

呼和浩特市人民政府关于2024年度 呼和浩特市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

——2026年2月27日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第三十六次会议上

呼和浩特市审计局局长 仝娜

各位副主任、秘书长、各位委员:

我受市人民政府委托,向市人大常委会报告2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况。

一、审计整改工作推进情况和成效

(一)高位推动,压实整改政治责任。市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于审计整改重要指示精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,抓实审计整改工作。市委审计委员会主要领导作出10次整改专项批示,要求整改见底见效,严肃追究问责整改不力问题。市政府多次专题调度部署,确保整改按时保质完成。

(二)机制赋能,提升整改监督效能。市审计局落实市委、市政府部署,巩固“全面整改、专项整改、重点督办”格局,制定市本级整改工作指引,建立跟踪销号机制。2025年发送《整改督办函》69份,强化闭环管理,推动重点领域整改见效。

(三)从严落实,整改成果成效显著。各整改主体责任压实,细化举措、狠抓落实。截至2026年2月,审计反映341个问题中,317个到期问题全部整改完成,到期整改率100%;累计整改金额24.28亿元,完善制度71项。

二、审计查出问题的整改情况

(一)财政管理审计方面
共涉及问题38个,已整改34个,整改金额11.89亿元,完善制度3项。

1.关于市本级财政管理审计查出问题

一是政策落实不到位问题。市商务局优化流程,压缩汽车以旧换新补贴审核时限;回民区教育部门退还课后服务补助资金52.92万元。

二是预算编制与支出管理问题。市自然资源局等8个部门细化政府采购预算;市殡仪馆公益性公墓新建项目完成工程招标并施工;市财政局规范政府性基金与土地出让收入管理;市财政局等部门强化预算测算与绩效考核。

三是转移支付管理问题。市财政局加快下达9248万元教育转移支付资金,规范3所学校补助资金使用范围。

四是政府债务管理问题。市财政局强化债券资金全流程监管;2.12亿元化债补助资金已全额拨付。

2.关于旗县区财政收支审计查出问题

一是预算管理问题。新城区等3个旗县区规范债券、非税收入预算编制;清水河县足额编制预备费;和林格尔县、新城区落实零基预算改革,规范部门预算管理。

二是财政支出管理问题。清水河县5705.04万元专项债券资金全部投向重点领域并支付到位;新城区补拨项目债券资金847.1万元;和林格尔县归还专项债券资金1294.29万元,盛乐园区退回结余资金213.26万元。

三是绩效管理问题。新城区规范绩效目标填报流程;和林格尔县强化预算与绩效评价管理,提升预算审核水平。

(二)市本级部门预算执行审计方面
共涉及问题100个,已整改问题98个,整改金额4.54亿元,健全完善

相关制度18项。

1.关于重点工作任务推进不力等问题。市发改委等8家单位规范资金管理、健全制度机制,完成16项重点工作整改,建立常态化监管机制,巩固整改成效。

2.关于预算编制和执行不规范等问题。7家单位强化预算测算,保障预算编制完整;9家单位细化预算分类,推动下属单位独立编报预算;9家单位核减不合理预算,规范预算科目调整;8家单位调整列支科目,退回违规资金,严格资金管理;13家单位加快项目进度,建立执行督查机制;2家单位完善资金分配与拨付流程;8家单位规范绩效管理,制定绩效管理流程,足额退还保证金。

3.关于政府采购管理不规范等问题。5家单位完善采购内控制度,清退违规收费;7家单位规范招标代理流程,足额退还保证金。

(三)重点民生资金及重大项目审计方面

共涉及问题38个,已整改问题37个,整改金额3.49亿元,健全完善相关制度4项。

1.关于市殡葬管理服务规划制定不完善、资金使用不规范等问题。市、县两级民政部门出台相关办法补齐殡葬领域规划制度短板,为309人补发殡葬服务减免补贴54万元,269.7万元闲置资金退回财政,将重点优抚对象纳入惠民殡葬保障范围。2个公墓公益性墓穴配建比例达到规定要求。殡仪馆规范并公示服务收费项目及标准。

2.关于市2023年“强首府”工程重点任务推进缓慢、资金管理使用不

当等问题。老牛湾机场建成通航;清水河县抽水蓄能电站纳入国家规划并开始施工;老牛湾码头改造建设等2个不合规项目按规定取消。清水河县、和林格尔新区拨付闲置资金9602.09万元。

3.关于新机场建设项目资本金未及时到位等问题。呼和浩特新机场加快拨付项目资本金。机场建管公司足额支付工程款2.25亿元。25项工程竣工验收全部完成。

4.关于市第三十中学建设项目基本建设程序履行不到位等问题。第三十中学办组织开展基本建设程序专题学习,强化内控管理,健全设计变更、签证单签发流程。

(四)重点专项审计方面
共涉及问题89个,已整改问题86个,整改金额2.31亿元,健全完善相关制度35项。

1.关于市属10户国有企业内部控制制度不完善、执行不到位等问题。7户国企新建制度14项,5户修订制度7项,6户升级内控信息系统,4户设立专门委员会完善治理结构,3户追缴资金19343.77万元。金融集团2家子公司分别完成资产负债率目标、按重组方案注销工作;智慧青城公司等3家企业完成5项重点任务。

2.关于市妇幼保健院超标准、超范围收取医疗服务费等问题。清退违规收费12.07万元,停止全部违规收费项目。上缴违规补助资金18.98万元,新建资金管理方法3项。健全药品耗材管理机制,启用专用信息系统。退还供应商质量保证金27.17万元。

3.关于清水河县到期临时用地以罚代管、涉案财物未随案移送等问

题。督促煤矿完善用地审批,落实占补平衡并分阶段完成复垦10公顷。涉案资金1921.95万元全额上缴财政,规范涉案财物处置流程。

4.关于市政府驻北京联络处未按规定上缴结余资金等问题。4.53万元结余资金全额上缴财政。组织开展业务培训,完善采购内控制度。

(五)国有资产管理审计方面
共涉及问题76个,已整改问题62个,整改金额2.05亿元,健全完善相关制度11项。

1.关于行政事业单位固定资产账不符、账实不符等问题。12个部门完成5063.08万元资产账务整改,6个部门盘活低效资产6309.48万元,4个部门收回资产租赁收益41.05万元,6个部门完成1343.64万元资产盘点,清水河县持续推进35处房屋产权办理事宜。

2.关于企业国有资产闲置、未办理产权登记等问题。5户市属国有企业盘活闲置资产26处。相关企业完成27处资产产权登记,3处资产转让。

3.关于国有自然资源资产相关决策与监管职能履行不到位等问题。一是清水河县等3个旗县区编制资源监管方面相关制度6项;清水河县完成消化处置24.48公顷土地任务。二是和林格尔县通过实施管网更新改造等举措,提升工业固废综合利用水平。三是新城区完成58.94公顷建设用地批而未供问题整改;清水河县完成2.4公顷“未批先建”用地手续补办。四是和林格尔县等3个旗县区全额支付滞留资金6672.41万元,追回并上缴财政资金745.55万元;和林格尔县、清水河县向12家企业追缴水资源

费19.82万元。

三、审计查出的涉嫌违纪违法问题线索移送情况

市审计局共向纪检监察机关、主管部门等办理移送处理书7件,涉及具体事项14个,相关责任人员4人、涉事资金2.25亿元。截至目前,7件移送事项均已办结,4人受到相关纪律处分;4家单位按主管部门要求完成整改,1个企业欠税问题正在通过法律途径解决。

四、审计整改工作中存在的问题及后续工作安排

总体来看,审计整改成效持续提升,到期问题全部按时整改到位,但仍存在三方面不足:一是整改责任压实不够,部分单位主动性不强,需多次督办,整改质效不高;二是复杂问题攻坚合力不足,资产处置、权属界定等历史遗留问题,部门统筹协调不够,未形成联动格局;三是长效监管机制滞后,共性和风险隐患排查不全面,根源治理不彻底。

针对未完成整改问题,各地各部门已制定方案、逐项推进。一是压紧压实整改责任。健全整改台账,严格销号管理,明确整改目标、责任、措施和时限,督促主要负责人履行第一责任人职责,将整改纳入绩效考核,同步提升制度建设与管理水平。二是全力攻坚疑难问题。针对复杂历史遗留问题,建立跨部门协同推进机制,强化协同联动、齐抓共管;对整改不力、虚假整改的,严肃追责问责,确保整改见底见效。三是深化源头治理。以问题为导向排查风险隐患,补齐制度短板,健全长效监管机制,切实发挥审计监督作用。

乡村广角

托克托县:抓实“农牧民党员进党校”为乡村振兴注入先锋力量

本报讯(记者阿柔娜 通讯员解少东)近日,托克托县深入贯彻落实自治区“四十万农牧民党员进党校”工程,组织开展“农牧民党员进党校”培训班,引导广大党员自觉铸牢中华民族共同体意识,充分发挥党建引领作用,积极赋能乡村振兴。

强化组织领导,精心部署培训工作。托克托县委党校将农牧民党员培训工作作为重点任务,精心部署、扎实推进。成立专项筹备小组,深入各乡镇开展调研,详细了解农牧民党员的实际需求与知识短板,制订科学合理的培训方案,计划于2027年年底前完成全县农牧民党员轮训工作。培训将依据不同乡镇特点,采取分批次、分阶段推进。在内容上,注重理论与实践紧密结合,通过邀请专家开展专题讲座、剖析实际案例、组织交流研讨等多种方式,助力党员学深悟透。同时,建立完善的培训保障体系,精心准备学习资料,选优配强师资力量,

优化教学环境。此外,为确保培训全覆盖,各镇建立党员参训台账,实行销号管理,对因特殊情况未能参训的党员及时安排补训,确保每位农牧民党员都能接受高质量的培训。

突出培训重点,全面提升能力素质。本次培训紧扣基层党建与乡村振兴主题,设置党校教师讲理论、专家学者讲技能、警示教育学廉政三个环节。讲理论环节,党校教师系统讲解习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、党的二十届三中全会精神、中华民族共同体意识的历史脉络等,夯实党员理论根基。讲技能环节,专家学者围绕基层治理与乡村建设实际开展辅导,通过“乡村振兴大家谈”一对一指导,助力党员提升服务群众本领。讲廉政环节,组织观看警示教育片,邀请相关人员解读《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规,强化党员纪律意识,真正实现党员思想上“充电”、精神上“补钙”、

能力上“升级”。

注重学用结合,确保培训取得实效。培训结束后精心组织了一系列成效检验与转化活动。通过闭卷考试全面检验党员学习效果,考试内容紧密围绕培训重点精心设计,既包括理论知识,又注重实践能力测试,检验党员理论转化为实际工作的能力。召开总结座谈会,广泛听取党员意见建议。座谈会上,党员们热情高涨、积极建言献策,围绕如何将学习成果转化为推动乡村振兴的实际行动展开热烈讨论。

参训党员纷纷表示,此次培训收获颇丰,不仅进一步增强了党性修养,提升了政治素养,还明确了工作方向。大家要将所学知识充分运用到实际工作中,带头发展特色产业,积极探索创新发展模式,带领群众增收致富,切实把培训成效转化为推动乡村振兴的强大动力,为乡村振兴贡献力量。

做活“民宿+”撬动农文旅

●曹晋庭

不久前,文化和旅游部公布2025年全国甲级、乙级旅游民宿名单,81家旅游民宿符合全国甲级旅游民宿标准,104家旅游民宿符合全国乙级旅游民宿标准。近年来,我国民宿经济发展迅速,以点带面激活乡村农文旅融合发展,成为提振消费的重要抓手和乡村振兴的新引擎。

作为盘活乡村资源的重要载体,乡村民宿已超越单一住宿功能,成为串联农耕体验、生态观光、农产品产销的纽带,在推动乡村经济增长、传承乡土文化、推进城乡融合发展等方面发挥着积极作用。有关部门积极引导乡村民宿有序开发与建设,“民宿+旅游”“民宿+农业”“民宿+文化”等多元业态模式日益成熟,吃、住、游、购、娱全产业链协同升级,乡村民宿产品、服务质量、发展效益不断提升。

在全球范围内,不同国家依托自身禀赋形成了差异化的民宿发展路径。

法国巴黎是世界“民宿之都”,凭借个性化与舒适度、规模优势与文化特质受到游客青睐,其还成立了乡村民宿联合会,建立了乡村民宿等级评价体系。美国乡村民宿是休闲体验式民宿的代表,以满足休闲度假需求为主,是市场化程度较高、发展相对成熟的行业,具有民宿产品丰富、市场竞争激烈、投资回报良好等特点。相较之下,我国乡村民宿类型多样、集聚发展,呈现出业态深度融合、经营主体多元、文化表达在地等特点,具有蓬勃发展活力,已成为乡村旅游发展的标志性产品。

也应清醒认识到,我国乡村民宿发展仍存在同质化竞争、服务水平不高、业态产品迭代滞后、吸引力有限等问题。应采取更系统、有力的举措,推动民宿经济实现高质量跃升。

强化规划引领。制定更加明晰的乡村民宿发展规划,将民宿发展与旅游建设融合起来,完善经营管理和评价标

准,强化卫生管理、服务质量等监管。建立健全“政府搭台、市场运营、村民参与”的要素保障与利益共享机制,支持引导社会资本有序投入、规范运作,鼓励农户自营、村集体联营,建立合理分红与风险共担机制。

深化品牌塑造。注重与当地资源禀赋相结合,与当地特色文化相融合,尊重历史文化风貌,因地制宜科学布局民宿点位,明确发展规模与差异化定位,打造“一村一韵”“一宿一特”高质量品牌矩阵,让民宿成为展示乡土文化的窗口。

丰富产品供给。聚焦业态创新,丰富体验内容,深化“民宿+”融合模式,深挖细掘延伸产业链条,培育“民宿+非遗”“民宿+研学”等多元业态。补上基础设施短板,加快交通、公共服务、智慧旅游等基础设施向民宿集中区延伸覆盖。

(据《经济日报》)



●本报记者阿柔娜 通讯员云娜 文图