

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

涵养支撑新质战斗力生成的新型军事人才生态

●张嵩蓉

1. 深刻认识涵养新型军事人才生态的重要意义

新质战斗力本质是人与先进科技深度融合形成的体系作战能力,人才的数量规模、专业结构、创新能力直接决定新质战斗力生成质效。人才生态作为覆盖人才发展全过程的综合性支撑体系,是实现人才辈出、人尽其才、才尽其用的核心土壤。涵养支撑新质战斗力生成的人才生态,是应对智能化军事变革、推进强军事业的长远布局,具有极其重要的战略意义。

涵养新型军事人才生态,是深入实施新时代人才强军战略的必然要求。习主席指出,“环境好,则人才聚、事业兴”,这一重要论述深刻揭示了人才生态与人才强军战略之间的内在统一性。新时代人才强军战略强调全方位培养用好人才、深化军事人力资源政策制度改革、营造识才爱才敬才育才的浓厚氛围,其落地见效归根到底要依托良好生态来承载和运化。没有人才生态的系统性涵养,单个政策制度就难以形成合力,人才创新创造活力也难以持续迸发。因此,把涵养人才成长生态纳入新时代人才强军战略的整体运筹之中,是对军事人才成长规律的自觉遵循,也是推动军事人员能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级的必由之路。

涵养新型军事人才生态,是推动智能化条件下军事人才转型发展的基础支撑。从战斗力生成机理来看,人始终是战斗力中最活跃、最具决定性的要素。智能化战争呈现“武器前台、人员后台”的人机一体化特征,无人平台、智能算法、空天装备等先进作战载体的效能,必须依托操作人员、科研人员、指挥人员的科技素养、创新思维、联合能力才能充分释放。新质战斗力人才具有专业尖端、准入门槛高、成长周期长、培养难度大等鲜明特征,只有构建持续稳定、配套完善的人才生态,才能源源不断发掘、储备、锻造大批懂科技、善指挥、能创新的新型军事人才,为新质战斗力持续生成筑牢人才根基。

涵养新型军事人才生态,是抢占军事竞争主动的必然选择。世界新军事革命背景下,军事竞争表面看是装备体系、战法体系的比拼,底层逻辑是高端军事人才的较量。当前,一些国家围绕智能化战争布局完善人才政策体系,搭建军民融合创新平台、建立容错激励机制、提升科技人才待遇保障,本质是通过优

当今世界,新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能、大数据、无人系统等前沿技术深度重塑战争形态,对新型军事人才队伍建设提出更高要求。习主席深刻指出,“人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素”“要贯彻中央人才工作会议精神,深入实施新时代人才强军战略”。7月30日,习主席在主持中共中央政治局第二十七次集体学习时对全面推进人才强军进一步提出明确要求。立足科技之变、战争之变、对手之变,系统构建、持续涵养新型军事人才生态,是破解新域新质作战力量人才供需矛盾、推动新质战斗力加速生成的关键抓手,对于如期实现建军一百年奋斗目标、加快建设世界一流军队具有重要意义。

化人才生态抢占军事竞争先机。谁能率先构建包容创新、资源充沛、制度优越的人才生态,谁就能更快集聚顶尖科技人才,更快实现颠覆性技术军事转化,更快形成非对称作战优势。只有主动适应大国军事竞争新常态,以系统性思维涵养优质人才生态,才能持续巩固人才竞争比较优势,牢牢掌握未来战争主动权。

2. 新型军事人才生态赋能新质战斗力生成的内在机理

新型军事人才生态,是适配新域新质作战需求,贯穿人才培育、选拔、管理、使用全周期,各类软硬环境要素相互关联、动态平衡、协同赋能的复合型系统。优良生态为人才成长提供基础条件,高素质人才推动生态迭代升级,最终完成新质战斗力由潜在储备向实战效能的转化。

集聚人才要素,实现体系战力的聚合跃升。新质战斗力是人工智能、网络电磁、空天深海等多类技术群耦合、多域作战力量联动形成的体系化能力,仅仅依靠单一领域、单一类型人才难以支撑完整作战体系运转。良好的人才生态天然具备强大的要素整合与系统耦合功能,能够有效打破军种壁垒、专业界限与层级分割,将指挥、技术、保障、科研等各类人才资源置于同一“能力场”中统筹调配。在这一场域中,人才不再是孤立节点,而是处于高频互动中的活性因子。依托制度化的沟通渠道与协作平台,推动指挥思维与技术逻辑深度融合,各类人才在专业互补中产生认知共振。随着人才要素在生态内的有序集聚与优化重组,情报链、指挥链、杀伤链、保障链的耦合效能显著提升,进而推动作战体系由物理叠加向化学聚变跃迁,实现“1+1>2”的战斗

力倍增效应。

释放人才活力,激活新质战斗力迭代动能。科技创新是新质战斗力生成的核心引擎,而人才创新活力则是科技创新的源头活水。唯有遵循人才成长规律和科技创新规律,构建系统完备的人才生态,才能从根源上破除抑制活力的制度机制障碍。良好人才生态的深层价值,在于优化了军事活动中“人”与“技术”、“管理”与“创新”的辩证关系。当人才活力在优良人才生态中充分涌流,便能演化成为一种系统级的进化能力,驱动军事理论、作战样式、武器装备及算法模型在交互博弈中实现迭代完善与体系演化,从而获得持续领先的战略势能。

凝聚军心士气,筑牢新质战斗力持续生成根基。新质战斗力建设是一项长期战略任务,需要稳定、可持续的人才队伍作为支撑。优良人才生态的本质,在于形成个人成长与强军事事业休戚与共的命运共同体。它通过提供人岗相适的事业平台,使个人成长曲线与战斗力生成曲线高度拟合。这种生态不仅关注当下的“使用”,更注重长远的“投资”,极大地增强了人才队伍韧性。更重要的是,通过清晰的职业发展设计与梯队储备机制,营造公平竞争、接续奋斗的内部环境,使人才个体看到长远预期,确保了人才梯队的有序更替,为新质战斗力的持续生成提供了最为稳固的“压舱石”。

3. 多措并举涵养支撑新质战斗力生成的新型军事人才生态

立足新时代强军事业发展大局,必须以系统思维全方位优化人才生态,催生新质战斗力的“硬增长”。

营造风清气正的政治生态,锚定人才建设根本航向。政治生态决定人才发展的价值底

色与前进方向,抓好人才建设首要任务是持续净化育人用人政治环境。要把党管人才贯穿人才规划、培养任用、考核评价、激励保障全链条,压实各级党委抓人才建设主体责任,确保人才工作始终置于党的绝对领导之下。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。常态化组织新型作战力量人才开展习近平强军思想专题学习,引导广大科技型、复合型人才认清世界新军事革命发展大势,自觉将个人专业追求融入强军兴军事业大局。始终把政治标准作为选拔使用新域新质人才第一标尺,完善全周期政治考察机制,在院校培养、岗位历练、重大演训、科研攻关各环节跟踪掌握人才政治表现,确保各类高端人才绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。持续强化向战为战的政治导向,引导人才自觉把政治素养转化为钻研前沿装备、创新作战战法、攻坚技术瓶颈的行动自觉,确保人才生态建设始终沿着服务战斗力提升的正确方向推进。

完善精准赋能的制度生态,激活人才成长内生动力。制度是人才生态的刚性保障,其核心在于通过科学的机制设计,最大限度解放和增强人才活力。要坚持超前预置、按需定制的制度建设思路,对照智能对抗、空天作战、网络电磁等新领域岗位需求,精准测算人才规模、专业类别、层级结构,建立动态更新的人才需求清单,构建贴合先进战斗力发展趋势、适配新型作战力量建设、覆盖人才全职业周期的政策制度体系。优化人才考核评价与选拔晋升机制,以创新成果、实战效能、攻坚贡献作为核心评判标准,对作出重大技术突破、战法革新的青年人才开通破格使用通道。加快建立配套创新容错制度,清晰划定前沿探索、技术试验、战法创新的容错边界,对非主观失误带来的阶段性试验偏差予以包

以“文旅+”激活消费新场景培育产业新动能

●王晓明

内蒙古“十五五”规划纲要提出,要推动农牧文旅体商一体发展,打造国际知名全域旅游目的地,加快文旅产业提质增效和转型升级,构建“文旅+百业”、“百业+文旅”的立体发展格局。内蒙古拥有大草原、大森林、大湖泊、大沙漠、大冰雪等得天独厚的资源禀赋,发展文旅产业基础条件优越。立足新发展阶段,我们要用好“文旅+”这把钥匙,不断拓展消费新场景、培育产业新动能,这既是落实国家扩大内需战略的具体行动,也是把资源优势转化为发展胜势、推动经济转型升级的现实路径。

“文旅+”融合发展成效显著,消费新场景加快涌现

文旅产业产业链长、关联度高、带动性强,一头连着文化供给,一头连着群众消费,能够有效串联餐饮住宿、商贸零售、体育赛事、农牧业、数字科技等众多领域。近年来,全区上下坚持以文塑旅、以旅彰文,“文旅+”融合发展的乘数效应持续释放,文旅消费呈现量质齐升的良好态势。

从总量看,文旅消费“基本盘”不断做大。据统计,2025年全区接待国内游客3.0亿人次,比上年增长10.6%;国内游客总花费4536.8亿元,比上年增长9.6%。2026年上半年,全区接待国内游客10924.22万人次,实现国内游客总花费1491.40亿元,其中过夜游客以38.66%的占比贡献了75.07%的旅游收入,消费结构持续优化。

从业态看,消费新场景多点开花。“文旅+赛事演艺”强势出圈,蒙超联赛万众瞩目,自治区第36届旅游那达慕迎来游客潮,网络话题热度空前高涨。“文旅+夜间经济”点亮城乡,呼和浩特塞上老街游人如织,“乌兰察布之夜”人气持续攀升。“文旅+冰雪经济”破解季节瓶颈,冰雪那达慕转为“天天那达慕”常态化运营。“文旅+乡村振兴”拓宽增收渠道,鄂尔多斯市准格尔旗深化“文旅+百业”融合,打造业态更丰富、品质更扎实的文旅供给体系。

从供给看,产业承载力明显增强。阿尔山获评国家级旅游景区度假区,全区5A级旅游景区达8家、自治区级旅游度假区达17家,大型马舞剧《千古颂》入选全国旅游演艺精品名录,“跟着赛事去旅行、跟着演出去旅行”系列产品,“跟着赛、阅读、非遗、展览、文博、美食去旅行”7大主题活动有效满足了群众多元化消费需求。

对标高质量发展要求,“文旅+”融合仍存在短板弱项

全区各地持续探索“文旅+”融合模式,不断丰富产品供给,推动产业由单一观光向沉浸式体验转型,取得了亮眼成绩,但对标文化旅游业成为支柱产业的目标、对标人民群众高品质消费需求,我区“文旅+”融合仍存在不小差距。

一是消费转化效率不高,“旺丁”尚未充分“旺财”。当前我区旅游市场结构中,一日游、过境游占比偏高,过夜游客占比不足四成,“下车看风景、上车就返程”的观光模式尚未根本扭转,门票经济依赖度较高,二次消费、深度体验消费潜力没有充分释放。

二是季节失衡问题依然存在。尽管冰雪季实现明显升温,但客流仍高度集中于三季度,冬春季不少景区、住宿设施闲置率较高,冰雪、民俗、康养等淡季产品供给和消费场景仍显单薄,全季均衡运营能力不足,“旺季吃不了、淡季吃不饱”的结构性矛盾制约着产业效益和就业稳定性。

三是融合层次总体偏低。部分地区“文旅+”仍停留在简单拼接层面,赛事、演艺与吃住行游购娱联动不紧,“票根经济”的链条设计不足;农畜产品、非遗资源转化为高附加值旅游商品的比例偏低,同质化供给与高品质需求之间的矛盾较为突出,缺乏具有全国影响力的原创IP和品牌矩阵。

四是经营主体和要素保障偏弱。文旅企业“小散弱”状况没有根本改变,专业化运营人才、复合型创意人才短缺,投融资渠道不畅,跨部门、跨区域协同机制尚不健全,制约着融合业态向规模化、品牌化发展。

深化“文旅+”融合,推动文旅消费由规模扩张转向质量提升

“十五五”时期,我区应紧扣国家关于培育服务消费新增长点的部署,把“文旅+”作为扩内需、促转型的重要抓手,推动文旅消费从规模扩张向质量提升转变。

深化“文旅+赛事演艺”,让“流量”变“留量”。总结推广蒙超联赛、草原那达慕等成功经验,推动赛事演艺活动常态化、品牌化运营,做优“跟着赛事去旅行”“跟着演出去旅行”系列产品,完善“票根经济”联动机制设计,推动门票、车票与餐饮、住宿、购物、景区联动优惠,把瞬时流量转化为过夜消费和综合消费。支持各盟市

培育具有区域影响力的赛事演艺IP,形成“周周有活动、月月有热点”的消费格局。

深化“文旅+农牧乡村”,让“产品”变“商品”。推动休闲农牧业、观光牧场、采摘体验、牧户家访提质升级,把锡林郭勒羊肉、兴安盟大米、敖汉小米等区域公用品牌植入旅游消费场景,完善产地展示、体验消费、电商物流全链条,让游客“看得见、尝得到、带得走”。借鉴准格尔旗“文旅+百业”撬动资源型地区转型的做法,以文旅融合带动农畜产品增值、农牧民增收,实现社会效益与经济效益双赢。

深化“文旅+康养度假”,让“过客”变“住客”。把握银发经济和旅居消费快速增长的机遇,培育森林康养、温泉康养、避暑旅居、冬季暖阳旅居等特色产品,完善旅居消费的医疗、交通、生活配套。推动度假区、康养基地与医疗机构、保险机构合作,发展“康养+疗愈+研学”复合业态,切实提升过夜游客占比和人均消费水平。

深化“文旅+夜间经济”,让“半日游”变“全时游”。支持呼和浩特、包头、鄂尔多斯等城市盘活商业综合体、老街区、旧厂房等存量空间,嵌入文创市集、剧场演艺、特色餐饮等业态,建设一批主客共享的夜间文化和旅游消费集聚区。因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间,推广“博物馆之夜”等成熟经验,培育光影秀、沉浸式夜游、夜间非遗展演等产品,以夜间消费增量对冲季节波动。

深化“文旅+数字科技”,让“观看”变“体验”。推动人工智能、虚拟现实、超高清等技术 with 文旅场景深度融合,建设沉浸式演艺新空间、数字文博新场景,规范有序发展低空飞行旅游产品。完善智慧旅游公共服务平台,实现“一部手机游内蒙古”,以数字化手段提升预约、导览、支付、投诉全链条服务效率,精准匹配供需两端。

健全政策协同机制,为“文旅+”融合保驾护航。用足用好国家财政金融支持政策,加强专项债券、产业基金对文旅融合项目的支持,滚动实施消费券、消费满减等惠民举措。落实带薪休假与地方特色活动相结合的错峰休假制度,释放职工消费潜力。深化京蒙协作旅游倍增计划等区域合作,扩大客源互送、资源互推。同时,加强旅游市场综合监管,依法查处不合理低价游、强制购物等行为,守牢安全底线,以良好消费环境增强游客消费信心。

(据《内蒙古日报》作者系内蒙古党校经济学教研部副主任、教授)

构建自主完备、开放高效的 国家创新体系

●张思 金星晖

推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。习近平总书记指出:“提升国家创新体系整体效能。”“十五五”规划纲要提出:“构建自主完备、开放高效的 国家创新体系。”加快科技强国建设、建设现代化产业体系,要深刻把握构建自主完备、开放高效的 国家创新体系的丰富内涵,增强体系化攻关能力,赢得竞争优势。

近年来,技术进步速度之快前所未有,创新联动程度之深前所未有。在这一背景下,人类要破解共同发展难题,比以任何任何时候都更需要国际合作和开放共享,加强创新合作、合力攻坚日益成为创新的主流和需要。同时应看到,当前地缘政治动荡不安,各种形式的“筑墙设垒”“科技封锁”愈演愈烈。从统筹发展和安全看,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。越是具有战略性、基础性的产业和技术,越不能把产业安全、技术安全建立在外部的体系之上,而应通过构建自主完备、开放高效的 国家创新体系,更好维护国家发展和安全利益。

自主完备与开放高效是相辅相成、辩证统一的。自主完备为开放高效提供重要支撑和安全保证,确保以我为主配置资源、设置规则、管控风险;开放高效是促进高水平科技自立自强、推动创新体系自主完备的内在要求。只有二者有机统一,我国才能在全球科技竞争和产业变革中掌握主动,为全面建设社会主义现代化国家筑牢坚实基础。从这个意义上说,构建自主完备、开放高效的 国家创新体系,应围绕我国技术体系、产业体系和市场优势推进开放协同,构建以我国为重要组织者的全球分布式创新生态,在全球科技合作中提升科技生态组织能力。

比如,集成电路产业是信息技术产业的核心,是支撑经济社会发展和保障国家安全的战略性、基础性、先导性产业。在2026年《政府工作报告》中,集成电路产业被明确列为要打造的新兴支柱产业之首。推动集成电路产业发展,离不开构建自主完备、开放

容,为人才大胆闯试松绑减压。健全完善差异化激励制度,针对核心科研、新型指挥、高精尖保障岗位出台专项扶持政策,在岗位津贴、发展平台、成长路径等方面予以倾斜,充分调动人才干事创业、攻坚创新的积极性主动性。

培育崇尚创新的文化生态,厚植人才成长精神沃土。良好创新文化是滋养人才持续钻研、勇于突破的精神根基,是激发人才创新潜力的无形支撑。要在军营内部树立尊重知识、尊重人才、崇尚创新的鲜明导向,大力弘扬新时代科学家精神与战斗精神,把精益求精、敢为人先、甘于奉献的价值理念融入日常练兵、科研攻关全过程。持续优化干事创业氛围,主动给青年骨干交任务、压担子,搭建常态化平台,支持青年人才开展创新竞赛、课题孵化、项目攻坚,鼓励年轻人牵头承担前沿性、探索性研究课题。牢固树立鼓励探索、宽容失败的建设导向,客观看待原创性、前瞻性科研攻关中出现的挫折与偏差,不简单以项目成败评判人才能力,切实打消人才怕出错、怕担责的思想顾虑。持续破除论资排辈、求稳守成的陈旧思维,营造百舸争流、争先创优良好氛围,让各类新型人才愿意钻研、敢于创新、能够出彩。

构建军地协同的开放生态,拓宽人才创新资源空间。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动,是新型作战力量建设的必然要求。依托一体化国家战略体系拓展军地协同育才渠道,有助于最大限度盘活全社会科教资源,丰富人才培养载体与创新资源。要充分用好国内规模庞大的高等教育资源,推动军队院校学科专业与地方顶尖高校前沿学科对接共享,实现军事教育与国家高等教育互促共进。常态化依托地方重点科研院所、高新技术企业搭建联合实训平台,定期选派指挥、技术骨干开展联教联训、跟班学习、代职交流,近距离吸收地方前沿技术研发经验,持续提升人才科技素养与跨界实践能力。主动拓宽军事职业教育资源边界,对接地方优质职业教育平台,引进数字化实训课程、技能培训资源,拓展全社会协同培育新型军事人才渠道。通过构建全方位、多层次、宽领域的军地协同开放生态,实现国家竞争力、社会生产力、军队战斗力的同频共振,为新质战斗力生成提供源源不断的智力支持和资源保障。

(据《光明日报》作者系军事科学院军政政治工作研究院副研究员)

高效的 国家创新体系。具体来看,自主完备主要解决关键核心技术在不在自己手里的问题,电子设计自动化、核心工艺、关键设备、基础软件等决定集成电路产业底座和技术方向环节,必须持续攻关、牢牢掌握。开放高效主要解决怎样把中国优势转化为全球竞争力的问题,在集成电路产业中的一般材料、工艺协同、测试认证等环节,可围绕技术架构和产业需求,吸引不同国家和地区参与合作,并形成多节点支撑、多市场反馈、多规则接口的全球创新网络。自主完备和开放高效之间能否有效协同、顺利运转,关键取决于技术互译、合作互嵌、制度互通。技术互译将复杂系统拆解为可组合、可迭代的模块,使更多主体能够在统一标准下开展协同优化,但协同必须建立在自主技术链基础上,形成自己的技术参照系;在此基础上形成高度产业共识,推动知识产权交叉许可,促进科研人才流动和长期科研合作,通过合作互嵌增强创新网络各环节的信任积累和抗冲击能力;同时,通过高标准规则、公平竞争环境等降低跨国协作成本,稳定市场预期。

“十五五”时期,在坚持统筹发展和安全的前提下加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力,既不能走向封闭替代,也不能停留在一般开放,而是要以产业自主可控、能够主导全球创新生态为支撑,构建自主完备、开放高效的 国家创新体系。一是以国家战略科技力量、链主企业和重大应用场景为牵引,加快打通设计、制造等关键链条,分类推进强链补链延链,培育若干具有全球竞争力的头部企业和共性技术平台。二是稳步扩大制度型开放,在标准制定、知识产权保护、数据合规等领域,建设可预期、可验证、可复制的制度接口。三是发挥超大规模市场和完整产业体系优势,以新能源汽车、智能终端等场景带动芯片和基础软硬件迭代,在国内国际双循环相互促进中把中国技术、中国标准和中国方案推向更大市场。

(据《人民日报》作者单位:中国科学院大学经济与管理学院、中央财经大学经济学院)