

## 深入学习贯彻党的二十大精神

## 谱写法治中国新征程的壮丽篇章

● 邓辉

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”。党的十八大以来,中国特色社会主义法治体系加快建设,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,司法体制改革取得重大进展,社会公平正义保障更为坚实,法治中国建设开创新局面。党的二十大报告将“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”作为专章论述,对新阶段深入推进法治中国建设作出重大决策部署,在新起点上擘画全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,谱写法治中国新征程的壮丽篇章。

## 1. 法治中国建设开创新局面

法治兴则民族兴,法治强则国家强。中国共产党百余年来奋斗的奋斗史,既是一部党领导人民进行革命、建设、改革,矢志不渝为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的奋斗史,也是一部党领导人民追求法治、探索法治、推进法治、厉行法治,建设法治中国的奋斗史。一百多年来,党团结带领人民在革命、建设、改革各个历史时期,坚持将马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合,不断推进法治中国建设,在进取中突破、在挫折中奋进、在总结中提高,为中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃提供了坚实法治保障。从新民主主义革命浴血奋战中发端起源、持续探索,到社会主义革命和建设中华故鼎新、体系初成,从改革开放和社会主义现代化建设中恢复重建、加快完善,到新时代中国特色社会主义事业发展中守正创新、铸就辉煌,党领导人民建设法治中国的百余年来奋斗历程,谱写了人类法治文明发展史上的壮丽篇章。

党的十八大以来,党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,对全面依法治国作出一系列重大决策部署,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐;将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循,注入不竭动力;组建中央全面依法治国委员会,召开中央全会专题研究部署全面依法治国

国,举行中央全面依法治国工作会议,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全面推进;制定法治中国建设规划、法治政府建设实施纲要、法治社会建设实施纲要,完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度,基本形成全面依法治国总体格局;中国特色社会主义法治体系建设加快推进,完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系加快形成;法律面前人人平等保障机制不断完善,人权法治保障显著加强,严格规范公正文明执法水平不断提高,社会公平正义法治保障更为坚实;形成比较完善的党内法规体系,持之以恒正风肃纪,依规治党水平显著提高。

新时代十年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进,中国特色社会主义法治事业蓬勃发展,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。站在新的历史起点,亿万人民的法治信仰日益坚定,磅礴浩荡的法治力量正在汇聚,法治中国迈上为民族复兴千秋伟业夯基固本的新征程。

## 2. 坚定不移走中国特色社会主义法治道路

法与时转则治,治与世宜则有功。中国共产党并非就法治论法治,而是根据新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、中国特色社会主义新时代等不同历史时期的奋斗目标,谋划法治中国建设的具体思路和方案,形成接续不断又富有时代特色的法治思想。新民主主义革命时期,党带领人民制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》《陕甘宁边区施政纲领》《华北人民政府组织大纲》等法律法规,创造并推广了“马锡五审判方式”,在巩固革命成果、建立统一战线、促进革命斗争等方面开展了丰富的法制理论和实践探索。社会主义革命和建设时期,通过了新中国第一部宪法,出台了全国人民代表大会组织法、国务院组织法等各项组织法,高度重视发挥法治在推进社会主义建设中的重要作用,不断完善国家制度体系和法律制度体系。改革开放和社会主义现代化建设新时期,提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”方针,通过了现行宪法,将依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略,形成中国特色社会主义法律体系,社会主义法治建设全面发展。党的十八大以来,党全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治

固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

延续百年奋斗之辉煌,经历新时代十年伟大成就与伟大变革,我国已经迈上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化是涵盖物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面现代化,必然要求在中国式社会主义现代化总体布局中推进法治现代化。法治现代化不仅是中国式现代化的稳定器、压舱石,而且是推进器、调节阀。一是为高质量发展提供法治支持。建立健全统一开放、竞争有序的现代市场体系,加强知识产权保护,深化反垄断法治实践,建设法治化、市场化、国际化的营商环境,构建新发展格局。二是为全过程人民民主提供法治保障。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,健全人大监督制度,维护国家法治统一、尊严、权威。三是为丰富社会主义文化提供法治元素。学思践悟习近平法治思想,研究发掘中华优秀传统文化,弘扬社会主义核心价值观,营造尊法学法守法用法蔚然成风的良好生态。四是共同富裕提供法治方案。加强财政税收、公共服务、教育、社会保障等领域法治建设,构建改革发展成果共享的法律机制,促进初次分配、再分配、三次分配更好体现社会公平正义。五是为人和自然和谐共生提供法治助力。运用法治方式贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,加快推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,加速能源结构优化以及产业和消费绿色转型。

## 3. 在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,也是法治中国新征程开局起步的关键时期。要以完善中国特色社会主义法治体系为总抓手,全面推进国家各方面工作法治化,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。全面贯彻实施宪法,健全合宪性审查制度,落实宪法解释程序机制。加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法,完善涉外法律和规则体系,努力健全国家治理急需、满足人民日益增长美好生活需要必备的法律制度。加强立法的协同配套工作、评估论证工作和法律法规解释工

作,提高立法质量。完善和加强备案审查制度,健全备案审查程序,强化对地方各级政府和县级以上政府部门行政规范性文件

的备案审查,加强对司法解释的备案监督。扎实推进依法行政。优化政府职责体系和组织结构,完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,强化制定实施发展战略、规划、政策、标准等职能,构建简约高效的基层管理体制。深化行政执法体制改革,继续探索实行跨领域跨部门综合执法,完善行政执法权限协调机制,健全行政强制执行体制机制。加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法力度,建立完善严重违法惩罚性赔偿和巨额罚款制度、终身禁入机制。健全行政执法程序规范,统一行政执法人员资格管理和行政执法案卷、文书基本标准,完善行政执法文书送达制度。强化行政执法监督机制和能力建设,完善行政执法案卷管理和评查、行政执法机关处理投诉举报、行政执法考核评议等制度,建立并实施行政执法监督员制度。

严格公正司法。深化司法体制综合配套改革,加强知识产权、金融、海事等专门法院和互联网法院建设,深化司法人员分类管理改革,司法案件管理制度改革和司法业绩考评制度改革。强化对司法活动的制约监督,健全审判人员、检察人员权责清单,落实司法机关内部人员过问案件记录追责、规范司法人员与律师和当事人等接触交往行为的制度。加强检察机关法律监督工作,强化刑事立案、侦查活动、审判活动和执行监督,加强检察机关公益诉讼办案衔接和配合制约,精准开展民事诉讼监督,全面深化行政检察监督。完善公益诉讼制度,建立公益诉讼检察与行政执法信息共享机制,积极稳妥拓展公益诉讼案件范围,更好探索办理公共卫生、妇女及残疾人权益保护、文物和文化遗产保护等领域公益损害案件。

加快建设法治社会。建设社会主义法治文化,深入学习宣传习近平法治思想,健全普法责任制,加强法治文化阵地建设。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系,完善法律援助制度和国家司法救助制度,加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设,构建公共法律服务评价指标体系。推进多层次多领域依法治理,开展市域社会治理现代化试点,深化城乡社区依法治理,加强基层群众性自治组织规范化建设。发挥领导干部示范带头作用,推行领导干部学法清单制度,健全领导干部法治建设考核机制,加强对领导干部的法治监督。

(据《光明日报》作者系江西财经大学校长、教授,江西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

## 科技创新是高质量发展强大支撑

● 万劲波

党的二十大报告提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。推动高质量发展涉及领域广、主体多、链条长、标准高,这对统筹加强教育、科技、人才等基础性、战略性支撑提出了更高要求,其中科技创新的支撑作用更是重中之重。党的二十大报告对“完善科技创新体系”“加快实施创新驱动发展战略”作出重要部署,强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”,并对加快实现高水平科技自立自强、推动创新链产业链资金链人才链深度融合等提出一系列要求,充分体现了我们党对强化科技创新支撑作用系统性、整体性、协同性内在规律的深刻把握。

科技创新是高质量发展的强大驱动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。党的十八大以来,推进科技强国建设的过程,同时也是推进教育强国、人才强国建设的过程。我国已建成世界上规模最大的教育体系,教育普及水平实现历史性跨越,现代化建设的人才支撑不断增强;我国顺利进入创新型国家行列,正在从要素驱动、效率驱动转向创新驱动。

当前,新一轮科技革命和产业变革加快演进,世界主要国家都在前瞻部署未来科技与未来产业,试图抢占新领域新赛道发展先机,科技创新成为大国博弈的主战场。我国越来越多的重要领域接近或者处于世界科技前沿,通过持续开展原创引领性科技攻关,部分“卡脖子”问题也会迎刃而解。在更多前沿方向,我国将进入并行、领跑阶段。同时,随着国内国际形势发生复杂深刻变化,未来新的“卡脖子”问题还会不断出现甚至凸显。对此,我们必须增强忧患意识,集中精力办好自己事情。

我们要坚持科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力,联动实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势;要坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计,有效贯通基础研究、应用研究、试验开发与产业发展,把科技命脉牢牢掌握在自己手中,不断提升我国发展独立性、自主性、安全性,催生更多新技术新产业新模式新业态,以科技创新的主动赢得国家发展的主动;要围绕统筹发展和安全,统筹疫情防控经济社会发展等国家战略需求,以科技创新推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全社会劳动生产率和全要素生产率;要积极深化拓展国际科技交流合作,加强国际大科学工程建设,形成具有全球竞争力的开放创新生态。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,探索从教育强、人才强到科技强、产业强,进而到经济强、国家强的高质量发展路径。

(据《经济日报》作者系中国科学院科技战略咨询研究院研究员)



## 推进中国式现代化需要丰富人民精神世界

● 吴艳东

人无精神不立,国无精神不强。中华民族之所以能够在历史长河中顽强生存、不断发展,一个很重要的原因就在于具有一脉相承的精神追求、精神特质、精神脉络。党的二十大报告把“丰富人民精神世界”作为中国式现代化本质要求的重要内容。中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,需要不断满足人民精神文化需求,丰富人民精神世界,以人民精神力量的不断增强汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

人类社会与动物界的最大区别就是人是有精神需求的。人的精神生活的丰富充实,人的精神境界的不断提高,是人的全面发展的目标指向之一。习近平同志指出:“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义。”中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。实现中华民族伟大复兴的中国梦,是物质文明和精神文明均衡发展、相互促进的过程。在推进社会主义现代化建设过程中,我们不仅要解放和发展生产力,不断创造和积累社会财富,而且要推动文化繁荣发展,铸就巍峨耸立的中华民族精神大厦。离开精神文明进步片面追求物质文明发展,不是真正的社会主义现代化,不符合社会全面进步的要求。同时还要认识到,共同富裕作为社会主义的本质要求和中国特色社会主义的重要特征,既包括物质生活共同富裕,也涵盖精神生活共同富裕,要求实现人民物质生活和精神生活都富裕。丰富人民精神世界,深刻体现社会主义的本质要求,充分彰显中国式现代化的中国特色。

新时代新征程,人民对美好生活的向往愈加强烈,更加渴求高品质的文化生活,迫切需要一个个性化、时代化的文化供给。同时看到,我们的文化比以往任何时候都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,也更加需要思想的引领、文化的滋养、精神的支撑。只有人民精神需求不断满足、精神力量不断增强、精神世界不断丰富,人民的主体性和创造性得到充分激发,中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴才有源源不断的精神力量,才能形成团结奋斗的强大凝聚力和向心力。丰富人民精神世界,既鲜明昭示了中国式现代化的目标指向,又揭示了中国式现代化接续推进的内在要求。

习近平总书记指出:“满足人民过上美好生活的新时代,必须提供丰富的精神食粮,让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。”丰富人民精神世界,最根本的是坚持以马克思主义为指导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把握好这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,不断巩固团结奋斗的共同思想基础。大力弘扬和践行社会主义核心价值观,通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等,使社会主义核心价值观内化于人的精神追求,外化为人们的自觉行动。坚持以人民为中心的创作导向,推出更多增强人民精神力量的优秀作品,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,用优秀文化产品振奋人心、鼓舞士气。发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,按照时代特点和现实要求,赋予中华优秀传统文化以新的时代内涵和表达形式,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。深化文化体制改革,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程,切实保障人民基本文化权益,为奋进新时代提供坚强思想保证、强大精神动力和丰润道德滋养。

(据《人民日报》)

## 浅析中国式现代化基本特征中蕴含的机遇与挑战

● 段燕平

党的二十大报告指出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。”

党的二十大报告概括了中国式现代化的特征,阐明了中国式现代化的内涵:中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。这些重要论断,既立足我国基本国情,又对比他国特点;既总结人类历史教训,又展现全球演进趋势;既是科学指引和战略部署,又是前进方向和实践路径;既看到中国式现代化的基础,又预料到现代化之不易。因此一定要全面深刻认识其中所蕴含的机遇与挑战,为未来发展做更好的心理准备、思想准备、能力准备等。

## 一、中国式现代化是人口规模巨大的现代化

习近平同志在党的二十大报告中强调,“我国十四亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,艰巨性和复杂性前所未有,发展途径和推进方式也必然具有自己的特点”。

人口规模巨大既是中国式现代化的巨大优势,也是中国式现代化的重大难题。迄今世界范围已实现现代化总人口不超过10亿人。作为世界人口第一大的中国,2020年实现了全面脱贫、全面建成小康社会的目标,一定程度而言,人口正转化为发展的有利因素。无论是消费能力,还是生产力、创造力方面都展现

出巨大潜力。这正是我们敢于提出中国式现代化的自信来源和底气所在。然而,正如中国在脱贫攻坚中付出了巨大努力一样,如此大的人口基数的现代化更要付出艰辛、克服困难、发扬斗争精神。要有足够的心理准备应对“艰巨性和复杂性”。更要发挥好十四亿人民的勤劳与智慧,找到适合我们国情的发展途径和推进方式。

## 二、中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国式现代化道路的重要目标,是几千年来中华民族共同的价值追求和美好梦想。因此中国人民是有为这个美好梦想而努力奋斗的主观意愿的,容易得到人民群众认可的共同价值取向,是可以以此凝聚成巨大发展合力的。

现实中,我们经过不懈努力,完成了人类历史上伟大的脱贫攻坚、全面小康。但是“小康”与“共同富裕”之间的差距也还是很大的,既有总量方面“富裕”的差距,也有个体方面的不均等,有城乡差距、地域差距和收入差距等不平衡。2012年到2021年,全国居民人均可支配收入从16510元增加到35128元,中等收入群体超过4亿人。这是我们继续前行的基础,更折射出未来我们还要做很多艰苦细致的工作。扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入是实现共同富裕的具体努力方向。这个过程中,要从体制机制着手,激发全社会的尤其是低收入群体的积极性、主动性、创造性,持续激发群众追求梦想的动力,畅通其实现梦想的渠道,营造追梦逐梦的氛围。

## 三、中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

共同富裕是现代化的重要指标之

一,但是光有物质方面的富足是远远不够的,精神方面的富有、内心的平和才能达到真正的幸福。党的二十大报告强调,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。

进入新时代,人民对美好生活的需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。以中华优秀传统文化为标志的中华文明,不仅是中华民族的根和魂,而且是中国在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。因此,我们在不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件的同时,大力发展社会主义先进文化,加强理想信念教育,传承中华文明,促进物的全面丰富和人的全面发展。

## 四、中国式现代化是促进人与自然和谐共生的现代化

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这一提法极具哲理性,辩证地看到了人与自然的关系。“和谐”才能“共生”,如果人类不尊重自然,反而违背自然规律,那么,在自然受到破坏的同时,人类也会得到惩罚。那些破坏环境的短视行为,收到的只是短期效益。近些年我们转变发展理念和发展方式已初见成效,绿色发展理念逐步深入人心,高质量发展实践日益增多,为今后发展打下很好的基础,但是发展的力度与资源环境的承载力约束之间的矛盾仍然长期存在。

从根本上说,是大自然孕育和抚养了人类,人类社会的生存发展应当而且必须以自然为根,保护和维持生态平衡、遵循生态发展规律。要倡导全社会的每个人,都自觉地尊重自然、顺应自然、保护自然,树立绿水青山就是金山银山的理念。中国式现代化要摒弃损害和破坏

生态环境的陈旧发展模式,摒弃以牺牲环境换取一时经济社会发展的短视做法,深入推进经济、能源、产业结构转型升级,切实让良好的生态环境成为中国式现代化稳健发展的支撑,让美好的自然环境与丰富的自然资源滋养人类永续发展。

## 五、中国式现代化是走和平发展道路的现代化

党的二十大报告强调,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国实现现代化将是和平发展的过程。习近平总书记在多个场合指出,中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。无论国际形势如何变化,无论自身如何发展,中国走和平发展道路的的决心和信念永不动摇。中国的现代化,必将是既发展自身又造福世界的现代化。

中华民族历来是崇尚和平的民族。在中华民族5000多年文明发展历程中,各族人民以自己的勤劳智慧,创造了璀璨的中华文明,缔造了统一的多民族国家。在长期对外交往交流交融的过程中,中华民族努力学习借鉴其他民族的长处,自强不息,为人类文明进步作出了重大贡献。中国式现代化,秉持和而不同的文化理念,走和平发展道路,充分体现着中华民族基因中的兼容开放、和而不同。

中国已进入全面建设社会主义现代化强国的新阶段。我们坚定不移走和平发展道路,在努力把自己的国家建设成富强、民主、文明、和谐、美丽的现代化国家的同时,与世界各国人民一道共同构建和平、发展、繁荣的人类命运共同体。

(作者单位:呼和浩特市党校管理教研室)