



两会学习手记

# 凝聚共识绘宏图 实干笃行开新局

## ——代表委员审查讨论“十五五”规划纲要草案

# 总书记再次论及『两个必保』

3月5日,习近平总书记参加江苏代表团审议时,同时谈及实体经济和粮食安全的重要性:“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

这令人不由想起2023年的3月5日,习近平总书记第一次来到“本团”江苏代表团参加审议时强调:“我常说两个必保,一个是粮食饭碗中国必须端牢,再一个制造业必须筑牢。一个14亿多人口的大国,必须靠自己解决这两个问题,不能‘一招牌吃遍天’,缺了哪一项国际市场都保不了我们。”

两次论述,统筹发展和安全的底线思维一以贯之。

“民为国基,谷为民命。”解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是关系国计民生的一个重大问题。同样的,产业强则经济强,以实体经济为支撑的现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。二者并非孤立,而是在国家战略中一体两面、相互支撑。

在党和国家发展的关键历史节点,习近平总书记每每强调自立自强的必要性,对实体经济和粮食安全始终牵挂在心。

党的十八大以来,2013年,习近平总书记深入地方考察,两个月内,分别在武汉、沈阳察看两家机床企业,深有感触地说:“我们这么一个大国要强大,要靠实体经济,不能泡沫化。”“技术和粮食一样,靠别人靠不住,要端自己的饭碗,自力才能自强。”

党的十九大后,2018年,习近平总书记在广东重集团考察时,连说了几个“靠自己”:“粮食要靠自己,实体经济要靠自己,制造业要靠自己。”

党的二十大后,2023年,习近平总书记在广东考察,先后看了农业、制造业。对前者强调“中国是一个有着14亿多人口的大国,解决好吃饭问题、保障粮食安全,要树立大食物观”;对后者指出“中国是个大国,要重视实体经济,走自力更生之路”。

站在今天回头看,十余年间,我们经历了世界经济低迷、世纪疫情、经贸斗争、科技革命……中国在时代大潮中无惧风浪,行稳致远。实践反复印证这样的判断:必须夯实实体经济这一根基,端牢粮食安全这一饭碗,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上。

开局起步,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在“十五五”规划建议12项战略任务之首,“增强粮食安全保障能力”位列“十五五”规划纲要草案“保障国家经济安全”章的第一节。

夯实基础、全面发力的关键时期,始终突出强调二者的重要性。正如习近平总书记此次在江苏代表团所强调的:“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

(新华社北京3月6日电 记者 张辛欣、胡梦雪)

春启新程,共绘宏图。3月6日,出席全国两会的人大代表、政协委员认真审查、热烈讨论“十五五”规划纲要草案。

大家表示,规划纲要草案精准把握“十五五”时期经济社会发展重点,展现出未来五年我国高质量发展全景图。要真抓实干,把规划部署转化为推动高质量发展、造福人民的生动实践,不断开创中国式现代化的崭新局面。

### 明确目标, 坚定前进方向

培育壮大新兴产业和未来产业;纵深推进全国统一大市场建设;加快完善要素市场化配置体制机制……翻开规划纲要草案,一项项推进中国式现代化建设的战略部署让代表委员们信心满怀。

“关键时期制定的关键文件,在未来五年发展中发挥着关键作用。”中国经济体制改革研究会会长郭兰峰委员用三个“关键”作出概括。他表示,规划纲要草案立足新时代、新阶段、新格局,让未来五年国家的发展路径更加清晰。

南昌大学党委书记罗嗣海代表认为,规划纲要草案系统推动中长期目标和短期目标有效结合、当下发展态势和长远战略布局有效对接,科学绘制了一份承前启后、继往开来的宏伟蓝图。

“草案涵盖了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等方面内容,目标清晰明确,体现了对未来发展全局的战略谋划,也为企业发展提供了更清晰的指引、更稳定的预期和更广阔的空间。”

(上接第1版)这次政协联组会上,习近平总书记进一步为健康中国建设理思路、划重点、明路径。

始终立足中国国情实际,习近平总书记强调“两个坚定不移”——

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将人民健康置于优先发展的战略地位,成功探索出一条符合中国国情的卫生健康事业改革发展之路,建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系。

习近平总书记强调“两个坚定不移”:“我国是社会主义国家,是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国,必须坚持从我国国情出发,坚定不移走中国特色卫生健康发展道路,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工

间。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说。新的起点上,机遇和挑战并存。

“草案指出‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化,对此我们要胸怀全局保持战略定力。压力是挑战也是机遇,要以产业创新增强发展的确定性与可持续性。”奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃代表说。

### 凝聚共识, 激发奋进力量

规划纲要草案提出“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”。

“‘十四五’期间,我们实现了产业链从‘规模扩张’向‘价值跃升’转型。面向‘十五五’,我们将进一步优化产业布局,打造具有独特优势和优势的现代化产业体系。”甘肃金川集团董事长阮英委员说。

中国式现代化要靠科技现代化作支撑,实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。

“草案明确,加强原始创新和关键核心技术攻关,关键时期抢抓机遇、乘势而上是我们的共识。”山东省临沂市委书记张宝亮代表表示,将加力推动科技创新与产业创新深度融合,力争2026年全市全社会研发投入、高新技术产业产值占比进一步提升。

经济发展和社会发展必须协调并进。

会场里,辽宁大连市普兰店区杨树房街道战家村党总支书记张德斌代表带来喜讯:近年来,战家村深化农村土地制

作方针。”

目前,我国人均预期寿命达到79.25岁,连续3个五年规划都实现提高一岁左右,“十五五”时期有望提高到80岁。人口平均预期寿命稳步提高是我们社会主义制度优越性的体现,也是“两个坚定不移”推进健康中国建设的有力佐证。

面对形势发展变化,习近平总书记为健康中国建设划出“优化完善”的重点——

当前,随着经济社会发展和人口形势变化,我国居民多层次、多样化健康需求不断释放,基层、中西部地区医疗服务相对薄弱,能力水平仍有待提升。建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求,习近平总书记强调“必须突出重

点,紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”“集中力量和资源,采取有效措施加以推动,不断取得新的成效”。

强大的公共卫生体系,是守护人民生命健康的“第一道防线”。“十四五”期间,突发公共卫生事件响应时间大幅缩短,重大传染病防控能力得到实质性加强。“十五五”规划纲要草案就“健全公共卫生体系”作出专门部署,致力构建一个以人民健康为中心的更强大、更智能的现代化公共卫生防护网。

医疗服务体系承载着维护人民群众生命安全和身体健康的重要功能。建设优质高效医疗服务体系,意味着要推动医疗卫生事业发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重科学化治理,不

断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

健康既是一种权利,也是一种责任。习近平总书记2016年在全国卫生与健康大会上指出,“提高人民健康素养是提高全民健康水平最根本、最有效、最有力的措施之一”。通过倡导健康文明生活方式,进一步强化每个人是自己健康第一责任人的意识,健康中国建设方能实现人人参与、人人尽责、人人共享。

如果说“十四五”着重于健康中国建设的体系搭建和基础夯实,“十五五”则更聚焦质量提升和目标提速。从保障“有没有”到追求“好不好”,建设健康中国,步履不停。

(新华社北京3月6日电 记者 胡浩、

成为前沿科技的“排头兵”,把“新赛道”布局到项目一线,把“新产业”培育在创新前沿,推动国家规划变为生动实践。”他说。

锚定目标任务,必须攻坚克难、久久为功——

“日均投递里程从519公里增加到803.7公里,全县52个行政村快递100%进村……”贵州黔南布依族苗族自治州龙里县邮政分公司投递员莫富元代表的笔记本上,一组组数据记录着近年来“快递进村”的发展进度。

“要让更多进村公路越来越好,让更多乡亲致富增收。乡村振兴的道路上只有起点,没有终点。”莫富元说。

锚定目标任务,必须奋发有为、砥砺前行——

中交集团董事长宋海良委员表示,集团上下已形成高度共识,将以实干担当肩负起时代使命,在服务国家战略中勇当先锋,擦亮“中国路”“中国桥”“中国港”的亮丽名片。

在风浪中奋楫争先,于变局中勇立潮头。

代表委员们表示,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚定发展信心,凝聚奋进力量,以更加饱满的热情和务实的作风,投身到“十五五”国家改革发展的宏伟实践中,为扎实推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

(新华社北京3月6日电)

# 以奔跑之姿 赴未来之约

## ——从全国两会看开局之年新步伐

中国的“两会时间”,世界的“中国时间”。

当“十五五”规划纲要草案绘出五年发展新画卷,当提请审议的政府工作报告亮出今年发展路线图,世界的目光聚焦中国盛会,探寻东方大国的发

展主题,方能后续更好发展打牢基础、积蓄动能。

把准起跑方向,让每一步奔跑都更有价值。

“从锚定一个数字到稳住一个区间,4.5%—5%的增长目标设定更加理性务实,总体衔接了2035年远景目标,有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”南方科技大学副校长金李委员表示。

“十四五”时期,我国经济总量跃上140万亿元新台阶,年均增速达到5.4%,人均国内生产总值连续3年超过1.3万美元。

党的十九届五中全会明确提出,到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。据专家研究测算,“十五五”和“十六五”时期我国经济年均增长4.17%以上就可以实现这个目标。

“区间意味着弹性。开局之年,我们有信心争取更好的结果,推动南通经济实力迈上新台阶。”江苏省南通市委书记吴新明代表说。

经济体量越大,向前发展就需要更大的推动力。

政府工作报告中,一系列新举措勾勒出“进”的方向:“着力建设强大国内市场”位列今年十大任务之首;以更多篇幅着墨“加紧培育壮大新动能”,加快推动全面绿色转型,今年将设立国家低碳转型基金……

“今年政府工作报告提出的碳排放指标,显示我国积极稳妥推进碳达峰碳中和、增强绿色发展动能的坚定决心。”隆基绿能董事长钟宝申代表说,“十五五”的一个目标,是推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源,新能源仍然具有广阔的前景。

守护民生温度,让每一步奔跑都更有底气。

乍暖还寒时节,武陵山区腹地的重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村里一片繁忙景象:村民的数百亩高山蔬菜陆续采收,中药材特色种植有

声有色……昔日贫困村迎来新发展。

“今年是过渡期结束后转向常态化帮扶的第一年,我们将从产业、就业、民生三维发力,健全防返贫监测帮扶机制,接续推进乡村全面振兴。”天山堡村党支部书记冉慧代表说。

城镇居民新增就业1200万人以上,居民收入增长和经济增长同步,启动新一轮“双一流”建设,完善免费学前教育政策,扩大普惠养老服务保障,加强初婚初育家庭住房保障……

新的一年,更有温度的民生“清单”,把百姓期待转化为可感可及的幸福。

向新破局,充分挖掘经济潜能

外部环境变化影响加深,地缘政治风险持续上升,世界经济动能疲弱,国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少……“十五五”的新征程,并非坦途。

习近平总书记5日下午参加江苏代表团审议时强调,完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境,解决更多深层次矛盾。

新的一年,真金白银投入更加精准有力,更多新举措瞄准释放放大内需潜能。

做强大内需引擎,释放超大规模市场潜力——

“在人工智能技术全面赋能产业的当下,必须将工业场景的痛点当作思考具身智能落地的起点,持续探索‘人工智能+机器人’的应用场景,以智能经济激发增长新动能。”广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼代表说。

过去5年,全社会研发经费投入年均增长10%。在此基础上,今年政府工作报告锚定全链条推进关键技术攻关、继续提高基础研究投入比重等突破口,部署加强原始创新和关键核心技术攻关。

找准关键发力点,开拓未来发展空间——

扎实推进乡村全面振兴,努力把农业建成现代化大产业,使农村基本具备现代生活条件,让农民生活更加富裕美好;

高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造,为人民群众打造高品质生活空间;

不断增强区域发展协调性,推动东中西、南北方协同发展,一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

改革为先,把握未来发展主动权

“十五五”开局之年,亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告,中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到,“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天,发展和改革深度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时间点,恰在“十五五”时期。

“‘十五五’将是改革攻坚破障前行、啃下一批‘硬骨头’的五年,开局之年更要持续深化改革,从更深层次释放发展潜力。”刘尚希委员说。

建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革。

围绕“纵深推进全国统一大市场建设”,政府工作报告提出制定全国统一大市场建设条例,明确要深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态。

针对光伏行业供需矛盾突出问题, TCL创始人、董事长李东生代表建议,通过加快建设统一大市场进一步规范地方投资,破除光伏产业“内卷”。“要让市场在资源配置中发挥决定性作用,让整个经济体系、经济活动更加遵循市场的规则。”

深化科技评价体制改革,优化有利于原创性、颠覆性创新的政策;推进财税金融体制改革,充分激发各类经营主体活力;持续推进农村改革发展,推动城乡要素双向流动……新的一年,重点领域改革呈现纵深推进之势。

改革促发展,高水平对外开放倒逼更深层次的改革。

在北京大学博雅特聘教授田轩代表看来,开局新部署体现了投资于物和投资于人的深度融合,不仅助力实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,还能促进共同富裕迈出坚实步伐,实现经济发展与民生改善的双赢。

培育创新驱动动力,激发增长核心动能——

未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G……政府工作报告中的这些词勾勒全新图景,未来产业成为代表委员关注的一大热点。

“打造智能经济新形态”,报告中的这一表述引人注目。

“这是全新的提法,就是要抓住人工智能发展的机遇,拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度,尽快打开经济增长的新空间。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

瞄准具身智能、工业机器人等智能装备赛道,广东拓斯达科技股份有限公司发布的人形机器人“小拓”,已进入真实工厂场景中接受“实战”考验。

“在人工智能技术全面赋能产业的当下,必须将工业场景的痛点当作思考具身智能落地的起点,持续探索‘人工智能+机器人’的应用场景,以智能经济激发增长新动能。”广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼代表说。

过去5年,全社会研发经费投入年均增长10%。在此基础上,今年政府工作报告锚定全链条推进关键技术攻关、继续提高基础研究投入比重等突破口,部署加强原始创新和关键核心技术攻关。

找准关键发力点,开拓未来发展空间——

扎实推进乡村全面振兴,努力把农业建成现代化大产业,使农村基本具备现代生活条件,让农民生活更加富裕美好;

高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造,为人民群众打造高品质生活空间;

不断增强区域发展协调性,推动东中西、南北方协同发展,一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

改革为先,把握未来发展主动权

“十五五”开局之年,亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告,中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到,“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天,发展和改革深度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时间点,恰在“十五五”时期。

“‘十五五’将是改革攻坚破障前行、啃下一批‘硬骨头’的五年,开局之年更要持续深化改革,从更深层次释放发展潜力。”刘尚希委员说。

建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革。

围绕“纵深推进全国统一大市场建设”,政府工作报告提出制定全国统一大市场建设条例,明确要深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态。

针对光伏行业供需矛盾突出问题, TCL创始人、董事长李东生代表建议,通过加快建设统一大市场进一步规范地方投资,破除光伏产业“内卷”。“要让市场在资源配置中发挥决定性作用,让整个经济体系、经济活动更加遵循市场的规则。”

深化科技评价体制改革,优化有利于原创性、颠覆性创新的政策;推进财税金融体制改革,充分激发各类经营主体活力;持续推进农村改革发展,推动城乡要素双向流动……新的一年,重点领域改革呈现纵深推进之势。

改革促发展,高水平对外开放倒逼更深层次的改革。

高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造,为人民群众打造高品质生活空间;

不断增强区域发展协调性,推动东中西、南北方协同发展,一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

改革为先,把握未来发展主动权

“十五五”开局之年,亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告,中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到,“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天,发展和改革深度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时间点,恰在“十五五”时期。

“‘十五五’将是改革攻坚破障前行、啃下一批‘硬骨头’的五年,开局之年更要持续深化改革,从更深层次释放发展潜力。”刘尚希委员说。

建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革。

围绕“纵深推进全国统一大市场建设”,政府工作报告提出制定全国统一大市场建设条例,明确要深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态。

针对光伏行业供需矛盾突出问题, TCL创始人、董事长李东生代表建议,通过加快建设统一大市场进一步规范地方投资,破除光伏产业“内卷”。“要让市场在资源配置中发挥决定性作用,让整个经济体系、经济活动更加遵循市场的规则。”

深化科技评价体制改革,优化有利于原创性、颠覆性创新的政策;推进财税金融体制改革,充分激发各类经营主体活力;持续推进农村改革发展,推动城乡要素双向流动……新的一年,重点领域改革呈现纵深推进之势。

改革促发展,高水平对外开放倒逼更深层次的改革。

高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造,为人民群众打造高品质生活空间;

不断增强区域发展协调性,推动东中西、南北方协同发展,一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

改革为先,把握未来发展主动权

“十五五”开局之年,亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告,中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到,“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天,发展和改革深度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时间点,恰在“十五五”时期。