

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

走中国特色卫生与健康发展道路是中国式现代化内在要求

●王秀峰

2026年3月6日,习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员时,强调“到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策”,提出“必须坚持从我国国情出发,坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路”。中国特色卫生与健康发展道路,是中国特色社会主义道路在卫生健康领域的具体展开和集中体现。立足于人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的国情,建成健康中国必须坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路。

中国特色卫生与健康发展道路的科学内涵

中国特色卫生与健康发展道路,是指在中国共产党领导下,立足社会主义初级阶段基本国情,以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以中国特色社会主义制度为根本保障,以新时代中国特色社会主义思想文化为精神支撑,坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针,将健康作为经济社会发展的核心目标和基础要素之一,逐步建立起的符合我国国情特色、具有显著制度优势和鲜明时代特征的卫生与健康现代化路径。

以党的创新理论为指导,坚持促进全民健康的正确道路。党的十八大以来,习近平总书记就健康中国建设中一系列带有根本性、方向性、全局性的重大问题作出深刻论述,为我国卫生与健康事业发展指明前进方向、提供根本遵循。中国特色卫生与健康发展道路是党的创新理论的实践形态和制度形式。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,我国卫生与健康事业取得历史性成就,推动建成了遍及城乡的世界上规模最大的医疗服务体系、最大的传统医药体系、最大的疾病预防控制体系,创造了健康扶贫和新冠疫情防控等彪炳史册的人间伟绩。

坚持以人民为中心,“一切为了人民、一切依靠人民”的实践道路。中国特色卫生与健康发展道路,是我们党带领人民在长期实践中创

造和发展形成的。习近平总书记指出:“我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。”保障和增进人民健康,是党的初心和使命所系,从根本上塑造了迥异于西方的卫生与健康发展道路底色。密切联系、依靠和发动群众,是党的群众路线的内在要求,从本质上规定了卫生与健康工作的实践路径。从“卫生工作与群众运动相结合”,到“将健康融入所有政策,人民共建共享”,人民性始终是我国卫生与健康事业的鲜明品格。一切为了人民是价值追求,一切依靠人民是力量源泉,二者统一于中国特色卫生与健康发展道路的实践逻辑中。

以制度体系为根本保障,持续深化改革的创新之路。制度是事业行稳致远的根本保障。我们党在带领人民发展卫生与健康事业的历史进程中,持续深化实践创新基础上的制度创新,用改革办法破解发展难题。健康问题涉及广泛的社会影响因素,健康中国建设不是简单的防病治病,而是一场涉及价值观念、生活方式、生产方式、经济社会发展方式和治理方式转型的系统性变革。《“健康中国2030”规划纲要》提出到2030年“促进全民健康的制度体系更加完善”,“十五五”规划纲要提出“健全健康促进政策制度体系”,对制度规范的完备性、运行的科学性、执行的有效性提出更高要求,迫切需要通过持续深化改革来实现。

以先进文化为精神支撑,推动人类健康文明进步的全新道路。中国特色卫生与健康发展道路深植于中华优秀传统文化,汲取了“天人合一”“道法自然”的宇宙观、“仁者爱人”“济世活人”的伦理观、“形神合一”“身心共养”的健康观,使卫生与健康事业从一开始就超越了单纯生物医学的范畴。它继承了革命战争年代形成的红医精神、白求恩精神,熔铸了新时代“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神,使卫生与健康事业成为涵养社会主义核心价值观的重要载体。这种深厚的文化基因,赋予这条道路注重预防、强调整体、崇尚仁术、以人为核心的精神气质,为破解现代医学技

术主义困境、弥合工具理性与价值理性裂痕提供了中国智慧。

中国式现代化的特征决定了中国特色卫生与健康发展道路的实践方式

中国特色卫生与健康发展道路,深深植根于中国式现代化的宏大实践。中国式现代化的特征,从本质上决定了中国特色卫生与健康发展道路的选择与实践。

人口规模巨大的现代化,要求以保障人民健康为根本任务,走预防为主、系统连续的低成本—高绩效之路。习近平总书记指出:“拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”确保14亿多人口整体迈入现代化,必须首先解决好全民健康问题,这是人口高质量发展的基础,是将人口规模优势转化为人力资本和发展优势的前提。解决好如此规模巨大人口的健康问题面临多重复杂挑战。一方面,我国同时面对发达国家和发展中国家的健康问题,传染病与慢性病等多重疾病威胁并存,慢性病发病率持续上升且呈现年轻化、共病化趋势,超重肥胖等生活行为相关疾病负担重。另一方面,我国正经历全球规模最大、速度最快的人口结构转型。老年人口规模大、增长快,老年性疾病综合诊治和康复、护理、医养结合等需求快速增长。同时,稳定新出生人口规模、提高出生人口质量对生殖健康、早孕关爱、出生缺陷防控等提出更高要求,儿童青少年体重、视力、骨骼、口腔等方面的健康需求也日益凸显。面对上述挑战,必须围绕人民群众全方位全周期健康需求,优化防治康养全链条整合型服务,构建以健康为中心的服务、筹资、信息数据和评价体系,筑牢人口规模巨大现代化的健康根基。

全体人民共同富裕的现代化,要求以公益性为根本导向,走均衡普惠发展之路。健康是人的全面发展的基础,也是发展能力的重要体现。健康公平是机会公平与结果公平的统一。实现全民健康覆盖,既是共同富裕的内在目标,也是共同富裕的基础和前提。当前,我国卫生发展不平衡问题仍较为突出,城乡区域间

资源配置、服务水平和健康结果仍有差距。促进城乡区域协调发展,要求优先投资于健康,着力促进健康公平。这要求我们毫不动摇坚持基本医疗卫生事业的公益性属性,正确处理公平与效率、政府与市场、基本与非基本的关系,坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导,保障人人享有基本医疗卫生服务。同时,发挥社会主义制度优势,健全防范化解因病返贫致贫长效机制,加大向农村、中西部地区倾斜力度,缩小城乡区域人群间健康资源配置、医疗服务和健康结果的差距,让健康成果更公平惠及全体人民。

物质文明和精神文明相协调的现代化,要求以健康文化为内在支撑,走自主自律的健康文明之路。中国式现代化既要物质富足,也要精神富有。我国传统文化中“健”偏重精神和意志的坚强,“康”偏重身体的强健,“健康”正是形神合一、身心共养的集中体现。因此,我国卫生与健康发展始终坚持身心健康和心理健康并重,把整体健康理念贯穿于维护人民健康的全过程。从爱国卫生运动成为“移风易俗、改造国家”的一场社会革命,到“每个人是自己健康第一责任人”理念深入人心,卫生健康工作始终是提升社会文明程度的重要载体。当前,提高我国居民的健康素养水平,改变社会文化环境深层原因造成的不健康生活方式,解决焦虑、抑郁等常见精神障碍及心理问题,要求我们将健康文化深度融入社会主义先进文化建设,使追求健康从个体自觉升华为社会风尚,引导广大群众形成健康文明生活方式,在培育主动健康、自信自强、理性平和的国民心态中涵养时代文明新风。

人与自然和谐共生的现代化,要求以健康优先发展为导向推动发展方式转型,走生态优先、绿色发展之路。习近平总书记指出:“良好的生态环境是人类生存与健康的基矗。”清新的空气、洁净的水源、放心的食物、宜居的环境,既是人民群众优美生态环境的需要,更是保障人民健康的底线需求。人与自然和谐共生的实质,在于从被动应对转向主动识别、干预和有效

控制环境健康风险,将生态优先和健康优先理念融入经济社会发展各领域各环节。为此,要统筹健康中国与美丽中国建设,实施健康优先发展战略,全面建立健康影响评估制度,推动城乡规划、产业发展、能源交通等各领域向有利于人民健康的方向系统优化,在建设资源节约型、环境友好型社会基础上,建设健康促进型社会,在人与自然和谐共生中筑牢全民健康的绿色根基。

走和平发展道路的现代化,要求以增进人类健康福祉彰显大国担当,走开放合作、互利共赢之路。中国式现代化在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护和促进世界和平与发展。中国卫生健康发展始终践行“大道之行也,天下为公”的理念,六十余载向其他发展中国家持续派遣援外医疗队,携手应对埃博拉、新冠疫情等全球公共卫生危机,推动构建人类卫生健康共同体。当前,世界百年未有之大变局加速演进,全球公共卫生治理赤字依然突出。走和平发展道路的现代化,要求我们更加主动地参与和引领全球卫生治理,为增进人类健康福祉贡献中国智慧与中国方案。

“十五五”时期是全面完成《“健康中国2030”规划纲要》目标任务、为2035年建成健康中国夯实基础的关键时期。“十五五”时期加快建设健康中国,需加快将道路优势转化为治理效能。要坚持党对卫生与健康事业的全面领导,完善健康中国建设推进协调机制,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持健康优先发展,强化发展规划、资金投入、要素保障等刚性约束,全面落实党的卫生与健康工作方针,以强大的公共卫生体系构筑健康安全屏障,以全民健康素质的提高夯实人口高质量发展基础,以优质均衡的健康服务促进共同富裕,以面向人民生命健康的科技创新助力高水平自立自强。加强制度体系建设,健全健康促进政策制度体系,推动价值理念、发展方式向促进健康转型。

(据《人民日报》)

坚持系统治理 筑牢生态屏障

●山丹

核心提示

- 系统治理的核心要义,在于打破“头痛医头”的线性思维,树立“皮”“毛”兼治的全局观念
- 让人民群众在生态建设中拥有实实在在的获得感,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,着力探索并走出一条绿富同兴的可持续发展之路
- 只有坚持系统治理,才能实现山水林田湖草沙一体化保护和修复;只有坚持科学施策,才能确保工程质量与成效;只有坚持生态惠民,才能赢得人民群众的广泛支持

“三北”工程是我国生态文明建设的标志性工程。2026年政府工作报告将扎实推进“三北”工程攻坚战列为年度重点工作。2026年3月,习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调,新形势下推进国土绿化,要更加注重提质、兴业、利民,实现种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生。作为“三北”工程攻坚战的核心区,在“三北”六期工程建设中,内蒙古承担着全国60%的沙化土地综合治理任务,“三北”工程三大标志性战役有“两个半”在内蒙古。打好这场攻坚战,关键在系统治理,重点在科学施策,落脚在生态惠民。

深刻领会系统治理的逻辑内涵 系统观念是具有基础性的思想和工作方法。2021年,在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时,习近平总书记指出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”一个“沙”字,标志着新时代“三北”工程由单一防护林体系建设向一体化保护和系统治理的根本转变。荒漠化不是孤立问题,而是区域生态系统失衡的表现。只有将“沙”纳入生命共同体,才能找到治理的根本出路。

系统治理的核心要义,在于打破“头痛医头”的线性思维,树立“皮”“毛”兼治的全局观念。山水林田湖草沙是生命共同体,土地是“皮”,植被是“毛”,皮之不存,毛将焉附。“三北”地区生态本底脆弱,单纯追求植被覆盖而不改良土壤、涵养水源,往往事倍功半。因此,治理工作必须从“就沙治沙”转向“山水共治”,既要重视增加绿色植被,也要重视保育土地、调蓄径流。

从实践维度来说,种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生划定了三条基准:建设与管护并重,防止“重建轻管”;生态与效益共赢,让绿水青山成为金山银山;人类活动与自然规律协调,实现可持续发展。系统治理的关键在于处理好局部与全局、当前与长远、人与自然三大关系。“十四五”期间,内蒙古累计完成生态建设1.23亿亩,防沙治沙6688万亩,均居全国首位。数字背后是治理理念从“单点突破”到“系统集成”的转变,是工作方法从“各自为战”到“协同发力”的升级。

优化“三北”工程攻坚战的战略布局 黄河“几字弯”攻坚战,科尔沁、浑善达

克两大沙地歼灭战,河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战,“三北”工程攻坚战三大标志性战役构成系统攻坚的整体骨架。这一布局不是简单按行政区划切割,而是根据沙化空间分布和危害程度,将北方沙区划分为三个战略方向,各有侧重又相互呼应。

内蒙古因地制宜,形成东部歼灭、中部攻坚、西部阻击的梯次格局。在黄河“几字弯”,聚焦阻沙入黄,构筑了绿化带、淤地坝、光伏治沙带、锁边林草带“四道防线”。黄河泥沙问题根源在上游,内蒙古段正是主要来源区。通过系统治理,入黄泥沙量从2700万吨降至400万吨,毛乌素沙地治理率突破80%。这证明坚持系统治理,黄河流域生态保护完全可以实现。在科尔沁、浑善达克两大沙地,聚焦阻沙入京,实施“灭黄”行动,多个旗县流动沙地清零。“以路治沙”模式值得关注,穿沙公路既是交通动脉,也是治沙轴线,路通到哪里,绿色就延伸到哪里。这一模式把工程措施与生物措施、政府主导与群众参与有机结合,实现了治沙与惠民双赢。在河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘,重点推进巴丹吉林、腾格里等沙漠的锁边治理。2025年,巴丹吉林、腾格里、乌兰布和三大沙漠长达1856公里的锁边林草带建设工程全面合龙。这不仅是中国防沙治沙史上的里程碑,更是习近平生态文明思想在干旱荒漠区的生动实践。以“以水定绿”原则确保科学治理。“三北”地区水资源短缺是生态治理的最大制约因素,若片面追求“绿色政绩”,在干旱区域盲目种植高耗水乔木,势必进一步加剧水资源紧张态势。必须尊重自然规律,坚持宜树则树、宜草则草、宜荒则荒的治理思路。

系统治理需要创新驱动。内蒙古以改革破题、科技赋能,形成了一批可复制、可推广的治理新模式。通过构建“五级书记”抓治沙工作体系,建立“1+N”多元投入机制,有效破解“谁来治、钱哪来、怎么管”的核心问题,为“三北”工程攻坚战提供源源不断的动力支撑。光伏治沙将防沙治沙与新能源开发深度融合,创新形成“板上发电、板下种植、板间养殖”的立体化发展模式。库布其沙漠绿化建设的“光伏长城”总长400公里,利用光伏板覆盖降低沙地水分蒸发量,为植被自然生长创造有利条件。光伏治沙的成功,关键在于精准找到生态保护与经济发展

的最大公约数:企业获取合理利润、政府增加税收收入、群众实现稳定增收、生态环境持续改善,唯有多方共赢才能确保这一模式行稳致远。以“揭榜挂帅”机制推进技术攻关,智能植树机器人、沙障铺设机、无人机飞播等先进装备加快推广应用。从“人海战术”向“精准干预”的转变,堪称治沙领域的一场深刻革命。机械化与智能化技术的应用,大幅提升治理效率、降低劳动强度,让科学治沙更趋精准高效。随着科技创新的持续深化,“三北”工程的治理效能还将实现质的飞跃。

走出一条绿富同兴的可持续发展之路

系统治理的最终目的是实现人与自然和谐共生,必须让人民群众在生态建设中拥有实实在在的获得感。内蒙古始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民,着力探索并走出一条绿富同兴的可持续发展之路。

以工代赈让农牧民成为治沙的直接受益者。内蒙古将“三北”工程打造为民生工程、富民工程,创新以工代赈机制,让农牧民在生态建设中稳定就业、持续增收。以工代赈不仅是有效的扶贫手段,更是蕴含治理智慧的创新实践。它推动农牧民从治沙“旁观者”转变为“参与者”,从“要我治沙”转变为“我要治沙”。这种身份转变催生的内生动力,是任何外部投入都无法替代的治理效能。

产业带动推动绿水青山向金山银山转化。2025年,全区林草产业总产值达1120亿元,碳汇价值转化突破5000万元。沙棘、肉苁蓉等特色林果的种植面积与产量均居全国前列;草产业体系完备,林下经济蓬勃发展,生态旅游持续升温。生态产业化的核心难题,在于如何将生态产品的“外部性”转化为内部价值。内蒙古通过碳汇交易、生态旅游、特色林果等市场化路径,让生态价值可度量、可交易、可变现。完善生态产品价值实现机制,是“十五五”期间需要重点突破的方向。

“三北”工程攻坚战既是一场持久战、攻坚战,更是一场系统战。立足新发展阶段,必须持续深化系统观念,健全跨区域联防联控机制,让“一盘棋”思维贯穿工程建设全过程。要巩固拓展光伏治沙、以路治沙等成熟模式,加大智能装备研发与应用力度,推动治理效能稳步提升。同时,要健全生态产品价值实现机制,拓宽碳汇交易渠道,让绿水青山的生态价值更多转化为农牧民的实际收益。

回望过去,我们有理由为取得的成就感到自豪;展望未来,我们更需要保持清醒与定力。系统治理非一时之功,而是久久为功;非一地之事,而是全局之事。只有坚持系统治理,才能实现山水林田湖草沙一体化保护和修复;只有坚持科学施策,才能确保工程质量与成效;只有坚持生态惠民,才能赢得人民群众的广泛支持。锚定“十五五”规划目标,我们要一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,努力创造新时代防沙治沙新奇迹,为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出新的更大贡献。(据《内蒙古日报》)

探索科技创新和产业创新深度融合路径

●傅晋华

推动科技创新和产业创新深度融合,是发展新质生产力的内在要求,也是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的必然选择,还是实现高质量发展的重要举措。“十五五”规划纲要和今年的《政府工作报告》均对“加快高水平科技自立自强”作出重要部署,强调“推动科技创新和产业创新深度融合”。准确把握科技和产业发展规律,在科技创新和产业创新深度融合上取得新突破,对加快建设科技强国、以科技现代化支撑引领中国式现代化具有重要意义。

科技创新和产业创新,两者相辅相成、互促共生。科技创新是产业升级的核心动力,唯有在创新方向上以产业需求和应用为导向,坚持“产业出题、科技答题”,聚焦现代化产业体系建设重点领域和薄弱环节加强关键核心技术攻关,才能加快将科技创新成果转化为现实生产力。产业创新能为科技创新提供广阔的应用场景和市场空间,有效牵引和激发科技创新,并为创新成果的价值实现提供关键载体。及时将这些创新成果应用到具体产业和产业链上,才能更好实现检验并促进技术加快迭代,提升科技创新整体活力。

科技是第一生产力,现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。“十五五”时期,我国进一步推动科技创新和产业创新深度融合,既体现全球科技和产业发展的必然趋势,又体现我国在实践中科技和产业双向赋能、融合发展的必然趋势。

从全球态势看,新一轮科技革命和产业变革加速演进,为科技创新和产业创新深度融合提供了重要机遇。当前,科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极交叉交叉发力,前沿技术呈现加速突破、交叉融合和群体跃升态势,基础研究不断拓展人类认知边界,从基础研究、应用研究、技术研发到产业化的边界趋于模糊,科学技术和经济社会发展处于加速渗透融合发展关键阶段。特别是人工智能技术,具有强带动性很强的“头雁”效应,通过资本、劳动力、技术、数据等要素创新性配置,能够显著提升全要素生产率,全面赋能千行百业,重塑科研范式、产业形态和经济格局。这些都在客观上推动科技创新和产业创新加速融合。

从我国实践看,科技和产业双向赋能为进一步深度融合奠定了坚实基础。一方面,科技创新的长期积淀有力推动了产业创新发展。我国把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,深入实施创新驱动发展战略,已成功进入创新型国家行列,2025年全社会研发投入超过3.92万亿元,强度达到2.8%。科技创新的现代化产业体系建设注入强大动力,“十四五”时期,新产业、新业态、新商业模式“三新”经济增加值年均增速超过8.5%。另一方面,产业创新的持续推进又驱动科技创新迭代升级。目前,我国新旧动能转换步伐加快,企业创新能力显著提升,产学研合作、科技成果转化应用等方面不断取得新进展,在全球创新链产业链中的地位不断提升,拥有的全球百强创新集群数量连续3年居世界首位。以科技创新引领产业创新,以产业升级促进科技迭代的良性循环正在加速形成。

同时要看到,科技创新和产业创新深度融合还面临一些突出问题。如,高质量科技供给仍然不足,缺乏“从0到1”的原创性、颠覆性创新,基础研究经费投入占比偏低,一些重点领域依然存在

“卡脖子”问题。又如,企业科技创新主体地位还不牢固,主要表现为企业主导的产学研协同还需加强、企业创新人才不足、企业在科技项目形成等方面参与度较低。再如,我国科技成果转化率与发达国家相比还比较低,不愿转、不敢转、不会转等问题依然存在,部分科技创新成果无法有效转化为现实生产力。针对上述问题,需坚持问题导向和系统观念,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,积极探索科技创新和产业创新深度融合的有效路径,进一步打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

增加高质量科技供给,夯实深度融合基础。健全关键核心技术攻关新型举国体制,对涉及国家重大战略、重点工程、关键民生的领域,组织开展大兵团作战,完善科研攻关协调机制;健全竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,引导地方政府与金融机构增加研发投入;面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,部署实施一批国家重大科技任务;强化科技基础条件自主保障,统筹科技创新平台基地建设。

推动创新资源向企业集聚,壮大深度融合主体。强化企业主导的产学研协同创新,支持科技领军企业牵头组建创新联合体,更多承担国家科技攻关任务;强化企业创新决策主体地位,建立健全由企业牵头凝练提出国家科技计划中产业应用导向项目的形成机制;发挥科技金融对企业研发投入的引导作用,坚持投早、投小、投长期、投硬科技,拓展多元化融资渠道;深化“科技副总”、科技特派员等制度,完善人才双向流动机制;实施技术股权、股票期权等激励措施,提升企业科研人员创新活力。

加快成果转化应用,畅通深度融合通道。加强国家技术转移体系建设,在重点产业领域加快概念验证、中试验证、应用验证平台和技术转移机构等载体建设,强化技术熟化、工程化放大,可靠性验证等服务供给;加快推进新技术新产品新场景大规模应用示范,以场景创新促进科技成果转化;深化科技成果转化机制改革,允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权;完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购自主创新产品力度。

强化创新政策保障,营造深度融合生态。推动教育科技人才一体化改革,以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,激发创新创造动力活力;深化国际科技交流合作,引进世界优秀人才;加强科学技术普及、大力培育创新文化、弘扬科学家精神,支持青年科技人才创新创业;加强知识产权保护和运用,强化科技法治、科技伦理、科研诚信、科技安全建设。

完善区域创新体系,打造深度融合高地。加强科技创新战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台等央地协同,完善区域协同创新机制;布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地;强化国际科技创新中心、策源功能,打造创新链紧密衔接、产业链优势互补的创新型城市群;鼓励地方结合自身资源禀赋,探索差异化创新发展路径,打造一批各具特色的创新型产业集群,避免“内卷式”竞争和同质化发展。

(据《经济日报》)