

关于呼和浩特市2025年国民经济和社会发展规划执行情况 与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

(上接第6版)城市品质显著提升,总人口超366万人,综合立体交通网络体系基本成型,新增公路里程1130公里,打通重点“断头路”118条;建设污水管网240公里,改造天然气管网、供电管网、供热管网4132公里。民生保障更加扎实,新增城镇就业31.05万人,吸引21万青年留呼就业创业,新增中小学、幼儿园达到87所,市级5所医院全部获评三甲医院,建成居家和社区养老服务中心357个,“一刻钟”养老服务生活圈实现“全覆盖”。

同时也要看到,过去一年,全市经济社会发展取得的成绩来之不易,经济运行在承压前行的过程中,呈现出显著的积极因素,同时也面临不容忽视的挑战。一是投资增长乏力,重点领域持续承压。二是工业结构转型阵痛显现,部分传统行业下行压力加大。三是消费恢复基础不牢,内需拉动作用受限。四是区域竞争压力加剧,人才与创新支撑不足。

二、2026年经济社会发展主要任务

2026年是“十五五”规划开局之年,我们将全面贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,在落实自治区党委“1571”工作部署上当先锋、打头阵、挑重担,以铸牢中华民族共同体意识为主线,围绕“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位和使命任务,立足我市华北地区重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市、区域性先进制造业基地的城市定位,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,持续推动首府经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断提升首府首位度、显示度。

今年全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长6.5%左右,固定资产投资增长8%以上,社会消费品零售总额增长5.5%左右,一般公共预算收入增长5%左右,进出口总额增长10%以上,全体居民人均可支配收入与经济基本同步,完成自治区下达的年度节能降碳目标任务。

根据2026年全市经济社会发展主要目标,建议重点做好以下工作:

(一)促进投资消费双向提升,全方位扩大国内需求

推动消费扩容升级。申创国家汽车流通消费改革试点城市,发展“人工智能+消费”“IP+消费”、首店经济、入境消费、银发经济、低空经济。落实“两新”政策,开展“乐享消费·惠购青城”主题消费促进活动300场以上,落地首店(旗舰店)20家以上,积极引进麦德龙、万象汇、吾悦广场、京东MALL等大型品牌商超,建成投用内蒙古国际会议中心,推动“塞上老街”争创全国示范步行街,打造4个特色餐饮集聚区。挖掘文旅消费增长点,办好冰雪节、跨年夜、新春庙会等活动,联动景区景点、商圈街区等举办促消费活动。

持续提高投资质效。坚持“双千”基本盘不变,全年实施重点项目1300个以上,年度计划投资1700亿元以上,全面实行重大项目联审联批,建立健全领导包联机制,不断优化审批流程,强化全过程跟踪协调,全力推动项目早开工、快建设,力争上半年全部项目应开尽开。围绕“一揽子增量政策”“两重”“两新”等政策导向,紧扣中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债、新型政策性金融工具等各类建设资金投向,开展项目谋划储备,联动“十五五”规划项目,实施重大项目清单化管理,推动更多优质项目纳入上级资金支持盘子,切实增强投资后劲与可持续性。

有效增强内需后劲。深入推进场景招商、靶向招商、产业链招商、“一把手”招商,健全基金绩效管理 and 容错机制。举办人工智能产业创新应用场景供需对接大会,发布我市人工智能应用场景需求清单,搭建我市人工智能产

业招商平台。充分发挥数字化招商平台作用,强化平台全周期服务能力,形成“平台聚资源、以资源引项目”的良性循环。打造一批熟悉国内外产业及政策发展趋势、掌握我市资源禀赋并具备良好沟通谈判技能的复合型高素质招商人才队伍。多措并举推动全年引进亿元以上项目400个以上。

(二)坚持量质齐升,着力构建现代化产业体系

推动农牧业产业提质增效。加快打造国家级农牧业高质量发展示范区,建设面向全国的乳业交易中心和牛羊肉交易市场,年成交额分别突破50亿元和100亿元。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,粮食播种面积稳定在500万亩左右,完成玉米、大豆单产提升工程95万亩,新建、改造高标准农田30万亩,综合改造利用盐碱地20万亩。扎实推动“菜篮子”工程,新建、改造提升设施农业7800亩,推动赛罕区金河镇、黄合少旗、土左旗兵州亥等5个设施农业基地建设,阿勒坦、中清、嘉仕等10个设施农业园区扩面提质,打造武川县、和林县冷凉蔬菜万亩生产基地。大力发展智慧农业,提升农业机械化、智能化水平,拓展“人工智能+”场景开发应用,打造玉泉区工厂化循环水智慧渔业养殖示范基地,推进托县春沐源现代农业加工园建设,建成全国领先的数字农业示范区。

推动产业集群向高向优向新升级。紧扣国家推动新型工业化与培育新质生产力战略导向,全力推动“六大产业集群”向更高点攀升,向更全链条延伸,重点实施产业集群项目552个,完成投资1099亿元以上。提质升级绿色农畜产品加工产业集群。加快建设托县18万头奶牛绿色智慧养殖示范园区牧场等项目,建成投产伊利奶粉三期、雅士利奶粉工厂、未来营养一期等项目。打造中国羊业种质资源库、草种育种试验基地和生态修复示范基地,争创全国领先的数字草种业示范区,高标准办好世界奶业大会。加快建设新一代信息技术产业集群。算力总规模达到22万P,其中智算20万P以上,打造3—5个GW级算力园区。建成投用并行四期、火山引擎一期、东方国信二期等项目,加快建设华为二期等项目,开工建设中国移动十数卡集群、快手算力中心一期、有数大数据等项目,争创国家级绿色算力先进制造业集群。建成运行国家级人工智能训练场,承担更多国家级模型训练和推理业务。高标准建设国家数据产业集聚区试点城市,数据产业企业主体超1800家。引进落地阿里高端数据标注项目,建成呼和浩特城市可信数据空间、呼和浩特数据产业(人工智能)公共服务平台等项目,打造呼和浩特数创产业园,争创国家级“数据标注创新工厂”。持续推进大生物制药产业集群。加快推进非洲猪瘟疫苗临床试验,开展猫三联、犬四联等宠物新疫苗研发,建成投产宠物疫苗智能制造产业园、常盛灯塔工厂100亿粒阿莫西林胶囊、金达成年产万吨油脂、瑞芬生物功能糖醇等项目,加快建设神舟生物福毒素、双奇生物智能制造5.0产业园等项目。加速拓展新材料产业集群。建成投产紫铜国源稀有金属、天皓玻纤三期、鲁科陶瓷纤维材料、苏州清橙半导体等项目,加快建设黄埔航空轮胎、三联化工搬迁升级改造等项目;开工建设年产10万吨连铸铝复合材料和铝精密陶瓷材料、欧奔新能源固态电池等项目,打造国家重要的前沿材料制造基地。扩容增量新能源产业集群。推动“风光水氢储造”协同发展,加快推进风电、光伏、氢能、天然气储氢风电项目落地建设,实施蒙能金山电一期技改等项目,推动金桥和林4期7台火电改造配套新能源项目建成并网,建成投产远景新型储能电站、鸿盛500千伏输变电工程等项目,开工建设风电50万千瓦园区绿色供电等项目,推动呼着二期具备核准条件,加快打造千亿元级新能源产业集群。着力培育现代装备制造业产业集群。建成投产正泰新能源智能装备制造一期、环晟10GW高效太阳能组件、

汇博机器人智能制造工厂、蜂巢低空二期、快轮低空二期等项目,开工建设特高压变压器绿色制造产业园、双杰电气数字化制造基地、北极天成储能产业制造基地、白塔空天产业基地、内蒙古电力通航中心等项目。在政务巡检、城市物流、景区观光、医疗救援、农业植保等领域开展应用示范行动,开发应用场景5个以上,全力打造低空经济先行示范区。此外,围绕南部、北部、中部、沿黄“四大产业带”建设,大力实施园区基础设施提升行动,着力推动产业集群耦合化、工业园区规模化发展。

大力发展现代服务业。不断完善现代商贸流通体系,持续开展现代商贸流通体系试点建设;加快打造沙良、铁通国际港,扩展班列发运网络和业态,打造华北地区班列集散中心、多式联运枢纽中心;推动农产品批发市场改造更新、生活物资城郊大仓基地建设,健全县乡村三级物流配送体系,改造升级乡镇商贸中心,推进多功能商业设施建设。健全多层次金融服务体系,提档升级和林格尔金融数据产业园,加快建设普惠金融示范区,建立“政银保担”多层次风险分担体系,存贷款余额分别突破1.1万亿元、1.3万亿元;加大企业上市培育力度,推动宇航人、信元网络、蒙能新能源、超牌新材4家企业加快上市进程,新增“新三板”挂牌企业2家。大力推进文体旅商融合发展,全力创建敕勒川草原国家旅游度假区、大青山国家森林公园,持续提升老牛湾、哈达门景区功能品质,打造国家5C级、4C级自驾车旅居车营地;承办好中国演出交易会、全区旅游发展大会等活动,举办各类演唱会、音乐节20余场,办好CBA第二届俱乐部杯总决赛、组织参加“东北超”“蒙超”等系列具有影响力的体育活动。

(三)加快高水平科技创新,引领发展新质生产力

强化关键核心技术攻关。推动科技创新与产业创新深度融合,力争将数据标注、算电协同、花粉症防治、生物育种、新疫苗研发、生物发酵等方向纳入自治区重大科技任务支持范围。围绕“六大产业集群”耦合化链条和未来产业发展,在前沿技术、生物育种、生物技术、特色乳业方向等实施重大科技专项项目15项以上,力争取得一批标志性科技成果。落地崖州湾国家实验室呼和浩特新平台,创建乳酸菌自治区技术创新中心,谋划建设生物制造、算电融合等一批技术创新中心,建成投用空天计量基准大科学装置。

拓宽成果转化通道。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、环渤海等区域的创新协同,围绕“引进一个机构、带动一个产业、形成一个集群”的模式,加快与西安交通大学共建产业技术研究院,高效导入外部高端创新资源,赋能产业转型升级。依托“蒙科聚”创新驱动平台,加速高校院所科技成果转化落地,提升国家大学科技园运营效能,打造“青城科创+”成果转化品牌,发挥好京津冀国家技术创新中心呼和浩特平台的平台作用,力争转化前沿领域成果5项以上。培育新增概念验证中心和中试平台5个以上,技术合同成交额突破40亿元。

持续优化创新生态。深入开展科技型企业培育攻坚行动,构建覆盖企业全生命周期的孵化服务链条,力争实现国家科技型中小企业数量增长10%以上。加大创新人才引进力度,评选“青城科创领军人才”,全年引育高层次人才100名以上。持续实施研发投入攻坚行动,稳步增加财政科技投入,探索建立企业研发准备金制度,力争实现市本级科技项目投入“翻番”,带动全社会研发投入大幅增长。优化科技要素市场化配置机制,推动呼和浩特产业创新研究院市场化高效运行,用好颠覆性技术、生物医药产业等政府投资基金,积极营造开放包容、激励创新的良好生态。

(四)全面深化改革开放,为高质量发展注入强劲动力
纵深推进重点领域改革。全

面实施营商环境创优提质行动,持续推行“集成办”“跨域办”“承诺办”“园区事园区办”,拓展更多“高效办成一件事”应用场景,全面提升政务服务服务和12345热线服务水平,推进人工智能在政务服务领域应用,最大限度利企便民;推进“非禁即入”负面清单制度,持续开展为企业找资金、找原料、找工作、找市场“四找”行动,实施包容审慎监管,给予市场主体更多成长空间,打造全区最佳营商环境。全面推开零基预算改革,坚持“先定事项再议经费、先有项目后有预算”,重构以绩效为导向的支出体系,提高资金配置效率和使用效益。深化国企改革,分类治理亏损企业,持续盘活闲置低效资产。支持民营企业健康发展,推动各类经营主体公平竞争。做好数据要素市场化配置改革,试点开展跨区域公共数据授权运营。

优化外向型经济布局。全方位做好中国(内蒙古)自由贸易试验区呼和浩特片区建设,启动规划综保区盛乐机场片区,验收投用盛乐国际机场航空口岸。申创跨境贸易便利化试点城市,支持综保区扩大贵金属加工贸易规模,推动新型易货贸易尽快落地,力争外贸规模达到120亿元以上,全市进出口额超过280亿元。持续扩大乳业上下游产品出口,引导阜丰、齐鲁等生物制药企业开拓新兴市场,支持亿阳中燃、厚正供应链等重点企业扩大进出口规模。深化与“一带一路”沿线国家和地区交流合作,国际友城和友好交流城市突破40个。

多维推进区域合作。全面启动呼和浩特都市圈建设,争取上升为国家级都市圈,推动建设互联网交换中心、呼包鄂乌繁育一体化奶源基地;联合包头、乌兰察布协同发展大青山沿线、大黑河流域生态综合治理;会同包头共同谋划2026年呼包重点合作任务,合力推动一批标志性的合作事项落地。主动融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国家重大区域发展战略,重点谋划产业对接、科技合作、人才交流等事项清单,推进粤蒙大湾区智能制造产业园、低空经济产业园建设,同海淀区着力打造“两小时创新圈”,深化科技创新资源共享,落地一批京蒙合作项目,着力打造“内蒙古—京津冀”算力供给走廊。

(五)推动城乡协同发展,加快现代化人民城市建设

全面提升中心城市承载力。实施道路交通畅行工程,对外,全力推进盛乐国际机场转场通航,开展呼包高铁项目前期工作,加快建设S27呼鄂高速,开展G110马鞍山互通工程、G512线麻湾至巨合滩段公路、G18荣乌高速老牛湾互通等项目前期工作;对内,建成昭乌达路与南二环互通立交,贯通G59连接S103云港大街,打通“断头路”10条,开展“停车难”“停车乱”专项整治行动,新增泊位3万个,盘活泊位3万个。实施城市更新行动,积极申报城市更新示范街区项目,实施36个老旧小区改造项目,建设大庆路动力机片区老旧小区自主更新试点,打造不少于10个完整社区样板;开展水、电、气、暖等地下管网及设施安全提升行动,推动“西热东送”工程建成投用,改造老旧燃气管网8公里,开展城市内涝系统治理行动。维护提升城市绿道30公里以上、公园游园50个以上;新建新能源充电桩不少于2000把。接续实施新一轮电网提升三年行动计划,推动建设武川一金山、黄合少等4个500千伏输变电工程,持续打造我市500千伏“环首府”电网体系。

推进乡村全面振兴。推动打造高端化、精品化现代都市农业,丰富“三个篮子”品类,重点发展精品果蔬、特色花卉、即食鲜食等高附加值都市农业产品。推动近郊农业与休闲观光、科普教育、文化体验深度融合,打造一批精品乡村旅游线路和网红打卡地,在玉泉区打造产业协同和美乡村片区。深化农村人居环境整治成果,集中力量解决农村厕所、垃圾污水治理等问题,推动农村基础

设施数字化、智能化升级,重点打造2个整县制“美丽乡村”。开展新一轮农村公路提升行动。深化农村改革,有序推进二轮土地承包到期再延长30年试点工作,深入推进“空心村”治理。巩固拓展脱贫攻坚成果,实施农村危房改造2239户,深化京蒙协作,完善联农带农机制。

增强城市文化软实力。扎实开展市民文明素质提升行动,将文明创建融入城市建设和市民生活,打造“青城有礼”“青城有爱”品牌。加强文化遗产保护传承,推动后城咀石城遗址申报全国重点文物保护单位,建设大窑遗址考古公园、丰州古城遗址公园,打造一批非遗工坊传承体验馆,培养一批非遗代表性传承人。提升“一院六馆一园”品质,深化与故宫博物院等馆际合作,引进优质主题展览,高水平承办“5·18国际博物馆日”中国主会场活动,推动呼和浩特博物院创建“全国最具影响力博物馆”。

(六)协同降碳减污扩绿增长,打造宜居美丽青城

筑牢北方生态安全屏障。全力落实“三北”工程质量提升年行动,做好“三北”工程六期返青期监测与补植补种,争取实施林草湿荒一体化保护修复项目。推进国土绿化,实施2.7万亩城市防护林带提质增效项目和9.75万亩大青山前坡“生态绿带”管护工程,完成2026年自治区乡村绿化美化示范建设任务。强化禁牧管理,开展春季休牧、禁牧百日攻坚,草畜平衡指数降至10%以下。加强黄河流域生态保护,开展黄河、大黑河、小黑河、浑河、哈素海“四河一湖”协同治理,深化地下水超采综合治理,实施哈素海水库清淤扩容工程。推进林业碳汇发展,实施和林格尔县、清水河县林业碳汇开发储备项目,加快林业碳汇交易服务中心建设,储备碳汇交易产品。

打好污染防治攻坚战。积极推动申报国家级美丽城市先行区,大力开展美丽河湖、美丽蓝天建设。持续开展10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉和2蒸吨/小时及以下生物质锅炉淘汰行动,推广使用低(无)VOCs含量原辅材料,推进实施工业炉窑清洁能源替代,加强工业企业“跑冒滴漏”治理,开展低效失效污染防治设施排查。全力落实工业园区水污染防治专项行动,实施山川南区污水处理厂等重点项目。巩固黑臭水体治理成效,做到动态清零,推进饮用水水源地规范化建设,新增农村生活污水治理达标村10个以上,农村生活污水管控治理率达到65%。新建日处理750吨生活垃圾焚烧发电项目,生活垃圾回收利用率提升至35%以上,资源化利用率提升至70%以上。

推进绿色智能发展。全面落实碳排放双控制度,实行碳排放预算管理,有序完成国家碳达峰试点城市任务,严格管控新上“两高”项目,确保完成年度“双控”目标。深化算电协同绿色发展,通过建设增量配电网接入集中式新能源、电网侧储能电站并峰调谷等方式,提升新能源装机量。加快培育一批零碳园区,推动和林新区、航天经济开发区、和林格尔乳业开发区、科技城首批创建国家级和自治区级零碳园区试点。高标准完成国家中小企业数字化转型试点城市、自治区制造业数字化转型试点城市建设任务,推动150家制造业企业完成数字化转型改造。

(七)深入贯彻落实“十大民生工程”,持续增进民生福祉

全力推进稳就业促增收。实施稳岗扩容提质工程,启动实施“乐业青城”计划,挖潜就业岗位8万个以上,持续推进“三年十五万青年留呼行动”。实施人力资源服务产业园提档升级2.0计划,上线“乐业青城”公共服务平台,高质量建成200个社区就业帮扶站,构建“15分钟就业服务圈”。全年实现城镇新增就业6万人,推动青年留呼就业5万人以上。加强技能人才队伍建设,打造2家职业技能人才培训基地、5家技能大师工作室,年内新增高技能人才8500人次以上。实施城乡居民增收工程,做好最低工资标准落

实工作,完善劳动者工资正常增长机制,推动中低收入群体增收减负,促进城乡居民收入稳定增长,常态化开展欠薪欠保、违法裁员等问题整治。

提升公共服务效能。实施教育教学质量提升工程,新建、改扩建中小学13所,年内计划投用6所,新增学位1.2万个,打造89个优质教育集团,创建五类全国示范性特色学校44所;实施“领航校长培树工程”“卓越教师培育工程”“优秀教研员提标工程”;建成市级“AI教育大脑”,培育50所“AI+教育”试点学校;高标准建设呼和浩特职业技术大学,推动呼和浩特现代服务职业学院正式招生。实施医疗防治监管服务工程,深化“京蒙”“沪蒙”协作及“双首”健康行动,开工建设内蒙古医科大学附属敕勒川医院,建成内蒙古朝聚眼科医院新院;加快紧密型城市医疗集团和县域医共体建设,完善15分钟医疗健康服务圈,新改扩建社区卫生服务中心6个。

构筑“一老一小”保障网。实施基本养老服务体系优化工程,深化城区“一刻钟”养老圈,推进老年友好型社区创建,建成投用市社会福利院老年公寓服务中心、泰康之家·蒙园等项目;农区推动医疗机构与农村养老机构深度融合,改造提升农村互助养老幸福院20个。实施生育友好型社会建设工程,落实国家育儿补贴补贴,持续开展产妇产“一杯奶”生育关怀行动,优化普惠托育和托幼一体化服务供给,推动婴幼儿普惠托位占比达67%以上。

(八)防范化解重点领域风险,增强城市安全韧性

防范化解风险隐患。守牢地方金融风险底线,推动地方金融组织减量提质,高风险机构全部出清,推进地方法人银行改革化险工作,严厉打击非法集资活动,持续开展非法集资专项整治行动。促进房地产市场平稳健康发展,扩大“房地产融资协调白名单”覆盖范围,完成10个保交楼和8个保交房项目收尾工程。实施部门权益保护工程,完善跨部门协同执法机制,推进“互联网+AI”智慧监管模式在食品监管领域的运用,开展食品药品、预付式消费、网络交易等重点领域专项整治。加强社会治安联防联控,依法打击电信诈骗诈骗、涉毒等犯罪行为,创建平安中国建设示范市。

提升基层治理能力。实施矛盾纠纷多元化解工程,坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,全面深化“未诉先办”机制,提升综治中心规范化实战化运行水平,努力将矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。不断完善智慧数字化体系,完善党建引领物管、矛盾纠纷化解、在职党员报到等多个基层智慧治理应用场景。加强行业专业性人民调解组织和人民调解队伍建设,全面开展“援调对接”,深入推进多部门联动和“四所一庭”协作联动工作机制建设,多措并举充实基层司法所人员力量。

坚决守牢安全生产底线。打赢安全生产治本攻坚三年行动收官战,推动矿山、危化、交通运输、建筑施工、消防、文旅、工贸、校园安全、医疗卫生等重点行业领域安全专项整治,坚决遏制重特大事故发生。严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”以及“三管三必须”原则,建立健全安全隐患排查治理长效机制。持续加大对重点领域、重点时段、重点部位的安全检查频次与力度,确保隐患排查到位,定期对隐患整改情况进行“回头看”,防止隐患反弹回潮。

各位代表,2026年任务艰巨繁重,我们将始终坚持“稳中求进、守正创新、干字当头”,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,进一步全面深化改革,在市委的坚强领导下,在市人大及其常委会的有力监督下,坚定信念、抢抓机遇,全力奋进、勇挑大梁,为实现“十五五”良好开局打牢基础。