，引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。

新征程上，推进宜居宜业和美乡村建设，把握好科学方法论至关重要。习近平总书记反复强调的“因地制宜”工作方法，也贯穿在今年中央一号文件中。

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、分区化推进乡村振兴；因地制宜选择农村生活污水治理模式……这就要求各地各部门在推进乡村建设的过程中，更要加紧密结合实际、围绕农民需求，精准施策。

“十五五”开局之际，广袤乡村正迎来又一个充满希望的春天。在习近平总书记指引下，亿万人民锚定目标，脚踏实地，把中央一号文件的部署化为扎实行动，必将绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。

(新华社北京2月3日电 记者 胡璐)

## 新春走基层

### “共富集市”里的“共富账单”

“秀水村村民谢辉，520元”“火田村村民赖银花，1151元”“来苏村村民邓小菊，2436元”……2月2日，记者行走在江西省九江市修水县山口镇的山道上，一面墙上贴的列有72名村民的“共富账单”引人注目。跟着账单，记者来到“共富集市”。

“大山里的鲜辣椒，辣而不燥，手慢无”“一口一个鹌鹑蛋，满嘴醇香”“感谢家人们下单”……在“共富集市”摊位上，来自山口镇的11名村干部依次直播推荐农产品。尽管当天上午的气温接近0摄氏度，但不少人忙得顾不上套鞋解鞋。

山口镇党委委员黄奔伦介绍，山口镇属于山区乡镇，离县城约40分钟车程，不少农户存在农产品销售难题。

“对此，我们依托每月2日和16日的赶集日，从2024年10月起，打造‘共富集市’助农直播模式，拓宽农产品销售渠道，带动农民增收致富。”黄奔伦说，墙上账单统计的还只是去年上半年每名村民通过“共富集市”获得的收入，现在远不止这些了。

今年63岁的来苏村村民黄振平时会种些茶叶和蔬菜，半年前，她还真难以想象有一天能足不出户赚钱。

“过去，我需要自己把农产品带到集市摆摊卖掉，现在我只要把东西打包好让村干部带走，就可以坐在家等着收钱了。”黄振秀笑着说，今年春节，她准备把在“共富集市”赚到的800多元包成两个红包，送给回家过年的两个孙子。

目前，“共富集市”采用“线下摆

摊+线上直播”模式：赶集日前一天，村干部上门收购村民农产品并分类整理，赶集当天，产品既可以在线下集市售卖，也可以通过线上直播销售；直播结束后，县城订单由当地干部到县城送货，外地订单统一打包邮寄。

直播作为“共富集市”的一大特色，选拔并培养优秀主播必不可少。2025年4月，来苏村支书彭光明管内管已直播过几次，但因为性格比较内敛，每次直播都担任助播。没过多久，他接到通知，需要在一个月后的直播中担任主播，推荐他们下村农产品。

为了不辜负乡亲期待，彭光明在工作之余独自练习不下20次，包括农产品来源介绍、卖点展示和表达技巧等。2025年5月2日，经过3个多小时的直播，累计成交接近200单，成交金额突破4400元。

“目前，单场直播销售额稳定在3000元以上，累计直播销售额达10万元，惠及100余户群众。”黄奔伦说，今年镇里将聚焦部分农产品储备不足、附加值低等问题，推动农产品标准化车间项目建设，把更多“好收成”转化为“好收入”。

“‘共富集市’结合当地赶集特色，既让村干部在为乡亲们办事中练本领、聚民心，又让山区‘土货’变成真金白银。”修水县委常委、组织部部长卢礼衡说，接下来修水将统筹培训资源，加强指导帮扶，在全县逐步推广“共富集市”模式，让更多群众享受到实实在在的红利。

(新华社南昌2月3日电 记者 陈柱佳)

## 中国空军八一飞行表演队亮相第十届新加坡航展

2月3日，中国空军八一飞行表演队在第十届新加坡航展首日进行飞行表演。

为期6天的第十届新加坡航展3日开幕。应邀参展的中国空军八一飞行表演队在开幕式上进行飞行表演，6架歼-10表演机在海天之间上演了一场“空中芭蕾”。这是中国空军八一飞行表演队换装歼-10C后首次公开亮相新加坡。

■新华社发(邓智伟 摄)



(上接第1版)市人大常委会通过修订《呼和浩特市建设工程招标投标管理条例》，理顺重点园区管理体制，优化产业生态，助力新质生产力加快发展；规范招投标程序，推动全过程电子化交易，为企业发展松绑减负、赋能增效，切实筑牢稳定公平的营商环境“防护盾”，持续优化自治区首府营商环境，为高质量发展保驾护航。

守护法治统一，护航行稳之路。市人大常委会全年严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，审查《呼和浩特市支持生成物产业高质量发展实施意见》等规范性文件22件。开展涉及民营经济地方性法规专项清理，坚决破除“老规矩”对“新发展”的束缚，确保制度供给始终与时代同频、与发展共进。

立法解民忧：小处破题，聚焦急难愁盼

“民之所盼，立法所向”绝非一句空洞口号，而是贯穿2025年立法工作全过程的实践准则。市人大常委会坚持从群众急难愁盼处发力，以“小切口”立法破解民生“大难题”，让每一项法规都饱含民生温度，让法治阳光照亮百姓生活的每一个角落。

急救立法，畅通生命通道。针对群众反映强烈的“急救难”问题，聚焦院前医疗急救服务精准立法，制定《呼和浩特市院前医疗急救服务条例》，为生命安全构筑起坚实法治防线，全力打通“生命救援的最后一公里”。

殡葬立法，守护生命尊严。聚焦殡葬服务的民生关切，修订《呼和浩特市殡葬管理条例》，精准回应了群众对规范殡葬服务的迫切期盼，进一步提升殡葬服务的规范化、精细化水平，推动了精神文明与生态文明建设，让生命关怀在生命的终点处得以延续和升华。

工会立法，筑牢权益屏障。围绕工会工作高质量发展，修改《呼和浩特市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》，推动工会组织在新时代焕发更强生机活力，为劳动者撑起坚实的权益屏障。

治城立法，提升生活品质。围绕保障交通路网畅通，优化路网运行效能，修

## 法治为笔，绘就青城善治新画卷

的每一个角色。

急救立法，畅通生命通道。针对群众反映强烈的“急救难”问题，聚焦院前医疗急救服务精准立法，制定《呼和浩特市院前医疗急救服务条例》，为生命安全构筑起坚实法治防线，全力打通“生命救援的最后一公里”。

殡葬立法，守护生命尊严。聚焦殡葬服务的民生关切，修订《呼和浩特市殡葬管理条例》，精准回应了群众对规范殡葬服务的迫切期盼，进一步提升殡葬服务的规范化、精细化水平，推动了精神文明与生态文明建设，让生命关怀在生命的终点处得以延续和升华。

工会立法，筑牢权益屏障。围绕工会工作高质量发展，修改《呼和浩特市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》，推动工会组织在新时代焕发更强生机活力，为劳动者撑起坚实的权益屏障。

治城立法，提升生活品质。围绕保障交通路网畅通，优化路网运行效能，修

改《呼和浩特市公路路政管理条例》等两件法规。通过修改《呼和浩特市气象条例》优化气象预报服务与数据应用，让市民出行更顺畅，生活更舒心安心。

立法提质增效：创新赋能，实现良法善治

2025年，市人大常委会在立法工作机制上持续创新，不断拓宽民主参与渠道，着力锻造“立得住、行得通、真管用”的立法精品。

坚持人大主导，把牢立法质量“生命线”。从立法规划、草案起草到审议修改，市人大常委会全程发挥主导作用，通过提前介入调研、强化审议论证、加强统筹协调等举措，确保立法方向不偏、标准不降、质量过硬。

借力专业智库，为立法注入“智慧动能”。依托立法智库建设，在立法过程中邀请立法专家、法学学者、法律实务专家及行业专业人士充分论证，通过精准吸纳专业智慧，让立法更贴合自治区首府发展实际、更具实操操作性，真正实现“良法促发展、保善治”。

畅通民意渠道，让立法“直通车”开到群众家门口。在法规意见征集过程中，通过线上问卷调查与线下座谈交流相结合的方式，累计收集有效意见建议2100余条，许多来自基层一线的“金点子”被精准吸纳进法规条文。依托代表履职平台等数字化载体，让基层声音直抵立法机关，将民智民力转化为提升立法质量的良方。

回望2025年，从守护“生命之源”的水资源条例，到护航“就业之路”的促进就业条例，从守护生命通道的急救条例，到体现人文关怀的殡葬条例；从为劳动者撑起权益屏障的工会法实施办法，到让市民出行更顺畅、生活更舒心安心的路政管理条例、客运出租汽车管理条例、气象条例，立法的身影已深深融入自治区首府发展脉络，嵌入市民日常生活。市人大常委会以精准立法实践，生动诠释了“立法为民”的初心使命。展望未来，市人大常委会将以更高质量的立法护航自治区首府高质量发展，不断提升自治区首府首位度和核心竞争力，让法治之花在青城大地绽放得更加绚烂。

一年来，全市政协系统深化纵向联动，强化横向协同，开展跨领域、跨部门的联合攻关，聚焦县域经济、乡村振兴、基层治理、教育医疗等议题联合调研、协同建言。全年编报信息1428篇，被全国政协采用38篇，《构建数字技术驱动的草原碳汇核算体系 推动内蒙古生态价值市场化转化》《亟需立法规范性标准电子围栏应用》《遏制脂肪肝低龄化趋势守护青年健康动能》等318篇信息被自治区政协采用，报送量、采用量连续两年居全区首位。关于“将呼和浩特市资源纳入自治区能源和战略资源基地重点任务”“在内蒙古建设乳业碳足迹管理试点城市”“精准落实促进残疾人就业三年行动方案”等8篇信息得到自治区领导同志批示，为党委政府科学决策贡献政协智慧。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

## 服务中心献良策 广聚众智绘蓝图

改革举措，形成改革任务清单。

提案聚力 把群众期盼转化为履职实效

呼和浩特市政协持续打造“首府提案+”工作品牌，始终把提案质量作为生命线，推动提案从“答复型”向“落实型”转变，成为群众期盼与政府行动之间的“连心桥”。

针对居家和社区养老服务短板，市政协收到《关于进一步提升居家和社区养老服务的提案》，并被遴选为市领导领衔督办“两会代表一委员”重点建议、提案。按照重点提案督办计划，提案委组织委员、社会学领域专家多次深入民政部、养老机构、街道社区和居民中间进行走访调研，组织召开提案办理协商会，形成协商报告并报送市委，相关建议将纳入呼和浩特市养老服务设施相关规划。

提案督办协商机制让履职效能倍增。2025年遴选37件市领导领衔督办重点提案，整理出与我市年度协商计划中的14个协商议题相关提案34件，由各专委会在开展专题调研、协商活动时同步督办，实现“调研中有提案、协商中有督办”。就“加快战略性新兴产业和未来产业高质量发展”相关提

案，组织提案人、承办单位赴产业园区、重点企业实地调研，既让委员精准发现“金融支持创新力度不足、政策协同性不强、低空经济基础设施薄弱”等具体问题，细化完善提案实操举措，也帮助办理部门找准“产业链条短、要素保障滞后”的堵点，为制定靶向性扶持政策提供翔实依据。协商办理后，有关部门采纳“创新金融服务模式”建议，在市政府和相关部门联合出台政策中，明确了“强化科技创新金融支持”的要求，让提案从“宏观构想”转化为产业发展的“实效动能”。

民意心声 以细微之察畅通民情脉络

社情民意信息是政协履职的“千里眼”和“顺风耳”。呼和浩特市政协始终将反映社情民意信息工作置于全局工作的重要位置谋划推进，树立“提质增效、打造品牌”目标，初步形成了具有自治区首府特点的工作路径。健全制度体系，规范工作流程，有效覆盖信息采集、编写审核、报送反馈各环节。创新选题方法，建立“常规+专项”双轨选题模式，信息员、相关委员及专家，从政策动态、时事热点和一线调研中收集社情民意。围绕黄河流域生

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

征集万里风正劲，重任千钧再出发。呼和浩特市政协始终牢牢把握新时代新征程人民政协的使命任务，不断提升参政议政水平，更有效地凝聚起各党派团体、各族各界人士的智慧力量，为奋力书写中国式现代化呼和浩特新篇章作出更大贡献，在服务大局中展现政协新担当、新作为。

## 技术“畅流转”与“显价值”

(上接第1版)交易类型的结构特征，则进一步揭示呼和浩特市科技创新的内在动能。其中，技术开发合同表现突出，以29.15亿元成交额占比78.94%，彰显自治区首府强劲的原始创新动力。同时，技术服务、技术咨询合同分别占比14.10%、3.67%，虽保持上升态势，但仍有潜力可挖。“不少中小企业有技术服务需求却未规范签订合同，部分合同因未登记而未纳入统计。”呼和浩特市科技局成果转化科科长孙奇透露，这类隐性需求将成为下一步挖掘技术交易潜力的重点方向。

生态“护航”：三链耦合筑牢转化支撑网

技术的顺畅流转与价值落地，绝非单一环节发力的结果。呼和浩特市以系统思维构建全方位支撑体系，推动人才链、服务链、政策链深度融合，为成果转化保驾护航。

人才链筑基，打造专业对接队伍。成果转化亟需既懂技术又通市场的复合型人才，2025年呼和浩特市培育技术经纪人904名，累计培育总量达3841名，占自治区总数的43%，稳居全区第一。这支专业队伍化身“科技红娘”，精准对接供需两端，破解高校院所与企业之间的“信息壁垒”。

服务链赋能，织密全域平台网络。一方面，主动对接高能级资源，国家技术转移东部中心、浙江大学、哈尔滨工业大学等技术转移分中心相继落地，将先进经验与优质资源引入本地。“分中心入驻以来，深入旗县区累计走访企业116家，征集企业有效需求56项。在新能源、生物医药、新材料等领域，中心已成功签约科技合作项目17项，推进新能源基地多类型新能源电源配置、光储充一体化的智慧电网控制技术、智能焊接机器人关键技术等项目落地。技术合同总额达3631.668万元。”浙江大学技术转移中心呼和浩特分中心项目主管宋睿介绍。另一方面，培育壮大本地服务力量，截至2025年，呼和浩特市已有36家自治区级技术转移服务机构、10家技术合同认定登记机构，实现服务点位全覆盖与行政区域无死角，为技术合同登记提供全流程保障。

政策链护航，优化创新制度土壤。市委、市政府出台《关于建设科技强市推动首府高质量发展的实施意见》等纲领性文件，配套技术交易后补助、蒙科聚创新积分制等政策“组合拳”，为技术转移体系建设提供制度保障。同时，联合税务部门开展4期惠企政策培训班，精准解读技术合同认定登记、税收优惠等政策。“培训班让我们清晰把握政策红利，也更坚定企业加大研发投入的决心。”内蒙古环益新材料有限公司财务人员李雪娇的话，道出企业对政策支持的真切认可。

主体“发力”：双向联动激活转化新动能

高校院所与企业作为成果产出与承接的核心主体，在呼和浩特市技术合同转化中形成双向发力、协同共进的格局，创新模式的推广更让转化效率大幅提升。

高校院所成果产出“主力军”。依托内蒙古大学、内蒙古工业大学等重点高校和科研机构，呼和浩特市构建起学科齐全、人才密集的研发体系。2025年，科研机构与高等院校技术合同成交额达19.28亿元，占比49.47%，成为技术供给的核心源头。国家乳业技术创新中心研制的奶片基因芯片填补国内空白，依托草原国家技术创新中心、国家大学科技园、驻呼高校院所等成果产出主体，借助“蒙科聚”平台搭建转化桥梁，内蒙古工业大学千万元级成果转化合同频频。为推动成果转化精准对接，呼和浩特市首创“以演代评”模式，通过路演、成果发布会等形式，让创新成果与市场需求高效匹配。

企业是成果转化的“主战场”。全市609家高新技术企业、1115家科技型中小企业构成强大的技术承接矩阵，2025年全市企业吸纳全国技术合同成交额达100.13亿元，同比增长60.47%；全市企业输出技术合同成交额达18.52亿元，同比增长165.85%，展现出旺盛的创新活力与转化能力。“一边是企业的技术渴求，一边是实验室的创新成果，我们要做的就是精准对接的‘翻译官’。”内蒙古电子商务促进会高级技术经理人张皓飞近期刚促成山东中医药大学与内蒙古蒙奇药业有限公司的合作，助力企业推进特色药用植物肉苁蓉水提取制备工艺技术及肉苁蓉咀嚼片成型工艺研发项目。凭借专业能力，他已成功推动31项成果转化，覆盖电子信息、智慧农业等多个领域，成为连接实验室与生产线的重要纽带。

从乳酸菌基因组数据库的扩容升级到肉苁蓉深加工技术的突破落地，呼和浩特市以技术合同为核心纽带，通过深化科技体制机制改革，持续释放成果转化“加速器”效应。下一步，呼和浩特市将全面落实自治区党委“1571”工作部署中关于“因地制宜加快高水平科技自立自强”的具体要求，在全区科技创新工作中当先锋、打头阵、挑重担，持续优化“蒙科聚”平台服务功能，构建全链条技术转移体系，加大技术经纪人队伍建设力度，以数字赋能实现合同登记智能化、便捷化。随着创新生态的不断完善，更多科技成果将从实验室走向生产线，为呼和浩特市建设区域科技创新高地，实现高质量发展注入不竭动力。

(科技成果转化促进中心 综合保障中心)