

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻理解和把握新质生产力的理论价值与实践要求

●冯继康

符合新发展理念的先进生产力质态	
马克思指出：“生产力,即生产能力和其要素的发展”。习近平总书记指出,新质生产力是“符合新发展理念的先进生产力质态”。这为我们深入把握新质生产力的科学内涵提供了根本遵循。	
一般来看,“质态”是事物在一定环境和条件下的本质表现及其存在状态。从这个意义上说,生产力质态主要是生产力在特定发展阶段上的本质属性及其外在表现。生产力质态的变化主要受生产能力与生产要素系统的双重影响。其中,生产能力是人类在生产实践中形成的,改造和影响自然并使其适合社会发展需要的物质力量;生产要素系统由劳动者、劳动资料、劳动对象等构成,是生产力得以形成和发展的基础支撑。二者有机结合,影响生产力质态跃迁。历史唯物主义认为,生产力质态的演进是从低级到高级、从粗放到集约、从传统到现代的迭代升级过程,具体表现为新兴生产力不断取代传统生产力。传统生产力产生于农业经济时代,以自然力、传统技艺、简单工具等推动形成,发展速度相对缓慢;工业革命以后,随着科技进步、分工深化等推动,新兴生产力逐渐兴起,发展速度相对较快。	
新质生产力产生于21世纪以来新一轮科技革命和产业变革加速演进的背景下,突破了既有发展模式束缚,超越了传统生产力和新兴生产力,是适应时代发展要求的先进生产力。“新质”一般是指事物不同组成部分结合形成的整体,呈现出各组成部分单独存在时所没有的特点和性质。从生产力的本质属性看,新质生产力呈现出的本质属性与外在特征,也就是形成了以高技术、高效能、高质量为特征的先进生产力质态。具体来看,高技术体现为技术革命性突破形成新的生产要素并引领生产要素系统实现了高级化跃升;高效能体现为生产要素深度重组,由过去的分散、协同不足向创新配置、多要素协同	
转变,实现了系统结构的优化和发展效能的全面提升;高质量体现为摆脱了对资源、能源的过度依赖,在全要素生产率大幅提升中实现了质的有效提升和量的合理增长的有机统一。	
新质生产力本质是先进生产力,但并不把先进生产力简单等同于新质生产力。以新发展理念为遵循和指南,是新质生产力之所以先进的内在要求,是新时代我国实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。	
具体来看,新质生产力符合创新发展理念,以科技创新为核心引擎,以数据为关键生产要素,能够推动经济发展转向集约高效的内涵式增长;符合协调发展理念,从内部看能够破除阻碍要素流动的壁垒,推动各类生产要素合理匹配、高效组合,从外部看能够有效统筹城乡、区域、产业协调发展,破解发展失衡、供需错配、资源割裂等现实难题;符合绿色发展理念,坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展,着力构建绿色低碳循环经济体系,能够推动生产方式绿色转型,实现经济社会发展与生态环境保护协同共进;符合开放发展理念,既依托高水平对外开放广泛汇聚全球创新资源与高端要素,为科技创新突破赋能,为产业升级聚力,又通过稳步推进制度型开放,吸纳借鉴全球先进科技创新成果与优质发展经验,持续拓宽发展空间、积蓄增长动能,能够推动深度融入全球发展格局、依托内外联动实现提	
质增效;符合共享发展理念,通过生产力质态跃升创造更丰富的优质产品、更高质量的就业岗位、更公平的发展机会,能够推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。	
创新发展了马克思主义生产力理论	
习近平总书记指出:“高质量发展需要新的生产力理论来指导”。这一重要论述,立足新时代发展实践,实现了对马克思主义生产力理论的丰富与创新发展。	
丰富了生产力价值取向的理论内涵。马克思主义认为,生产力是推动社会发展的根本动力,其发展始终与特定社会关系、价值目标相关联,“是有用的、具体的劳动的生产力”。新发展理念鲜明体现了我们党以人民为中心的发展思想。新质生产力以新发展理念的根根本宗旨作为自身发展的价值取向,使生产力发展不仅体现为生产效率的提高,更体现为发展质量的优化、生态效益的改善、社会公平的促进与全体人民福祉的提升,是能够推动人的全面发展和社会全面进步的生产力。比如,新质生产力的培育和发展摆脱了过去高投入、高消耗、高污染、低效益的发展方式,在遵循自然发展规律的前提下寻求人类自身发展,体现发展为了人民;以创新为引领,充分发挥劳动者在创新中的重要作用,体现发展依靠人民;着眼更好满足人民日益增长的美好生活需要,追求人的价值实现与全体人民共同富裕,特别是在数字化、智能化趋势下探索包容性发展,持续提升发展的平衡	
性、协调性、包容性,体现发展成果由人民共享。这深化并丰富了生产力价值取向的理论内涵,让生产力的发展始终沿着正确的价值轨道前行。	
深化了对先进生产力构成要素的时代认识。马克思主义认为,劳动者、劳动资料 and 劳动对象是生产力的基本要素。随着时代发展,生产要素不断丰富、要素结构日益复杂。新质生产力立足新时代发展实际,在继承传统的生产力三要素理论基础上,对先进生产力的构成要素进行了系统性拓展。一方面,将科技创新作为核心要素,明确要求加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,进一步深化了对“生产力中也包括科学”的认识;另一方面,发挥数据、信息、知识等新型生产要素在生产力发展中的作用,丰富了要素体系。同时,打破了传统要素简单叠加的局限,重视生产要素的优化配置与协同组合,揭示了要素结构升级是实现生产力质态跃迁的重要动力,完成了对先进生产力构成要素认识的时代深化与理论创新。	
发展了判断生产力先进性的重要标准。历史唯物主义认为,每个时代都有适配自身发展需求、彰显时代发展特质的生产要素。每个时代的科技创新都会带来生产要素结构优化与全要素生产率提升,进而创造出引领经济社会发展的先进生产力。因而,以往对先进生产力的理解和判断,多侧重于技术水平与生产效率。新质生产力是深度契合新发展理念的先进生产力质态。新型生产要素是否迭代升级、生产力质态	
是否实现跃升,评判标准已经不仅仅局限于科技创新。只有以创新为第一动力、协调为内生特点、绿色为普遍形态、开放为必由之路、共享为根本目的,才能有效推动生产要素系统性重构和全要素生产率提升。这拓展了对生产力先进性的判断范围,丰富发展了关于先进生产力的评判标准。	
推动生产力在更大范围实现质态跃升	
习近平总书记指出:“推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。”“十五五”规划纲要对“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”作出具体部署。把党中央决策部署落到实处,要坚持以科技创新为核心引擎,以制度创新为重要保障、以产业升级为关键抓手、以人才培养为根本支撑,全方位激活发展动能,为中国式现代化建设注入强劲动力。	
以科技创新提升核心动力。推动生产力质态跃升,必须把科技创新摆在核心位置,持续产出原创性、颠覆性科技成果,加快实现高水平科技自立自强,为生产力变革注入不竭动能。为此,既要聚焦人工智能、量子信息、生物制造等前沿技术领域,加强基础研究与原始创新,强化关键核心技术攻关,着力破解“卡脖子”难题,实现更多原创性突破,抢占未来发展制高点;又要推动科技创新和产业创新深度融合,推动科技成果加快转化为现实生产力,不断提	
高全要素生产率。	
以体制机制创新营造良好环境。体制机制创新带来生产关系的适应性变革,是解放和发展生产力的重要保障,能够让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。为此,要完善知识产权保护制度,让创新者的合法权益得到充分维护,激发全社会创新创造的积极性与主动性;完善市场准入制度,构建更加公平、更有活力的市场环境,让各类要素在公平竞争中实现优化配置;健全要素参与分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值。	
以现代化产业体系建设夯实实践依托。现代化产业体系是生产力质态跃升的物质载体。要以数智赋能优化提升传统产业,加快传统产业高端化、智能化、绿色化转型。培育壮大新兴产业,聚焦新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳等领域,打造一批具有国际竞争力的新兴产业集群,激活增长新引擎。以前瞻布局抢占未来产业赛道,瞄准量子科技、6G、脑机接口等前沿方向,超前培育新质生产力增长点,把握产业变革主动权。	
以高素质人才支撑激活主体力量。高素质人才是推动生产力发生质态跃升的重要力量。要紧紧围绕国家战略需求和新质生产力发展方向,努力造就一大批既精通专业知识又具备宽广视野,既能攻克技术难题又善驾驭复杂局面的高水平复合型人才;聚焦先进制造业、现代服务业等重点领域,加大职业培训力度,为产业转型升级与实体经济发展提供坚实的人力资源保障;畅通城乡、区域、行业之间的人才流动渠道,加快建设一流的人才服务体系,为人才提供全周期、全方位、一站式服务,营造识才爱才敬才用才的环境,让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。	
(据《人民日报》作者为山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)	

全力提升创新能力 加快高水平科技自立自强

●吕富彪

习近平总书记指出:“推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。”“十五五”规划强调,“加快高水平科技自立自强”“提升国家创新体系整体效能”,为顺应新一轮科技革命和产业变革发展大势提供方向引领。

“十四五”时期,我国科技实力再上历史新高度。同时也要看到,我国科技发展仍存在短板:基础研究短板依然突出,关键核心技术仍有短板,科技成果转化不畅,高端科创人才紧缺等,这些问题是必须跨越的关口,也是加快科技自立自强的攻坚重点,必须以务实举措为抓手,精准发力、系统推进。

攻坚原始创新和关键核心技术,筑牢自立自强根基。要瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。一是要统筹推进基础研究,夯实创新源头根基。立足长远谋划基础研究,统筹推进目标导向研究与自由探索协同发展,从整体上夯实基础研究的底层支撑;拓宽财政投入的多渠道,引导企业和社会协同发力,筑牢基础研究的保障,持续加大前沿交叉学科和关键基础领域研究的经费投入比重,稳步提高基础研究经费占研发经费比重;聚焦前沿领域发力,推动新兴领域与交叉学科创新发展。二是要完善基础平台和创新环境,前瞻布局前沿科技领域。依托顶尖高校与国家级科研院所等科技力量,布局基础学科研究平台和前沿科创高地,完善科研硬件配套体系;建强各类国家级科研平台,不断完善国家重大科技基础设施、野外台站、科学数据资源等“国字号”科研平台,实现科研基础平台的跨越式发展;着眼前沿科技发展,持续优化创新环境,扎实做好技术研发与清单编制工作,大力扶持原创性、颠覆性创新突破。三是要依托举国体制,攻克关键核心技术。整合国家实验室、大科学装置等重大平台,聚焦集成电路、工业母机、高端仪器等“卡脖子”领域,推动关键核心技术攻关取得决定性突破;完善

“揭榜挂帅”“军令状”等机制,靶向攻坚核心短板技术,提升体系化协同创新能力,保障产业链供应链自主可控;聚焦产业技术瓶颈,构建从技术研发到产业培育的全链条创新体系,持续推进产品迭代升级。

强化企业科技创新主体地位,激活自立自强核心动能。强化企业科技创新主体地位是实现高质量发展的内在要求,是构建新发展格局的迫切需要,也是提升国家创新体系整体效能的关键所在。一是要强化企业创新主体地位,统筹集聚各类创新要素。引导创新资源向企业汇聚,推动企业成为人才引育、平台搭建、研发投入与市场应用的主力军,不断增强企业创新发展和市场竞争优势;提高企业在重大科技项目中的话语权和参与度,坚持择优培育、聚力赋能,助力高新技术企业深耕技术攻关;构建“国家级—省级—市级”三级科创平台梯次培育体系,推动国家级科创平台提质增效,积极助力科技要素和科创人才等优质创新资源向企业开放共享。二是要完善企业融通式创新发展环境,破解科技成果转化障碍。引导企业携手高校与科研机构联合攻关,拓宽企业参与国家重大科技创新决策的渠道与空间;持续完善科技成果转化机制,推动职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化三项改革试点,加速成果转化落地;发挥龙头企业引领作用,促进优质科技资源共享共用,实现科技创新和产业创新应用场景深度融合,带动产业链供应链上下游企业协同发展。三是要完善创新政策体系,充分激发企业发展内生动力。推动科技惠企政策便捷畅享,重点扶持科创企业,落实研发费用加计扣除、企业研发准备金等制度,减轻企业创新负担;完善科创金融体系,搭建适配科创的金融机制,引导资本投向硬科技,拓宽多元融资渠道,提升投融资便利度;强化综合配套保障,完善各类扶持政策,强化人才、数据、场地等要素供给,持续优化企业创新发展的软硬件环境。要依托“主体引领—环境支撑—政策保障”协同发力,推动创新要素高效配置,加速形成新质

生产力,助力打造科技自立自强新动能。

推进教育科技人才一体化发展,夯实自立自强支撑。要一体化统筹推进教育、科技与人才协同发展,这是高水平科技自立自强的基础性、战略性支撑。一是要建立统筹联动格局,健全一体推进协调工作机制。统筹教育、科技、人才协同发展,做到目标、任务、政策、资源一体推进,建强发展阵地,支持有条件地方探索统筹管理新路径;锚定创新发展方向,全力锻造国家战略人才力量,大力支持和培育战略科学家、科技领军人才、基础研究人才及青年科技人才;深化区域人才协同合作,合理布局人才队伍结构,促进人才资源科学布局、统筹推进。二是要完善人才培养机制,建强创新人才队伍。锚定战略需求,强化协同育人。围绕科创、产业与国家战略开展人才培养,不断夯实人才自主培养基础;优化高教布局,建强学科体系。深入推进“双一流”建设,加快建设新型研究型大学,按需求动态优化专业设置,重点攻关前沿紧缺、基础与交叉学科;集聚优质资源,创新培养模式。依托科创载体、产业生态培育人才,招引资源优先保障重大科技任务要求,推进科教人文互促共融,贯通本硕博一体化人才培养体系。三是要统筹推进激励评价改革,持续完善人才发展制度体系。从“破四唯”到“立新标”,构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,深化各项制度改革,完善职称评定、薪酬分配等配套政策,畅通人才流动渠道,激发创新内生动力;分类完善科研评价体系,基础研究侧重原创价值与同行评议,应用研究聚焦产业发展和市场实效;大力弘扬科学家精神,恪守科技伦理、科研诚信与安全红线,夯实法治治理根基。

大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。实现高水平科技自立自强,既要突破外部技术封锁,又要培育新质生产力、筑牢国家战略安全的基石。我们要秉持久久为功、一抓到底的实干精神,全面提升科技创新能力,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标筑牢科技根基。

(据《内蒙古日报》作者系沈阳大学马克思主义学院教授)

以制度文明回应老龄化时代命题

——长期护理保险的制度演进与治理进阶

●徐徐 詹新宇

中共中央办公厅、国务院办公厅今年印发的《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,标志着我国长期护理保险(简称长护险)从局部试点推进到全国建制新阶段。作为第六项社会保险,长护险旨在为失能人员的基本生活照料和相关医疗护理提供服务或资金保障,制度建设包含双层使命:在价值层面,推动从“家庭负担”到“社会契约”的范式转换,以制度托举民生底线;在治理层面,推进从试点探索到成熟定型的进阶,以治理能力现代化保障制度公平长效。制度演进与治理进阶共同构成这项制度走向成熟的完整路径。

制度演进:从“家庭负担”到“社会契约”的范式转换

从“家庭负担”到“社会契约”,长护险的制度建设既是对人口老龄化时代命题的积极回应,也是中国式现代化在民生领域的具体实践。当前,我国老龄化进程呈现长寿化和少子化双重叠加的特征:人均预期寿命持续延长推升失能风险,家庭规模日趋缩小则加剧传统家庭照护模式的脆弱性,致使无数失能家庭陷入“一人失能,全家失衡”的困境。除了经济 and 照护重压,代际间的照护责任传递还常以牺牲下一代的职业发展为代价。在此背景下,长护险制度通过社会保险机制,减轻家庭重负,让原本无限的家庭责任变成明晰的社会契约。

长护险填补了我国社会保障体系对长期失能风险的保障空白,实现从“老有所养”“病有所医”延伸至“老有所护”,实现生命全周期、服务全链条的连续性保障,推动社保制度范式的跃升——由“医疗本位”延伸至“照护本位”,从“机构中心”拓展到“居家社区为主”,将“治疗导向”融入“生活质量导向”,确保失能失智人群在生命末期仍能享有被尊重、被善待的基本权利,体现了对个体尊严的制度性保障,是制度文明的演进。

长护险制度建设更蕴含着发展型功能。它通过拉动护理服务产业发展,创造就业岗位;带动相关技术应用(如智能监测),将民生支出转化为发

展投资,成为培育银发经济、稳定社会预期、激活服务消费的战略支点。长护险制度坚持全民覆盖、城乡统筹、全国统一规范的框架安排,有助于推动照护资源向基层和农村下沉,成为缩小城乡公共服务差距的重要政策工具。

治理进阶:四维协同的制度现代化路径

自2016年国家启动试点以来,长护险的治理模式逐步打破传统社会保障“政府包揽”“市场主导”的二元对立,初步形成政府、市场与社会力量协同参与的多元共治格局,通过政府、商业保险机构、社会服务组织、家庭等多元主体的协同,实现对失能人员社会化照护的精准供给,为长护险制度从试点走向全国提供了可持续的治理路径。

“十五五”时期,长护险从试点走向定型,治理进阶的核心是构建权责清晰、服务可及、财务平衡、目标导向的现代化治理体系。

厘清政府与市场的权责边界,构建协同治理机制。“管办分离”是长护险制度运行的核心机制,即政府承担政策制定、基金监管及兜底责任,确保制度的社会保险属性;具体事务(如失能评估、待遇审核、结算和稽核等)则委托给商业保险机构,弥补医保部门经办力量不足、基层覆盖不够等现实短板,旨在发挥政府主导与市场效率的双重优势。为此,应进一步健全经办机构激励约束机制,建立风险共担、保本微利与绩效挂钩的委托机制,以激发市场机构降本增效的内生动力。针对实践中“以管代监”与“监管真空”并存的治理困境,可通过信息化平台、信用管理、第三方评估等市场专业力量,建立独立于经办方的监督机制,形成多元主体制衡的协同格局。

提升服务可及性与供给能力,破解城乡资源错配。当前长护险服务供给不足,且城乡分布严重不均。为提升制度可及性,一方面,可探索税收减免、运营补贴、政府购买、融资支持等举措,鼓励和激发社会力量兴办照护机构,培育护理人才,提供居家和机构护理服务。另一方面,针对农村地区

可能面临的“有保险无服务”困境,可依托现有县域医共体和乡镇卫生院,建立县乡村三级照护服务网络,鼓励专业机构托管运营农村互助养老设施,探索“邻里互助+远程指导”的服务模式。同时,要加快推进专业人才队伍建设,将长期照护师、养老护理员等纳入紧缺人才目录,建立与职业技能等级挂钩的岗位津贴制度和职业晋升通道,实施入职奖补、岗位补贴、社保补贴等综合激励政策,让护理员从劳务提供者转变为专业技术人员。

优化筹资与支付动态平衡,增强基金应对老龄化的长期韧性。建立精算平衡和风险储备金制度,健全单位、个人、政府和社会等多元筹资机制,探索筹资标准动态调整机制,实行缴费年限与待遇水平挂钩。通过税收优惠、职工医保个人账户共济缴费,构建以社保为基础、商业护理保险为补充的多层次长护险制度。在支付端,建立成本调查与动态价格调整机制,探索“服务时长+服务质量”的复合结算方式,避免简单按人头付费导致的服务缩水。简化结算流程,推广直接结算、定期拨付和服务预付等模式,减轻服务机构的垫资压力。

强化目标导向,逐步健全制度绩效评价体系。基于长护险“服务供给型”的制度特征和多元共治的治理结构,贯穿制度全链条的目标管理和绩效评价体系有助于构建制度的公信力与社会契约。引入以“失能人员生活质量改善”“家庭照护负担减轻”等为核心的结果导向型评价指标体系,将参保人获得感纳入评价成效考评。建立覆盖评估、服务、经办全流程的质量监测体系,将服务满意度、评估公信力、经办效率等归入常态化监测范围,定期向社会公开运行数据,以透明化运行倒逼服务质量提升。探索将评价结果与经办机构服务费结算、定点机构续签、护理人员薪酬激励直接挂钩,形成“评价—反馈—改进”闭环机制。

(据《北京日报》作者分别为北京工商大学经济学院保险学系主任、教授,北京工商大学经济学院执行院长、教授、博士生导师)