

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 不断提升城市安全治理水平

●伍爱群

## 内容提要

公共安全连着千家万户,城市安全治理是公共安全治理的重要方面,提升城市安全治理水平是维护公共安全的题中应有之义。可以从完善城市安全评价标准、强化城市安全保障、提高城市安全治理效能等方面着手,不断提升城市安全治理水平,为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境。

习近平总书记指出:“公共安全连着千家万户,确保公共安全事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。”党的二十大报告对提高公共安全治理水平作出战略部署。城市安全治理是公共安全治理的重要方面,提升城市安全治理水平是维护公共安全的题中应有之义。我们要全面学习习近平新时代中国特色社会主义思想围绕城市工作发表的一系列重要论述,深入贯彻落实党的二十大精神部署,坚持总体国家安全观,加强城市安全治理,完善城市安全评价标准、强化城市安全保障、提高城市安全治理效能等方面深入推进改革创新,推进城市安全治理现代化,更好维护城市安全有序运转和人民群众生命财产安全,助力编织全方位、立体化的公共安全网。

## 完善城市安全评价标准

习近平总书记指出:“要加强城市运行管理,增强安全风险意识,加强源头治理。”当前,城市安全新旧风险交织叠加,安全风险防范压力加大。提升城市安全治理水平,要从源头上做好辨识、防范、化解城市安全风险的工作。要依据中共中央、国务院印发的《关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《关于推进城市安全发展的意见》等规定,不断完善城市安全评价标准,解决好“评什么”“怎么评”等问题。这既是遵循城市发展规律、维护城市安全运行的客观要求,也是建立城市安全治理长效机制的重要基础。

城市是一个复杂的系统,无时无刻不在运转。随着社会流动性增强和产业形态、就业格局等的多样化多元化,

影响城市安全的各种因素相互作用、相互交织。习近平总书记指出:“重特大突发事件,不论是自然灾害还是责任事故,其中都不同程度存在主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。”重大事故背后大都一个复杂的生成过程,诱发事故的原因可能是多方面的。评价城市安全要坚持系统观念、全局观念,从过程、结果、手段等多角度展开。事故数字是一个结果标尺,隐患排查治理、安全监管执法、救援能力建设等则是过程标尺。这些过程标尺可以衡量出城市防范和控制事故的安全治理水平,需要纳入城市安全评价之中。完善城市安全评价标准,不仅需要合理设计城市安全评价的各项指标,增强城市安全评价的多样性、可行性,还应推动城市安全评价的系统化、科学化,更好助推公共安全治理模式向事前预防转型。

## 强化城市安全保障

习近平总书记指出:“维护公共安全,要坚持问题导向,从人民群众反映最强烈的问题入手,高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题,着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患,着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节,不断提高公共安全水平。”提升城市安全治理水平,需要从城市安全治理中最基础的环节做起,从最明显的短板补起,从最突出的问题防起,不断强化城市安全保障。

夯实基层基础。习近平总书记指出:“维护公共安全体系,要从最基础的地方做起。”坚持把基层一线作为维护城市安全的主战场,坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,实现城市安全监管执法和综合治理网格化、一体化。提高公共安全体系精细化水平,充分调动全社会力量参与城市安全治理。构建公共安全人防、物防、技防网络,实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。推动基层一线严格执行“党政同责、一岗双责、失职追责”“管行业必须

管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”,确保责任落实无空档、监督管理无盲区。

完善安全法规。现代社会中传统安全与非传统安全问题交织,城市安全面临多重考验,这对保障城市安全运行提出了新的更高要求。提升城市安全治理水平,要善于运用法治思维和法治方式应对各种风险挑战。要坚持以习近平法治思想为指导,聚焦抗震、防洪、排涝、消防、安全生产、突发重大疫情救治等领域,聚焦有效解决影响城市安全的突出矛盾和问题,不断完善保障城市安全的相关法律,加强体现安全生产区域特点的地方性法规建设,形成完善的城市安全法治体系。

加强科技运用。城市安全治理要以现代化的安全技术为支撑和保障。要积极推广先进生产工艺和安全生产技术,提高安全自动监测和防控能力。加强城市安全监管信息化建设,完善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等方面的公共数据资源开放共享机制。深入推进城市生命线工程建设,积极研发和推广应用先进的风险防控、灾害防治、预测预警、监测监控、个体防护、应急处置、工程抗震等安全技术和产品。推动形成可靠高效的安全技术保障,以科技手段促进城市安全治理用最短时间、花最小成本,解决最大的关键问题,争取最佳的综合效益。

## 提高城市安全治理效能

提升城市安全治理水平,最终要体现到提高城市安全治理效能上。必须牢固树立以人民为中心的发展思想,始终坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条红线,以创新为引领,坚持系统治理,促进整体安全,切实为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推进治理创新。习近平总书记指出:“维护公共安全,必须从建立健全长效机制入手,推进思路理念、方法手段、体制机制创新”。创新是第一动力。面

对城市安全治理的繁重工作任务,我们要驾驭复杂局面、解决复杂问题,不断提升城市安全治理效能,必须加强治理创新。要立足城市安全治理和事故预防实际,更加深入准确地把握影响城市安全运行的关键要素,不断推进安全理念创新。加快提升安全监控能力,推动城市安全治理系统化、智能化,实现安全监管手段创新。创新安全监管体制,加强安全生产监督管理部门之间的工作衔接,推动安全生产领域内综合执法,提高城市安全监管执法实效。拓展人民群众参与城市安全治理的有效途径,积“小创新”为“大创新”。

坚持系统治理。坚持系统观念是辩证唯物主义的客观要求,是认识复杂事物、解决复杂矛盾的客观需要。城市安全治理是由多领域、多环节、多要素构成的复杂系统,任何一个要素发生变化,都会影响城市系统的安全运行。要坚持系统治理,做到发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地观察和把握城市安全治理问题。打破条块分割、部门独立、地方割裂的旧观念旧框架,建立大安全大应急框架,既抓住城市安全的主要矛盾和突出风险精准施策,又统筹兼顾、协调推进各项具体工作,形成共同维护城市安全的合力。

维护整体安全。城市安全是大安全格局的重要组成部分,是一种综合性、整体性的安全,贯穿城市运行和发展的各方面全过程。提高城市安全治理效能,要坚持标本兼治,坚持关口前移,加强日常防范,维护城市整体安全。在城市安全治理中统筹考虑人身安全、财产安全、环境安全、经济安全等重点领域安全,提升事前、事中、事后“全链条”安全监管能力,聚焦火灾、减灾、救灾、救援,增强“全灾种”救援能力,严格落实地方各级党委和政府的领导责任、部门监管责任、企业主体责任等相关法律法规,全面提升城市安全水平。

(据《人民日报》作者为华东师范大学特聘教授)

## 深入学习贯彻党的二十大精神

## 全面理解把握党的二十大精神蕴含的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑

●李言

党的二十大报告科学回答了一系列新时期的重大理论和实践问题,开辟了马克思主义中国化时代化新境界,是党团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。纵观报告全文,字里行间蕴含着深刻的逻辑依据,是历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的辩证统一。全面理解把握报告所蕴含的逻辑依据,是深入学习贯彻党的二十大精神的思想准备。

历史逻辑:新时代十年取得的伟大变革是靠什么实现的

党的二十大报告用较大篇幅详细阐释了“过去五年的工作和新时代十年的伟大变革”。十年的时间放在整个党的历史维度上并不算很长,但是在党带领全国人民实现中华民族伟大复兴的伟大历史航程中却有着特殊意义。在《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,正式将“开创中国特色社会主义新时代”与“夺取新民主主义革命伟大胜利”“完成社会主义革命和推进社会主义建设”以及“进行改革开放和社会主义现代化建设”一起并列百年党史中的四大历史阶段。党的二十大胜利召开的历史背景就是新时代十年的巨大变革,而迈向全面建设社会主义现代化国家新征程的历史起点,也正是新时代这十年的伟大成就。

报告系统总结了新时代十年“中国之治”的三大奇迹:一是经济发展奇迹,面对全球经济形势持续走低和错综复杂的国内外环境变化,党中央大力贯彻新发展理念,推动经济换挡升级,迈上高质量发展之路。GDP突破百万亿元大关,人均GDP超过1万美元,我国经济总量占世界经济比重由2012年的11.3%上升到2021年的18.5%;二是社会稳定奇迹,面对百年未有之大变局和各种“灰犀牛”、“黑天鹅”事件,党中央团结带领全国人民有效防范化解各种重大风险挑战,社会持续保持团结稳定,人民群众安

全感由2012年的87.55%上升到2021年的98.62%;三是全面脱贫奇迹,面对我国发展不平衡的现状,党中央坚持精准扶贫政策,动员广大党员干部扎根农村奉献青春,短短几年时间,全国832个贫困县全部摘帽,近1亿农村贫困人口实现脱贫,960多万贫困人口实现易地搬迁,中国消除了千年以来的绝对贫困,成为人类反贫困史上的奇迹。

过去这十年我们取得的一切伟大成就的根本原因在于“两个确立”,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导、在于习近平新时代中国特色社会主义思想的指引。党的十八大以来我们党作出的重大政治抉择,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

站在新的历史起点上,面对更加复杂多变的国际局势和更加艰巨的国内发展稳定任务,要确保民族复兴伟业接续发展,必须更加坚定拥护“两个确立”,更加坚决做到“两个维护”。

理论逻辑:中国化时代化的马克思主义是靠什么推进的

党的二十大报告指出:“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。”马克思主义不是一尘不变的,更不是教条主义,必须坚持与国情世情相结合不断进行理论创新。党的历史就是一部不断推进马克思主义中国化时代化的历史,也是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。党的十八大以来,我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,勇于探索、善于创新,以历史眼光和全球视野不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,取得了重大的理论创新成果,集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。这一最新的理论成果,实现了马克思主义中国化时代化的第三次飞跃,是二十一世纪的马克思主义、是中华文化

和中国精神的理论提升,是指引中华民族从富起来到强起来的思想旗帜,也是引领中国人民实现第二个百年奋斗目标的实践指南。

时代是思想之母、实践是理论之源。理论来自于实践又可以反过来指导实践,从理论和实践的辩证关系来解读世界社会主义发展史,会发现马克思主义创造性地揭示了人类社会发展的普遍规律和资本主义运行的特殊规律,为人类指明了实现自由和解放的具体途径。马克思主义推动社会主义实现了由空想到科学、由理论到实践、由一国到多国的伟大转变,尤其是中国化时代化的马克思主义指引中国人民不断实现了救国、兴国和富国的历史使命。在中华大地上,无论是毛泽东思想还是邓小平理论,再到习近平新时代中国特色社会主义思想,凡是能推动实践前进的科学理论都是经过具体的治国理政实践得出来的,马克思主义只有不断推进时代化与中国化时代化的理论创新,才能够永远科学、永远管用。

新时代推进党的理论创新,不断谱写马克思主义中国化时代化的新篇章,首先要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,最根本的就是要做到“六个坚持”。即坚持人民至上是价值导向,坚持自信自立是精神特质,坚持守正创新是理论品格,坚持问题导向是源头活水,坚持系统观念是基本方法,坚持胸怀天下是格局境界。我们要深入学习贯彻党的创新理论背后蕴含的学理和哲思,做到知其言更晓其义,知其然更知其所以然,更好地武装头脑、指导实践、推动发展。

实践逻辑:实现新时代新征程的中心任务是靠什么保障的

党的二十大指出,新时代十年的伟大成就已经推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代新征程中国共产党的中心任务就是团

结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。实践逻辑植根于历史逻辑、依托于理论逻辑,根据当下社会实践,把握未来发展走向。实践证明,中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一,是能够反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中国共产党自成立起,就团结带领人民为国家和民族探索一条救亡图存的新道路。新中国成立后,建章立制、力革陈弊,在一个古老的国度建立了一套先进的社会制度。改革开放尤其是进入新时代以来,一代代共产党人不断致力于推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,逐步开创了中国式现代化新道路,也为人类的文明进步探索出了一种全新的模式。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,是一项伟大而艰巨的事业。事在人为,人在精神,唯有精神上站得住、立得稳,才能在历史的洪流中始终屹立不倒、挺立潮头。党的二十大报告提出的“三个务必”,就为实现新时代新征程的中心任务提供了强大的精神动力。

“三个务必”是对“两个务必”的传承与发展。新中国成立前夕,毛泽东同志提出“两个务必”,给全党以跨越时空的强烈警醒。如今,全党踏上新的赶考之路,习近平同志提出“三个务必”,更是增强忧患意识的当头警钟。“三个务必”是发扬奋斗精神的冲锋号,是全党永葆“赶考”初心的清醒剂。只要坚持全面从严治党,以自我革命永葆长期执政的马克思主义政党的青春活力,我们就可以全面建成社会主义现代化国家提供不竭的精神力量和坚强的组织保障。

(作者单位:呼和浩特市党校政治与法律教研室)

## 深刻认识中国式现代化的优势

●袁赛男

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调,“中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果,我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化”。实践证明,中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。新时代新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须坚持自信自立,充分认识中国式现代化的优势所在。

其一,中国式现代化有党的领导的制度优势。党的二十大报告把“坚持中国共产党领导”作为中国式现代化的本质要求。办好中国的事情,关键在党。没有党的坚强领导,就无法激发起建设中国式现代化的强劲动力,无法凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量。近年来,西方世界乱象频发,政坛恶斗、社会撕裂。反观我国,经济运行总体平稳,社会保持和谐稳定,人民生活水平不断提高,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践证明并将继续证明,正是因为毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才会前景光明、繁荣兴盛。

其二,中国式现代化体现社会主义的本质属性。共同富裕是社会主义的本质要求,也是中国式现代化的重要特征。社会主义追求共同富裕,超越了西方资本主义那种劳动与资本的对立,具有无可比拟的优越性。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕不是整齐划一的平均主义,而是坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化。

其三,中国式现代化重视人民群众的主体地位。中国式现代化坚持以马克思主义为指导。马克思主义深入把握社会历史发展规律,提出人民群众是历史的创造者,是推动社会变革的决定力量。从为了谁的角度看,中国式现代化为的是满足十几亿中国人民对美好生活的向往;从依靠谁的角度看,中国式现代化依靠的是中国人民自己的力量。回首来时路,我们党团结带领人民创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。新征程上,我们要站稳人民立场,坚持人民至上,紧紧依靠人民创造新的历史伟业。

其四,中国式现代化适合当代中国实际。鞋子合不合脚,自己穿了才知道。对于选择什么样的现代化道路,中国共产党带领人民经过了艰辛探索。实践证明,中国式现代化道路是最适合中国实际的现代化道路。党的二十大报告从五个方面对中国式现代化的中国特色进行了全面深入的阐述。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。正是因为中国式现代化具有中国特色、最符合当代中国实际,这条路才走得通、行得稳。

其五,中国式现代化顺应社会生产力发展要求。生产力维度是理解中国式现代化优越性的一个重要维度。马克思主义认为,生产力是一切社会发展的最终决定力量。西方现代化在生产社会化和生产资料私人占有之间的基本矛盾,导致了周期性的经济危机,阻碍了生产力发展。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,能够正确处理政府与市场的关系,实现有效市场和有为政府的更好结合,最能顺应现阶段我国生产力的发展要求,并不断增加生产力总量、提高生产力水平,具有独一无二的发展优势。

党的二十大报告明确中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。可见,中国式现代化是中国共产党领导的经济、政治、文化、社会、生态等各个方面协调发展的现代化,既重视社会的全面进步,又重视人的全面发展,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态。

(据《经济日报》作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

## 铸牢中华民族共同体意识

## 让中华民族共同体意识内化于心外化于行

●郭永兴

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的重要保障。习近平总书记指出:“要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制,纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,搞好社会宣传教育。”构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制是一个系统工程,涉及学校教育、社会教育、家庭教育多方面,需要全党全社会共同努力、形成合力,共同做好宣传教育工作,让中华民族共同体意识内化于心、外化于行。

建立完善全面的内容体系。要把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想作为主要内容,紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,深化民族团结进步教育,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断巩固中华民族共同体思想基础。要深入践行守望相助理念,促进各族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。要把民族团结落实到日常生活工作学习中,贯穿到学校教育、家庭教育、家庭教育各环节各方面,引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,使“三个离不开”“五个认同”的思想深深扎根于各族群众心中,让民族团结之花常开长盛。

建立灵活多样的方法体系。专题宣讲是一种行之有效的宣传教育形式,通过专题宣讲可以切实回应人民群众的困惑和问题,应作为各单位、各

部门工作计划的一个内容确定下来。要把宣传教育同各项常规工作结合起来,同各类培训活动和日常宣传活动结合起来,在设计学习培训内容 and 宣传主题时融入铸牢中华民族共同体意识宣传教育学在平常、抓在经常、融入日常。要与与时俱进用好各类载体,既抓好主阵地,用好教材、报刊、广播、互联网等各类教育载体,也要结合新时代文明实践中心、党史学习教育基地、爱国主义教育基地等的建设,增强中华民族共同体意识的显性教育与生活、娱乐等方面隐性教育的结合度,以人民群众听得懂、能理解、喜闻乐见、更加易于接受的形式推动宣传教育有效开展。

建立坚强有力的保障体系。铸牢中华民族共同体意识宣传教育,是极具理论深度的阐释性工作,需要从政治建设层面和制度建设层面深入考量。要继续加强党的领导,强化铸牢中华民族共同体意识的组织保障,让每个党员都能够成为识大体、顾大局、讲风格、有担当的标杆,让每个党组织都能够成为服务群众、艰苦奋斗、扎实工作的堡垒,让党始终成为植根人民、团结人民、造福人民的主心骨。要在坚持好完善好落实好民族区域自治制度的同时,深入贯彻落实宪法和民族区域自治法,完善配套法规,加强普及宣传,强化监督检查,维护好各族人民根本利益,为铸牢中华民族共同体意识提供有力的制度保障。

(据《内蒙古日报》作者单位:集宁师范学院马克思主义学院)