

# 中共中央 国务院印发《数字中国建设整体布局规划》

新华社北京2月27日电 近日，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划》指出，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

《规划》强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，强化系统观念和底线思维，加强整体布局，按照夯实基础、赋能全局、强化能力、优化环境的战略路径，全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性，促进数字经济和实体经济深度融合，以数字化驱动生产方式变革，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强大动力。

《规划》提出，到2025年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通，数据资源规模和质量大幅提升，数据要素价值有效释放，数字经济质量效益大幅增强，政务服务数字化水平

明显提升，数字文化建设跃上新台阶，数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效，数字生态文明建设取得积极进展，数字技术创新实现重大突破，应用创新全球领先，数字安全保障能力全面提升，数字治理体系更加完善，数字领域国际合作打开新局面。到2035年，数字化发展水平进入世界前列，数字中国建设取得重大成就。数字中国建设体系化布局更加科学完备，经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域数字化发展更加协调充分，有力支撑全面建设社会主义现代化国家。

《规划》明确，数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

《规划》指出，要夯实数字中国建设基础。一是打通数字基础设施大动脉。加快5G网络与千兆光网协同建设，深入推进IPv6规模部署和应用，推进移动物联网全面发展，大力推进北斗规模应用。系统优化算力基础设施布局，促进东西部算力高效互补和协同联动，引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。整体提升应用基础设施水平，加强传统基础设施数字化、智能化改造。二是畅通数据资源大循环。构建国家数据管理体制机制，健全各

级数据统筹管理机构。推动公共数据汇聚利用，建设公共卫生、科技、教育等重要领域国家数据资源库。释放商业数据价值潜能，加快建立数据产权制度，开展数据资产计价研究，建立数据要素按价值贡献参与分配机制。

《规划》指出，要全面赋能经济社会发展。一是做强做优做大数字经济。培育壮大数字经济核心产业，研究制定推动数字产业高质量发展的措施，打造具有国际竞争力的数字产业集群。推动数字技术和实体经济深度融合，在农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源等重点领域，加快数字技术创新应用。支持数字企业发展壮大，健全大中小企业融通创新工作机制，发挥“绿灯”投资案例引导作用，推动平台企业规范健康发展。二是发展高效协同的数字政务。加快制度规则创新，完善与数字政务建设相适应的规章制度。强化数字化能力建设，促进信息系统网络安全互通、数据按需共享、业务高效协同。提升数字化服务水平，加快推进“一件事一次办”，推进线上线下融合，加强和规范政务服务移动互联网应用程序管理。三是打造自信繁荣的数字文化。大力发展网络文化，加强优质网络文化产品供给，引导各类平台和广大网民创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品。推进文化数字化发展，深入实施国家文化数字化战略，建设国家文化大数据体系，形成中华文化数据库。提升数字文化服务能力，打造若干综合性数字文化展示平台，加快发展新

型文化企业、文化业态、文化消费模式。四是构建普惠便捷的数字社会。促进数字公共服务普惠化，大力实施国家教育数字化战略行动，完善国家智慧教育平台，发展数字健康，规范互联网诊疗和互联网医院发展。推进数字社会治理精准化，深入实施数字乡村发展行动，以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理。普及数字生活智能化，打造智慧便民生活圈。新型数字消费业态、面向未来的智能化沉浸式服务体验。五是建设绿色智慧的数字生态文明。推动生态环境智慧治理，加快构建智慧高效的生态环境信息化体系，运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善自然资源三维立体“一张图”和国土空间基础信息平台，构建以数字孪生流域为核心的智慧水利体系。加快数字化绿色化协同转型。倡导绿色智慧生活方式。

《规划》指出，要强化数字中国关键能力。一是构筑自立自强的数字技术创新体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，加强企业主导的产学研深度融合。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用。加强知识产权保护，健全知识产权转化收益分配机制。二是筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全，完善网络安全法律法规和政策体系。增强数据安全保障能力，建立数据分类分级保护制度，健全网络安全监测预警和应急处置工作体系。

《规划》指出，要优化数字化发展环境。一是建设公平规范的数字治理生态。完善法律法规体系，加强立法统筹协调，研究制定数字领域立法规划，及时按程序调整不适应数字化发展的法律制度。构建技术标准体系，编制数字化标准工作指南，加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合等应用标准。提升治理水平，健全网络安全综合治理体系，提升全方位多维度综合治能力，构建科学、高效、有序的管网治格局。净化网络空间，深入开展网络生态治理工作，推进“清朗”、“净网”系列专项行动，创新推进网络文明建设。二是构建开放共贏的数字领域国际合作格局。统筹谋划数字领域国际合作，建立多层次协商、多平台支撑、多主体参与的数字领域国际交流合作体系，高质量共建“数字丝绸之路”，积极发展“丝路电商”。拓展数字领域国际合作空间，积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边框架下的数字领域合作平台，高质量搭建数字领域开放合作新平台，积极参与数据跨境流动等相关国际规则构建。

《规划》强调，要加强整体谋划、统筹推进，把各项任务落到实处。一是加强组织领导。坚持和加强党对数字中国建设的全面领导，在党中央集中统一领导下，中央网络安全和信息化委员会加强对数字中国建设的统筹协调、整体推进、督促落实。充分发挥地

方党委网络安全和信息化委员会作用，健全议事协调机制，将数字化发展摆在本地区工作重要位置，切实落实责任。各有关部门按照职责分工，完善政策措施，强化资源整合和力量协同，形成工作合力。二是健全体制机制。建立健全数字中国建设统筹协调机制，及时研究解决数字化发展重大问题，推动跨部门协同和上下联动，抓好重大任务和重大工程的督促落实。开展数字中国发展监测评估。将数字中国建设工作情况作为对有关党政领导干部考核评价的参考。三是保障资金投入。创新资金扶持方式，加强对各类资金的统筹引导，发挥国家产融合作平台等作用，引导金融资源支持数字化发展。鼓励引导资本规范参与数字中国建设，构建社会资本有效参与的投资融资体系。四是强化人才支撑。增强领导干部和公务员数字思维、数字认知、数字技能。统筹布局一批数字领域学科专业点，培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。五是营造良好氛围。推动高等学校、研究机构、企业等共同参与数字中国建设，建立一批数字中国研究基地。统筹开展数字中国建设综合试点工作，综合集成推进改革试验。办好数字中国建设峰会等重大活动，举办数字领域高规格国内外系列赛事，推动数字化理念深入人心，营造全社会共同关注、积极参与数字中国建设的良好氛围。

（上接第1版）

## 【故事二】

**保安族圆了高速公路梦**  
“这条路寄托着家乡人民对美好生活的愿望，我带着喜悦的心情，代表家乡的父老乡亲表达感谢之意。”对临夏至大河家高速公路的开工建设，董彩云代表满怀激动地说。

“各民族都是中华民族大家庭的一分子，脱贫、全面小康、现代化，一个民族也不能少。”党的十八大以来，习近平总书记对少数民族脱贫致富问题始终念兹在兹、心有牵挂，多次深入民族地区调研，与当地干部群众共商脱贫致富。2019年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议，就脱贫攻坚发表重要讲话。

“总书记的讲话为我们脱贫攻坚指明了方向，句句鼓舞人心，句句和老百姓相关，句句系贫困地区的发展，激励我们继续前进。”听了习近平总书记的话，保安族基层代表董彩云深受感动。

决战脱贫攻坚战场上，我国总人口在30万人以下的28个贫困人口较少民族，通过一系列的帮扶政策以及勤劳的奋斗，坚地向小康迈进。身为人口较少民族保安族的代表，董彩云带着家乡人民的期盼和嘱托向习近平总书记作了汇报，并提出加快开工建设临夏县至积石山保安族东乡族撒拉族自治县大河家镇高速公路的建议。甘肃临夏至大河家高速公路是临夏州所属8县市中临夏市、临夏县连接积石山县的快捷通道，在区域交通网络结构中具有重要作用，能够有效改善区域交通条件，对当地巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴具有重要意义。

“总书记现场作出了回应，请有关部门认真研究这条建议。离开会场前与大家握手时，总书记还肯定了我的发言。”董彩云代表回忆当时的情景，兴奋心情溢于言表。

会后，董彩云代表正式向大会议案组提出了书面建议。这份建议交由交通运输部会同国家发展改革委办理。交通运输部及时向董彩云代表了解情况，按照“既要重结果、也要重过程”的建议办理工作要求，多次与董彩云代表沟通联系，积极推动有关工作。经多方研究论证，2019年5月，临夏至大河家高速公路项目开工建设，路线全长52.5公里，总投资98.3亿元。截至2022年底，路基工程完成99.6%，桥涵工程完成99.5%，隧道工程完成100%，路面工程完成80%，房建工程完成92%，绿化工程完成72%，预计2023年10月可以建成通车。临夏至大河家高速公路被老百姓称为乡村振兴路、民族团结路、旅游观光路，保安族乡亲们的高速公路梦想将变为现实。

## 【故事三】

**“农民梦”紧跟“中国梦”不断前行**  
“总书记给了俺莫大的鼓励，俺得带领俺们村民实实在在地干，在乡村振兴中带个好头，早日实现农业农村现代化的梦想。”李连成代表坚定地表示。

2019年3月8日上午，习近平总书记健步走进十三届全国人大二次会议河南代表团审议的会场。会上，河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表用河南方言道出了“农民的八个梦想”：想脱贫致富、想就地城镇化、想给孩子找个好学校上学、想让村里有一个好的文化场所……

“这真是我现在希望听到的”，习近平总书记对他说，“你今天讲的这些，恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求，一些已经做成了，一些还在做的过程中，一

# 领袖与人民始终心连心

些是下一步准备要做。”

习近平总书记的亲切话语让李连成代表如沐春风，点亮了心中追梦逐梦的那团火焰，于是他又提出了农民兄弟们的第九个梦想——助力乡村振兴的科技下乡梦，建议将科技、人才与乡村振兴的现实科技需求紧密联系，提高农业科技有效供给，将创新成果扩散到田间地头。在科技下乡工作中，要选好授课内容，要对农民的口味，更要选好授课老师，要用通俗易懂的语言授课。

这件建议交由农业农村部研究办理。农业农村部将该建议列为了2019年部重点工作，并专门到李连成代表所在的河南省濮阳县西辛庄村进行实地调研，与代表、农户、农技人员和基层干部面对面深入沟通交流，充分了解基层实际和各方诉求。在后续工作中，农业农村部通过优化师资力量、改进培训内容、创新培训方式、强化跟踪服务等，全面提升科技下乡的质量效能。

科技下乡政策的落地，让西辛庄村发生了明显的变化。村民们欣喜地发现，这几年到村里传经送宝的，有了从新毕业的大学生、农业乡土专家、种养能手、新型农业经营主体技术骨干、科研教学单位一线服务人员中特聘的农技员，围绕本地特色优势产业的农技推广培训服务多了实了。村里的蔬菜大棚越建越多，成了远近闻名的蔬菜生产基地。科技下乡助推了西辛庄村食品加工产业园区、光电能源产业集聚区的建设，还招来了高科技企业落户落地。这个昔日的贫困村，依靠科技的力量，走上了农业产业兴旺、百姓生活富裕的康庄大道。

一个又一个的农民梦是如何实现的？李连成代表用习近平总书记的话给出了答案：“我们的宗旨就是为人民服务，围绕着人民群众对幸福美好生活的需求来实践。我们这个实践过程是一步一个脚印，一棒接着一棒往前走。”

## 【故事四】

**打通“看树人”的信息天路**  
“能面对面向习近平总书记汇报咱林业工人的生产生活情况，我现在想起来依然特别激动。”回忆起这个温暖的场面，周义哲代表仍心绪难平。

库都尔，伊犁河谷，满归，沿着牙林铁路一路向北，穿越千里兴安、广袤林海。这里凝聚着无数森工人的多年努力，也始终牵动着领袖的心。

2014年1月，冒着零下30摄氏度的严寒，习近平总书记来到地处边陲的内蒙古大兴安岭林区考察。7年后，习近平总书记在十三届全国人大四次会议期间参加内蒙古代表团审议时，来自大兴安岭林区的时任内蒙古满归林业局第七小队队长、当了几十年林业工人的周义哲代表，向习近平总书记介绍了林区的变化和进步，讲述了自己从“砍树人”到“看树人”的变化。习近平总书记指出，“从‘砍树人’到‘看树人’，你的这个身份转变，正是我们国家产业结构转变的一个缩影。”

会上，习近平总书记说，“内蒙古地广人稀，农牧民生活居住比较分散，生态环境脆弱，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多”。大兴安岭林区基础设施建设长期投入不足，当

左右。带着林区人改善生活的心声，周义哲代表建议，适当提高林区电信普遍服务试点建设成本补助比例，对项目运营成本提高资金补贴标准、延长补贴期限，支持电信业务经营企业分期分批批推动项目建设，并积极鼓励企业履行社会责任。

这件建议交由工业和信息化部会同财政部研究办理，并被全国人大常委会办公厅列入了“推动东北地区产业结构调整优化”重点督办建议。工业和信息化部会同有关单位认真研究，深入大兴安岭地区调研，并与周义哲代表面对面沟通，积极采纳代表所提建议。

在2021年度电信普遍服务中，共计支持林区121个4G基站建设，中央财政补助资金3267万元，并结合实际合理核定单站综合成本。目前这121个基站设备、电源配套（太阳能电池组）全部完工，并已开通115个。在2022年度电信普遍服务中，继续支持林区38个4G基站建设，中央财政补助资金1710万元。目前，项目已完成招投标，正在抓紧推进建设。通过电信普遍服务支持，大兴安岭重点国有林区公司通信覆盖率由10%提升至50%，重要节点、重点区域、主要干线4G网络覆盖率接近70%，初步实现了林区业务数字化。“林业工人再也不用为了搜寻一格网络信号而满山跑。”

只此青绿为伴，只为民生安乐。基础设施完善了，人民生活改善了，代表建议实现了。信号向外延伸，延伸了生活的幸福，延伸了未来的期望。

## 【故事五】

**让农民就地过上现代文明生活**  
“谁跟总书记讲老百姓的故事，讲贫困山区怎么脱贫，他就非常关注。”习近平总书记深厚炽热、隽永绵长的人民情怀让刘旗委员记忆犹新。

2020年5月23日上午，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，在联组会上与刘旗委员谈起了16年前带领浙江党政代表团到重庆市涪陵区调研的场景。听到那里已经摘掉了贫困县帽子，习近平总书记十分高兴，“重庆的旅游资源还是很丰富的。过去很多‘穷乡僻壤’现在都成了‘人间仙境’，这其中交通等基础设施建设很重。”随后，刘旗委员提出了以交通、水利、环境治理为重点，持续加大乡村基础设施建设力度的建议。

从2017年指出“要把公共基础设施建设的重点放在农村”，到2020年强调“乡村建设要抓紧干起来”，再到党的二十大报告强调“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”，习近平总书记用行动践行“我们这一代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民”的承诺。在不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记再次强调，要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，让农民就地过上现代文明生活。

作为主办单位，国家乡村振兴局会同国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、水利部、农业农村部等单位加大对脱贫攻坚地区的帮扶投入力度，指导各地实施了一批道路、水利等基础设施项目，改善了农村生产生活条件，行路难、吃水难等问题得到较好解决，产生了良好的社会反响。

在重庆市梁平区，百里竹海间的一条长达20多公里的乡村道路助推当地走出了发展的“加速度”。提起这条路，当地村民脸上满是笑意：“现在好了，不仅道路变成了宽阔平坦的柏油路，来百里竹海耍的人也变多了，我们的民宿生意一天比一天红火，我想这就是我们的小康生活。”目前，全国具备条件的乡镇和建制村已全部实现通硬化路、通客车。

2021年5月，习近平总书记走进了河南省南阳市淅川县九重镇邹庄村邹会彦的家中。“总书记到我们家首先去了厨房，问家里用的是什么水，我回答说用的是自来水，总书记很欣慰。”小小的细节，流淌着领袖对群众的真挚感情。随着规模化供水工程建设，大中型灌区续建配套改造等项目的推进，全国农村自来水普及率达到87%以上，旱能灌、涝能排，百姓喝上放心水的同时也唱响了丰收歌。

“新改的厕所干净卫生，没有异味，也没有蚊虫，孩子们也愿意从城里回来住了。”2021年至2022年，中央财政拨付农村厕所革命整村推进奖补资金122亿元，全国农村卫生厕所普及率超过73%，乡亲们的观念也从“我要改厕”转变成“我要改厕”。很多村庄焕然一新，黑臭水体得到治理，生活垃圾集中收运处理，绿水青山不断“擦亮”，现代版“富春山居图”逐步呈现在广阔乡村。

宜居宜业、功能和美。在这片希望的田野上，一幅环境美、生活美的现代文明生活画卷正在徐徐展开。

## 【故事六】

### 为人民提供更好更公平的教育

“总书记的讲话内容我整整记录了8页，感觉每一句话都饱含深情和期待……”那个温暖的场景在严纯华委员的记忆里时常重现。

教育是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一，教育公平是社会公平的重要基础。2021年3月6日，在全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界联组会上，严纯华委员关于优化高等教育结构推动高等教育高质量发展的汇报引起了习近平总书记高度关注。当严纯华委员提出建议加大对中西部高等教育支持力度，补齐高等教育发展不平衡“短板”时，习近平总书记接过话头，“教育不平衡不充分问题，跟区域发展不平衡不充分密切相关”“我们应该通过提升中西部教育水平来促进中西部经济社会发展，通过解决教育不平衡带动解决其他方面的不平衡”。

民之所盼，政之所向。6个月后，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于新时代振兴中西部高等教育的意见》，同年12月，教育部宣布将实施新时代振兴中西部高等教育攻坚行动；2022年5月，教育部批复同意甘肃设立新时代振兴中西部高等教育改革先行区。

2022年底，一场特殊的网络课正在进行，兰州大学、新疆大学、青海师范大学200多位学生千里同堂，聆听了来自中国科学院、清华大学、中山大学等顶尖院校的院士、教授所作的学术报告。这是落实“慕课西部行计划”的具体实践。据了解，该计划实施以来已为725所西部高校提供18.4万门慕课定制课程服务，帮助西部地区高校开展混合式教学378.5万门次，参与学习的学生超过4.2亿人。

次，西部高校教师接受慕课应用培训达175.5万人次。

教育部持续推进对口支援西部高校工作走深走实。目前，共有127所中央部门所属高校和东部高水平地方高校对口支援116所中西部高校，累计有9100多名受援高校教师到支援高校进修学习、参与科技攻关，1000多名受援高校干部到受援高校挂职，10000多名专家和教师到受援高校授课。根据中西部地区产业发展需求和受援高校专业建设需要，单独划拨定向单招博士指标4977个，硕士指标1645个，其中90%的毕业生回到中西部高校工作，形成由“输血”为主转向“造血”+“造血”相结合的发展模式。中西部高等教育办学水平、人才培养质量、科研创新水平、社会服务能力不断提升，高校师生和人民群众获得感不断增强。

教育关乎国计民生，承载着民族振兴的希望，寄托着亿万家庭的期盼。在党和国家的支持下，越来越多的高等教育资源正向中西部覆盖，学子们得到越来越好的教育，未来发展必然大有希望。

## 【故事七】

### 总书记始终惦记着困难群众

“总书记对困难群众了解得非常细、研究得非常深，把困难群众都放在心上。”益西达瓦委员深情地说。

2022年3月6日下午，针对益西达瓦委员在全国政协十三届五次会议农业界、社会福利和社会保障界联组会上的发言，习近平总书记语重心长地说，“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。”

困难群众的衣食冷暖时刻牵动着领袖的心，精神障碍人员是习近平总书记格外关注的特殊困难群体。目前，我国严重精神障碍患者约有1600万人，精神障碍在群众疾病总负担中约占20%，排名第一，但精神障碍康复服务长期存在不足，特别是社区康复服务环节比较薄弱。益西达瓦委员建议，建立社区康复服务工作投入机制，给予严重精神障碍患者接受社区康复服务政策支持。习近平总书记现场作出重要指示，要“关心关爱精神障碍人员”。

《关于加快精神障碍社区康复服务发展的意见》《精神障碍社区康复服务工作规范》《关于积极推行政府购买精神障碍社区康复服务工作的指导意见》《关于印发“十四五”残疾人康复服务实施方案的通知》《关于开展“精康融合行动”的通知》等政策陆续出台，有关方面整合力量先行先试……近年来，国家对精神障碍社区康复服务工作的支持和投入力度明显加大。益西达瓦委员的建议在党和国家决策中得到了充分体现。

福州市长乐区李某是有着17年精神病史的精神障碍患者，曾历经治疗、出院、停药、再住院的多年反复，到后期已变为长期住院。在民政等部门支持下，长乐区精神病医院设置了精神障碍患者社区康复中心“康乐家园”，以政府购买服务方式，引进专业机构开展服务。李某进入“康乐家园”后，每日主动按时参加康复训练，逐渐形成主动服药、购药习惯，目前已不再住进住院治疗。“现在经过康复训练，可以自己买菜、煮饭、做卫生、

照顾小孩，我们都非常高兴。”李某的家庭露出欣慰的笑容。

&lt;p