

# 推动农业农村现代化再上新台阶

## ——从中央一号文件看2026年“三农”工作路线图

今年中央一号文件2月3日对外发布,部署锚定农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,并对今年“三农”工作作出明确要求。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在2025年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记指出“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

2026年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。加快农业农村现代化,推进乡村全面振兴要从何处发力?记者采访了多位权威专家。

**端牢“中国饭碗”,夯实粮食安全根基**

粮食安全是“国之大者”。2025年,我国粮食产量再创历史新高,在2024年迈上1.4万亿斤新台阶上实现高位增长。今年中央一号文件明确要求“提升农业综合生产能力和质量效益”。

“粮食生产爬坡难、滑坡易,上来慢,下去快。不能因丰收而麻痹大意,必须毫不放松抓好粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说,去年单产提升对粮食增产贡献率超过九成,此次文件提出促进良田良种良机良法集成增效,推进粮油作物大面积单产。

“这就要求我们把重心放在单产提升上,从耕地、种子、农机装备等各个生产要素的优化、协同着手,提升农业生产效率。”胡冰川说,文件还对“推动粮食品种培优和品质提升”“促进适销对路、优质优价”等作出相关部署,鼓励各方有关方面不断提升粮食质量,让好粮食卖上好价钱,在激发农民多种粮、种好粮积极性的同时,更好满足人民群众的消费需求。

“巩固肉牛、奶牛产业纾困成果”“稳定发展蔬菜生产”“积极发展森林食品和生物农业”……文件对各相关产业的发展提出指引,推动构建多元化食物供给体系。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示,中国饭碗里装的不仅仅是粮食,肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等都是美食。各地各部门应落实文件要求,因地制宜、分类施策,推动产业行稳致远,让老百姓的餐桌更加丰富,吃得更安全,更加健康,更有营养。

近年来,随着气候变化等影响加剧,增强粮食生产抗灾丰收能力越来越重要。文件明确提出“强化农业防灾

减灾体系建设”。

南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟表示,要从加强预警、提升硬件、完善机制三个层面入手,织密灾害监测预警网络,实现精准研判与信息直达;补齐农田灌排、设施农业存在的硬件短板,增强农业抗灾韧性;健全跨部门协同、物资储备与灾后恢复机制,努力增强防灾减灾救灾效能。

**强帮扶固基础,以乡村全面振兴带动农民增收**

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年,2026年是开展常态化帮扶的第一年。

“健全常态化帮扶政策体系”“提高监测帮扶精准性时效性”“提升产业和就业帮扶实效”“分层分类帮扶欠发达地区”……文件对实施常态化精准帮扶作出针对性部署。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强表示,这些部署旨在构建长效机制,推动帮扶工作从阶段性安排向稳定性、规范性制度转型,确保政策连续稳定,为长久守住不发生规模性返贫致贫底线提供了坚实制度保障。

“要建立一个完整的工作体系,对可能出现的大范围、系统性返贫风险快速反应,及时应对。”程国强表示,同时也要对需重点帮扶或有特殊情况地区,在资金、政策等方面实施更精准的支持,“避免政策‘一刀切’和资源‘撒胡椒面’”。

“保护和调动农民务农种粮积极性”“培育壮大县域富民产业”“促进农民工稳岗就业”……文件的一系列部署,旨在让农民“钱袋子”鼓起来,精神头足起来。

有关专家表示,当前,务农收入仍是农民收入的基本盘,要打好政策“组合拳”,强化价格、补贴、保险等政策支持协同,健全种粮农民收益保障机制。作为乡村实际工作的切入点,乡村产业关联着脱贫攻坚成果的巩固、农民收入的增长。

“县域富民产业是农民就地增收的重要载体。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰说,要通过订单收购、股权分红、就近用工等,拓宽农民参与产业发展的渠道和方式,公平分享产业发展收益,实现产业强、农民富

的良性循环。

**宜居又宜业,因地制宜推进和美乡村建设**

建设美丽家园、过上美好生活,是亿万农民的期盼和向往。文件部署因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,强调“因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所所长胡向东表示,我国农村地区广阔,各地的经济发展水平、人口聚集程度、产业发展特色等有差异,这就要求各地根据当地资源禀赋发展产业、规划村庄建设。

胡向东认为,一些地方地理位置接近,又拥有同类型的产业或者资源禀赋能够互补,可以打破分散发展模式,进行资源整合,探索片区化推进乡村全面振兴。

当前,农村生活条件已有很大改善,但仍有不少短板弱项。文件要求,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡村优质生活空间。

改善农村水电路网等基础设施,提升教育、医疗、养老、托育等公共服务,解决农村改厕、垃圾围村等人居环境问题……一项项具体部署,聚焦解决农民群众急难愁盼问题。

胡向东表示,既要提升硬环境,也要改善软环境,让农民群众可感可及、得到实惠,满足农村居民就地过上现代文明富足生活的需求。与此同时,乡村更加宜居,生活更加便利,也会进一步吸引投资,促进乡村产业发展,形成良性互动。

中央一号文件起草组成员表示,乡村振兴既要塑形,也要铸魂,要物质文明和精神文明一起抓。文件部署深入实施文明乡风建设工程,既要求丰富农村文化产品和服务供给,持续繁荣乡村文化,又提出持续推进农村移风易俗等,逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。

**深化农村改革,为乡村全面振兴增添新动能**

推进乡村全面振兴,必须用好深化改革这个法宝。文件对强化体制机制创新进行部署,提出加快健全现代农业经营体系,规范有序做好农村各类资源盘活利用、创新乡村振兴投融资机制、推动城乡要素双向流动等重要举措。

新形势下深化农村改革,主线仍是处理好农民和土地的关系。当前,农村第二轮土地承包相继到期。

中央财经大学不动产与自然资源法研究中心主任宋志红表示,文件提出全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,妥善解决延包中的矛盾纠纷,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包,给农民群众吃下了“定心丸”,有助于稳定土地承包方、经营方的预期。

中央一号文件起草组成员表示,文件提出的系列举措坚持用改革的办法解决好推进乡村全面振兴过程中面临的矛盾和问题。

在土地资源方面,有序推进农村集体经营性建设用地入市,支持符合条件的入市土地依法依规用于发展集体经济和乡村产业,激活农村土地资产价值;

在资金要素方面,持续创新乡村振兴投融资机制,加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局;

在人才资源方面,要千方百计细化有含金量的政策举措,发展壮大乡村人才队伍,培育乡村产业带头人和乡村治理人才,为农村创新发展乡村产业提供更好氛围环境,激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制,从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面,对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要,绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说,文件对强化乡村振兴责任制落实提出了明确要求,就是要引导各级政府领导干部深刻认识新时期“三农”工作的重要性,落实落细乡村振兴领导责任,把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

这位起草组成员表示,文件还提出了加强农村基层党组织建设等要求。今年农村基层组织将集中换届选举,要选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,并充实和稳定农村基层一线力量,更好地贯彻落实党的“三农”工作部署。

(新华社北京2月3日电)

## 新春走基层

### 归家高铁上,硬币立而不倒的“钢轨密码”

春运大幕拉开,铺展在神州大地的条条钢轨,将家与远方紧密连接。在飞驰的高铁上,做硬币立而不倒的“小实验”已成为直观感受中国高铁快速平稳的方式之一。一枚硬币何以“不倒”?答案之一便是脚下的“无缝钢轨”。

腊月的华北平原,寒风凛冽。但在山东济南南桑梓店焊轨基地,却是一番火热景象——焊机喷吐着耀眼光芒,百米钢轨在精密对接中“融为一体”。这里是全国铁路网的“血管制造车间”之一,每年有千余公里长的钢轨从这里诞生,奔赴大江南北。

钢轨焊接,是用钢铁演绎的“无缝艺术”。一手细细摩挲着轨顶踏面、工作边和轨底,感知两根钢轨的对接缝隙,一手操作焊机微调钢轨位置,在焊接车间,29岁的钢轨焊接工孙增正聚精会神把即将进行无缝焊接的两根钢轨对齐,用指尖轻抚钢轨间的细微接缝,如同在调试琴弦。

“为了感知那细微至0.2毫米的错位,大家常年徒手作业,手套会钝化触感,唯有指尖才能捕捉钢铁最真实的‘脉搏’。”孙增正说。

据了解,目前我国使用的无缝钢轨,一般由焊轨基地将5根100米长的钢轨无缝焊接至单根500米长钢轨,再运至线路进行焊接。春运期间,津浦高铁、济青高铁线路长钢轨铺设处于关键阶段,焊接钢轨的质量和供应进度关系着项目能否如期完成。

“唯有‘毫厘不差’的执拗与耐心,才能让远在一线的中国铁路建设者如期完工,安心过年。”孙增正说。

钢轨不只要“平”,还得够“坚”,准确的焊机工艺参数决定着钢轨的质量。

“‘钢轨接头落锤试验’是验证工艺参数的重要一环——钢轨接头处承受1吨重的铁锤从5.2米处落下的冲击,且连续25个试头不断裂才算过关。”国铁济南局济南工务机械段

设备科质量验收室副主任周华说,去年,新型国产焊机落地车间,如何在最短时间内确定参数并通过型式检验,既关系重要工程的建设进度,又担负着验证我国自主研发机先进性的重要使命。

黎明前的黑夜最是难熬。面对型式检验“连续25个试头不断”的要求,检验曾在第22次时失败,钢轨应声断裂。

“锤头落在钢轨上,一声声金属碰撞震耳欲聋。但大家依然盼着还能听到下一锤的声音,因为轰击声不断,代表着试验仍未失败。”钢轨焊接工白鑫说。

周华回忆道,那次失败时,不少年轻同事杵在原地,沉默着流下了眼泪,他们有的攥着衣角,有的握紧拳头。但很快,大家便擦干眼泪,上前查看断口的相貌、分析断裂原因,重新调整焊接设备参数。

100次落锤摸索参数边界、500次稳定设备性能、700次优化细节……1300余次落锤测试后,试验记录本上密密麻麻的数据,勾勒出一条攀升曲线:热输入量从11兆焦优化至13兆焦,顶锻量从11毫米精确到13毫米——能够连续承受两锤冲击的钢轨终于从国产焊机中诞生,实现稳定生产。

春运期间,铁路承载着人流物流运输的双重压力,应急用轨、日常养护用轨供应在春运期间明显增加,为保障既有线路正常运行,重大项目按期完工,这群来自天南海北的铁路人持续坚守一线。

一枚硬币立而不倒的背后,藏着一颗颗年轻匠心的跃动,他们的故事,藏在每一朵闪烁的焊花里,也镌刻在每一寸通往团圆的铁路线上。当春运列车驶过钢轨,此刻“无缝”的不仅是钢轨,更是一份责任的接续。

(新华社济南2月4日电 记者 张钟仁、郇鲁文)

## 超125万亿元!

### 中国与APEC其他经济体进出口交出五年答卷

新华社广州2月4日电(记者 邹多、丁乐)作为亚太经合组织(APEC)“中国年”系列活动的重要组成部分,APEC海关手续分委会2026年第一次全体会议4日在广州召开。记者从会上获悉,“十四五”期间,中国与APEC其他经济体进出口总值125.49万亿元,比“十三五”时期增长39.4%,其中,2025年达到26.29万亿元,占同期我国外贸总值已接近六成,合作发展红利不断释放。

中国海关是2026年APEC海关手续分委会主席。海关总署副署长赵增连当天表示,当前,亚太经济总量已超全球六成,贸易总量接近世界一半,这片充满活力的地区既是世界经济增长的引擎,也承载着各国各地区共同发展的期盼。

“海关是对外开放的重要门户和桥梁纽带,也是国际贸易的监管者、守护者,在创新中优化监管效能和服务水平,在合作中凝聚各方共识,促进地区安全繁荣,共建亚太共同体,我们使命在肩,责无旁贷。”赵增连说。

历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗中谱写。2025年,2次执法检查,27项审议报告,1次专题询问,1次工作评议,8次专题调研,市人大常委会交出了一份笔墨浓重、成果丰硕的答卷。站在“十五五”开局的起点,市人大常委会将继续以更有力度的监督、更务实的举措,为奋力书写中国式现代化呼



### 多彩活动迎新春

2月4日,在浙江省湖州市长兴县雒城街道古城公园,社区居民参与“马年套圈图福气”趣味体验活动。

2月4日,恰逢立春节气,各地举办丰富多彩的活动,喜迎新春。

■新华社发(谭云桦 摄)

## 监督赋能发展 初心守护民生

质量实现从“量变”到“质变”的跃升,让“天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新”成为市民触手可及的幸福。

**心系百姓冷暖 有效监督回应人民急难愁盼**

市人大常委会始终站稳人民立场,围绕群众急难愁盼,精准破解堵点、补齐短板,用履职实效诠释为民初心,持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

聚焦物业管理,推动“小物业”服务好“大民生”。打出“执法检查+听取报告+专题询问+跟踪督办”的全链条监督组合拳,破解物业顽疾。对《呼和浩特市住宅小区物业管理条例》等法规开展执法检查,深入住宅小区与居民面对面了解实情;听取审议市政府专项工作报告并开展专题询问,直指物业管理标准化建设不足、市场化水平不高、服务矛盾突出、监管机制滞后四大类14个具体问题,有针对性地提出聚焦业主权益保障、行业规范发展、监管效能提升、党建引领赋能四方面12条建议,为物业治理提质增效精准指路。通过全程跟踪督办确保监督实效落地,推动实现住宅小区物业管理、业委会(物管会)组建全覆盖,282个社区“两委”与物业负责人“双向进入、交叉任职”,1375个小区完成物业服务及收支“双晒”,137个兜底小区分类施策优化服

务,物业治理工作取得阶段性成效。

坚守食品安全底线,筑牢民生保障根基。市人大常委会上下联动,配合自治区人大开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查,听取市政府关于流通领域蔬菜肉类食品安全的专项报告,调研报告直指监管薄弱环节和风险隐患,为破解食品安全突出问题提供了有效路径。通过清单式督办、持续性跟踪,推动有关部门逐项整改落实报告指出的问题,保障群众“舌尖上的安全”。

民生无小事,枝叶总关情。市人大常委会聚焦医疗、养老、托育等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,听取审议医疗保障基金监管、三级养老服务网络建设等专项报告,推动健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续发展的多层次社会保障体系。围绕普惠托育服务、教研队伍建设、应急管理能力提升等课题开展专题调研,摸清实际情况,提出务实良策,有效推动公共服务补齐短板,提升质量,让民生保障网越织越密。

**创新工作机制 闭环监督提升履职实效水平**

监督的意义不仅在于发现问题,更在于推动问题解决。市人大常委会着力深化机制创新,完善监督流程,将“闭环”理念贯穿监督工作全过程,推动监

督从“程序性”向“实效性”深刻转变。

创新监督方式,守护社会公平正义。分步推进《呼和浩特市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》的修订工作,着力提升法律监督质效。以两个“首次”有效拓展监督广度与深度:首次听取审议市人大常委会关于加强不正之风和腐败问题专项报告,实现人大对“一府一委两院”监督全覆盖;首次开展员额法官、检察官履职评议,推动“两官”监督从“事前审查”向“事后监督”延伸,筑牢司法公正防线。

构建监督闭环机制,破解交通拥堵难题。针对群众反映强烈的交通拥堵的“城市病”,采用“调研视察+审议意见+问题清单+跟踪督办”的闭环监督机制,向“疏堵保畅”工程精准发力。从提高停车位周转率、整治违章占道,到优化交通信号配时,完善微循环系统,49项具体问题被列入清单,逐一推动解决,监督实效最终转化为市民出行更少的等待、更多的顺畅,转化为城市治理更加精细、更具温度的生动体现。

历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗中谱写。2025年,2次执法检查,27项审议报告,1次专题询问,1次工作评议,8次专题调研,市人大常委会交出了一份笔墨浓重、成果丰硕的答卷。站在“十五五”开局的起点,市人大常委会将继续以更有力度的监督、更务实的举措,为奋力书写中国式现代化呼

青城”主题书法篆刻作品展,展出高质量作品收到良好反响;联合市委宣传、市文联举办“铭记历史珍爱和平”呼和浩特地区红色题材图片展,精选108幅抗战历史图片与25幅新时代呼和浩特摄影作品,吸引15万余人参观。

从社区里的便民服务到协商会上的精准建言,从党派间的携手调研到文史中的精神传承,市政协的每一项履职行动,都彰显着团结民主的鲜明底色。站在新的发展起点,市政协始终坚持大团结大联合,坚持正确处理一致性和多样性的关系,协助党委政府做好宣传政策、稳定预期、化解矛盾,引导政协委员及所联系群众全面辩证看待经济形势、发展大势,更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

(上接第1版)

**筑牢生态屏障 刚性监督绘就美丽青城新画卷**

生态兴则文明兴。市人大常委会牢记“国之大者”,以筑牢我国北方重要生态安全屏障为己任,以刚性监督为抓手,深耕生态环保领域监督工作,推动生态环境持续向好,为美丽青城建设添绿赋能。

紧盯环保督察整改,压实生态治理责任。连续8年坚持听取和审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的年度报告,围绕大气、水、土壤污染防治等重点领域持续开展靶向监督,针对解决一批长期存在的突出问题。针对黄河流域生态保护专项督察交办问题整改开展专题调研,推动8项整改任务落地见效,彰显了人大监督在配合“督察利剑”中的协同作用。立足草原生态本底,通过三级人大联动的方式,开展禁牧休牧工作视察调研,推动草原生态得到休养生息和持续恢复,让绿色成为青城永续发展的鲜明底色。

紧盯水资源水环境,破解生态发展难题。针对北方城市水资源匮乏现状,结合听取节水工作报告,围绕“供水一节水一排水一再生水”全链条开展专项调研,形成针对性强、可操作的监督建议,为构建科学高效的水资源管理体系提供了清晰的“路线图”。持续聚焦“无废城市”建设,农业面源污染治理等生态环境治理重点领域,通过多维度、常态化监督发力,推动呼和浩特生态环境

(上接第1版)

**以“合”为基凝聚同心力**

“党派有优势,政协有平台,合作出成效。”市政协始终坚持大团结大联合,为民主党派、工商联和无党派人士搭建广阔履职舞台,让各方面智慧在政协平台充分涌流。

一年来,市政协加强同各民主党派、工商联和无党派人士的交流联谊,完善定期走访、联合调研、联合协商等工作机制。围绕“深化‘三医’协同发展和治理”“推动托县葡萄产业发展”等议题,与民主党派开展联合调研;围绕幼儿园食品安全、粮能协同发展国家统筹机制等方面,与民主党派联合反映社情民意信息,创造有序参与、理性表达诉求的良好条件。广泛联系各

## 凝心聚力谋共识 团结民主筑同心

层面、各领域的专家学者和党外知识分子,非公经济人士、新的社会阶层人士,创新方式方法,开展“党建引领·凝聚共识”“委员沙龙·创新论坛”等活动,不断提升共识度、拓展团结面。

以“文”为桥汇聚同心力  
深入挖掘本土文史资源,是政协以文化人、以文聚力的重要实践路径。市政协以“文化润呼·政协助力”为抓手,深挖自治区首府文史资源,让历史文化成为铸牢中华民族共同体意识的精神滋养。

一年来,市政协深入开展“以文传

声”工作,充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”作用,出版《呼和浩特文化印记》系列成果。积极探索创新文史资料征编方式,首次开展“三亲”(亲历、亲见、亲闻)口述史料征编工作,编纂《呼和浩特口述史——抗美援朝篇》。同时,广泛开展宣传宣讲活动,讲好青城故事,在文化传承中凝聚民族认同,构筑共有精神家园。世界读书日期间,联合市委宣传、市图书馆举办“阅见书香青城”2025呼和浩特全民阅读季活动,吸引300余名界别群众参与;携手市文联、市妇联打造“翰墨传家训家风润