

# 国务院办公厅印发《关于国务院行政复议案件处理程序的若干规定》

新华社北京7月27日电 日前，国务院办公厅印发《关于国务院行政复议案件处理程序的若干规定》(以下简称《若干规定》)，自印发之日起施行。《若干规定》旨在全面贯彻落实新修订的行政复议法及其实施条例，提升行政复议监督质效，促进依法行政，进

一步规范国务院行政复议案件有关处理程序。全文共10条，主要内容如下。一是授权国务院法治部门依法处理向国务院提出的行政复议申请，以及向国务院反映下级行政复议机关无正当理由不予受理、驳回申请或者受理后超过行政复议期限不作答复的行政复

议监督申请。

二是明确各省、自治区、直辖市人民政府和国务院部门要加大行政争议先行化解、调解、和解工作力度，积极配合国务院法治部门组织开展调解工作，推动将行政争议有效化解在行政复议程序中。

三是要求国务院法治部门加强行政复议指导监督工作，完善行政复议体制机制，做好行政复议法律适用问题的答复工作。强化行政复议与政府督查、行政执法监督协调配合，深化以案促治，推动行政权力在法治轨道上运行。

## 这份规划，为“十五五”疾控事业“划重点”

疾病预防控制体系，是护佑人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要支撑。

7月27日，国家疾控局发布《疾病预防控制“十五五”规划》，提出坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，深入实施健康优先发展战略，全面强化公共卫生能力等，为未来五年我国疾控事业高质量发展“划重点”。

规划提出明确目标：到2030年，基本建成具有中国特色的现代化疾控体系。

届时，防范化解规模性疫情风险的制度体系和工作机制将更加完善；多点触发、反应灵敏的传染病监测预警体系将高效运转；新发突发传染病疫情应对准备将更加充分；重点传染病流行风险得到有效控制，重大疾病危害得到有效遏制等。

为了让政策举措落实落细，规划围绕预防控制重大传染病、加强疾控体系建设、强化公共卫生能力等方面，部署了一系列具体举措。

怎样织密重大传染病防护网？传染病防控是疾控工作的核心。规划提出多病同防理念，实施六项重大传染病防控行动，织密一张全方位、多层次的防护网。

针对呼吸道传染病，规划提出建成覆盖超过15种病原体的监测网络。加强重点人群免疫和重点场所健康管理，并防范新发突发呼吸道传染病大流行风险。

针对虫媒传染病，规划强调坚持以环境治理为主的病媒生物综合防制策略，常态化开展防蚊灭蚊，有效防范登革热、疟疾等输入风险。

针对经血液与性传播传染病，规划提出强化检验检测、监测和规范

治疗，减少新发感染，夯实病毒性肝炎免疫屏障。

如何建强疾控体系？打铁必须自身硬。规划在加强疾控体系建设方面着墨颇多，提出优化疾控功能定位，加强国家区域公共卫生中心、首都公共卫生中心建设，推进市域疾控联合体建设试点。

为促进医防协同、医防融合，规划还提出实现二级及以上医疗机构公共卫生科室全覆盖，推进赋予公共卫生医师处方权试点工作。

此外，规划特别强调了人才和科技的重要性。包括大力培养医防管交叉复合型战略人才，促进疾控工作数字化、智能化转型升级等。

提升哪些关键能力？

面对复杂多变的公共卫生挑战，提升核心能力是关键。规划从监测预警、应急处置、医疗救治、监督执

法等多个方面进行了系统部署。

监测预警方面，提出要建立健全传染病监测预警体系，拓展完善病例、临床症状群、全球疫情信息等监测渠道，在医疗机构部署应用国家传染病智能监测预警前置软件。

应急处置方面，建强国家突发急性传染病防控队伍，建成7.7万左右常备加后备的流行病学调查队伍。

规划还提出建设分级分层分流传染病救治体系，加强县级医院可转换传染病救治区及床位建设。

从夯实体系到提升能力，从“多病同防”到“数智赋能”，循着规划的蓝图，我国疾病预防控制事业将迈上新的台阶，更好保障人民群众生命安全和身体健康。

(新华社北京7月27日电 记者 顾天成)



## 蒙内铁路货运量 累计突破5000万吨

这是7月9日在位于肯尼亚蒙巴萨的蒙内铁路赖茨港货运站拍摄的一列货运列车。

蒙内铁路运营方非洲之星铁路运营公司统计数据显示，截至7月26日，中肯共建“一带一路”标志性项目蒙内铁路货运量累计突破5000万吨，为肯尼亚物流运输和经济发展提供了有力支撑。

■新华社记者 谢剑飞 摄

## 实体书店如何找到“新坐标”

徽州书局以徽派典籍与非遗文创传递“文承徽韵”匠心，上海申东外语书店提供从启蒙纸板书到章节书的英文阅读解决方案，浙江新华旗下“文字里”社区书店还原邻里共读温暖日常……

近日，在杭州举行的第34届全国图书交易博览会上，“书驿晒光”特色书店展区人头攒动，各家书店亮出“镇店之宝”，讲述各自突围之道。

今年的政府工作报告提出，支持实体书店发展。一边是大众消费习惯迭代带来的挑战，另一边是政策春风和消费升级催生的新需求，实体书店如何找到再出发的“新坐标”？

正在被“重新看见”的实体书店

周末北京的一家商场里，老牌“网红”西西弗书店座无虚席，家长带孩子沉浸式读书，青年伏案自习；山东新华书店旗舰店山东书城里，有人为安静看书而来，有人为创作分享会而来，还有人参加多样的教育活动而来。

实体书店转型正在发生。扎根南昌34年的青苑书店，曾在经营低谷时发文求助——“我是青苑书店，请不要让我冻毙于风雪”，呼吁书友充值帮书店渡过难关。

“情怀可以救急，不能救穷。”书店创始人万国英看得清醒：“活下来，靠读者，靠活动，靠30多年积累的信任。”书店多年累计举办超千场书友会，并通过限量签名本、定制书单等增值服务激励会员自愿付费。

还有书店向外探索。合肥中场休息书店在今年世界读书日前后，联合知名商业体举办合肥春日阅读节，邀请50余家出版社和书店参展。“我们把书店作为内容创意业务的展示窗口，把空间策划、活动执行能

力转化为营收来源。”书店主理人小方说。

而对于苏州慢书房来说，与读者建立分层式的深度阅读链接同样重要。“和慢书房共读一本书”活动已坚持了10年，参与读者从最初的70人发展至每年约300人；还有面向孩子的绘本读书会、面向女性群体的主题读书会，持续强化读者与书店之间的情感绑定，增强消费黏性。

“实体书店的核心价值在于，它是线上无法替代的文化体验空间、审美空间与社交空间。”中国社会科学院大学哲学院教授赵剑英认为，今天人们走进书店，除了买书，还为了寻找精神共鸣、感受城市温度、获得心灵慰藉。

读者为何仍愿走进书店

济南不贵书店里书架林立，书架侧面贴着许多顾客与心仪书籍的合影。

“还是有许多人愿意和一家书店产生情感交集。”店主王树增说，老顾客持续引导新读者，他的微信号早已加满往来书友。

第二十三次全国国民阅读调查结果显示，2025年我国成年国民倾向于纸质图书阅读的比例达45.9%，位居各阅读方式之首。

这恰恰回答了一个被问了十几年的问题：线上购书便捷高效，电子书随手可得，读者为何依旧愿意走进实体书店？

——提供偶遇好书、静心专注的空间。

读者小高说，逛书店时常能邂逅计划外的好书，打破信息茧房，收获意外惊喜。同时，各大书店优化空间设计，打造沉浸式阅读场景；如北京三联韬奋书店采用柔和防眩光灯光，按主题关联陈列书籍等，营造出适宜思考、沉静阅

读的环境。

——承载社交功能，输出情绪价值。青苑书店千余场线下活动的核心作用，是搭建人与人、人与书的桥梁。万国英认为，一场讲座、一次面对面交流，能够串联读者、书籍与同好，形成持续扩散的传播效应，带来的长远价值远高于单次图书销售利润。资深出版人三石也提出，实体书店的核心竞争力不在于卖书，而在于建立起作者、读者、书香文化互通的文化平台。

——加深人与在地文化的联结。中国书刊发行业协会数据显示，2025年全国文旅属性性明显的实体书店营收增长率达23%，远超传统书店平均水平。本届书博会特色书店展区内，舟山岛上市店的海洋文化、宁波三味书店的溪口文脉、风雅颂书局的“世遗泉州”主题，就精准契合了大众对在地文化的体验需求。

山东师范大学教授李辉分析，消费者对书店的需求已从单一购书转向阅读、社交、体验融合的复合型文化消费，差异化地域文化体验成为实体书店吸引引流的关键。

政策护航与自我造血并举

今年2月1日起施行的《全民阅读促进条例》，从制度层面明确支持实体书店发展，鼓励其改善阅读条件、开展阅读活动，确立实体书店在全民阅读生态中的重要地位。

记者梳理发现，多地已出台相关扶持政策，如北京连续八年设立专项扶持资金，浙江投入资金采购实体书店阅读服务，厦门修订出台专项政策支持民营实体书店发展等。

在2026实体书店发展大会上，中国书刊发行业协会理事长艾立民提出，

实体书店的“新坐标”核心是功能与价值的再定义——成为全民阅读的深耕者与推广中枢、文化消费的体验中心与美学空间、产业生态的创新节点与服务枢纽。

“新坐标”落地为发展路径，首先是精准满足大众多层次、多元化的文化需求。

深耕深度阅读赛道，推动经营模式转型。赵剑英建议，实体书店应依托专业选书团队、定制化书单和精品书籍，打造线上不具备的专业优势。温州无料书铺作出示范，聚焦家庭阅读场景，推出双语阅读、文学阅读等标准化付费课程，从单纯图书零售转向阅读服务输出，破解盈利难题。

贴合大众社交诉求，构筑情感消费护城河。山东书城创新空间运营，开设老年大学、青年夜校及周末托管服务，带动2025年客流量同比上涨约一成。“当线下书店带来的情感体验远超线上购物，就能建立不易复制的经营壁垒。”山东社会科学院经济研究所副所长范玉波说。

扎根城市本土文脉，打造在地特色空间。黄山占川书局融合徽派建筑风貌与徽州传统文化，常态化开展主题文化活动，从“网红打卡地”转型为可持续运营的城市文化空间。主理人徐广宇表示，唯有找到契合城市气质、对接市场需求的差异化路径，才能行稳致远。

三石认为，未来书店的竞争，不再是品类之争、价格之争，而是场景力的竞争——“谁能为读者创造更独特的记忆、更丰富的意义与更深刻的归属感”。

(新华社北京7月27日电 记者 杨湛菲、袁慧晶、萧海川)

## 七部门联合部署开展全民消防安全素质提升行动

新华社北京7月27日电(记者 黄楠铭)记者27日从国家消防救援局获悉，近日，国家消防救援局、中央社会工作部、中华全国总工会、教育部、民政部、人力资源社会保障部、文化和旅游部联合印发工作方案，部署在全国开展全民消防安全素质提升行动，努力实现人人受到消防教育、个个掌握消防技能，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

此次行动以进一步增强公民消防安全意识、提高公民消防基本技能、提升单位重点人群防控能力、拓宽公民接受消防宣传培训渠道为目标，重点开展消防常识普及、基本技能实操实训、疏散自救演练、案例教育警示四项行动。

方案要求，各地各有关部门要

结合职责，注重工作统筹协调，科学组织实施。各地党委社会工作部门对消防志愿者队伍建设、消防志愿服务发展等予以支持和指导；各级总工会加强职工群众消防安全培训；各地教育部门将消防教育融入课程与社会实践，常态化开展公开课、职业院校技能大赛等活动；各地民政部门重点督促养老、儿童福利等机构落实消防宣传、实操实训和疏散演练；各地人力资源社会保障部门指导和监督企业、事业单位将消防安全知识纳入职工教育、培训内容；各地文化和旅游部门将消防文化融入群众性文化活动，督促公共文化场馆、景区等人员密集场所开展消防宣传教育；各地消防救援部门加强业务指导。

## 以法为光 “九五”普法沁润人心

新华社北京7月27日电(记者 齐琪、孙鹏程)全民普法久久为功，法治精神沁润人心。7月27日，《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第九个五年规划(2026—2030年)》对外发布，对“九五”普法作出全面部署，更好推动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

持续开展全民普法，把法律交给人民、让人民信仰法治，充分彰显了中国特色社会主义制度优势。制定实施“九五”普法规划，进一步夯实全面依法治国社会基础。

“九五”普法将在哪些方面发力？突出宪法宣传教育。规划提出，推动宪法宣传教育常态化长效化，组织好国家宪法日和年度法治人物宣传活动，持续深入开展全国学生“学宪法讲宪法”活动等。

聚焦“高质量发展”。规划明确，大力宣传国家发展规划，优化营商环境、促进民营经济发展、推进乡村振兴等方面法律法规，服务建设全国统一大市场。大力宣传数字经济、平台经济、低空经济、科技创新、知识产权保护等方面法律法规，服务发展新质生产力。

抓住“民生”关切。规划提到，围

绕交通、医疗、劳动、消费、婚姻家庭等群众法律需求较大领域，编制普法工作指南。深入宣传促进就业创业、教育、社会保障、农村土地承包等相关法律法规。

此外，规划还要求，深入宣传与维护国家安全和社会稳定相关的法律法规，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深入宣传党内法规，教育引导广大党员懂党纪、明规矩、知敬畏。

普法在形式上有哪些创新之举？规划明确深入实施公民终身法治教育制度，提出加强对企业经营管理人、新就业形态劳动者、网民等群体的法治宣传教育。

把握新需求、探索新方式，拓展新平台。通过实施“法治+非遗”“人工智能+普法”等，让法治宣传教育出新出彩。

此外，规划提出开展红色法治遗址遗迹和文物普查登记，建设中华优秀传统文化法律文化数字图书馆和资源数据库等，对繁荣发展社会主义法治文化作出部署。

以法为光，照亮前路。“九五”普法将法治精神融入城乡肌理，编织起你我生活的经纬。

## 工业和信息化部发文 提升中小企业数字化转型服务供给

新华社北京7月27日电(记者 周圆)工业和信息化部27日对外公布《“小快轻准”数字化产品和服务培育指引(2026年版)》，旨在引导服务商紧密围绕中小企业数字化转型需求，促进数字化产品与服务供需适配，加快中小企业数字化转型。

“小快轻准”，即小型化、快速化、轻量化、精准化。指引要求，坚持需求牵引，以中小企业数字化转型需求为导向，紧扣转型痛点；鼓励地方因地制宜细化培育标准，建立分类分级培育体系；加强政策协同和资源统筹，加快构建多方参与、优势互补的中小企业数字化转型服务供给生态。

指引围绕小型化、快速化、轻量化、精准化以及数智化、共性基础要求等部署一系列举措，包括针对细分行业构建工业机理模型或行业知识库；产品操作界面应简单易用，充分考虑中小企业认知习惯；鼓励产品深度融合人工智能技术；杜绝隐性收费与捆绑销售等。

在组织实施方面，指引提出，要依托全国中小企业数字化转型服务平台及地方服务平台、促进中心等载体，建设“小快轻准”数字化产品优质资源池，促进优质产品跨区域流通共享，降低中小企业选型成本和试错风险等。



## 50载涅槃，新唐山再铸辉煌

2026年5月1日，游客在唐山市丰南区河头老街观看打铁花表演(无人机照片)。

1976年7月28日凌晨，一场7.8级地震突袭唐山，这座百年工业重镇顷刻化为一片废墟，逾24万同胞不幸罹难。这场浩劫，在人类灾难史册上留下了一段沉重悲壮的记忆。

在党中央坚强领导下，全国军民千里驰援、守望相助，唐山人民以顽强拼搏的精神投入抗震救灾和灾后恢复重建。唐山城市功能实现系统性恢复，经济快速振兴，打破了外媒关于唐山将从地球上被“抹掉”的断言，一年一个台阶，成为北方工业重镇。党的十八大以来，唐山市贯彻新发展理念，经济社会发展实现新跨越。2024年，全市地区生产总值超过万亿元，成为全国第27个“万亿之城”。

五十年风雨砥砺，半世纪薪火赓续。唐山抗震救灾和新唐山建设的辉煌历程，铸就并见证了“公而忘私、患难与共、百折不挠、勇往直前”的唐山抗震精神，充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

■新华社记者 杨世尧 摄