



习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

以夯实发展内功增强经济韧性

——代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神找准推进高质量发展方向路径

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通

过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署，由国务院组织

编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对国内的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参

与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将进一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

（新华社北京3月11日电 记者张辛欣）

聚智献良策 同心谋发展

——全国政协十四届四次会议界别协商会议速写

“打破部分地区政策门槛高、市场准入难的隐性壁垒”“加快推动技术创新与标准制定”“让民营企业公平参与市场竞争”……

3月10日上午，北京鸿府大厦二层会议室内，围绕“推动民营经济高质量发展”这一议题，面对专程前来交流的国务院有关部门负责同志，来自不同领域的7名工商联界委员打开了话匣子。

“目前，作为新能源使用的甲醇在加注方面还没有明确的审批管理部门，我们在推广的过程中还存在一定的阻力。当前国家大力推广使用新能源，我觉得还需要进一步出台相关政策，帮助企业解决困难。”吉利控股集团董事长李书福委员谈到企业发展中的痛点难点，不少委员也有类似体会、纷纷发表见解。

针对这个问题，与会相关部门负责人表示，将抓紧进行研究，充分考虑大家的建议，让各项工作落地落实。

知情明政、履职尽责。全国政协全体会议期间举行界别协商会议，是具有政协特色的一种协商议政形式。10日上午，8场界别协商会议同步在多个驻地举行，委员们与中央和国家机关有关单位的负责同志面对面深入交流、凝聚共识。

两会现场速递

大成路九号酒店会议室里互动频繁、气氛热烈。聚焦发展先进制造业集群，无党派人士界的60多位委员与有关部门负责同志讲趋势问题、话创新发展。

“加强高质量科技成果源头供给”“建立包容失败的创新容错机制”“鼓励企业加大创新投入并开展关键技术攻关”……中国科学院院士高鸿钧委员的建议，被工业和信息化部副部长辛国斌一一记录：“后续我们还将专门再向高委员请教。”

该问题开门见山、直言不讳，提建议实事求是、中肯精准。委员们发挥界别的专业优势，为国家发展提出具有前瞻性、针对性和可操作性的建议。北京会议中心，9位科技界委员畅所欲言，各抒己见，科技部、工业和信息化部、国家数据局的相关负责人认真倾听。

“在核聚变等前沿领域，各环节都离不开海量、高质量、高效率流通的数据。”聚变新能（安徽）有限公司董事长严建文委员建议，国家层面构建科学、安全的数据治理框架，为数据的合规

流通奠定基础。

国家数据局副局长夏冰回应：“严委员提出了特别好的建议。国家数据局成立以来，会同相关部门共出台制度文件40余份，基本上搭建起数据基础制度的四梁八柱。今年和明年，我们还将推动加快制定数字经济促进法和一系列框架性制度文件，助推数字经济和数字社会高质量发展。”

铁道大厦，经济界委员关于培育发展未来产业的探讨持续了近3个小时。

“6位预约的委员发言完毕，现在欢迎委员们即兴发言。”主持会议的同志话音刚落，多位委员举起手。新希望集团董事长刘永好委员先站起身，接过了话筒。

“我们作为传统产业，也想借助人工智能的力量，让一头猪更壮、一块肉更香、一杯奶更鲜。”刘永好委员说，希望有关部门把传统产业转型升级与发展未来产业有效结合，出台相关政策加大扶持力度，推动人工智能赋能千行百业。

“加快形成新质生产力，需要统筹

好传统产业转型升级、新兴产业和未来产业培育壮大。”科技部副部长邱勇说，科技部将认真研究，充分吸纳委员们的意见建议，把相关工作思路和政策举措谋划好、落实好。

委员提案例、提建议，部委说政策、列数据。富有成效的交流碰撞中，思路和办法愈发明晰。

“完善港澳专业人士获内地资格认证”“优化港澳居民在内地参加社会保险机制”“加大港澳青年在粤港澳大湾区创业就业扶持力度”……在北京港澳中心，聚焦助推港澳居民在内地发展和生活便利化，特邀香港人士委员结合自身履职积极建言献策。

“构建婚育服务体系”“优化高校毕业生就业环境”“加大托幼一体幼儿园建设投入力度”……在华北宾馆，围绕建设生育友好型社会，妇联界委员与有关部门负责同志共同把脉开方。

“界别协商室十分有意义、非常及时。”会后，内蒙古自治区妇联主席王芳委员表示，相关部门和委员们面对坦诚沟通交流，能够让地方治理的实践成果为党和国家的政策制定提供参考，也可将地方可复制经验推广到全国更多地方。

（新华社北京3月10日电）

非凡两会！世界在感知中国中看到更多机遇

开启“十五五”新征程，“最燃的接力”怎么接？世界瞩目中国两会。

路透社报道，中国设定的2026年经济增长目标，意味着中国有更多空间出台措施，推动经济结构再平衡；

《今日巴基斯坦报》网站发表文章，称今年中国两会为“重要的里程碑”；

阿根廷《号角报》网站文章指出，世界战火纷飞之际，中国正在全国两会上塑造着中国以及世界的未来。

连日来，从穿梭采访的境外媒体记者到旁听盛会的驻华使节、国际组织代表，从在中国学习、生活的留学生到在华运营、寻找机遇的跨国公司，越来越多外国人、外国机构关注两会，期待借此更加了解中国、读懂中国。正如美国广播公司所说，两会“是观察中国政治经济走向的重要窗口”。

看两会，了解中国制度。

中国人民大学的瑞典留学生安利永，金发碧眼、中文地道。就读国际政治专业的他，已经连续好几年关注中国两会，因为“这为来华留学生提供了一个进一步了解中国的视角”。

“我看了新华社等媒体报道。”让安利永印象深刻的是，“中国人大代表的构成比例精准对接了中国社会

的阶层结构，也就意味着代表们具有真实性、广泛性、代表性。”

山东大学的法国留学生罗多姆·乌泽同样感受深刻：“中国的两会非常民主，因为它能够听取来自社会各个群体代表的意见。在中国，国家的命运由人民共同决定，这对于增强公民的责任感十分有利。”

匈牙利记者绍尔毛·捷尔吉表示，今年两会审议讨论的重要法律草案清晰地表明，立法是一个全面、多层次的过程，社会各界人士均有发言权。

民主而开放、真实而有效。两会，蕴含中国之治的密码。

看两会，探寻中国进度。

“中国坚持五年规划是一种稀缺的长期主义。”从丹麦来到中国已有30多年的特雷通集团创始人兼首席执行官李曦明，这些年来见证了五年规划“接力赛”的稳扎稳打。他说：“‘十五五’在我眼里是可预见的未来；开放更深、规则更清、合作更细。”

“去年以来，雅保一直在跟踪‘十五五’规划的制定，以便把握中国经济发展的脉搏，寻找战略机遇。”美国雅保公司中国区总裁徐晓说。

两会既关系国计，也关乎民生。会议间隙，全国人大代表、柳州工学院语言文化与国际教育学院院长董月琳向全院师生分享了参会感

悟，嘱咐大家持续追踪两会动态。

学院英国籍教师苏菲有感而发：“两会上，我看到了以人民为中心的温情——就业、养老、医疗这些话题，正是我的中国邻居们日常关心的事。展望未来，一个坚持高质量发展、始终聚焦民生的中国，必将稳步前行。”

看两会，感知中国锐度。

“请问杭州在加快建设更高水平创新活力之城等方面，有哪些新成效和做法？”

浙江代表团开放日上，哈萨克斯坦记者谢里克向代表们提问。不久前，他在一篇报道中写道：“中国已成为名副其实的‘全球创新中心’。”

高、新、强，这是许多人从两会中看到的新时代中国。

孟加拉国驻华大使纳兹穆尔对“新质生产力”概念十分感兴趣。“这与孟加拉国对升级工业基础、发展数字经济和实现可持续发展的愿望一致。”

在美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶看来，中国创新展现出显著的“快速、高效、智能”特质：“中国市场不仅是全球业务的重要增长引擎，更是我们面向未来的核心创新策源地。”

看两会，理解中国信度。

看到政府工作报告明确“进一步扩大高水平对外开放”，中欧数字协

会主席路易吉·甘巴尔代拉表示：“在当前地缘政治不确定性加剧的背景下，开放已不再是可选项，而是全球经济稳定的必要条件。”

中国的确定性，为世界提供更多稳定性。

了解“十五五”规划纲要草案后，拜耳中国公共与政府事务及可持续发展副总裁王颀说，中国通过一系列外资利好政策筑牢企业发展预期，这让拜耳得以深度融合中国发展大局，与中国市场同频共振。

美国《欧亚评论》网站文章指出，对于正在寻找新增长动力的世界经济来说，中国将成为必要支柱。

数据显示，2025年，中国入境旅游人次超过1.5亿，同比增长超17%。今年，商务部还将出台商品消费扩容升级、离境退税2.0版等更多增量政策。

“从今年两会释放的一系列政策信号中，我们对国际旅游市场长期前景充满信心。”洲际酒店集团副总裁陆海清说，作为深耕中国50余年的国际酒店集团，期待为更多国际游客提供优质的“中国服务”体验，助力中国旅游业高质量发展。

这是中国的春天，也是世界的机遇。透过全国两会，世界越来越读懂中国发展的多维度，也越来越理解中国发展之于世界的重大意义。

（新华社北京3月11日电）

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来，出席全国两会的代表委员深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，表示要以苦练内功来应对外部挑战，增强经济韧性、激发发展活力，扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记在讲话中强调的这八个字，让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程，凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基，而非依赖外部红利。”黄群慧说，当前，我国发展的外部环境面临深刻复杂变化，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，才能在激烈的国际竞争中牢牢掌握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话，全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强，以深层次改革持续优化营商环境，不断增强经济韧性和发展动能，为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。

“我们将牢记总书记嘱托，加快推进多式联运发展，持续深化物流数据开放共享，推动相关信息标准互联互通，让数据‘跑起来’、规则‘接得上’，积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战，越要扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。

3月7日，海南代表团在开放团组活动上亮出封关最新“成绩单”：截至2月28日，经对外开放口岸进出境旅客65.3万人

次，同比增长35.1%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说：“习近平总书记要求扩大高水平对外开放，强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争，企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功，继续加大自主研发和源头创新能力，不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。

深耕杂交谷子育种40余年，全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。作为农业科研工作者，要始终将提升粮食产量作为奋斗目标，努力研发培育更多营养丰富均衡的优良品种，以促进农业高质量发展筑牢粮食安全，健康中国双重保障贡献力量。”赵海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任任安慧说：“能源安全事关经济社会发展全局，我们将时刻牢记习近平总书记要求，坚持底线思维，加强自主研发，为加快构建清洁低碳安全高效的新质能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题。

“我们将认真贯彻落实总书记部署要求，深入实施就业优先战略，不断健全社会保障体系，把更多资金、资源投资于人、服务于民生，努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

（新华社北京3月11日电）

人民需求与国家发展紧密相连

“中国两会广泛凝聚各界共识，协商高效、运转顺畅，是全过程人民民主的展现。”巴基斯坦驻华大使卡里尔·哈什米说。在三次旁听中国两会的哈什米看来，全过程人民民主以人民为中心，把人民需求与国家发展紧密相连，是基于本国历史文化与国情的成功实践。

埃塞俄比亚联邦议会人民代表院外交与和平委员会主任迪玛·厄沃沃说，中国的政治体制注重基层参与，人民通过各级人民代表大会行使国家权力，“这一模式让发展成果能更公平惠及广大人民群众”。

塞尔维亚国民议会副议长拉古什密切关注中国两会，对中国政协委员界别广泛、代表性多元的特点印象深刻。

“政协委员中有知名学者、企业家、无党派人士等，这种包容性是理解当代中国的重要视角。”

尼日利亚《每日信报》刊文说，中国两会有效凝聚共识，并将共识转化为治理效能和增进人民福祉的实际成果，“这是中国协商包容式政治进程的重要制度体现”。

民主实践贯穿国家治理全程

“十五五”规划纲要草案在编制阶段就开展了网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条。

多国媒体和观察人士关注到了这一做法，认为这是将人民所思所想融入国家发展顶层设计和决策部署的重要安排。

“这充分表明，‘十五五’规划纲要草案的编制建立在广泛调查研究、充分听取意见的基础上，有助于凝聚发展共识，确保现代化建设保持长期稳定的方向。”《匈牙利民主主义者》周刊记者绍

尔毛·捷尔吉说。

“人民的参与不止于人民大会堂，而是贯穿国家治理的全过程。”卢旺达资深媒体人杰拉尔德·姆班达撰文表示，全过程人民民主的内涵和实践不仅仅体现在两会会场。“中国两会上的建议、议案和提案都经过了基层充分讨论、法案政策出台后的实施过程也持续受到人民监督。”

马来西亚智库亚太“一带一路”共策会主席翁诗杰表示，中国的民主实践真正让广大人民群众参与到政策制定和实施评估的全过程，“对于一个幅员辽阔、人口众多的国家而言，做到这一点尤为不易”。

中国式民主具有旺盛生命力

汇民意、聚民智，共商国是，共谋发展——越来越多海外人士看到中国式民主的独特制度优势，认为这在一些西方国家面临政治极化、治理失序困局的当下，为世界尤其是全球南方国家提供了借鉴。

“衡量民主制度的真正标准，不在于辩论的声音有多高，而在于它能否有效汇聚社会共识，切实增进人民福祉。”这是长期研究中国全过程人民民主的埃及专家穆斯塔法·阿明的深切体会。

在南非茨瓦内理工大学公共事务系教授里基·穆孔扎看来，西方民主往往去会加剧社会分歧和政治极化。中国式民主注重汇聚民意，有效提升人民的主人翁意识和社会凝聚力，“这对一些民族多元的非洲国家而言极具借鉴意义”。

巴西巴伊亚联邦大学教授小佩尔东·席尔瓦说，西方民主制度更多呈现出政治博弈与党派利益色彩，易造成决策短视、政策碎片化等问题。中国全过程人民民主“在体现民意民智、保持政策连续性等方面优势显著，为国家长远发展提供了制度保障”。

“透过今年中国两会，我再一次看到人民的诉求在中国国家治理各环节得到倾听和回应，感受到中国的民主的旺盛生命力。这种让社会各界参与决策全过程的制度设计，为全球南方国家提供重要启示。”席尔瓦说。

（新华社北京3月11日电 记者宋磊 杜娟 阙静文）