

以高水平法治守护绿水青山

——智库报告解析生态环境法典的中国创新与世界贡献

在长江之上,曾经难觅踪迹的江豚在实施禁渔后频频现身;在国家公园,近5万名当地居民成为生态管护员;在小兴安岭,生态产品价值实现让百姓“以绿生金”……

法治山河。生态环境持续改善的背后,离不开法律制度的护航。

今年8月15日,在全国生态日到来之际,《中华人民共和国生态环境法典》开始施行。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲,贯彻习近平法治思想,将中国生态文明建设成功实践、制度创新和治理经验上升为法律制度,为促进人与自然和谐共生,实现中华民族永续发展筑牢法治根基。

法典秉承人类命运共同体理念,立足中国国情,也系统回应全人类共同关切,丰富了全球生态环境治理制度体系,为推动共建清洁美丽的地球家园贡献中国智慧和方案。

新华社国家高端智库15日发布《生态环境法典的中国创新与世界贡献》智库报告。报告由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、习近平法治思想研究中心联合课题组撰写,阐释了生态环境法典蕴含的中国之路、中国之治、中国之理,为世界读懂美丽中国的“绿色密码”提供了一扇窗口。

推进中国生态文明建设全面迈入法治化、体系化治理新阶段

正值暑期旅游旺季,湖北恩施大峡谷的游客络绎不绝。

去年8月14日,恩施大峡谷司法保护基地旅游专线正式揭牌。这条专线打造沉浸式“行走的生态法治课堂”,让游客欣赏生态美景时,也能领会法治在守护绿水青山中的重要作用。

以法为纲,循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

智库报告指出,生态环境法典孕育于习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下,诞生于新时代中国特色社会主义生态文明建设和法治建设实践中,是习近平生态文明思想和习近平法治思想贯通融合、交相辉映的重要结晶,承载着守护美好家园的殷切期望。

生态环境法典的出台既有强烈的现实需求,更有深厚的实践基础。智库报告称,新时代以来,中国坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,用最严格制度最严密法治保护生态环境,推动生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就——

蓝天白云更多,2025年全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度降低到28微克/立方米,中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

清水绿岸更美,地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例连续两年超90%,长江干流连续6年,黄河干流连续4年全线保持Ⅱ类,母亲河重新焕发勃勃生机。

祖国大地更绿,目前全国森林覆盖率超过25%,中国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

在生态文明法治建设护航下,中国天更蓝、山更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

智库报告指出,生态环境法典让中华优秀传统文化焕发新的时代光彩,是新时代新征程推进生态文明建设的标志性成果,开启了中国生态文明建设法治化、体系化的新篇章。

武汉大学法学院院长秦天宝表示,智库报告将法典置于中华民族伟大复兴与全球环境治理深刻变革的视角下,既彰显了立足中国的实践自觉,又展现了放眼世界的理论雄心。

助力构建更加科学完备的现代生态环境法治体系

生态环境法典共1242条、约16.6万字,是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,实现了中国生态环境法律制度系统性、整体性、协同性、时效性的整体提升。

智库报告指出,生态环境法典不是对既有生态环境法律的简单汇编,而是一次面向现代生态环境治理的体系化构建。法典以“总则统领、分编支撑、责任保障”的逻辑体系,把污染防治、生态保护、绿色低碳发展和责任追究等纳入

同一制度框架,将党的十八大以来生态文明建设的理论、制度、实践成果以系统集成方式确定下来,使生态环境法律制度体系更为完备。

中国的生态环境法典如何编纂?智库报告指出,生态环境法典编纂,并非对域外经验的简单移植,亦非对传统法典化理论的机械遵循,而是从中国生态环境保护的制度现状与实践需求出发,开创性地探索出一条兼具体系性与开放性、稳定性与适应性的编纂新路。

时代在进步,实践在发展,法律体系必须与时俱进。智库报告认为,生态环境法典既有对中国几十年来生态环境法治建设成熟经验的传承,又将目光聚焦新时代生态文明建设面临的新形势新任务新要求,彰显出植根中国生态文明建设实践的鲜明特质——

生态环境法典以坚定的人民立场,对“家门口”餐饮油烟、恶臭扰民等事关群众切身利益的问题予以回应,体现了以法治力量增进民生福祉的价值立场;以鲜明的绿色导向,开创性设立绿色低碳发展编,把生态优先、节约集约、绿色低碳发展要求融入各项制度安排;以科学的系统观念,统筹协调污染防治、生态保护、绿色低碳发展的法律制度安排,构建多元共治、全过程治理、全链条责任的制度体系。

在生态环境部法规与标准司司长别涛看来,这份智库报告帮助人们准确理解生态环境法典的中国特质和世界影响,具有重要意义,有助于向世界讲好中国生态环境法治故事。

为全球环境治理贡献中国智慧和方案

地球是人类共同的家园。面对日益复杂化的全球生态危机,没有哪个国家能独善其身。中国颁布实施生态环境法典,以中国智慧回应全人类共同关切,为全球环境治理贡献了系统性法治方案。

智库报告指出,随着系统性、长期性、跨国性的生态环境问题累积,世界呼唤以更加综合、稳定、权威的法律制度安排提升生态环境治理效能。全球

生态环境法治建设需要超越单一领域治理模式,探索统筹历史责任、发展需求与未来风险的系统化法治方案,以解决多重叠加、相互关联的环境问题。

当前,全球可持续发展目标进展缓慢,环境法治约束力不足、执行机制薄弱等问题突出,更新法治理念,摆脱保护和发展的二元对立思维,构建更加成熟有效的法治支撑,才能有效弥合全球环境治理赤字。

智库报告强调,生态环境法典是推动应对生态环境危机的一次创举,为全球可持续发展提供了中国的法治智慧。法典将人与自然生命共同体理念和“绿水青山就是金山银山”的科学论断确立为生态环境法治的重要准则,推动发展与保护协同共进,坚持系统观念,把应对气候变化、保护生物多样性、解决环境污染问题置于同一制度逻辑和法治框架之下,改变了各自为战、各管一摊的治理格局。

多年来,中国坚定履行多项国际环境公约义务,提前实现多项目标。法典进一步整合相关法律法规,对应对气候变化、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等作出规定,构建起覆盖全领域的履约制度体系,确保兑现履约承诺。

智库报告称,法典专设国际合作条款,首次将“国家加强生态环境领域的国际合作”确立为覆盖生态环境全领域的法律要求,将支持环保国际合作等纳入统一规范,将合作目标从被动履约升级为主动参与全球环境治理体系建设,使中国推动全球环境治理合作的路径更清晰、执行更有力。

“中国的生态环境法典不仅是中国环境法治发展的重要里程碑,也为全球环境治理提供了具有借鉴意义的制度创新。”克莱恩斯欧洲环保协会(英国)北京代表处首席代表龙迪表示,报告以独特视角和通俗语言向国际社会展示了生态环境法典核心内容、国际影响和价值贡献,助力全球环境治理法治化进程更好地理解 and 借鉴中国经验。

(新华社北京8月15日电 记者 高敬、李欣、张晓茹、朱文哲)

当前,南方稻区“双抢”基本结束。抢收早稻、抢插晚稻,这场每年都要上演的农时赛跑,今年在田野里跑出了不一样的节奏:从靠人力到靠农机,从凭经验到凭服务,从顾产量到顾长远。记者在江西、湖北、广东一线走访看到,“双抢”中的生产效率之变、收益保障之变、发展理念之变,勾勒出稳粮安农的新图景。

田间竞速:智能农机挑大梁

早稻丰收时节,江西省吉安市青原区富田镇山中村的千亩高标准农田里,收割机、旋耕机、插秧机来回穿梭作业。仔细一看,农机驾驶室内竟然空无一人。

“我们今年投入了14套无人驾驶智能农机,搭载北斗导航系统作业,顶得上以前20多人的工作量。”田埂边,富田镇新兴粮食产业化专业合作社负责人罗昭明端着手机,不时从屏幕上查看农机作业状况。今年他的合作社依托现代化农机管理了2600多亩农田,收获早稻110万公斤。

现在“双抢”不仅靠人力,还要靠“慧”种田的设备和网络。

在广东省江门市山市的智慧农场,全自动智能育秧车间实现浸种、播种、恒温催芽、炼苗全流程闭环生产;无人驾驶插秧机自主规划路径,精准完成田间插秧作业;植保无人机配合地面各类智能感知设备,实时监测稻田墒情、虫情、气象等指标。

“农场配套一体化‘数字大脑’,覆盖水稻耕、种、管、收全链条。”山市农业农村局副局长伍丽师说,通过整合物联网监测、AI病虫害识别、无人农机调度 and 农产品溯源四大系统,农场可对稻田全天候智能管理,数字化种植技术已辐射周边22.5万亩丝苗米主产区。

增收有底:社会化服务托举种粮户

荆楚大地,稻浪滚滚。

湖北省广水市的农田里,农机有序作业,本该忙“双抢”的农户却没那么忙了。

“我把田块托管给农业社会化服务公司了,育种、旋耕、机插、防飞、收割都有‘田管家’帮着照看。”广水市马坪镇43岁农户钱想说,这种模式不仅收益有保障,种田也更省心。

农户口中的“田管家”,是湖北省广水市依托广水市耘骥农业服务有限公司管理的队伍。他们提供“全程托管”和“菜单式自选”两种服务模式。农户可以选择农事全链条兜底,或者根据自家田地情况、劳动力配置,像点单一样,选择旋耕、机插、防飞等农事服务组合。

越来越多的服务主体从提供单一

环节服务转向提供多环节、综合性服务。据统计,我国已有超110万个经营主体开展社会化服务,年服务面积超过22亿亩次。

“以前一到‘双抢’就睡不着觉,找人、找农机,找销路,样样操心。”江西省吉水县文峰镇农户胡兰芳说。如今,合作社整合周边大户的农机资源,组建打田、飞防、种植、收割、烘干等服务队伍,农机随叫随到。今年“双抢”她一通电话叫来两台高速插秧机,3天帮她插完了300亩晚稻。

截至2025年底,全国开展社会化服务的经营性主体中,有60.3万个服务专业户,35万个农民合作社,4.5万个农业服务公司,各类主体分工协作、优势互补,推动农业社会化服务高效发展。

稳产向绿:生态理念融入“双抢”之中

“双抢”之“抢”,不仅是拼速度,更讲求兼顾生态的隐性效益。

广东省台山市斗山镇绿稻农场的50亩示范基地里,晚稻已插秧返青。不久后,一群鸭子将下田“上岗”。

“水稻为鸭子遮阳,提供天然饵料,鸭啄虫除草、粪肥还田,形成稻鸭共生的生态循环。”台山市斗山镇绿稻农场场长陈爽说,这种模式减少了化肥农药使用量,今年早稻化肥用量从每亩80斤减至20斤,还能“一田多收”提高效益。

“双抢”的向绿之变,正重塑一方水土。

湖北省荆州市荆州区马山镇,禾苗葱郁,虾戏水间。这片冲积平原上的传统产粮大镇,水稻种植面积稳定在9万亩,是荆州区重要的“粮仓”。长期以来,传统农业的粗放式发展曾让这片土地面临考验。

变化始于一场肥料“减量”探索。

“测土配方施肥”技术在当地全面推广,全镇配方供应点达13家,配方肥施用占比超90%。精准匹配田间用肥需求。荆州市邦富农农产品种植专业合作社社员唐兵打开手机App,每一块地用多少肥清清楚楚。他说:“化肥减了量,但用得更准,地反而更肥了。”

近年来,马山镇绿色种养循环农业项目实施面积近9万亩,畜禽粪污综合利用率稳定在95%以上,农药使用量从2020年的163吨降至目前的150吨。

今年中央一号文件提出,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,促进良田良种良机良法集成增效。阡陌茎间,南方稻区“双抢”的新变化正谱写答卷。

(新华社北京8月16日电 记者 熊家林、古一平、田中全)

今年前7月全国铁路发送旅客28亿人次

新华社北京8月15日电(记者 樊曦)记者15日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年以来,铁路部门积极适应旅客多样化出行需求,精心组织旅客运输,1至7月,全国铁路发送旅客28亿人次、同比增长4.1%,再创历史新高。

前7月,铁路部门统筹用好武汉至西安高铁西安东至十堰东段、金华至建德高铁兰溪东至建德段等新线新站资源,加大运力投放,全国铁路日均安排开行旅客列车11462列,同比增加571列、增长5.2%。

跨境旅客运输方面,广深港高铁

发送跨境旅客2004.9万人次,中老铁路发送跨境旅客21.4万人次,同比分别增长11.5%、38.2%。铁路部门积极适应国家过境免签政策带来的客流增长,为外籍旅客出行提供便利,全国铁路发送外籍旅客1485.2万人次、同比增长32.5%。

与此同时,铁旅融合发展成效显著。铁路部门积极对接各地文旅部门,强化与景区、酒店的衔接,催生“铁路+旅游”新场景、新业态,有效拉动文旅消费。1至7月全国铁路累计开行旅游列车2159列,其中旅游专列1184列、旅游专线975列。



8月15日,甘肃交响乐团的音乐家在第二届祁连山交响音乐会上演出。

8月15日是第四个全国生态日,第二届祁连山交响音乐会在位于甘肃省张掖市的山丹马场奏响。祁连山下,来自甘肃交响乐团的音乐家演奏了《梦回祁连》《永远的绿洲——河西走廊》等表现祁连山及河西走廊自然风光、历史文化、风土民俗的交响乐作品,歌颂祁连山生态保护与修复成果。

祁连山滋养河西走廊绿洲,阻挡腾格里、巴丹吉林、库姆塔格三大沙漠扩张,是我国西部生态安全的坚固屏障。历经10余年持续治理,甘肃祁连山区域植被覆盖度稳步提升,野生动物种群数量不断增长。

■新华社记者 郎兵兵 摄

从“守边”到“兴边”

——新时代边海防建设高质量发展综述

在祖国绵延万里的边境线上,一座座哨所巍然矗立,一条条公路蜿蜒伸展,一个个边境村寨焕发新颜。从雪域高原到北疆草原,从西南密林到东北林海,一幅“边防固、边境安、边民富”的壮美画卷徐徐铺展。新时代边海防建设,正朝着“固边、兴边、富民”深度融合的方向坚定前行。

从“分散管理”向“体系融合”全面跃升

边防之固,固在力量;力量之强,强在体系。

党的十八大以来,党中央、国务院、中央军委统筹衔接党和国家机构改革、军队规模结构和力量编成改革成果,按照职责清晰、结构合理、精干过硬、整体联动的原则要求,不断优化我国边海防力量结构,边海防力量体系发生了历史性重塑。

在云南德宏傣族景颇族自治州,军民地结合担负强边固防试点任务,逐步摸索出“党委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、群众为基础”的“五位一体”边境管控体系。10年来,军地不断配套完善相关举措,在边境筑起立体安全屏障。

在祖国北疆,内蒙古自治区构建起区、盟、旗三级边防工作组织管理体系,形成了省军区系统、驻区边防部队、武警部队和移民管理机构联防指挥协调机制,构建起军警联动、警地联防、警种联动的工作格局。

近年来,边海防后备力量紧扣新时代多元任务需求,重塑编组模式,持续拓展职能任务边界,形成常备力量与后备力量梯次搭配、协同互补的建设格局。陆地沿线常态化建强边境侦察、封控警戒、应急抢险类专业民兵队伍。

各沿边沿海地区在护边员、巡边员的选拔录用、使用管理、抚恤优待等方面形成了一系列成熟做法。新疆维吾尔自治区常态化组织护边员开展巡边护边,政策宣讲,大力推广“护边驿站”“边境警务站”“马背巡逻队”。

从“传统守防”向“智能管控”转型

边关之变,变在基础;基础之变,变在科技。

10余年来,国家持续推进边海防专项建设,统筹陆地边境、沿海岸线、口岸通道全域布局标准化执勤管控设施,累计建成数万公里边海防执勤道路,并同步配套完善各类前沿驻勤与观测点位,

建成执勤码头、直升机停机坪、瞭望塔,全域规模化布设固定与移动拦阻设施近万公里。如今,全国绝大多数边防连队、前沿执勤哨所修通车行巡逻路,告别了依靠步行巡边的历史。

在西藏大部分边防哨所,新型营房配备供氧、制氧设备,手机信号全覆盖,智能菜肴保障新鲜蔬菜供给。数百个边防哨所完成营房改造,接入国家大电网。“过去喝的井水泥沙大,要沉淀后才能喝,现在24小时供应净化水。过去洗热水澡是奢侈,现在随时能洗。”一位守边19年的西藏老兵感慨万千。现代化训练场馆、学习室、医疗室已成为一线边防连队的标配。借助远程医疗系统,边防官兵可与千里之外的体系医院专家“面对面”就医。

基础设施的巨变中,最令人振奋的是“智慧边防”的崛起。近年来,边防部队强化科技赋能,在智能管控、装备转型、综合保障等领域迈上新台阶,万里边关正从传统守防向智能管控加速转型。网络信息体系不断密织,让边防管控实现从“信息孤岛”到“一网尽收”新跨越。

8月6日清晨,驻辽宁省丹东市某部边防连值班员通过电子监控系统发

现可疑人员进入警戒区,无人机随即升空核实情况,整个处置过程不过几分钟。这一幕,是边防部队现代化建设成就的缩影。

今日边关,智能影像系统遍布防区,连队实现指挥实时化、监控可视化、处置高效化,边情处置由“被动应对”转向“主动发现”。沿边建起监控中心,铺设传输线路近万公里,打通深山、戈壁、远海、孤岛等以往通信信号薄弱区域,构建起稳定可靠、低时延、大容量的边防通信底座。

浙江省构建起立体智能管控体系,推动人防、物防、技防、智防协同发展。通过融合集成涉海单位数据资源,实现海防信息“一云共享”,管控态势“一图呈现”。浙江还推动无人机、无人艇、电磁侦测等新型技术建设试点,赋能增效传统管控手段,服务支撑公安、海警等单位一线管控需求,成功打造了智慧海防“大脑”。

华南、东北多个边境省份积极打造“数字堡垒”。广西凭祥市建成覆盖全线路边境通边、界碑点位、重点路段的“科技智防+人防密防”立体化防控网络,高空瞭望塔、巡边无人机、智能预警卡点、AI视频分析系统联合上岗,形成“水陆

空”三位一体的立体防控格局。

从高空无人机到地面遥感器,从雷达预警体系到光学观察设备,“空天地一体、多维度覆盖”的立体网络全面覆盖。新一代单兵综合作战系统集成了防护、观测等多个模块,边防官兵手持智能终端可实时接收指令、上报情况。过去靠“铁脚板”和望远镜,现在靠“数据链”和“千里眼”——边防执勤正从“脚板丈量”迈向“科技助勤”新阶段。

从“单纯守边”向“兴边富民”跨越

边防要巩固,关键在发展;边疆要发展,产业是支撑。

一批批边境执勤道路、边防公路、输电输水线路与沿线散布的居民点相衔接。边境拦阻设施降低了边民耕作、牧民放牧误越国界的隐患。边境贸易、跨境旅游、海岛开发等特色优势产业发展基础进一步夯实。

在吉林,G331沿边开放旅游大通道于2025年9月正式通车。这条蜿蜒于鸭绿江畔的“黄金纽带”,不仅是稳边固边的战略路,更是交融融合的富民路、开放合作的窗口路。今年上半年,G331沿线累计接待游客超200万人次。边境村群众通过投资民宿、开办特色餐饮、售卖农

特产品,真正吃上了“旅游饭”。

在内蒙古,兴边富民行动同样硕果累累。“十四五”期间,内蒙古举办“民营企业进边疆·内蒙古行”活动,在边境地区推进“水电路讯”基础设施一体化建设,打通边疆农村牧区“毛细血管”,建成供水井数千眼,为万余户农牧户安装风光互补设备。

服务“一带一路”建设同样是边海防的重要使命。我国与邻国签署共建“一带一路”合作文件,定期开展会晤、友好互访、联合检查、联合演练活动,建立健全安全风险防范和突发情况联合处置机制。新疆霍尔果斯边境口岸,作为中哈经济走廊的关键节点,深度参与共建“一带一路”,打造对外开放强劲引擎。如今,这里正从边陲小城蝶变为国际枢纽。

“备边戍戎,国家之重事。”力量体系的重塑夯实了戍边的根基,基础设施的巨变重塑了守边的形态,兴边富民的实践激活了边疆的活力。边防巩固、边境安全、边民幸福——这幅新时代的边关画卷,正由千万守边人一笔一画地精心绘就。

(新华社北京8月15日电 记者 贾启龙)