

深入学习贯彻党的二十大精神

以高质量发展夯实中国式现代化之基

●邢智全

核心提示

党的二十大报告明确指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“要坚持以推动高质量发展为主题”,强调“没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国”,深刻阐明了高质量发展在现代化建设全局中的极端重要性,进一步提出了高质量发展的新要求,拓展了高质量发展的新内涵,部署了高质量发展的重点任务,对于坚持以高质量发展推进和拓展中国式现代化具有重大意义。

高质量发展事关现代化建设全局

党的二十大报告把发展质量摆在更突出的位置,凸显了高质量发展在现代化建设中的支撑作用、广泛效应,阐释了高质量发展的全局和长远意义。

推动高质量发展是现代化进程中的重要主题。以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期的中心要求,就是坚持高质量发展。高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求。中国式现代化是全方位的现代化,包括经济、政治、文化、社会和生态文明建设等各方面内容,是各个领域的齐头并进而非某个领域的单兵突进。因此,现代化建设中各个方面的发展都应聚焦到高质量发展上来,并且持续推进、长期坚持。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求。党的二十大报告中,把实现高质量发展作为“中国式现代化的本质要求”之一。从内涵来看,高质量发展与中国式现代化的显著特征和内在要求是相统一的。高质量发展是创新成为第一动力的发展,要“实现人口规模巨大的现代化”,就需要转变发展方式,不断扩大中等收入群体;要跨越中等收入阶段,就不能再走要素驱动的老路,必须要转到创新驱动上来。高质量发展是协调成为内生特点的发展,协调不仅表现在区域城乡之间、经济社会之间等,也表现在物质文明和精神文明上,实现高质量发展必须将协调发展的思想贯彻到发展的各个环节,一方面创造和积累有品质的物质基础,另一方面创造高质量文化产品供给,这与“物质文明和精神文明相协调的现代化”的核心内容是一致的。高质量发展是绿色成为普遍形态的发展,坚持的是生态优先,强调的是尊重自然、顺应自然、保护自然,这与“人与自然和谐共生的现代化”的要求是一致的。高质量发展是开放成为必由之路的发展,我们的开放“坚持合作、不搞对抗”“坚持互利共赢、不搞零和博弈”,这与“走和平发展道路的现代化”所倡导的价值追求是一致的。高质量发展是共享成为根本目的的发展,实现高质量发展要坚持以人民为中心的发展思想,不断实现人民对美好生活的向往,让发展成果更多更公平惠及全体人民,避免贫富差距过大,这与“全体人民共同富裕的现代化”的本质是一致的。

高质量发展是现代化的首要任

●高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,必须通过高质量发展为中国式现代化奠定强大的物质技术基础

●牢牢把握高质量发展主题,切实把推动高质量发展的要求贯彻到经济社会发展的全过程各领域,以高质量发展新成效谱写中国式现代化崭新篇章

务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,这是由我国发展的历史经验、主要矛盾变化、发展目标需求等共同决定的。改革开放以来,我们党始终将发展作为解决一切问题的基础和关键,从发展是硬道理到发展是党执政兴国的第一要务、从科学发展观到新发展理念,我们党的发展理念随着发展阶段、发展任务的变化,不断与时俱进、丰富创新。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题更多体现在发展质量上。走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,必须通过高质量发展为中国式现代化奠定强大的物质技术基础。

科学把握高质量发展的核心要义

党的二十大报告在高质量发展理念、高质量发展战略路径、高质量发展内涵等方面进行了深入阐释,进一步丰富和深化了高质量发展的核心要义。

完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念是我们党在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。新发展理念具有管全局、管根本、管方向、管长远的重大作用,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。进入新时代,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,推进高质量发展还有许多瓶颈需要突破,只有完整、准确、全面贯彻新发展理念,才能切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,面对新的形势变化、新的任务要求,需要新的战略路径。构建新发展格局这一重大决策,既推进深化供给侧结构性改革,又充分汲取我国实施出口导向型发展战略的经验、扩大内需战略的经验,强调的是扩大内需与深化供给侧结构性改革的有机结合,是对以往发展战略的整合提升和创新发展,是我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展的战略性举措。其本质特征是实现高水平的自立自强,能够让我们的发展在国际环境变化中趋利避害、赢得主动,在释放巨大潜能过程中增强韧性、

开创新机。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。在“推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长”基础上,党的二十大报告进一步强调了“质”的提升的有效性,实质上是要求高质量发展必须要有效率。同时,党的二十大报告提出要提高全要素生产率。全要素生产率是指各种生产投入要素(如资本、劳动投入、能源、自然资源等)贡献之外的、由技术进步、技术效率、管理创新、社会经济制度等因素所导致的产出增加。全要素生产率既是反映经济增长效率的指标,也是反映经济增长内涵价值的指标。实践证明,经济发展水平越高,实现经济增长越要依靠提高全要素生产率。技术创新是提高全要素生产率的根本方法,实现质的有效提升和量的合理增长根本上要向创新要动力,加快推动动力变革、动力变革,协同推进经济实现质的有效提升和量的合理增长。

以新作为推动高质量发展取得新成效

推动和实现高质量发展是一个系统工程,是关系统化建设全局的一场深刻变革。新征程上,我们必须牢牢把握高质量发展主题,切实把推动高质量发展的要求贯彻到经济社会发展的全过程各领域,以高质量发展新成效谱写中国式现代化崭新篇章。

构建高水平社会主义市场经济体制。改革是推动高质量发展的根本动力,高质量发展表面上是发展问题,深层次、根本上是改革问题。推动实现高质量发展,着力解决发展不平衡不充分问题,需要以更大的决心和勇气、更多的政策和举措破除深层次体制机制障碍,构建更高水平的市场经济体制。在此过程中,关键是要把市场经济优势和社会主义制度优势有机结合起来,进一步处理好政府和市场的关系,坚持和完善社会主义市场经济体制,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

建设现代化产业体系。建设现代化产业体系是高质量发展的关键任务,是全面建设社会主义现代化国家的物质生产基础。党的二十大报告强调,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。实体经济是我国发展的本钱,也是构建未来发展战略优势的重要支撑。建设现代化经济体系,必须

把实体经济放到更加突出的位置抓实、抓好。对此,我们要坚持系统观念,把实体经济发展放在更加宏大的历史维度上来把握,持续和深入推进新型工业化进程,以建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国等为牵引和载体,不断提升产业链供应链现代化水平,为推进中国式现代化、全面建成社会主义现代化强国持续积累物质基础。

全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。农业农村现代化能否取得进展和突破,直接关系到中国式现代化的目标进度和质量成色。新征程上,我们要坚持农业农村优先发展的“总方针”,城乡融合发展的“新路径”,在强化现代农业基础支撑、乡村建设、农村改革等方面持续发力,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全方位夯实粮食安全根基,向农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标不断迈进。

促进区域协调发展。促进区域协调发展是贯彻新发展理念的重要内容,是推动共同富裕、促进人与自然和谐共生的内在要求和重要路径,其最终目的是在发展中推动区域间发展更协调、优势互补更明显、公共服务更均衡以及生产生活生态更和谐,缩小区域、城乡发展差距,促进相对平衡,让不同区域的人民群众共享高质量发展成果。我国幅员辽阔、人口众多,各地自然条件和发展基础差异较大,统筹区域发展是始终需要高度关注的重大问题。新时代促进区域协调发展的动力系统;深入实施主体功能区战略,细化主体功能区划分,形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局;深入实施新型城镇化战略,加快农业转移人口市民化,以新型城镇化联动新型工业化、拉动信息化、带动农业现代化。

推进高水平对外开放。推进高水平对外开放是加快构建新发展格局、推动高质量发展的题中应有之义。站在新的历史起点上,我们要深刻理解党的二十大报告提出的“推进高水平对外开放”的时代要求,以更坚定的信心、更有力的措施,把改革开放不断推向深入。把扩大内需作为基本立足点,依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。以推动构建人类命运共同体的开放发展重要价值导向,推动共建“一带一路”高质量发展,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

(据《内蒙古日报》作者单位:内蒙古党校经济学教研部)

法治建设保障高质量发展

●张利亚

习近平总书记在党的二十大报告中指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。高质量发展需要高质量法治予以保障,高质量法治涵盖立法、执法、司法、守法各个环节。要以高质量法治引领、规范和保障新发展阶段的高质量发展,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对共同富裕和美好生活的向往。

一、以高质量立法保障高质量发展

建设法治中国,必须加强和改进立法工作,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率,以高质量立法保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定。

(一)要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加强宪法实施和监督,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,推进科学立法、民主立法、依法立法。高质量立法,表现为科学立法,尊重经济、社会、科技和法治进步规律,能够抓住重点、破解难点。

(二)完善中国特色社会主义法律体系,需要坚持立改废释并举。加强立法工作的协调和协同,推动贯彻新发展理念、构建新发展格局,加快完善深化供给侧结构性改革、促进创新驱动发展等急需的法律法规,加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法,加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐,抓紧补齐法制建设短板,努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必需的法律制度,建设完备的法律规范体系,以良法促进发展、保障善治。

(三)坚持系统观念,必须坚持立法和改革相衔接相促进,做到重大改革于法有据,充分发挥立法的引领和推动作用

对改革急需、立法条件成熟的,抓紧出台,对立法条件还不成熟、需要先行先试的,依法及时作出授权决定或者改革决定。授权决定或者改革决定涉及的改革举措,实践证明可行的,及时按照程序制定修改相关法律法规。总之,建设中国特色社会主义法治体系,要顺应事业发展需要,坚持系统观念,全面加以推进。

二、以高质量的法律实施保障高质量发展

(一)全面推进严格规范公正文明执法

社会主义市场经济体制的重要组成部分,需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。为此,要坚持依法监管、公正监管、源头监管、精准监管、科学监管,全面落实监管责任,创新监管方式,弥补监管短板,提高监管能力和监管体系现代化水平。要精准把握可能带来系统性风险的重点领域和重点对象,增强治理的预见性和敏捷度,发现风险早处置、早化解。

(二)深化司法体制改革。习近平总书记对改革公正司法,深化司法体制改革,全面落实监管责任,创新监管方式,弥补监管短板,提高监管能力和监管体系现代化水平。要精准把握可能带来系统性风险的重点领域和重点对象,增强治理的预见性和敏捷度,发现风险早处置、早化解。

习近平总书记对改革公正司法,深化司法体制改革,全面落实监管责任,创新监管方式,弥补监管短板,提高监管能力和监管体系现代化水平。要精准把握可能带来系统性风险的重点领域和重点对象,增强治理的预见性和敏捷度,发现风险早处置、早化解。

三、完善高质量发展的法治保障

(一)完善保障科技创新体系的法治体系和环境

深化科技体制改革,从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,突出目标导向、问题导向,抓重点、补短板、强弱项,锚定目标、精准发力、早见成效,加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系,提升科技创新体系实施能力。创新驱动战略必须实施知识产权强国战略,强化知识产权司法保护协同合作。这就要健全知识产权保护运用体制,实行严格

的知识产权保护制度,完善知识产权相关法律法规,加快新领域新业态知识产权立法。加强知识产权司法保护和行政执法,健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加大损害赔偿力度。

(二)深入推进公平竞争法律

政策的实施,实现公平竞争与鼓励创新良性互动。高质量发展离不开高水平创新,高水平创新离不开公平竞争。市场垄断和行政性垄断,都会扭曲竞争机制、破坏竞争秩序,损害创新。只有公平的竞争环境,才能繁荣创新;只有不断繁荣创新,才能提高竞争的层次和水平;只有提高竞争的层次和水平,才能进一步推动创新繁荣,从而持续推动经济高质量发展。有竞争而无增长,有增长而无创新,均非高质量发展。鉴于此,我国《反垄断法》在修改时,在该法第一条增加了“鼓励创新”的表述,丰富了我国《反垄断法》的立法目标体系。强化反垄断,深入推进公平竞争政策实施,就是要为营造公平的竞争环境,进而通过创新不断提高竞争层次,实现竞争和创新的良性互动,推动经济高质量发展。公平竞争环境是营商环境最重要的内核。保障各类市场主体公平参与市场竞争。一方面,反垄断反不正当竞争执法司法要平等适用于所有企业;另一方面,需要深入推进公平竞争审查制度,清理妨碍全国统一市场和公平竞争的政策文件。强化反垄断,既反对市场垄断,也要打破行政性垄断。预防和制止市场垄断行为,可以更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用;打破行政性垄断,可以更好发挥政府作用。让有效市场和有为政府更好结合,是完善社会主义市场经济体制的内在要求,这也是高质量发展的基本前提。

(三)健全规范和引导资本健康发展的法治体系和环境

党的二十大报告指出,“依法规范和引导资本健康发展”。资本是社会主义市场经济的重要生产要素,在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展,既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题,既是一个重大实践问题,也是一个重大理论问题,关系坚持社会主义基本经济制度,关系改革开放基本国策,关系高质量发展,关系国家和社会稳定。推动高质量发展,资本市场必须担负起服务实体经济大局和推动科技创新这一新的历史使命。一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场既是社会的期盼又是时代的呼唤,要依法加强对资本的有效监管。社会主义市场经济是法治经济,资本活动要依法进行。遏制资本无序扩张,不是不要资本,而是要资本有序发展。相关法律法规不健全的要抓紧完善,已有法律法规的要严格依法监管。

(四)坚持法治化原则,加快全国统一大市场建设

习近平总书记指出,新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,必须充分发挥法治的引领、规范、保障作用,加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。建设全国统一大市场需要从制度建设着眼,立破并举,完善制度,坚持问题导向,着力解决突出矛盾和问题,加快以往“公正司法”的表述不同的是,党的二十大报告强调了“严格公正司法”,对司法公正提出了更高的要求,寄以更高的期待,我们一定要守住保障高质量发展的最后一道法治防线。

三、完善高质量发展的法治保障

(一)完善保障科技创新体系的法治体系和环境

深化科技体制改革,从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,突出目标导向、问题导向,抓重点、补短板、强弱项,锚定目标、精准发力、早见成效,加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系,提升科技创新体系实施能力。创新驱动战略必须实施知识产权强国战略,强化知识产权司法保护协同合作。这就要健全知识产权保护运用体制,实行严格

数字技术为传统农业带来更多可能性

●崔凯

春回大地,万物“耕”新。在眼下的春耕备耕和设施化种养中,大数据、物联网、人工智能、5G通信等数字技术正“大显身手”。自动驾驶和通信技术用于优化路径和提高作业精度,降低人工劳动强度;运用传感器、大数据、物联网等可实现对环境和生物特征的实时监控,助力精细化管理和自主决策,“数字麦田”“无人农场”“智慧渔场”等场景相继涌现。

以数字技术改造传统农业,将数据要素与农业全过程、全产业链有机融合,实现劳动替代、精准投入、环境监测、智能决策等,正驱动传统农业向智慧农业转型升级。加快数字技术在农业中推广应用,顺应世界农业科技进步前沿,符合农业转型升级的现实需求,也得到了国家政策的持续关注和支

持。近年来我国陆续出台《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》《数字乡村发展行动计划(2022—2025年)》等,对推进农业数字化转型、加快智慧农业发展等作出明确的目标安排和任务部署,未来数字技术与农业深度融合的前景广阔。

当前,我国处于数字技术改造传统农业的探索期和起步阶段,农业大数据技术、农业人工智能、农业机器人等方

面的大批关键技术取得突破,部分技术开始由试验示范向产前产中产后渗透。智能农机装备的应用示范加快,全国超过60万台拖拉机和联合收割机配置了基于北斗定位的作业监测和智能控制终端。围绕数字农业、全产业链大数据建设等开展的试点项目积极推进,一批国家现代农业产业园、现代农业产业科技创新中心等,成为数字农业技术孵化、应用和集成示范的载体。

加快数字技术赋能农业,诸多挑战仍待破解。农业数字技术创新研发基础较为薄弱,尤其数据挖掘、智能算法、知识模型决策等核心领域方面的研究有待深入。农业数据采集、分析和应用等环节衔接不畅,数据要素与生产、加工、流通等领域的连通不紧密,产业链上下游数据往往受权属、标准约束而未能充分共享。农产品产地仓储、物流基地和批发市场等领域配套设施的数字化改造需要加快进度。龙头企业、新型农业经营主体、小农户间尚未建立起以数字技术为手段的多方参与和利益联结机制。掌握农业经营技术、懂管理,又有数字技术应用经验的专业化人才较为稀缺。以下几个方面,需要加以关注。

夯实农业数字技术应用基础。明

确基础设施投入重点,支持产地仓、田间冷库、物流站点、加工车间等项目的数字化改造,以及商贸物流节点的数字化转型,实现对产品质量、交易流通、市场消费等方面的大数据采集和监测,推动农产品供应链模式创新。盘活农业大数据资源,促进数据要素与农业深度融合。积极探索和制定涉及农业数据采集、应用、共享等方面的标准体系,加快整合集成全产业链和品类的大数据,更好发挥农业大数据的服务价值。

积极推进农业全产业链数字化。探索由政府、企业、科研机构、社会组织、农户等共同参与的产业发展路径,通过培育和引进数字技术服务企业、加工制造企业、投融资平台等,吸引大数据、云仓储、智能制造、智慧物流等产业配套和集聚,塑造农业竞争优势。以数字技术为纽带强化合作,发挥农业龙头企业促进中小企业转型和带动农户增收的作用。鼓励采取购买服务、服务外包、项目代建等措施,引导社会资本投向农业数字化项目。

接续推进试点示范。农业数字化转型循序渐进,宜通过试点分阶段推进。提升已有农业数字化有关试点项目建设质效,鼓励对物联网、生物传感器、人工智能和机器人等前沿技术的中试推广,

强化相关技术和工艺在不同作业环节的适用性。用好涉农类园区和示范区政策支持,布局一批创新中心和示范基地等,开展农业智能装备集成应用和智慧农业场景应用示范。建立应用和研学基地,面向技术应用需求,通过校企合作等方式,加快数字化人才培养。

“十四五”时期是我国农业数字化转型的关键期,诸多关键数字技术将走向成熟,农业数字技术的适农性不断强化,应用手段更加丰富、范围更加广阔,产业化和市场化水平稳步提升。预计适应复杂作业环节的智能农机装备加快推广,农业生产、加工、流通等领域的配套设施数字化加快升级,相关主体间的数字化合作日趋紧密,农业全产业链数字化转型深入推进。农业数字化创新模式不断涌现,农业机器人产业、农业虚拟现实、数字孪生农业等智慧农业场景得到更多展示,出现一批具有带动力的示范基地和载体。伴随数字技术持续赋能,传统农业改造升级步伐将持续加快,数字助农强农引领农业农村现代化,为建设农业强国增添动力。

(据《光明日报》作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国社会科学院农村发展研究所副研究员)