

呼和浩特市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年2月11日在呼和浩特市第十六届人民代表大会第五次会议上

呼和浩特市人大常委会副主任 张仲东

各位代表:

我受市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

2025年主要工作

2025年是“十四五”收官之年。一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,在市委的坚强领导下,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”,依法履职,担当尽责,为首府高质量发展作出了人大贡献。

一、坚持政治引领,把牢人大工作正确政治方向

常委会牢牢把握政治机关属性,把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中,以实际行动坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实“第一议题”制度,全年召开常委会党组会议38次,理论学习中心组集体学习13次,各级党组织集体学习40次,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神,持续用党的创新理论武装头脑。深入学习贯彻党的二十大和二十届四中全会精神,扎实做好审查批准呼和浩特市“十五五”规划前期工作。制定出台发展全过程人民民主的实施方案,把全过程人民民主贯彻落实到人大工作各环节全过程。

牢牢把铸牢中华民族共同体意识主线。把铸牢中华民族共同体意识作为制定地方性法规的前置审核条件、备案审查的重要内容。制定修改地方性法规时,将铸牢中华民族共同体意识写入总则。对市政府贯彻落实《关于体育促进铸牢中华民族共同体意识的指导意见》情况开展视察,专题调研民族团结进步创建“八进”等工作,推动民族团结进步创建工作提质增效。将铸牢中华民族共同体意识作为人大代表、组成人员、党员干部教育培训的必修课,组织四级人大代表深入基层开展“感党恩、听党话、跟党走”主题宣讲活动376次。

全面落实党对人大工作的领导。常委会党组认真执行党的领导各项制度,切实发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,紧紧围绕全市中心工作,制定年度“要点四计划”,圆满完成114项年度重点任务。严格执行重大事项请示报告制度,全年共提交请示、报告16件次。高质量完成市委安排的10项重点工作任务,抓好市委巡察反馈意见整改落实。依法任免国家机关工作人员104人次。

二、坚持立足改革发展需求,以高质量立法护航高质量发展

常委会充分发挥立法主导作用,坚持“小切口”“小快灵”立法,制定地方性

法规3件、修改12件,立法调研11项。健全社会各方有序参与立法的途径和方式,全年征集立法建议773条,采纳279条。“十四五”时期,制定地方性法规15件,修改37件(次),废止17件。

扎实推进重点领域立法。常委会坚决贯彻落实市委安排部署,以地方立法服务保障中心工作。围绕构建水资源治理新格局,制定《呼和浩特市水资源管理条例》,修改《呼和浩特市节约用水管理条例》《呼和浩特市城市排水管理条例》《呼和浩特市城市供水用水管理条例》《呼和浩特市城市再生水利用管理条例》,将水资源的管理、节约、保护、利用纳入法治轨道。围绕促进高质量发展充分就业,制定《呼和浩特市就业促进条例》,推进宜业城市建设。围绕推动开发区能级提升,修订《呼和浩特市经济技术开发区条例》,筑牢开发区高质量发展法治根基。围绕依法规范招标投标领域相关工作,修订《呼和浩特市建设工程招标投标管理条例》,推动招标投标市场规范健康发展。

加强民生领域立法。制定《呼和浩特市院前医疗急救服务条例》,规范院前医疗急救体系建设,强化院前医疗急救服务保障,更好地保障人民群众生命安全和身体健康。修订《呼和浩特市殡葬管理条例》,强化殡葬行业公益属性,推进殡葬服务与管理制度化、规范化。聚焦新就业形态劳动者权利,修正《呼和浩特市实施〈中华人民共和国工会法〉办法》,保障职工合法权益、构建和谐劳动关系。

完善城乡建设与管理领域立法。修改《呼和浩特市公路路政管理条例》《呼和浩特市客运出租汽车管理条例》,进一步规范了公路路政管理、客运出租汽车运营工作。修正《呼和浩特市气象条例》,提高气象服务保障能力。修正《呼和浩特市城市房地产交易管理条例》,为房地产行业高质量发展提供坚实的法治保障。

依法开展备案审查工作。持续加强备案审查能力建设,听取审议年度备案审查工作情况报告,全年接收制定机关报送备案的政府规章4件、行政规范性文件15件,司法规范性文件3件,逐件开展实质性审查,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。主动适应改革发展需要,完成涉民营经济地方性法规清理工作。

三、坚持服务保障中心大局,以高效能监督推动工作落实

常委会坚持围绕中心、服务大局,突出重点、关注民生,加强和改进监督工作,推行“审议意见+问题清单”模式,提升监督效能。全年开展执法检查2项,听取审议专项工作报告27项,开展专题询问1项、工作评议1项、专题调研8项,“十四五”时期,开展执法检查14项,听取审议专项工作报告133项,开展专题询问4项、工作评议6项。

推动中心工作落地落实。全面系统调研市政府贯彻落实《国务院关于推动内蒙古高质量发展 奋力书写中国式现代化新篇章的意见》情况,紧扣7方面

任务提出29条建议,推动意见进一步落实落细。聚焦市委中心工作,听取审议重大项目谋划、区域合作深化、助企情况工作报告,全力服务保障首府高质量发展。三级人大联动对节约用水工作开展监督,推动节水理念深入人心、节水举措落地生根。听取审议就业促进情况工作报告,通过座谈交流、实地走访、问卷调查相结合的方式全面掌握就业情况,督促市政府及有关部门全力以赴巩固就业民生基础。听取审议文化建设工作专项报告,对《呼和浩特市长城保护条例》开展执法检查,助推文化强市建设。

助力经济高质量发展。适应营商环境建设新形势新要求,修改《呼和浩特市人民代表大会关于进一步优化营商环境的决定》,推动首府营商环境持续优化。听取审议计划、预算、决算、审计以及审计查出问题整改情况等工作报告,增强财经监督工作实效,促进经济发展稳中向好。听取审议政府债务管理情况报告,督促强化风险管控。听取审议推进知识产权审判工作情况报告,助力首府科创建设。听取审议蔬菜产业发展、高标准农田建设管理情况报告,推动农业高质量发展。听取审议全市外事工作情况报告,助力巩固对外工作大协同格局。

促进美丽首府建设。坚持年度环境报告制度,连续8年听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,推动解决好生态环境治理中的突出问题。三级人大联动视察禁牧休牧工作开展情况,促进草原生态修复和可持续发展。专题调研我市黄河流域生态环境保护专项整治交办问题整改情况,推动问题整改落实到位。对无废城市建设、农业面源污染治理情况开展调研,助力全市生态文明建设持续向好。

维护社会公平正义。修改《呼和浩特市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》,提升法律监督质效。听取审议市委关于整治群众身边不正之风和反腐败工作情况专项报告,实现人大对“一府一委两院”监督的全覆盖。首次对常委会任命的部分法官、检察官开展履职评议工作,推动“两官”监督从“任前审查”向“任后监督”延伸。专题调研全市律师行业管理和律师职业素养提升工作情况,促进律师行业高质量发展。

助推民生福祉改善。聚焦全市住宅小区物业管理工作,推行“执法检查+听取审议专项工作报告+专题询问+交办审议意见+跟踪问效”全链条闭环监督模式,助力破解小区物业管理难点问题,推动“小物业”服务好“大民生”。听取审议流通领域蔬菜肉类食品安全工作报告,与自治区人大联动开展食品安全执法检查,守护群众“舌尖上的安全”,形成的专项调研报告受到市委高度重视,监督发现问题得到有效解决。听取审议交通智能化管理情况报告,助力缓解首府交通拥堵。听取审议医疗保障基金使用监督管理、三级养老服务网络建设工作情况报告,对托育服务、教联体建设、应急

能力建设工作情况开展专题调研,持续增进民生福祉。

四、坚持发挥代表主体作用,以优化服务保障提升代表履职质效

常委会认真落实新修改的代表法,不断深化拓展代表工作,支持和保障代表密切联系群众、依法履行职责,当好党和政府联系人民群众的桥梁。

提升议案建议办理实效。更新代表提出建议工作指南,修订代表建议处理办法,推行“党政领导全员督办、主任会议成员领衔督办、各专委会分工督办、热点难点归类督办、办理效果跟踪督办”的重点建议督办机制,严格落实“三见面”制度,推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。市十六届人大四次会期间代表提出的7件议案全部审议完毕。会议期间代表提出的347件建议交由74家承办单位处理,闭会期间提出的3件建议交由5家承办单位处理,均已办理完毕,93.7%的问题得到解决或逐步解决。

深化拓展“两个联系”。坚持常委会组成人员联系代表工作机制,推动各专委会密切与相关领域、相关专业代表的联系。健全代表列席常委会会议、召开列席代表座谈会制度,全年共组织69位代表列席常委会会议,围绕铸牢中华民族共同体意识,优化营商环境等主题举行4次列席代表座谈会,充分听取意见建议。丰富代表联系人民群众的内容和形式,各级代表进家(室)接待群众5710人次,收集意见建议3976件,《“家”聚专业力,“专”解教育题》作为典型案例被《中国人大》杂志报道。各级代表作用发挥嵌入基层治理,组织各级代表督办12345热线疑难工单598件,已办结541件,办结率为90%。完善“代表+信访代办”、“代表+法院”工作机制,代表参与信访代办事项1239件;参与调解案件3307件,调解成功1099件,助力矛盾纠纷化解在基层。

优化代表履职服务保障体系。加强代表履职能力建设,完善全员培训、系统培训、以会代训、开放实训、多点培训的系统化、规范化、专业化,全年开展培训12期。围绕常委会重点监督议题,各级代表通过主题讲座、走访调研、建言献策等形式开展活动231次。组织各级代表集中视察南部、北部产业带高质量发展情况,让代表更好知情、知政、督政,为提出高质量建议创造条件。指导旗县区持续做好民生实事项目人大代表票决制工作,共实施项目147个,涉及资金56.5亿元。优化代表履职服务平台,公开建议办理、履职情况,督促代表依法履职。制定《呼和浩特市人大代表经费管理使用办法》,为代表履职提供保障。

五、坚持高标准打造“四个机关”,以规范化建设提升依法履职能力

常委会牢牢把握“四个机关”的定位要求,切实加强政治、思想、组织、作风和纪律建设,营造风清气正、干事创业的良好氛围。纵深推进全面从严治党。常委会

党组自觉扛牢管党治党政治责任,定期研究党的建设、党风廉政建设、意识形态等工作,推动全面从严治党部署要求落实落地。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,两级党组查摆出的17个问题、班子成员查摆出的52个问题已全部完成整改。常态化长效化加强作风建设,持续用力巩固风清气正的政治生态。

健全工作运行机制。强化工作落实机制,实行工作项目化、项目清单化、清单责任化管理,重点工作定期调度、销号式管理。优化常委会会议组织和议题安排,提高议事质量和效率。制定整治形式主义为基层减负的实施办法,健全议题联动机制,同类监督议题实行上下联动;切实精简文件,发文数量比上年减少21%。加强人大干部队伍建设,制定激励干部担当作为办法,打造适应新时代人大工作需要的高素质干部队伍。

提升工作效能。加强信息化建设,推进政务系统统一协同办公业务平台建设运行,实行会议无纸化阅读。运用“1+9”贯通协同机制,推动监督发现的19个重点问题得到解决。加强和改进新闻宣传工作,《坚持“三个着力”,激发代表履职活力》等12篇文章被《中国人大》杂志、《人民代表报》、《内蒙古网》刊载,14篇文章被《内蒙古人大》杂志、《内蒙古日报》等采用,有力提升首府人大工作的传播力、影响力。深化工作联系和交流,在立法、监督、代表等工作中上下联动、问题共答、同向发力,增强人大工作整体质效。

各位代表!

过去一年常委会取得的工作成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是自治区人大常委会有力指导的结果,是市委坚强领导的结果。得益于“一府一委两院”、各级人大、社会各方面的大力支持,凝结着全体代表的智慧和辛勤汗水。在此,我代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到工作中还存在一些差距和不足,主要是:地方性法规全生命周期管理工作需要进一步加强,监督跟踪问效力度需要进一步提高,服务保障代表工作能力需要进一步提升,机关工作效能需要进一步提升。我们将高度重视这些问题,在今后工作中努力加以改进。

2026年主要任务

2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,在市委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦自治区党委“1571”工作部署

城兴企旺启新程

●本报记者 刘沙沙

由“城市留白”到算力集群

比政务服务转身更亮眼的,是产业的彻底“换轨”。距离吴丽娜公司两公里外的呼和浩特火车东站片区,曾经几栋长期空置的高楼,如今每到入夜便灯火通明。4800多名数据标注员的工牌在电梯间叮当作响,百度、抖音等企业的数据标注员正处理着海量的图像、语音和文本数据。

谁也不曾想到,这片曾经的“城市留白”,如今已成为数字经济蓬勃发展的热土。近年来,新城区全力盘活火车东站周边闲置楼宇,打造数据标注基地,100余家企业相继入驻。起初,吴丽娜觉得数字经济是互联网大厂的“专属领域”。直到她亲眼看见火车站片区的蝶变——那些冷清多年的写字楼,被密密麻麻的工位和服务器填满,她才猛然意识到,数字经济就在身边。

带着好奇,她专程前往呼和浩特数据标注基地探访。实训室内,二十岁出头的小姑娘指着屏幕上被框出的人车轮廓介绍:“标注的这些数据,是给无人车当‘眼睛’的。”吴丽娜愣了几秒,一个念头在心中萌生:自己公司摄像头里流转的海量视频数据,那些沉睡在硬盘里的“数据矿藏”,也许有一天也能转化为实实在在的资产,为企业发展注入新动能。

在的资产,为企业发展注入新动能。

恰逢其时,内蒙古首个“数据要素综合服务窗口”在新城区政务服务大厅挂牌。吴丽娜第一时间派财务总监前往咨询。窗口工作人员拿出一张清晰的“数据资产登记流程图”,从合规审查到价值评估,每一个环节都讲解得通俗易懂,末了还补充一句:“您是新城区第47家来咨询的企业。”她没有追问前46家企业是谁,但她知道,截至目前,内蒙古数据要素综合服务中心已为企业出具数据资产登记证书61张,帮助各企业实现数据价值评估超10亿元。这座城市里的企业,正借着数字经济的东风,集体开启高质量发展的新征程。

低空经济的新赛道

时代在发展,也推动着企业家的视野不断拓宽。曾经的吴丽娜,更多是盯着企业的财务报表;如今的她,更愿意捕捉每一个新的发展机遇。

最近,吴丽娜迷上了一个新词——低空经济。安防服务不能从地面拓展到空中?无人机巡更、工业园区低空巡检,这些应用场景如果落地,必将成为企业发展开辟新赛道。带着这个想法,她主动前往相关部门打听政策。没想到,工作人员打开电脑,调出一份刚印发的年

清晨6点半,呼和浩特的天际线刚被染亮,寒意尚未完全褪去,新城区沁丰园小区北侧那栋灰白色办公楼三楼东头的窗户已透出亮光。

吴丽娜推开办公室门,羽绒服还没来得及挂稳,手机便震动起来——公司新竞标的安防项目初审通过了。她没有急着回复,而是缓步走到窗前,向外望去。窗外是她再熟悉不过的街区,那些曾经需要反复奔波的部门大楼,如今在她眼中有了不同的意义。从曾经的“跑断腿”到如今“送上门”,从数据资产的意外发现到低空经济的崭新赛道,吴丽娜和她的企业,正与这座城市一同经历着一场深刻的蝶变。

从“跑断腿”到“送上门”

“以前办事,最怕的就是推开门一扇又一扇门,跑断腿、磨破嘴。”吴丽娜从抽屉边缘抽出几张泛黄的审批单,那是曾经办理同一项资质更留下的印记:往返奔波于多家单位,三楼交完材料再赶往五楼盖章,漏带一张复印件,所有流程就得重来。

“如今不一样了。”她的脸上露出笑容,“办事的门在哪,有时不用我们自己找,政策和服

务工程投资质。她刚在办公室犯愁,新城区行政审批政务服务与数据管理局的专员就打来电话:“材料清单发您邮箱了,这周四我们带着预审章上门,您不用多跑路。”吴丽娜记得办理资质增项那天下着冷雨,专员拎着便携式打印机准时出现在公司大厅。手续办结后,吴丽娜递上一杯热茶,对方却笑着摆手:“不用客气,后面还有两家企业等着,我们得赶时间。”

那杯没送出去的热茶,被吴丽娜搁在办公桌边角慢慢变凉。在她看来,这杯凉茶背后,是政务服务的温度,是职能部门担当,更是呼和浩特营商环境的悄然巨变。

2025年,新城区开设“高效办成一件事”窗口,实现“一窗受理、内部流转、并联审批”;延时服务成为常态,“诚信办”微信小程序让企业办事从“跑多次”变成“指尖点”。吴丽娜后来了解到,新城区已为5000余户市场主体提供授信近180亿元,像她这样的企业,只是众多受益者中的一个。但她更在意的,是专员那句“后面还有两家企业”——上门服务、高效办事,已成为新城区服务企业的常态。

“曾经是企业追着政策跑,如今慢慢变成政策追着企业跑。”吴丽娜说。

度任务清单,“低空经济”四个字赫然在列,竟与她前些日子提交的企业发展建议高度重合。

“这不是我一个人的想法,是好多家企业坐在一起聊出来的共识。”吴丽娜说。她所说的“坐在一起”,是这两年新城区建立的常态化政企沟通机制。沟通会上,企业当场提出难题,相关部门面对面解读政策,给出解决方案,不绕弯子、不走过场。吴丽娜还记得,第一次参加政企沟通会时,面对各部门负责人没有多余的寒暄,只真诚地问她:“企业发展中遇到了什么难题?我们能帮上什么忙?”她如实地说出企业在手续办理上的困惑。三周后,相关事项的办理时限从15个工作日压缩到8个工作日。

“原来,营商环境不是冰冷的考核指标,而是一次次上门服务、一句句真诚回应,实实在在在服务出来的温暖。”吴丽娜感慨道。

临近中午,吴丽娜的手机再次震动——一条新闻推送,呼和浩特低空经济产业链正在加速形成。一个念头跳出脑海:不久的将来,呼和浩特无人机的空域会不会更广阔?安防巡检的航线能不能飞得更远?

她想起刚接手企业时,办公室里那份厚厚的发展规划。那时的规划,满是对产品线、营收、市场的期许,从未想过

和市委中心工作,高质量做好立法、监督、代表等工作,助力首府“十五五”开好局、起好步。

一是不断提高立法质效。充分发挥人大在立法工作中的主导作用,坚持服务大局、助力发展,推进重点领域、新兴领域立法。计划制定《呼和浩特市生物制造产业创新发展促进条例》《呼和浩特市网络虚假信息治理办法》等法规,修改《呼和浩特市湿地保护条例》《呼和浩特市古树名木保护条例》等法规。紧紧抓住提高立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,坚持把立法同宣传解读、执法检查相结合,使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

二是着力提升监督实效。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,加强对重点领域和关键环节监督,推动解决制约全市经济社会发展中的突出矛盾和问题,确保法律法规得到有效实施,确保人民群众合法权益得到维护。拟对《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》《内蒙古自治区建设国家重要农产品生产基地促进条例》等法律法规的实施情况开展执法检查。加强安全生产、防洪排涝体系建设管理、优化营商环境等重点领域监督。强化计划、预算审查监督国有资产、政府债务管理监督。健全完善人大监督发现问题的归集、整改、督办、销号、反馈等机制,切实增强监督质效。

三是充分发挥代表作用。加强代表工作能力建设,不断提升代表工作制度化和规范化水平。精心组织人大代表学习培训,突出培训的政治性、理论性、针对性。推动代表之家(室)建设与运行提质增效,丰富代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。协助代表提出高质量的议案建议,完善建议办理、督办、反馈、评价贯通机制,切实提升办理质效。做好本级人大代表换届选举工作,依法有序指导县乡人大换届选举工作。

四是全面加强自身建设。落实全面从严治党政治责任,钻研党的创新理论,提高专业素养,增强实干本领,不断推进政治、思想、组织、作风和纪律建设。加强和改进调查研究工作,持续整治形式主义为基层减负。树立和践行正确政绩观,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,推动形成遵规守纪、干事创业的良好氛围。持续推进机关制度化、标准化、规范化建设,激励担当作为,打造高素质人大干部队伍。强化履职联动,更好发挥常委会组成人员和各专委会作用,加强同上下级人大的联系、协同,提升人大系统整体工作水平。

各位代表,做好今年工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,锐意进取、守正创新,全面履行宪法法律赋予的各项职责,奋力书写中国式现代化首府新篇章!