

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快前瞻布局和发展未来产业

●李乐成

6月1日出版的第11期《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《前瞻布局和发展未来产业》。文章强调:“立足客观条件,发挥比较优势,坚持稳中求进、梯度培育,推动我国未来产业发展不断取得新突破。”党中央、国务院高度重视未来产业发展,近年来持续强化顶层设计、出台系列政策,推动未来产业发展呈现良好势头。我们要坚决落实党中央、国务院相关部署,锚定战略目标,围绕系统谋划、技术攻关、企业培育、要素供给、治理体系、开放合作等方面,求突破、务实效,奋力开创未来产业创新发展新局面,为建设现代化产业体系、全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑。

深刻认识前瞻布局未来产业的重要意义

当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,深刻重塑全球经济结构和竞争格局。1月30日,二十届中共中央政治局就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习,习近平总书记发表重要讲话,阐明发展未来产业的战略意义,为我国未来产业发展提供了根本遵循。

抢占科技和产业制高点、把握发展主动权的战略选择。历史证明,每一轮科技革命催生的面向未来的新产业,都是重塑国际竞争格局的关键变量。18世纪至19世纪,英国以蒸汽机助推了产业发展,实现国力跃升;20世纪,美国率先布局计算机、互联网,助力其成为超级大国。当前,新一轮科技革命和产业变革带来新的历史机遇,主要发达国家纷纷将培育未来产业上升为国家战略,美国将未来产业纳入法律框架,欧盟明确重点布局方向,试图在新技术体系期间锁定优势。面对重要的历史机遇与严峻的外部挑战,我们必须把握主动、赢得先机。加快构建具有国际竞争力的未来产业体系,既是顺应全球变革趋势的战略自觉,也是赢得未来发展主动权的关键支撑。

抢占科技和产业制高点、把握发展主动权的战略选择。历史证明,每一轮科技革命催生的面向未来的新产业,都是重塑国际竞争格局的关键变量。18世纪至19世纪,英国以蒸汽机助推了产业发展,实现国力跃升;20世纪,美国率先布局计算机、互联网,助力其成为超级大国。当前,新一轮科技革命和产业变革带来新的历史机遇,主要发达国家纷纷将培育未来产业上升为国家战略,美国将未来产业纳入法律框架,欧盟明确重点布局方向,试图在新技术体系期间锁定优势。面对重要的历史机遇与严峻的外部挑战,我们必须把握主动、赢得先机。加快构建具有国际竞争力的未来产业体系,既是顺应全球变革趋势的战略自觉,也是赢得未来发展主动权的关键支撑。

发展新质生产力、建设现代化产业体系的必然要求。发展新质生产

以向北开放新优势服务中国式现代化建设

●连欣

“十五五”规划纲要着眼推进中国式现代化宏伟事业,作出稳步扩大制度型开放、积极扩大自主开放、高质量共建“一带一路”等战略部署,深刻回答了新征程上如何处理中国与世界关系的重大课题。坚定不移走开放发展之路,是中国式现代化的鲜明特征,也是中国把握发展主动、拓展战略空间、促进合作共赢的重要路径。内蒙古扩大高水平对外开放,既是服务国家向北开放战略的重要使命,也是把区位优势、口岸优势、资源优势、产业优势转化为高质量发展优势的关键抓手。

深刻把握扩大高水平对外开放的时代价值。开放带来进步,封闭必然落后,这是中国近现代史留给我们的深刻启示。以开放促改革促发展,是对历史规律的深刻洞察和对时代特征的精准把握。中国式现代化建设必须在与世界的深度互动中汲取养分、汇聚力量,于全球联动中拓展空间、赢得未来。

高水平对外开放是实现高质量发展的必然要求。高质量发展建立在高度发达的社会化大生产基础上,需要在全球范围内优化资源配置。无论是人工智能的算法迭代,生物制造的基因解码,还是原始创新与关键核心技术的突破,都需全球范围内的思想碰撞、智力共振与资源聚合。高水平对外开放是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键一环。中国式现代化不仅是经济的现代化,更是制度和治理的现代化。随着改革步入深水区,传统的边境措施已不足以支撑高质量发展,核心矛盾转向规则、规制、管理、标准等深层次制度供给。以开放促改革是历史经验的总结,更是破解体制机制障碍的“关键一招”。从布局自由贸易试验区到推进海南自由贸易港建设,我国持续放宽外资准入限制,积极申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》,通过一系列开放压力测试,不断完善社会主义市场经济体制,推动营商环境、市场体系和国家治理能力迈上新台阶。

高水平对外开放是走和平发展道路、构建人类命运共同体的生动实践。如何走通这条和平发展的新路?答案就在于坚持合作共赢的开放战略。通

过开放,中国深度融入世界经济体系,与各国形成“你中有我,我中有你”的利益共同体。2025年我国外贸总额达45.47万亿元,连续第九年保持增长,创历史新高,中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴。中国以14亿多人口、超过4亿中等收入群体的超大规模市场同各国共享机遇,连续8年举办进博会、意向成交累计超5800亿美元;新能源汽车、锂电池、光伏产品出口持续增长,为全球绿色转型注入动能。中国坚定维护多边贸易体制,相继提出《全球人工智能治理倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》,从提供基础设施等“硬件”到公共产品,拓展到提供治理倡议、规则方案等制度性公共产品,展现负责任大国形象。

在沿边开放新实践中彰显内蒙古担当。新时代的对外开放,在广度、深度、层次和理念上都发生了深刻变化。对内蒙古来说,关键是把国家开放部署转化为沿边开放、向北开放的具体行动,在服务大局中找准定位,在开放合作中提升能级。

以制度型开放为核心,推动开放范式向制度规则开放拓展。制度型开放的关键是打造稳定、透明、可预期和公平竞争的制度环境。这要求我们在扩大商品和要素流动开放的同时,更加注重知识产权保护、政府采购、环境保护、数字治理等领域制度建设,构建与国际高标准规则相衔接的制度体系。内蒙古自贸试验区作为沿边开放的重要制度平台,实施范围119.74平方公里,涵盖呼和浩特、满洲里、二连浩特三大片区,应在跨境贸易、跨境投资、跨境金融、通关便利化、数字口岸建设等领域开展先行先试,为沿边制度型开放探索新路径。

以自主开放为抓手,在“以我为主”中掌握战略主动权。面对复杂的国际环境,中国坚持扩大自主开放,体现了负责任大国的战略自信。2013年以来,我国先后设立23个自由贸易试验区,培育43个国家进口贸易促进创新示范区,开放平台体系不断完善。“十五五”时期,内蒙古自贸试验区要立足沿边开放、向北开放战略定位,重点发展能源资源、绿色农畜产品加工、

跨境物流、数字经济等特色产业,发展边民互市、跨境合作区、海外仓等多层次开放载体,构建立体化沿边开放体系,着力打造中蒙俄经济走廊核心枢纽和我国向北开放重要桥头堡。

以贸易创新和双向投资为纽带,构建更具韧性的全球生产网络。拓展中间品贸易,有助于提升我国在全球产业链供应链中的枢纽功能;发展绿色贸易与数字贸易,是培育新质生产力的重要抓手。2025年我国服务进出口总额达8.08万亿元,同比增长7.4%;同期内蒙古外贸进出口2206.7亿元,同比增长6.4%,高于全国2.6个百分点。跨境电商同比增长95%,成为外贸增长新引擎。“十五五”时期,要推动大宗商品贸易向加工增值延伸,传统边境贸易向跨境电商、海外仓、数字口岸拓展,资源合作向产业链供应链合作升级。

以共建“一带一路”为平台,打造高标准、惠民生的开放合作新高地。2025年,我国与共建“一带一路”国家货物贸易额达23.6万亿元,同比增长6.3%,快于整体贸易增速2.5个百分点,占比提升至51.9%。内蒙古作为中蒙俄经济走廊重要节点、陆路口岸、铁路通道、中欧班列优势突出。2025年全区陆路口岸货运量1.32亿吨,同比增长8.3%,连续3年超过1亿吨;进出境中欧班列9557列,同比增长16.9%,占全国近一半。“十五五”时期,要依托二连浩特、满洲里等重点口岸,深化与俄蒙互联互通,提升跨境物流、保税加工、国际贸易、文化旅游合作水平,为“一带一路”建设注入更强动能。

内蒙古自古便是草原丝绸之路与万里茶道的重要节点。需依托自身特色优势,深化与俄蒙在教育、科技、旅游、艺术等领域的文化交流,办好中蒙博览会等高层级平台,以民心相通推动政策沟通、贸易畅通、设施联通、资金融通,使向北开放成为办好中国故事、塑造中国形象的生动物口,为亚欧大陆经济循环与全球贸易复苏注入不竭动力。

(据《内蒙古日报》作者系国家发展改革委习近平经济思想研究中心副研究员)

业”。工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》,系统规划了未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向。我们重点布局了量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、6G等关键赛道,也抢先布局太空制造、原子级制造、太赫兹等赛道。围绕技术攻关、主体培育、场景示范等方面出台一批重点领域专项支持政策。同时,各地积极谋划未来产业布局,约20个省份出台未来产业相关文件,北京、上海、浙江等省市探索建成一批未来产业先导区,特色鲜明、创新引领的未来产业区域布局正加速构建。

前沿科技创新突破。通过开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”,推动关键核心技术加快突破。当前,多个未来产业方向取得标志性成果。超导量子计算机、光量子计算机实现量子优越性验证,基于新型量子技术的原子钟、磁力仪等样机研制成功;生物制造技术在医药健康、日化美妆、绿色能源等行业实现广泛应用;脑机接口应用正从医疗领域向教育、工业等领域加速拓展;人形机器人已具备全产业链制造能力,国产机器人超越人类男子半马纪录;单原子催化材料、原子级制造装备等重点产品年销售额突破百亿元;激光制造技术整体水平跻身国际第一梯队;钙钛矿材料、永磁材料、动力电池等技术达到国际先进水平。

企业培育成效显著。科技领军企业和高新技术企业梯队不断壮大。截至目前,我国高新技术企业达50.9万家,在量子科技、人工智能、生物制造、脑机接口等未来产业领域掌握一批关键核心技术,成为产业创新的有生力量。专精特新“小巨人”企业和独角兽企业群体加速涌现。累计培育专精特新“小巨人”企业超1.7万家,在人工智能、具身智能、生物技术、可控核聚变等未来产业领域集中涌现出一批优秀独角兽企业,以“杭州六小龙”企业为代表的未来产业领域初创企业在全球竞争中崭露头角。

要素环境持续优化。聚焦标准、资本等关键要素,持续优化布局,有力支撑未来产业培育发展。依托原子级制造、激光制造、脑机接口等领域的产业联盟平台,整合产学研用优势资源,不

断提升产业链协同创新能力。统筹推进量子信息、生物制造、未来显示等未来产业标准体系建设,夯实产业发展基础。举办中关村论坛年会未来产业创新发展论坛等重要活动,搭建未来产业国际化交流平台,汇聚全球创新资源、凝聚产业发展共识,推动形成跨界融合、开放协同的良好发展生态。

奋力开创未来产业发展新局面

培育发展未来产业是一项长期性、战略性任务。当前,能源、生物、信息等

领域前沿技术不断涌现,呈现加速突破、交叉融合和群体跃升态势,正引领并支撑未来产业孕育成长。世界主要经济体围绕未来产业的战略博弈日趋激烈,通过加大研发投入突破前沿技术壁垒、优化签证并出台奖励计划在全球范围抢抓顶尖人才、积极将自身技术路线嵌入国际标准体系等方式,推动技术创新、人才争夺、标准主导权竞争不断升级。我国未来产业培育发展持续向新向好,重点领域已形成一定先发优势,但存在原始创新能力有待加强、关键核心技术受制于人、创新生态需进一步完善、体制机制障碍有待破除等问题。我们必须系统谋划、科学布局、扎实推进,不断取得未来产业发展新突破。

加大统筹谋划和前瞻布局。坚持全国一盘棋,提升未来产业战略定位,加强部门协同,形成政策合力。聚焦“十五五”时期主攻方向,健全技术预见预测和调查机制,加强多元技术路线探索。综合考量国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件,科学做好未来产业前瞻布局。有序推进未来产业先导区建设,立足区域资源禀赋,引导各地因地制宜、错位发展。

加强前沿技术突破和源头供给。充分发挥新型举国体制优势,坚持“产业出题、科技答题”,通过科技突破不断提升未来产业发展的速度、广度、深度。系统布局原创性、引领性技术攻关,推动重点领域关键核心技术突破。持续部署“揭榜挂帅”攻关任务,加快攻克一批“卡脖子”技术。构建产学研用深度融合的创新联合体,整合高校、科研院

所、龙头企业创新资源,形成协同攻关合力。布局建设一批概念验证中心和中试平台,促进科技成果从实验室走向生产线。开展新技术新产品新场景大规模应用示范,推动新技术、新产品产业化应用,促进创新链、产业链无缝对接。

强化企业梯度培育和融通发展。发挥企业主体作用,推动各类创新资源向企业集聚,激发企业创新创造活力。健全优质企业梯度培育体系,支持科技领军企业发展壮大,持续壮大专精特新中小企业和高新技术企业,新增育一批“小巨人”企业和制造业单项冠军企业,支持独角兽企业、瞪羚企业发展。强化大中小企业融通发展,加速要素资源流通共享,促进产业链上下游协同创新,引领带动未来产业向前沿和高端领域迈进。

优化资本支持方式和人才供给。建立未来产业投入增长和风险分担机制,针对未来产业培育周期长、市场风险大的特点,探索鼓励创新、宽容失败的资金支持方式。充分发挥政府投资基金、国家产业合作平台等作用,加大金融支持力度。发展科技金融服务体系,创新金融支持工具,吸引社会资本参与早期投资,引导耐心资本投早、投小、投硬科技。深入实施制造业人才支持计划,加快多学科交叉人才和高技能人才引育,全方位做好人才培养、引进、使用工作。引导高校优化学科建设,打造高水平产业科技创新人才队伍。

健全治理体系和深化开放合作。统筹发展和安全,鼓励地方探索包容审慎监管模式,确保未来产业发展既“放得活”又“管得好”。完善法律法规体系,健全伦理规范标准,防范技术应用与产业发展风险。积极参与引领国际标准和规则制定,推动标准共建共享,促进规则共商共守,提升国际话语权。深化国际交流合作,推动产业互促共赢,打造开放创新高地。主动融入全球产业链、供应链、价值链,深化与共建“一带一路”国家产能合作,共建一批具有国际影响力的产业园区。

(据《人民日报》作者为工业和信息化部党组书记、部长)

扩能提质促服务业优质高效发展

●蔡之兵

进服务业优质高效发展,有助于建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

其三,这是满足人民美好生活需要的关键之举。服务业一头连着千行百业,一头连着万家生活,其发展质量直接影响经济发展和民生福祉。随着居民收入水平提高,居民消费从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变,对产品和服务供给质量提出了更高要求。只有瞄准民生痛点提升服务供给质量,打造多样化供给模式,为人民群众提供更多便捷可及、优质高效的服务与产品,才能更好满足人民对美好生活的向往。

在全球经济不确定性上升、我国经济进入转型升级关键阶段的当下,开创服务业高质量发展新局面,要找准抓手和路径,深入实施服务业扩能提质行动,持续增强全球竞争力和影响力。

一是突出需求牵引,明确发展方向。推动生产性和生活性服务业齐头并进,更好服务高质量发展和高品质生活,是推动服务业优质高效发展的应有之义。一方面,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦研发设计、供应链管理、金融服务等领域,加快提升专业化服务能力;聚焦产业链关键环节提升系统化服务能力,提高生产效率,推动生产性服务业向高附加值方向跃升。另一方面,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。大力实施质量强国战略,提升服务质量、治理效能,围绕居民对高品质生活的追求,扩大升级类服务供给。围绕居民多样化消费需求,拓展个性化、定制化服务。进一步优化空间布局,构建空间可达、时间可及、方式可选的生态体系。

二是突出攻坚克难,激发发展活力。推动服务业优质高效发展,需充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,同时更好发挥政府作用,强化顶层设计和宏观引导,着力破解制约服务业发展的体制机制障碍。市场准入方面,加快全国统一大市场建设,清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营

主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资本等要求,形成充分竞争的市场环境。竞争规则方面,坚持标准先行,加快养老、托育等重点领域服务标准建设,推行优质服务承诺、认证与标识制度,确保行业规范发展。监管机制方面,创新适应服务业新业态新模式的监管方式,加强相关部门之间信息共享和联合执法,营造良好发展环境。

三是突出科技赋能,增强发展动力。着眼于传统业态升级与新业态培育需要,既运用科技手段改造提升传统服务业,又积极对接平台经济、共享经济等新业态,实现新旧动能平稳接续转换。一方面,顺应数字化、网络化、智能化发展趋势,提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,培育融合发展示范高地,创新重点行业融合发展模式,打造良好发展生态。另一方面,加快人工智能技术应用,丰富服务消费场景,针对低空经济、无人驾驶等新兴领域的消费需求,因地制宜推出应用场景项目清单,构建“技术突破一场景验证一产业应用一体系升级”的有效路径,将技术潜能转化为促进服务业扩能提质的现实动能。

四是突出开放合作,拓展发展空间。服务业是国际经贸合作的重要领域,提升我国服务业国际竞争力和影响力,既要向内挖潜,也要向外借力。有序放宽服务业领域市场准入,吸引全球高端要素集聚,同时鼓励优质企业“走出去”,培育更多“中国服务”品牌。积极对接国际高标准经贸规则,在自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展示范区等平台先行先试,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放,进一步拓展服务贸易发展空间。聚焦国际前沿,优化学科专业布局,加大专业人才引进力度,支持有条件的地方建设市域产教联合体、行业产教融合共同体,为服务贸易发展提供高质量人才供给。

(据《经济日报》作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济学教研部财政学和金融学教研室副主任)