关于呼和浩特市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2026年2月10日在呼和浩特市第十六届人民代表大会第五次会议上

呼和浩特市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将呼和浩特市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席会议的人员提出意见。

一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

2025年是“十四五”规划的收官之年，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，坚持“稳中求进”工作总基调，以铸牢中华民族共同体意识为主线，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”中展现首府担当，较好完成经济社会发展主要目标任务。全年地区生产总值增长5.2%，规模以上工业增加值增长6.7%，固定资产投资增长2.9%，社会消费品零售总额增长4.8%，一般公共预算收入增长5.3%，全体居民人均可支配收入增长4.0%，进出口总额增长16.5%。

（一）着力做大实体经济，加速构建现代化产业体系

农牧业基础不断夯实。粮食生产稳定向好，粮食作物播种面积519.25万亩，粮食总产量达到38.8亿斤，新建、改造高标准农田46.11万亩，开展盐碱地综合利用30万亩，新建、改造提升设施农业1.83万亩，获批建设国家现代农业产业园、国家农业产业强镇、自治区现代农牧业产业园各1个，获批农业农村部现代农业科技试验示范基地2个。畜牧业稳定增效，打造和林县“6+1”百万生猪稳产保供区，肉类总产量突破17万吨，奶产量达到217万吨；饲草种植面积突破161万亩，优质饲草自给率超80%。智慧农业先试先行，马铃薯数字化服务示范农场建成，“武川土豆及图”地理标志集体商标获中国驰名商标认定。

产业集群提质增效。六大产业集群实现工业产值2545.5亿元，占全市工业总产值94.7%；实施重点产业项目552个，完成投资1014.45亿元。绿色农畜产品加工产业集群方面，聚焦奶业、玉米、草业等七条主导产业链，推动实施125个强链补链延链项目。建成投产伊利奶酪三期、圣牧低温日产500吨乳制品等项目，启动实施蒙牛“奶立方”等项目。新材料产业集群方面，形成以硅基、碳基、储能电池、化工及前沿新材料为核心的多元产业链布局。建成投产聚迪生物新材料基地、蒙联石油三期、天皓玻纤二期、中环领先二期等项目，昌瑞半导体项目主体完工，加快建设鑫环硅能颗粒硅、赛盛碳化硅材料等项目。新能源产业集群方面，全市电力总装机规模达到2199万千瓦，风电、光伏发电量分别增长38.3%、32.5%。建成投产中电储能电站、和林格尔数据中心集群绿色能源供给示范、金山热电厂2×100万千瓦扩建工程等项目，鸿盛500千伏输变电项目主体完工，加快建设远景100万千瓦新型储能电站、金山电厂四期等项目。生物制造产业集群方面，形成“技术研发—中试验证—规模化生产—终端应用”完整产业生态。建成投产科拓生物益生菌基地、齐鲁制药升级改造、奥普赛动物血清、绿微康有机酸酶制剂、金达威辅酶Q10改扩建等项目，加快建设农科院合成生物平台、安迪科诊疗药物中心、瑞芬功能糖醇基地等项目。新一代电子信息技术产业集群方面，入选国家级数据产业集聚区试点、国家首批城市可信数据创新发展试点，荣获“2025智能算力跃迁先锋”“2025绿色算力标杆先锋”等称号，算力规模突破12.5万P，其中智算占比95%以上，投用万卡集群3个。建成投产农行数据中心、科大讯飞一期、华为云和林格尔数据中心一期等项目，加快建设建行、交行数据中心、火山引擎数据中心一期、华著智算一期等项目，成功举办2025年绿色算力（人工智能）大会。现代装备制造产业集群方面，聚焦低空经济、航空航天等新赛道，实现多领域突破，建成低空飞行监测控制安全技术、无人机反制、低空地球物理3家重点实验室。建成投产华云储能数字储能装备产业园、显鸿科技集成电路产业园、双杰电气新能源装备基地一期、中翼低空等项目，加快建设美景新能源钠离子电池3GWh基地、左马自控流体控制设备智造、航空轮胎制造基地、环晟10GW智慧工厂等项目。

现代服务业乘势而上。金融服务能级提升，存贷款余额双双突破万亿元，66场政金企对接活动促成贷款超千亿，和林格尔金融数据产业园初具规模，落地中行、农行、建行等10家金融数据中心；成功推动10家企业挂牌“天骏板”、2家企业挂牌“新三板”；华润双鹤生物医药产业基金等4家私募股权基金落地首府。科技服务提质增效，科技服务业实现营收156.49亿元；技术合同成交额突破38.97亿元，同比增长42.2%；10家自治区科创专板挂牌金融企业获奖补300万元，147家科技企业入选科技部“创新积分制”70分以上名单，均居全区首位。商贸流通体系日渐完善，成功获评现代商贸流通体系试点城市，明品福冷链配送仓储中心、家家悦物流基地投入使用，亿阳、伊顺物流等项目主体完工；县域商业建设取得新进展，土左旗、玉泉区获评自治区县域商业建设“试点县”，全市县域商品和服务销售额215.2亿元、同比增长15.3%。

（二）坚持扩大内需战略，着力推动消费投资双向提升

项目建设提速推进。持续推进重大项目“双一千”工程，通过开展集中审批、强化要素支撑、实施精细调度、完善制度保障，紧盯审批、开工、建设等关键环节，带动全市形成项目优先、项目为王的浓厚氛围。全市1288个重点项目全部开复工，完成投资1746亿元。争取中央预算内、超长期国债、专项债等资金58.8亿元，同比增长55%，支持城市更新、社会服务、物流设施、污染治理、以工代赈等136个重大项目建设。荣获“2025年中国最具投资价值城市50强”。

消费潜能有效激发。成功入选消费新业态新模式新场景试点城市，创新开展各类促消费活动400余场，政银企协同发放8批惠民消费券，拉动消费约40亿元。加力扩围实施消费品以旧换新，发放补贴16.55亿元，带动全市消费超137亿元。品质消费供给持续优化，华润万象城、Ole′精品超市、宜品莱仓储折扣超市相继开业，水岸漫街、振华广场获评自治区特色商业项目。餐饮消费活力不断释放，推动城市会客厅、玉带岛等重点项目建设，举办“烧麦美食季暨第三届内蒙古名小吃美食文化周”系列活动。会展经济协同发力，成功举办第五届中国—蒙古国博览会、农产品产销对接大会等重点展会，进一步拓展消费空间、提升市场热度。

招商引资取得实效。创新推行“招强引优、聚链招商、精准招商、场景招商”模式，建立数字化招商平台，率先应用AI大模型优化精准管理平台，实现项目自动搜索匹配，成为全区首个利用AI大模型助力招商引资的盟市。通过不断优化投资环境，创新招商方式，加大招商力度，推动落地了一批竞争性强、关联性高的产业链科创类项目。全年新签约亿元以上项目497个，较上年增加43个，同比增长9%；开工项目237个，开工率47.7%；区外到位资金721.3亿元。

（三）改革创新持续发力，发展动力显著激发

创新驱动赋能增效。科技重大攻关成效显著，实施国家级项目2个、自治区级19个、市级16个，乳铁蛋白分离制备、β-酪蛋白绿色膜分离技术、高活性乳酸菌发酵剂深冷制粒3项技术入选自治区十大科技进展代表性成果。创新平台能级持续提升，国家乳业技术创新中心二期工程启动建设，实施项目237项，30项创新成果实现产业化应用；草业国家技术创新中心成功获批，取得5项国家领先成果，25个新品种入选“三北”工程良种。创新生态与人才集聚持续优化，打造“中关村科学城—呼和浩特科技城”双城产业圈，落地建设国家合成生物技术创新中心内蒙古分中心、山东大学内蒙古研究院。全年新增自治区重点实验室6家、概念验证平台2家、成果转化中试基地2家、中试公共服务平台1家、院士工作站3家，新引进高层次人才170人。

深化改革释放活力。统一大市场建设有序推进，建立全市局际联席会议、违背市场准入负面清单案例归集等长效制度，开展市场准入效能评估、隐性壁垒清理整治等行动。国有企业改革深化提升行动顺利收官，率先在全区开展二三级企业重组整合、“两个一批”助企专项行动，市属国有企业营业总收入、利润总额等各项重点指标三年平均增速超两位数，资产负债率降至60%以内、降幅超全区平均水平；建立低效无效资产盘活处置长效机制，盘活存量资产47项、新增收益2.16亿元。“一业一证”改革深入推进，已发放3439户《行业综合许可证》，涉及关联各类许可备案事项5364项。医保支付方式改革不断深化，职工和居民住院次均费用同比分别下降7.27%和3.85%。助力民营经济高质量发展，设立民营经济发展促进中心，建立民营企业诉求多级响应处办机制；积极开展助企行动，发布两批吸引民间项目清单，民间投资增速连续18个月保持两位数增长；开展小微企业融资专项行动，获得授信284.44亿元，成功获贷241.63亿元。

营商环境持续优化。以实施诚信建设工程为契机，市本级政务服务事项“应放尽放”“能减则减”，国家工改评估成绩位居西北省区第一位，自治区营商环境评估连续5年排名第二位。政务诚信方面，联合“12345”“蒙企通”等平台建立跨部门贯通协同机制，利用智慧化手段，推行“扫码入企”和“综合查一次”。司法公信方面，“呼和浩特司法通”运行有序，为全市1416个村社区提供全时段服务12.9万余人次。商务诚信方面，开展信用信息归集“监督检查月”，新增归集信用信息20万条，累计归集信息102.3万条；推动诚信企业“亮码经营”，选树自治区诚信典型企业67306家。

（四）统筹城乡发展，打造现代化区域中心城市

城市基础不断夯实。市政路网持续完善，打通“断头路”19条，昭乌达路与南二环互通立交工程开工建设。城市更新建设有序，开工建设“西热东送”工程，改造完成老旧小区272个、老旧燃气管道59.5公里、分离467个小区雨污混接，城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。加强城市内涝治理，实施27处重点积水区域和105处一般积水区域应急整治。住房保障持续强化，开工建设“青年社区”配售型保障房1300套，筹集公租房500套、保障性租赁住房1000套。城市精细化管理精准高效，“青城智慧交管”实现主城区373个路口的联网控制，公共区域卫生实现“从墙根到墙根”全覆盖精细化作业，维护提升200个公园游园、200公里绿道区段，“推窗见绿、出门入园”成为市民标配。

和美乡村成色更足。乡村风貌持续改善，新城区入选全国首批美丽乡村先行区，东乌素图村获评“中国美丽休闲乡村”，石人湾村等4个村获评“自治区美丽休闲乡村”；实施农村危房改造462户，清理农村生活垃圾20.1万吨、垃圾堆放点2.67万个，整改户厕5684户。脱贫攻坚成果更加巩固，全面排查“十类重点人群”，新增93个“三变”改革试点村，培育15个“统种共富”试点村；创新开展“产业副村长”帮扶模式，组建农牧业产业辅导员队伍，争取中央及自治区衔接资金4.5亿元，为67个脱贫村实施“点对点”精准帮扶；争取京蒙协作资金和通用集团帮扶资金6285万元，实施县域经济、劳务协作、和美乡村建设等方面项目29个。

综合立体交通网加速成型。公路方面，S43机场高速、S29呼凉高速、S311武川至杨树坝公路、G512线G59呼北高速与G209连接工程建成通车，S27呼鄂高速（呼和浩特段）开工建设；农村公路项目开工建设38条242公里，新机场周边4个农村公路项目全部开工，云港大街G209新机场段及连接线建成通车。民航方面，盛乐国际机场主体项目竣工验收，清水河老牛湾通用机场建成投运。铁路方面，开工建设西甲兰营至金山电厂铁路专用线扩能改造、托克托产业园区铁路专用线项目。

（五）全面深化区域合作，拓展开放发展新空间

主动引领呼包鄂乌高质量发展。加快建设首府都市圈，坚持“中心—圈层”发展思路，争取自治区印发《呼和浩特都市圈高质量发展规划》。深化呼包同城化发展，联合包头市制定“1+4+N”同城化框架体系，60项具体合作事项全部完成；实现呼包“2+2+N”新能源产业合作，合作金额超过60亿元。引领呼包鄂乌一体化发展，持续巩固第八届呼包鄂乌一体化发展市长联席会成果，推动交通一体化、能源互济、物流降本增效等14项协议落地，协商细化合作事项66项，呼包鄂乌“四城通办”政务服务事项达213个大项，首府通达三市的高铁动车发送频次达到每日117班次。

深度融入京津冀协同发展。制定印发《呼和浩特市推进京蒙全面合作工作方案》，成功引入双杰电气、映生生物水凝胶、河北天启通等重点项目。京津冀国家技术创新中心呼和浩特创新中心精准对接前沿颠覆性技术项目27项，落地转化项目17项，落地硬科技企业8家。京津冀呼跨域通办事项达264项。首都师范大学呼和浩特附属中学、北京一零一中呼和浩特分校挂牌成立。“双首”健康行动成效显著，京呼两地41家医疗机构深度协作，联合攻关科研课题33项。

深化与俄蒙欧区域合作发展。外资外贸稳步增长，新设外资企业38家，同比增长8.6%，实际利用外资额1865万美元，同比增长17.1%；新增有实绩的外贸进出口企业35家，货物贸易进出口总额264.3亿元，同比增长16.5%；加工贸易规模达89.5亿元，占比提升至30%以上、占全区48%，乳制品、包材、兽用疫苗等产品实现首次或规模化出口。自贸试验区创建扎实推进，推出改革试点任务123项。开放平台加快建设，获批国家中欧班列节点城市，新开通哈萨克斯坦库斯塔奈、俄罗斯卢扎等7条发运线路，发运中欧（中亚）班列150列，同比增长25%。对外合作多维深入，与蒙古国中央省正式缔结国际友城，与俄罗斯彼尔姆市、哈萨克斯坦卡拉干达州签署建立国际友城关系意向书。

（六）坚持生态文明建设，绿色低碳转型步伐加快

生态治理成效显著。“三北”工程六期228.41万亩建设任务全部完成，完成赛罕区退化林更新、和林县盛乐园区生态治理项目。加强城市防护林建设，提前实施19个城市防护林及周边绿化项目，完成任务1.9万亩、栽植苗木160.7万株，同步谋划2.7万亩城市防护林带提质增效项目。推动大青山前坡“生态绿带”巩固提升，栽植乔灌木1.5万株，开设防火隔离带168公里，完成静海湖修缮治理和生态恢复、“三带一区”采伐更新与补植、大青山红色文化公园北坡绿化提升等。

污染防治深入攻坚。持续开展深化气候适应型城市试点建设，完成全市12家企业超低排放改造，清水河县1家企业大气污染物特别排放限值改造。开展夏秋季臭氧污染防治“十个专项行动”，PM2.5平均浓度为24微克/立方米，下降14.3个百分点；优良天数比例91%，同比上升5.8个百分点。水污染防治稳步推进，全面落实黄河流域入河排污口排查整治，完成全市508个排口整治任务，科技城污水处理厂建成运营，全市5个地表水国控断面水质全部达标，城市集中式饮用水水源水质连续18年达标率100%，建成农村生活污水治理示范村200个。严格保护土壤环境安全，全力推进“无废城市”建设，创建“无废机关”“无废社区”等各类“无废细胞”66个，稳步推进历史遗留矿山生态修复治理国家示范工程，建设用地、污染地块安全利用率均稳定保持在100%。

资源节约全力推进。锚定“双碳”目标，成功入选第二批国家碳达峰试点名单，印发《国家碳达峰试点（呼和浩特）实施方案》，新城区、清水河县、和林县3个旗县区，以及经济技术开发区、和林乳业开发区、敕勒川乳业开发区、金山高新技术开发区4个园区，获批自治区碳达峰试点。严守“双控”红线，全年能耗总量预计控制在2610万吨标准煤，可再生能源预计为144万千瓦时，能耗单列为87.5万吨标准煤，完成“十四五”节能降碳目标。开展绿色制造梯次培育行动，培育绿色工厂15家、绿色供应链管理企业8家、绿色园区1家、节水型企业6家、节水标杆企业1家、先进级智能工厂13家。

（七）用心织密民生保障网，人民生活质量进一步提高

全力促进高质量充分就业。深入实施就业促进行动、“三年十五万青年留呼行动”，出台《呼和浩特市就业促进条例》，制定实施“人才强市25条”“人口集聚16条”，举办“高校巡回”“商圈夜市”等招聘活动917场，“厅市共建”智慧就业服务云平台全区上线运行。全市城镇新增就业6.14万人，促进大学生等青年群体在呼就业5.25万人，农村劳动力转移就业规模达到38.63万人，零就业家庭保持“动态清零”。持续打造“‘青’心于此‘城’心相邀”“青城有约”人才活动品牌，全年开展人才招引活动22场。打造4家高技能人才培训基地、7家技能大师工作室，新增技能人才1.87万人次，技能人才总量突破48万人次。呼和浩特人力资源服务产业园获评全区首家国家级（人社部重点联系）产业园，圆满承办第四届黄河流域人力资源服务高质量发展推进会，举办首届“黄金HHR”人力资源技能提升行动，人才服务发展效能显著增强。

公共服务更加完善。教育资源不断优化，新续建、改扩建中小学、幼儿园28所、投用17所，增加学位1.2万个；3.5万名学前一年在园儿童享受免费学前教育；打造2个科学教育试验区、8所实验校，申报体育、美育等全国示范性特色学校22所；呼和浩特职业技术大学获批设立，职业教育园区一期投入使用，呼和浩特现代服务职业学院完成筹设。医疗服务能力显著提升，2个国家区域医疗中心开诊运营，国家公立医院改革与高质量发展示范项目取得丰硕成果，市中医蒙医医院医养中心投入使用、蒙医康复科获评国家级中医（蒙医）优势专科，全市32家二级以上公立医院全部接入呼和浩特市检查检验结果互认平台。持续实施全民参保计划，全市基本医疗保险参保人数达281.39万人。“一老一小”深入推进，开展新时代“银龄行动”，街道养老服务中心覆盖率持续稳定在100%，乡镇区域养老服务中心覆盖率达到80%，累计完成8210户家庭适老化改造，6家社区入选2025—2026年全国示范性老年友好型社区；托育服务体系加速构建，全市托育机构达334家，总托位数1.7万个，千人口婴幼儿托位数达4.72个。

文旅事业璀璨多彩。“一廊两轴五带”发展布局全面铺开，启动申报敕勒川草原国家级旅游度假区，4A级以上景区达32家，居全区首位，开放运营大窑遗址考古公园、京绥铁路文化园、圣水梁生态旅游区等观光点，开通11条旅游公交路线，动态更新8大游线。推动文艺精品赋能，创排《大青山》《敕勒川》等30余部剧（节）目，《千古马颂》入选全国旅游演艺精品名录。文保文博体系建设实现突破，成功创建土城子国家考古遗址公园，呼和浩特博物院“一院六馆一园”总体成型，全市博物馆游客量超903.8万人次，同比增长10.3%。推动“文体旅商”融合发展，“敕勒川草原文旅品牌”入选2025年度全国“文旅好品牌”优秀案例，获评“中国国际旅游影响力跃升15城”。举办亚洲杯女子五人制足球比赛、U16男子足球四国邀请赛、跨年夜、大型演唱会、音乐节等热门文体活动70余场，全年接待国内游客突破6000万人次，旅游收入达到920亿元，同比分别增长8.4%、6.9%。

（八）统筹发展和安全，重点领域风险有效化解

法治建设扎实推进。成功获评第三批“全国法治政府建设示范地区”，制定《法治保障“六个行动”实施方案》。全市新收行政复议案件办结2115件，同比增长62.9%；行政机关负责人出庭应诉率持续保持100%。建立完善“一站式”调解中心94个、行业性调解组织84个、人民调解委员会1543个，成功调解纠纷6215件，调解成功率99.3%。推出“七办”便民举措，开展“安心行动”，受理案件1854件、提供咨询1.2万余人次，群众满意度超95%。

经济金融风险化解有力。出台全区首个盟市级《地方金融组织监督管理办法》。全面推进地方金融组织专项清理整治，完成85家风险金融企业和4663家重点企业隐患排查，51家地方金融组织现场检查全覆盖，推动高风险机构由8家降至1家。房地产市场平稳发展，新建商品房上市面积同比下降1.69%，成交面积同比增长13.6%，成交金额同比增长6.5%，98个保交楼、保交房和5.43万套“入住难”房屋交付销号。

安全保障能力持续提升。粮食安全守牢底线，秋粮收购184万吨、较上年增长4.8%，农民售粮满意度100%；提前完成8万吨市级储备原粮增储任务，储备规模居全区首位。保障食品药品安全，打造“诚信经营放心消费城市”，建立健全食品安全风险隐患内部报告奖励机制，发挥社会共治作用，鼓励外卖骑手当餐饮行业社会监督员。全力保障人民安宁，今年全市共立刑事案件3597起，同比下降16.8%，破获刑事案件2521起。安全生产严格监管，实施安全生产治本攻坚，共排查隐患51036项，其中重大隐患978项，整改率99.7%；一般隐患50058项，整改率99.9%。

经过五年持续奋斗，我市“十四五”目标任务实现圆满收官。经济实力实现历史性跨越，地区生产总值跨越4000亿元大关，增速居全国省会城市第二位，连续四年实现项目、投资“双一千”，累计实施重点项目5198个，完成投资超6500亿元。创新驱动发展步伐加快，国家乳业技术创新中心获批落地，京津冀国家技术创新中心呼和浩特中心等一批国家级创新平台分支机构投入运行，国家高新技术企业突破609家、科技型中小企业达到1115家，分别增长了79%、466%。现代化产业体系加快发展，“六大产业集群”量质齐升，占全市工业总产值的比重保持在90%。乳业入选国家先进制造业集群，获评“世界乳业科技之都”“中国奶业育种之都”，电子级单晶硅、多晶硅市场占有率分别占全国的30%、60%，建成全球最大的辅酶Q10、高效金霉素、黄原胶生产基地和口蹄疫疫苗智能制造基地，算力总规模达到12.5万P，实现“千倍”增长，绿算指数全国领先。

（下转第7版）