

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持全面从严治党

●宋伟

作为习近平党建思想“四个坚持”的第三个坚持，坚持全面从严治党，是党的十八大以来习近平总书记提出的具有全局性、引领性和深远性的重大部署，是新时代党的建设的战略方针，体现我们党对新时代管党治党、兴党强党规律性认识的深化。习近平总书记强调：“新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党”。这充分揭示坚持全面从严治党同党和国家前途命运、党长期执政和国家长治久安之间的紧密联系。我们要深刻学习把握坚持全面从严治党的重大时代价值、原创性理论贡献、实践深化路径等，以永远在路上的自觉把全面从严治党向纵深推进。

坚持全面从严治党是新时代党的建设战略方针

新时代以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局高度，强调“治国必先治党，治党务必从严”，提出全面从严治党并将其纳入“四个全面”战略布局。党的十九大将全面从严治党写入党章，并将其作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。党的十九届六中全会决议将“明确全面从严治党的战略方针”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。党的二十大报告进一步提出“落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系”。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上强调：“必须持之以恒推进全面从严治党”。作为战略方针，坚持全面从严治党在新时代党的建设中具有管总、管长远的作用。

明确新时代党的建设的目标要求和实现路径。“战略”通常被解释为对某一领域中长期性、长远性问题的筹划与指导；“方针”通常被理解为发展某项事业制定的指导原则。坚持全面从严治党，是新时代我们党围绕党的建设主题，基于党所处的时代背景、肩负的使命任务、面临的复杂环境作出的具有全局筹划、系统持久性质的部署。在《习近平党建文选》第一卷《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》中，习近平总书记指出：“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”“全

面”意指全覆盖，既覆盖全体党员和组织，也覆盖党的建设各方面和全领域；“从严”是目标要求，是以党章和其他法规制度为依据，始终以严格的标尺加强党的建设；“治党”既是宗旨也是路径，通过各种举措实现管党治党的综合效果。在“全面从严治党”之前加上“坚持”，体现我们党对破解这一重大问题的坚定政治决心、清醒政治判断、长远政治谋划和庄严政治承诺。

持续焕发提升党的建设生机和质效的战略支撑。习近平总书记在建的十九大报告中系统阐述“四个伟大”，指出“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”。这是我们党对新时代党的建设地位作出的重要论断。从内在逻辑看，中国共产党团结带领中国人民实现中华民族伟大复兴的根本前提是始终坚持党的领导，而只有把党的建设好、建设强，才能更好坚持党的领导。为了确保党自身始终过硬，始终成为时代先锋、民族脊梁，以习近平同志为核心的党中央经过坚持不懈的理论思索与实践总结，旗帜鲜明提出“坚持全面从严治党”这个具有战略引领作用的行动指南。坚持全面从严治党，体现习近平总书记对新时代党的建设的科学整体设计，是推进党的建设必须长期坚持的航向标，为持续焕发提升党的建设生机和质效提供有力战略支撑。

彰显新时代中国共产党人居安思危的精神品格。习近平总书记指出：“我们党清醒认识到打铁必须自身硬，善于以时代发展要求审视自己、以强烈忧患意识警醒自己、以自我革命精神完善自己，高度重视自身建设”。常怀远虑、居安思危，这是我们党总结自身建设经验并深刻汲取世界政党兴衰更替教训得出的重要结论。坚持全面从严治党，具有鲜明的问题导向，是新时代中国共产党人居安思危和忧患意识的生动体现。在分析党的十八大之前我们党面对的形势时，习近平总书记指出：“党内存在不少对坚持党的领导认识模糊、行动乏力问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题，有些党员、干部政治信仰发生动摇，一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风屡禁不止，特权思想和特权现象较为严重，一些贪腐问题触目惊心”。这些问题如果不能得到有效解决，必将对党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康带来十分严重的消极影响。正是在这

样的背景下，我们党将坚持全面从严治党作为战略方针，持续加强新时代党的建设，推动全面从严治党取得伟大成就，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。

坚持全面从严治党的原创性理论贡献

坚持全面从严治党在习近平党建思想中具有重要地位，既是对马克思主义建党学说的标识性创新，也形成了从严管党治党的体系化建构，为世界各国政党破解自身治理难题、完善政党运行模式、探索执政路径贡献了富有借鉴意义的中国智慧和中国方案。

马克思主义建党学说的标识性创新。马克思、恩格斯作为马克思主义建党学说的创立者，虽未系统论述无产阶级执政党管党治党的具体问题，但其关于建党原则、政党性质和根本宗旨的阐述中，已经包含了从严治党的意蕴。列宁围绕无产阶级政党组织原则和纪律基础等问题进行了深刻分析，体现了从严管党治党的要求。自成立以来，中国共产党对从严管党治党的理论与实践探索从未停止，正是这种一以贯之的管党治党自觉，使得党能够始终保持肌体健康和旺盛生命力，始终成为团结带领人民在各个历史时期续取得胜利的核心领导力量。在继承马克思主义建党学说、系统总结我们党长期以来加强自身建设经验的基础上，习近平党建思想提出坚持全面从严治党并明确其为党的建设战略方针，极大深化我们党对从严管党治党的规律性认识，是对马克思主义建党学说具有显著标识性的创新发展。

从严管党治党的体系化建构。习近平党建思想提出坚持全面从严治党，并非仅停留在宏观层面，而是围绕这一坚持进行了系统科学、逻辑严密、精准管用的体系化建构，为全面从严治党实践提供了全方位、全过程的理论指引。

重塑党的建设布局，优化党的建设总体架构。习近平总书记在党的十九大报告中正式提出“新时代党的建设总要求”，并将“坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党”作为这一总要求的首要部署，明确提出“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”，对以

往党的建设总体架构进行丰富优化，为新时代推进全面从严治党指明具体方向、提供有力抓手。

提出健全全面从严治党体系，体系化、系统化推进党的建设。系统思维是新时代我们党治国理政、管党治党的重要方法论。为了更加科学有效地推进党的建设，实现管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通的系统性目标，习近平总书记从党的建设全局高度，围绕“上下贯通、执行有力”的组织体系”“固本培元、凝心铸魂的教育体系”“精准发力、标本兼治的监管体系”“科学完备、有效管用的制度体系”“主体明确、要求清晰的责任体系”五个层面提出了健全全面从严治党体系的目标任务，实现从从严治党从举措集合向科学制度体系的跃升。

深化管党治党与人民关系的认识，夯实全面从严治党的根基。习近平总书记强调“江山就是人民、人民就是江山”“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么”，要求“以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量”。全面从严治党的任务是管党治党，确保我们党始终保持先进性和纯洁性，始终成为中国人民和中华民族最可靠的主心骨。这深刻体现出全面从严治党不仅承载着马克思主义执政党建设的主体性要求，更呈现出中国共产党通过管党治党赢得人民群众信任拥护、保持与人民群众血肉联系的永恒追求。

确立“永远在路上”的长期主义逻辑，推动管党治党常态化长效化。在中国共产党长期执政过程中，党的建设始终是重大课题，全面从严治党始终是应然之举。习近平总书记多次强调“全面从严治党永远在路上”，深刻指明管党治党的长期性和艰巨性，有力破除“一阵风”“拐点论”“歇歇脚”等错误认知，体现出我们党对这一问题的清醒认知和深谋远虑。管党治党更加注重常态化长效化，由久为功的行动，推动党的建设实现由表及里、由浅及深、由塑形向铸魂的跃升。

破解世界政党治理难题的有效方案。在《习近平党建文选》第一卷《重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入》中，习近平总书记指出：“自我监督是世界性难题，是国家治理的哥德巴赫猜想。”面对这一难题，中国共产党坚持自信自立、守正创新，立足中国国情，结合自身特质和使命，给出了具有显著适用性、科学

性的时代答案。中国共产党坚持全面从严治党释放出的不竭活力，让国际社会见证了我们党管党治党的决心与能力，也表明政党长治久安并非只能依靠外部竞争性更迭，西方政党制度、政党治理模式并非唯一标准答案。坚持风腐同查同治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，贯通政治巡视、派驻机构监督、国家监察、群众监督等，标本兼治的反腐败综合治理体系有效回应了全球政党普遍面临的腐败蔓延、权力寻租等难题。全面从严治党内蕴的政党能力建设优先的理念，启示发展中国家政党要担负起政党责任，以自身的坚强有力带领人民破解现代化难题、实现持续稳定发展。全面从严治党，为各国政党应对执政考验、提升治理效能提供了全新而可靠的理论思路和行动方案。

持之以恒推进全面从严治党

全面从严治党永远在路上，这是习近平总书记着眼党长期执政作出的战略判断；坚持全面从严治党，这是新时代中国共产党人为深入推进新时代党的建设新的伟大工程确立的战略方针。新时代新征程，必须以习近平党建思想为指引，落实新时代党的建设总要求，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，推动我们党在革命性锻造中更加坚强有力、永葆生机活力。

以政治建设为统领加强党的各项建设。习近平总书记强调：“讲政治是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证，任何时候都不能含糊和动摇。”政治建设在党的建设中处于首要位置，在全面从严治党中具有压舱石作用。新时代党的建设成就的取得，得益于全党上下把政治建设摆在首位，始终维护党中央权威和集中统一领导，确保全面从严治党在纵深推进中始终秉持鲜明的政治导向。要牢牢坚持以党的政治建设为统领，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，推进反腐败斗争，把政治标准和政治要求贯穿党的建设各方面、各环节，涵养风清气正的政治生态，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，以党的其他各项建设成果彰显好的政治导向、政治影响、政治效果，不断提升全面从严治党质效。

更加科学有效地把权力关进制度笼子。习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任

务。”新时代以来，我们把制度建设贯穿全面从严治党全过程各方面，《中国共产党纪律处分条例》历经三次修订而日臻完善，党纪学习教育在全党开展，思想建党与制度治党同向发力的积极效应更加彰显；《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等相继制定实施，与党内法规形成有机贯通衔接。要按照习近平总书记提出的“密而不繁、有效管用”的要求，进一步完善党内法规体系和国家相关法律，既提升制度的严密性也突出制度的针对性、指导性，使制度简洁可行又能真正解决问题、防范风险，还要着力提高制度执行力，增强刚性约束，充分发挥制度在治权上的作用。

坚定走好中国特色反腐败之路。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，解决党风廉政建设和反腐败斗争的突出问题是新时代全面从严治党的重要抓手。党的十八大以来，我们党开展史无前例的反腐败斗争，战鼓振聋发聩，战绩成效斐然，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。实践证明，这条道路符合党情、国情，具有充分的自主性、科学性、适用性。要坚持走中国特色反腐败之路，准确研判反腐败斗争新形势新任务，对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查，深挖细查新型腐败和隐性腐败，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推动反腐败斗争攻坚战持久战总体战不断取得新的成果。

推动全面从严治党责任落实到位。在《习近平党建文选》第二卷《健全全面从严治党体系》中，习近平总书记强调：“全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。”构建主体明确、要求清晰的责任体系，是健全全面从严治党体系的重要任务，也是全面从严治党各项工作的责任体系，也是全面从严治党得到贯彻执行的重要保证。要推动全面从严治党主体责任、第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”、职能部门监管责任切实落实，形成行之有效的责任运行体系。同时，坚持失责必问、问责必严，对全面从严治党抓得不严不实的行为进行精准问责，以责任到位推动全面从严治党任务有效落实。

（据《人民日报》作者为清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）

以耐心资本推动民营企业创新发展

●周泽将

民营企业在国家高新技术企业中占比超过90%、在国家级专精特新“小巨人”企业中占比超过80%，已成为我国科技创新和新质生产力发展的重要主体。2026年《政府工作报告》明确要求，“政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业”。民营企业创新活动呈现长周期、高风险、轻资产等特征，对稳定、长期的资本供给提出更高要求。壮大耐心资本并提升其对民营企业提供的资金支持，是激发创新活力、优化要素配置、加快发展新质生产力的重要路径。

耐心资本与民营企业创新发展的内在契合性适配民营企业发展特征，助力破解融资瓶颈。民营企业在创新发展过程中，普遍呈现研发周期长、前期投入大、技术迭代快、风险不确定性高等特征，且核心资本多以知识产权、技术专利、数据要素等轻资产为主，在前沿探索、中试验证、成果转化等关键阶段高度依赖长期稳定的资金支持。耐心资本秉持长期主义、价值投资与风险共担理念，能够为民营企业提供持续稳定的资金支持，有效缓解资金期限错配与风险收益错配问题，支持企业敢闯敢试、深耕前沿技术，为新质生产力培育提供稳定的金融保障。

强化民营企业关键技术攻关，加快形成新质生产力。民营企业作为布局新兴赛道、推动颠覆性技术创新的重要力量，在人工智能、生物医药、低空经济、商业航天等领域具备独特优势。相较于传统资本偏好成熟项目和短期回报的行为模式，耐心资本更契合新技术、新产业的成长规律，能够引导社会资本投向硬科技领域，支持民营企业攻克关键核心技术，促进科技成果转化应用，推动创新链与产业链深度融合，为新质生产力发展注入持久动能。

重塑长期价值投资导向，构建适配创新发展的现代金融生态。发展新质生产力迫切需要推动资本配置由短期套利转向长期价值创造，形成与科技创新规律相适应的现代金融生态。在此背景下，耐心资本以产业陪伴和长期赋能为取向，引导金融资源脱虚向实，优化资本结构与投向布局，提升金融服务实体经济的质效。通过促进资本与创新要素高效对接，引导更多资金流向符合国家战略、具备成长潜力的民营企业，实现金融供给与新质生产力发展需求的精准匹配，构建资本与创新

良性互动、协同共进的发展格局。

夯实现代化产业体系基础，提升产业链供应链韧性和安全水平。在新质生产力驱动下，现代化产业体系呈现分工精细化、链条协同化、技术自主化的发展趋势。民营企业作为产业链供应链的重要主体，其创新能力直接关系产业体系整体竞争力。耐心资本兼具资金支持与生态赋能双重优势，能够支持民营企业深耕细分领域、攻克关键技术，推动补链、强链、延链，提升产业链供应链自主可控水平。与此同时，通过整合市场资源、完善治理结构、促进上下游协同，耐心资本有助于推动大中小企业融通发展，构建共生共荣的现代化产业生态，为新质生产力发展和产业体系现代化夯实微观基础。

构建耐心资本赋能民营企业创新发展的良性循环

近年来，我国耐心资本在支持民营经济创新发展方面成效显著，但仍存在长期资金参与度偏低、早期投资供给不足、资本循环渠道不畅、制度协同效能不高等挑战。立足“十五五”，必须聚焦关键环节精准施策，加快形成投得准、留得住、退得出的良性循环。

拓宽长期资金来源，构建多元投入格局。一是壮大专业化机构投资者队伍。推动社保基金、保险资金、企业年金等长期资金遵循市场化、法治化原则，稳步提高对私募股权、创业投资基金的配置比重，夯实耐心资本供给力量；优化科创类投资基金存续期限设计，健全长期投资考核评价体系，引导机构投资者牢固树立长期价值投资理念。二是完善相关政策支持与监管规范，鼓励社会资本开展长期价值投资，重点投向契合国家战略方向、聚焦科技创新的民营企业。三是发挥政府引导基金作用。优化政府产业投资基金运营管理模式，合理放宽投资周期约束与风险容忍度，建立契合科技创新规律的考核评价与尽职豁免免责机制；支持有条件的地区打造直投、子基金、私募股权二级市场基金（S基金）多元联动机制，引导社会资本更加聚焦投早、投小、投硬科技。

优化风险投资机制，提升早期投资意愿。一是健全科技创新风险补偿体系。设立国家及地方层面科技创新风险补偿基金，对投向早期民营科技企业的创业投资基金按规定给予风险补偿，有效缓释投资风险；推广政银担基一体化风险共担

模式，强化省级再担保机构风险分担保障，建立与代偿率相挂钩的动态资本补充机制。二是完善激励相容的金融政策工具。加大科技创新再贷款额度供给，有序拓展对科技型中小企业的覆盖范围；适度提高中长期科技信用贷款财政贴息力度，落实首贷专项补贴，引导金融资源向科创领域精准配置。三是培育专业化早期投资主体。鼓励具备条件的地区设立天使投资引导基金，做专注早期阶段的专业投资机构，引导社会资本更多关注研发起步期、具备颠覆性创新潜力的民营企业，助力科创企业跨越创业“死亡谷”。

健全多层次资本市场，畅通资本循环渠道。一是持续深化资本市场改革。优化科创板、创业板发行上市制度安排，增强对尚未盈利但掌握核心技术、具备高成长潜力民营企业的制度包容性；完善注册制相关审核机制，提升发行上市流程可预期性，畅通民营科技企业上市融资路径。二是活跃并购重组市场，拓宽资本退出渠道。鼓励产业链龙头企业通过并购重组整合创新资源，为早期创业投资提供常态化退出通道；规范发展S基金，扩大交易流转空间，形成投资、培育、退出、再投资的良性循环，完善并购重组税收与监管配套，降低市场交易成本。三是探索多元化创新退出工具。稳步推进知识产权证券化试点，发挥区域性股权市场私募股权流转平台功能，为耐心资本提供多元退出选择，促进资本高效流转与循环赋能。

营造良好制度环境，形成协同支持合力。一是完善国有创投考核与尽职豁免免责机制。立足科创规律建立分类分层考核体系，合理降低短期财务收益指标权重，突出技术成果转化、专精特新企业培育、产业链补链强链等长期效能，激发国有资本敢投、愿投的内生动力。二是强化知识产权保护与市场化评估。落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，建立统一规范的知识产权价值评估标准，加快推进全国统一技术交易市场建设，推动知识产权跨区域高效流转。三是构建高效协同的跨部门政策体系。健全央地统筹协调机制，强化政策衔接配套与实施效果评估，提升政府引导力。市场主导、多方参与的良好生态，为民营企业创新发展提供有力制度支撑。

（据《光明日报》作者系安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、安徽大学商学院院长）

让职工住房保障更有力度

●吴文芳

新规模扩大缴存覆盖范围，拓宽提取使用场景，优化跨城服务，同时强化风险监管，推动公积金制度提质增效，更好保障各类群体住房权益。

近日，《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》公布，将于今年9月20日起施行。此次修订有两个重要背景：住房发展从增量扩张转向存量提质，居民住房需求从“有没有”转向“好不好”；就业形态日益多元，灵活就业人员保障需求增大。修订的总体方向可以概括为：制度入口从“是不是单位的人”转向“是不是有住房需求”，覆盖、使用、服务、监管等方面的调整都指向这一方向。

新条例明确，个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金。平台经济、共享经济催生了庞大的灵活就业群体，他们大多没有传统意义上的单位，长期被排除在制度之外。2021年以来，住房和城乡建设部先后在多个城市开展试点，为修法积累了经验。从制度逻辑看，这一变化的意义在于把制度入口从单位身份转向住房需求：无论是否与单位建立劳动关系，只要有住房需求，就有缴纳公积金的渠道。对与单位建立劳动关系的职工而言，缴存住房公积金仍是用人单位的法定义务，从劳动视角看，住房是劳动者的基本生存需求，用人单位在工资之外对其住房成本承担定向分担责任。两类群体并行不悖，制度覆盖面将由此扩大。

同时，新条例取消了提取住房公积金支付房租的收入比例门槛，新增装修自住住房、支付自住住房物业费等相关提取情形，并增设国务院批准的其他住房消费情形的兜底条款，将使用范围从以购房为核心拓展至覆盖住房消费的其他情形。

取消租房提取门槛，是对低收入缴存人很有意义的一项调整。原条例要求房租超过家庭工资收入一定比例方可提取，账户资金难以启用。门槛取消后，账户资金对缴存人本人产生实际效用。兜底条款的设置同样值得关注，它为未来根据住房消费需求动态拓

展提取情形留下了制度空间。今年以来，住房公积金政策迎来密集调整，全国已有数十个城市调整优化了住房公积金政策，地方探索验证了拓宽使用范围的可行性。

当前，异地就业、跨城安居日益普遍，公积金的流动性直接关系到劳动力流动的成本。新条例要求实现住房公积金缴存记录全国范围内互信互认，推动转移接续，异地贷款等业务便捷高效办理；贷款审批时限由15日压缩至10日，取消单位核实、出具提取证明的环节。缴存记录全国互认、转移接续便捷化，意味着职工更换工作城市时，住房公积金能够顺畅衔接，这一调整既是数字政府建设的成果，也为劳动力自由流动和全国统一大市场建设提供了制度支撑。

放宽使用意味着资金接触面扩大，若监管不严，骗提骗贷等行为将威胁资金安全，损害缴存人权益。在放宽使用的同时，新条例同步强化了监管：建立公积金领域信用记录并纳入全国信用信息共享平台，对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、骗取贷款的行为规定了明确的法律责任，为制度运行划定了底线。

此次修订，标志着住房公积金制度从保基本向优结构、促品质的方向转变。对职工而言，缴存更加公平，灵活就业人员有了进入制度的通道；使用更加灵活，住房消费全周期的需求都能得到回应；服务更加高效，异地办理不再成为负担；资金更加安全，监管为全体缴存人守住底线。

制度的完善，最终要落实到职工权利的实现上。为职工缴存住房公积金是用人单位的法定义务。单位不缴、少缴的，职工可以向住房公积金管理中心投诉，要求责令限期缴存，还可以依法提起行政诉讼。

也应当看到，低息贷款是公积金的制度核心，但能够使用低息贷款购房的，主要是有购房能力的中等收入群体，很多参与缴存的低收入劳动者仍没有购房能力，让不贷款的缴存人也能够分享资金收益应是制度未来的完善方向之一。

（据《工人日报》作者为上海财经大学教授）