呼和浩特市中级人民法院工作报告

——2026年2月11日在呼和浩特市第十六届人民代表大会第五次会议上

呼和浩特市中级人民法院代院长 张伟

各位代表:

现在,我代表市中级人民法院向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2025年主要工作

2025年,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦"公正与效率"主题,围绕服务保障"两个屏障"、"两个基地"、"一个桥头堡"和全方位建设模范自治区,为大局服务、为人民司法,各项工作取得新成效。

——这一年,我们坚持党的领导,把牢法院工作正确政治方向。坚持党对司法工作的绝对领导,严格落实《中国共产党政法工作条例》,向市委、市委政法委请示报告重大事项、重大案件12件次。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,严格落实"第一议题"制度,持续推进党的创新理论入脑入心。制定以铸牢中华民族共同体意识为主线推动法院新发展工作举措20条,确保各项工作向主线聚焦聚力。

——这一年,我们树牢大局意识,始终围绕中心大局履职尽责。全面贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,细化70条具体举措,推动党中央重大决策部署在首府法院落地见效。推进全国第28家知识产权法庭实体化运行,印发《企业经营全流程知识产权风险提示》,制定服务保障科技创新助力现代化首府建设的18条举措,出台以高质量司法服务保障数据产业发展的意见,工作机制获评自治区知识产权改革创新工作十大典型案例,为首府科技创新注入法治动能。

——这一年,我们做好质量文章,扎实推动审判工作提质增效。全市法院受理案件21.46万件,同比上升9.1%,结案20.79万件,同比增长10.01%,质效指标近五年最优,结案数、结案进度、人均结案数位居全区十二盟市第一。市中院审理的全国首例妨害兴奋剂管理罪一案,入选人民法院案例库,为全国法院此类案件法律适用提供了范例指引。

——这一年,我们注重固本强基,充分激发法院队伍内生动力。共有14个集体、29名个人获得自治区级以上表彰奖励,市中院立案一庭获评"人民法院立案信访诉服工作成绩突出集体",新城区法院刑事审判庭获评"人民法院刑事审判工作成绩突出集体"。

一、聚焦安全稳定,在服务高质量发展中彰显司法担当

惩治犯罪,一以贯之护安全。全面贯彻总体国家安全观,审结一审刑事案件2172件3232人。严惩故意杀人等暴力犯罪237件310人,8类严重暴力犯罪案件同比下降27.3%,对以残忍手段杀害未成年人的刘某某、"一杀五"案的被告人霍某某等判处并执行死刑,对挑战社会底线的恶性犯罪严惩不贷。常态化推进扫黑除恶,审结涉恶案件2件17人,追缴没收非法财产1100余万元。重拳惩治电信网络诈骗、非法集资等涉众型犯罪,审结案件234件331人,审结涉缅北跨境电信网络诈骗案件51件84人,依法审结被害人数达200余人的张某等跨境裸聊敲诈勒索案,犯罪首要分子分别被判处十六年至五年不等有期徒刑,宣示"境外不是法外"、"法网就是天网"。坚定不移惩贪治腐,审结一审职务犯罪案件72件80人,依法审结赵某某、林某某等原副厅级以上领导干部重大职务犯罪案件,彰显将反腐败斗争进行到底的坚强决心。

维护稳定,多措并举防风险。防控社会治安风险,夯实平安首府根基,扎实推进"化解矛盾风险、维护社会稳定"专项行动,构建立审执访全链条风险隐患排查机制,依法处置风险案件47件,坚决履行好维护稳定职责。全面开展中央、自治区党委巡视交办涉诉信访案件核查,成功化解持续12年的于某某申请落实安置房屋等一批信访积案。防控生态安全风险,守护"绿水青山",完善环境资源审判"预防+审判+惩治+修复"机制,审结检察机关诉某县政府公益诉讼案,推动投资1.1亿元新建污水处理厂,改造污水管网13.07公里,有效防范环境污染风险。防控房地产风险,服务"保交楼、保交房、稳民生",审结涉建设工程、房地产等案件6679件,通过破产审判为1146户购房业主办理产权证破阻清障。市中院妥善审理某房地产开发有限公司破产清算案,助推补缴税款、城市建设配套费800余万元,解决378户业主办证难题。防控金融风险,筑牢法治"防火墙",发布《金融审判白皮书》,针对潜在风险提出防范建议,将司法智慧转化为金融风险防控的"金钥匙"。在银行设立"司法金融协同治理工作站",通过"调解+赋强公证"化解纠纷2957件,金融纠纷调解撤诉率从13.31%提升至45.43%。积极参与地方法人银行机构问题资产清收处置,执结案件3808件,处置财产20.72亿元,切实维护金融债权安全。

激发创新,崇法护企优环境。打造安商惠企法治环境,审结涉企案件7.9万件,平均审理天数同比缩短12天,执结涉企案件4.7万件,到位金额213.72亿元,让企业更有"底气"放手经营。完善涉企信用修复机制,为239家履行裁判义务的市场主体屏蔽失信信息,助力企业重塑信用、焕新而行。服务创新驱动发展,全市法院审结知识产权案件1421件,在"蜜雪冰城"诉"蜜念雪"商标权侵权案中,依法认定"蜜念雪"公司构成侵权,促推本土企业以创新塑造品牌。审结自治区首例涉"虚拟数字人"视听作品著作权纠纷案,回应人工智能时代司法保护新需求。助推资源优化配置,审结破产案件28件,化解债务14.3亿元,盘活存量资产3537万元、土地资源8万平方米,有效实现"腾笼换鸟",让企业"换羽重生"。

二、践行初心使命,在保障高品质生活中传递司法温度

优化诉讼服务,让群众诉求"一窗通办"。系统整合诉讼服务资源,深度优化业务流程,实现"一窗受理、一次办好"。全域推行"云窗"服务,网上立案5.7万件,审判案件电子送达成功率91.86%,让诉讼便民服务触手可及。升级12368诉服热线功能,强化诉求快速响应解决,全市法院话务总量17.34万通,同比增加12.45%。持续加大"两状"示范文本推广力度,全市累计应用起诉状、答辩状示范文本10万余次,市中院相关工作经验被最高法院《诉讼服务工作专报》刊载。土左旗法院携手北疆公证处设立"两状文本指导公益岗",促进推广普及。回民区法院应用起诉状示范文本一次性成功调解近百件购车补贴系列纠纷,获评最高法院示范文本应用典型案例。为涉诉困难群众"雪中送炭",依法缓减诉讼费803.5万元,发放司法救助金255万元,传递司法温暖。

办好小事小案,让群众幸福可感可及。聚焦民生热点,审结各类民事案件11.1万件,守护群众烟火日常。保障群众用药安全、餐桌安全,对生产、销售违规添加克霉唑等抗真菌药物消毒剂的被告人,判处有期徒刑六个月并处罚金;对销售来源不明海参的商户依法判决"退一赔三"。守护安居宜居家园,扎实开展集中整治历史遗留住宅类不动产项目"登记难"专项行动,依法解封40个项目1.1万户房屋。清水河县法院运用"府院联动"机制,协调外省法院为298户业主解封房产,解决办证难题。建立物业纠纷"示范判决+批量调解"机制,通过2179个示范判决,带动全市1.7万余件物业案件调解或撤诉,实现"一判止多讼",让居民更"安居",让物业更"乐业"。规范消费市场秩序,编制《预付式消费案件司法审查白皮书》,以消费"避坑指南"守护群众"放心购"。

聚焦重点群体,让司法关怀直抵人心。打造"青法护苗"未成年人司法保护品牌,与教育局、团市委、市妇联等单位建立协同保护机制,84名法治副校长实质化履职112次,为未成年人健康成长织好"保护网"。发出家庭教育指导令12份,督促家长依法尽责,为孩子构筑家庭温暖港湾。保障妇女合法权益,发出《人身安全保护令》50份,彰显对家庭暴力"零容忍"鲜明态度。以司法关爱助诉讼无"碍",着力助残解纷,托县法院依托全区首家残疾人权益保障诉调对接工作室,为涉诉残疾人提供上门代办、帮办服务;武川县法院在听障人士离婚纠纷中,引入手语翻译,保障残障人士诉讼权利。呵护"全国双拥模范城"荣誉,做深做实新时代涉军维权工作,审结涉军案件35件。赛罕区法院办理的武警某支队与某货运公司跨省运输军犬合同纠纷案,入选全区法院依法维护国防利益和军人军属合法权益典型案例。

攻坚执行难题,让诉讼权益落地落实。锚定切实解决"执行难"目标,全市法院执行结案8.9万件,同比上升29.18%,执行到位金额248.87亿元,首执案件平均办理周期缩短16天,核心指标稳居全区法院第一方阵。完善执行制度机制,围绕执行事务集约化、财产处置、活物保全、网络司法拍卖等制定相关制度8个,促进执行工作规范化。织密综合治理执行难工作网,强化协调联动,对接公安机关获取被执行人行踪、财产线索952条,联合电商平台试点开展协查工作,委托查询信息118条,着力破解"查人找物"难题。强化"以保促执",保全案件同比增长67.3%,执前扣划快速执行新模式获最高法院肯定。用足用好执行强制措施和失信惩戒,开展"夜间突击"、"假日查人"集中执行行动66次,曝光失信被执行人1160人次,司法拘留134人,促推主动履行、执行和解2.19万件。和林县法院在"丈夫欠钱不还、妻子社交平台炫富秀恩爱"一案中,以刚性惩戒促当事人主动履行。深化执行公开,开展执行直播活动18场,通过无纸化办公平台实时公开执行流程节点,让执行权在阳光下运行。

三、做实定分止争,在赋能高水平治理中贡献司法智慧

积极融入社会治理。坚持和发展新时代"枫桥经验",深度融入综治中心实体化运行,统筹全市9家基层法院全部派员入驻综治中心,成立服务综治中心讲师团,创建"双向推送+联动化解"模式,调解案件1.17万件。玉泉区法院联合区综治中心建立供热纠纷源头化解联席会议机制,调解纠纷89件,帮助供热企业收缴供热费116万元。回民区法院建立"法院+综治中心"赋能营商环境优化升级工作模式,得到自治区高院主要领导批示肯定并在全区推介。不断提升"总对总"多元解纷机制效能,持续发挥"代表委员+法院"、"工会+法院"、"法律咨询专家+法院"优势,预防化解纠纷2.27万件。坚持"抓前端、治未病",聚焦矛盾多发领域向行业主管部门发送司法建议86份,促推管理科学化法治化。

持续助推法治政府建设。助力首府创建全国法治政府建设示范市,支持和监督行政机关依法行政。审结一审行政案件914件,审查行政非诉执行案件264件;完善行政机关负责人出庭应诉机制,促推"出庭出声出效果",出庭应诉率保持100%。充分发挥执法司法联动效能,一体推进行政争议预防与实质化解。以调解等方式实质化解纠纷161件,协调行政机关对小微企业轻微违法且未造成后果的行为实行"首违不罚"或"轻微免罚",避免"小过担大责"。建立健全败诉情况月通报和纠错提醒机制,向行政机关发送司法建议11份、《行政案件败诉风险提示函》50份,行政机关主动纠错后当事人撤诉45件。加强"以案释法"、"以庭代训",推进业务深度共研。举办全市行政审判与行政复议工作同堂培训,邀请108名执法人员观摩庭审,促进执法人员提升依法行政能力,统一执法司法标准。

弘扬良好社会风尚。发挥案例示范引领作用,依法审结"八旬老人赡养案",明确即使老人有社保金,子女也需履行赡养义务,弘扬孝亲敬老家庭美德。依法审结"外卖骑手维权案",认定未签订劳动合同的骑手与平台公司构成劳动关系,让骑手"前行"无后顾之忧。依法执结"农民工追索劳动报酬案",创新"分批兑付+财产处置"方式为65位农民工足额追回欠薪260余万元,传递"公平公正、尊重劳动"的价值理念。依法审结"非法倒卖医保药品案",判决二被告人有期徒刑并处罚金,对侵蚀公共利益的违法行为坚决"亮剑"。一案一故事,一判一态度。通过一系列有力量、有是非的司法裁判,让正义的实现不止于法条、更存于人心。

四、坚持铸魂强基,在锻造高素质铁军中展现司法形象

铸牢政治忠诚之魂。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进"学查改",市中院围绕7个方面查摆问题13项,制定整改举措16条,以实际行动践行"两个维护"。高质量完成市委巡察、市委政法委政治督察反馈85项问题的整改销号,建立整改成效"回头看"机制,确保问题清仓见底,整改常态长效。对2家基层法院开展"政治督察+司法巡查",稳步推进5年内基层法院督察巡查全覆盖,确保党的决策部署和上级要求在全市法院一贯到底。全面压实意识形态工作责任制,深化"三同步"工作机制,守牢司法领域意识形态阵地。

砥砺干事创业之能。锤炼过硬本领,一体推进干警队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设,以实战实用实效为导向,开展各类培训135场5325人次,61名干警入选全区法院人才库。加强实践锻炼,选派16名优秀干警到基层法院、街道社区挂职锻炼,在化解矛盾纠纷、服务基层治理一线淬炼作风、增长才干。强化院校合作,与中国政法大学共建"司法文明和证据科学实验基地",使法学理论与审判实践深度融合、相互促进。树立精品意识,构建司法鉴定"一核五力五驱"工作模式,受邀在全国法院司法技术工作综合培训班作交流发言。

坚守清正廉洁之本。坚决落实党风廉政建设主体责任,制发《全市法院干警违纪违法警示教育案例选编》,开展警示教育24次,用身边事教育身边人。狠抓防止干预司法"三个规定"落实,全市法院填报记录1.64万条,"逢问必录"成为干警行动自觉。坚持风腐同查同治,准确掌握运用监督执纪"四种形态",全市法院给予党纪政务处分干警20人,涵养风清气正法院生态。

过去一年,全市法院积极贯彻落实市十六届人大历次会议决议,主动配合人大专项审议、专题调研等工作,向市人大常委会专题报告知识产权审判工作情况,自觉接受市人大常委会对法官履职开展评议,办结代表委员建议、提案36件。邀请人大代表、政协委员视察法院、旁听庭审、座谈交流835人次。积极配合检察机关履行法律监督职责,认真办理检察建议355件,邀请检察长列席审委会69次。广泛接受社会监督,邀请人民陪审员参与审理案件5096件,让群众直接参与、监督司法。

各位代表,全市法院取得的成绩和进步,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委领导、人大监督和政府、政协、各位代表委员及社会各界关心支持的结果。在此,我代表全市法院表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,全市法院工作还存在一些问题和不足:一是学深悟透习近平法治思想,以党的创新理论引领审判工作现代化的能力还需进一步提升;二是案件总量持续高位运行,协同各方推动矛盾纠纷源头预防、多元化解的制度机制尚不完善;三是推进全面从严管党治院,树牢司法公信还需持续用力。对于这些问题,我们将不回避、不遮掩,以更加坚定的决心、更加过硬的举措、更加严实的作风,全力加以解决。

2026年工作思路

2026年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,聚焦铸牢中华民族共同体意识这条主线,坚决贯彻落实自治区党委"1571"工作部署和自治区党委政法委"1147"工作思路、自治区高院"两坚持两攻坚两贯通"工作部署以及市委"四个当好先锋"要求,不断加强新时代审判工作,做深做实为大局服务、为人民司法,以更实司法举措服务首府"首位度"提升,为实现"十五五"良好开局提供有力司法服务和保障。

一是始终坚持正确政治方向。牢牢把握人民法院政治机关属性,严格落实重大事项请示报告制度,主动向党委请示报告重大事项、重点工作、重要案件,切实把党的领导贯穿法院工作的各方面全过程。深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,自觉将法院工作置于首府"十五五"时期经济社会发展全局中谋划,以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面履职担当,做实"从政治上看、从法治上办"。

二是服务保障首府中心大局。坚定不移贯彻总体国家安全观,以防范打击突出违法犯罪"1+6"行动为引领,推动建设更高水平平安首府。紧紧围绕市委"九项重点工作",加大对特色优势产业、战略新兴产业司法供给,做优做强知识产权司法保护,持续办好金融、房地产、文旅消费等领域案件,助力首府高质量发展。探索完善行政争议实质性化解机制,助力法治政府建设提质增效,促推政通人和。

三是有效化解人民急难愁盼。树牢"如我在诉"理念,妥善审理涉民生案件,做实定分止争。坚持和发展新时代"枫桥经验",持续优化诉讼服务,推动各类调解衔接联动,助力综治中心更好发挥作用。健全解决执行难长效机制,强化执行联动,深化智慧应用,加大对规避执行行为的打击震慑,全力兑现胜诉权益。

四是着力建设过硬法院队伍。全面加强队伍司法能力建设,抓实党建引领,以打造坚强堡垒支部为抓手,推进党建业务深度融合,切实提升法官法律适用、驾驭庭审、化解矛盾纠纷能力水平。坚决扛起全面从严治党主体责任,巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争,深入推进执法司法突出问题集中攻坚常态化,持续完善考核激励机制,凭实绩用干部,努力营造干净干事、担当作为的良好氛围。

各位代表,2026年是"十五五"开局之年。锐始者必图其终,成功者先计于始。全市法院将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委领导、人大及其常委会的有力监督、政府、政协及社会各界的大力支持下,认真贯彻落实本次大会决议,以"跃马扬鞭的勇气"攻坚克难,以"万马奔腾的活力"开拓进取,以"马不停蹄的干劲"真抓实干,奋力开创首府法院工作新局面,为中国式现代化首府建设贡献司法智慧和力量!

锚定目标启新程 宜学青城绘新卷

●本报记者 杨彩霞 文/图

银河小学校园科技展现场

同学们欣赏航天探索模型

从"有学上"到"上好学",从学位扩容到优质均衡,从传统教学到智慧赋能……"十四五"以来,呼和浩特市坚持教育优先发展战略,以办好人民满意的教育为目标,补短板、强弱项、提质量、优布局,教育事业实现跨越式发展。2026年,自治区首府教育事业将乘势而上,以更大力度推进质量提升工程,向着区域教育中心目标稳步迈进。

"孩子在家门口就能上幼儿园,收费低、环境好,我们家长特别安心。"说起孩子入园的变化,家住新城区的王女士连连称赞。"十四五"期间,呼和浩特市把学前教育普惠发展作为民生重点,全面推行免费学前教育,普惠性幼儿园覆盖率从55.7%大幅提升至92.4%,越来越多家庭享受到普惠优质的学前教育资源。

数据见证自治区首府教育坚实步伐。"十四五"期间,全市新增中小学、幼儿园87所,增加学位6.2万个,招聘优秀教师5000余名,有效缓解了"入学难、入园难"问题。为推动优质教育资源扩容下沉,我市创新集团化办学模式,建成"名校+"教育集团89个,打造"四个一工程"优质校66所,让更多孩子在家门口就能"上好学"。同时,全面推行使用国家统编教材,落实立德树人任务,促进学生全面发展。

在赛罕区银河小学智慧课堂,学生通过AI设备实时互动、个性化学习,教师则依托大数据精准分析学情。"人工智能让课堂变得更高效、更精准,也让因材施教落到实处。"该校教师表示。2025年,全市推出人工智能教育应用优秀案例195个,智慧教育场景全面铺开。职业教育实现新突破,呼和浩特职业学院升格为呼和浩特职业技术大学,呼和浩特市职业教育园区一期投入使用;北京一零一中呼和浩特分校、首都师范大学呼和浩特附属中学等名校分校挂牌办学,优质教育资源供给持续扩大。

2026年,全市全面实施教育教学质量提升工程,计划新续建、改扩建中小学幼儿园13所、投用6所,新增学位1.2万个,持续夯实教育硬件基础。聚焦"五育并举",将创建体育、美育、国防教育、依法治校、语言文字推广应用五类全国示范性特色学校44所,推动育人模式迭代升级。

智慧教育迈入新阶段。今年,我市将建成全市"AI教育大脑",培育"人工智能+教育"试点学校50所,以数字化赋能教育现代化。人才队伍建设持续发力,深入推进"三支队伍"建设赋能行动,为教育高质量发展提供坚实人才支撑。职业教育提质培优,高标准建设呼和浩特职业技术大学,推动呼和浩特现代服务职业学院正式招生,构建现代职业教育体系。

"从学位保障到质量提升,从资源均衡到智慧赋能,呼和浩特市教育正实现从'量的积累'向'质的飞跃'转变。"市教育局相关负责人表示,"十五五"期间,我市将全面实施教育质量提升和资源优化布局工程,全力打造区域教育中心,不断满足人民群众对优质教育的新期待。