

我市出台地方性法规加强大黑河郊野公园生态保护

“小切口”立法 擦亮绿色生态底色

●本报记者 刘慧慧 耿欣 通讯员 于慧/文 本报记者 刘清羽/图

登上大青山山顶极目远眺,大黑河蜿蜒灵动、碧波荡漾,一幅“山水相依、城林相融、园林相连”的巨幅画卷徐徐展开。

大黑河,别名“伊克图尔根河”,因其流域土质黝黑而得名,是黄河上游末端一级支流,也是黄河流域生态保护的重要区域。2022年我市启动大黑河郊野公园建设,通过重塑两岸生态空间风貌、打造特色人文休闲景观,为大黑河构建一个融合自然生态、游憩休闲、文化旅游等元素的综合体系,科学推动黄河流域生态高质量发展。大黑河郊野公园涵盖军事乐园、八拜迎客、梵草映月、欧石花海、千岛湖光等生态景区以及沿线滨河湿地、河道的生态化改造,是集生态涵养、景观绿化、休闲游憩功能于一体的城市生态郊野空间。

2023年2月27日呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第七次会议通过《呼和浩特市大黑河郊野公园生态保护条例》(以下简称《条例》),经2023年3月29日内蒙古自治区十四届人大常委会第二次会议批准,并于6月1日起实施。为什么要专门出台这个《条例》?《条例》将如何体现大黑河郊野公园生态保护措施?如何推动《条例》贯彻实施?记者就此进行了采访。

完善制度 加强生态保护

驱车沿着丝绸之路大道一路向南,不久便可到达大黑河畔,两岸姹紫嫣红的花草与碧波荡漾的湖面交相辉映,紫色的马鞭草花、深粉色的欧石竹花、金灿灿的油菜花海,宛如在河岸上画了一条曼妙飘逸的彩色哈达,让大黑河拥有了让人亲近的模样。

基于大黑河流域城区段良好的自然禀赋和水系生态基底,去年我市启动建设大黑河郊野公园,这是贯彻落实党的二十大精神,推进生态文明建设,践行“绿水青山就是金山银山”理念的具体举措,对改善城市生态、提升城市品质,满足人民日益增长的美好生活需要具有重要现实意义。

过去,大黑河周边存在诸多破坏生态环境问题,如乱搭乱建、乱排乱放、监控盗采、乱砍滥伐等现象,影响生态环境的建设活动时时有发生。同时,有关部门在保护大黑河生态环境工作中出现职责不清、权责不明、体制不顺的情况。市人大常委会有关负责人表示,非常有必要结合大黑河郊野公园周边生态及人居环境实际,突出特色,制定操作性强的地方性法规条例,有效保护大黑河郊野公园及周边的生态环境。

“为进一步加强我市大黑河郊野公园生态保护,促进生态资源可持续利用,营造宜居宜业宜学宜养宜游的高品质城市。市人大常委会

将按照市委提出的‘制定地方性法规,为大黑河郊野公园生态保护提供法治保障’的立法任务,成立立法专班,及时启动立法工作,经过调研、起草、论证、修改、审议、报批等程序,制定出台《呼和浩特市大黑河郊野公园生态保护条例》。”4月13日,在市人大常委会召开的新闻发布会上,市人大常委会有关负责人表示。

“我们始终秉持‘小切口’立法要求制定《条例》,紧扣大黑河郊野公园周边生态及人居环境实际,用最严格制度、最严密法治为大黑河郊野公园的生态环境‘保驾护航’,不断提高生态环境保护法治化水平。”市人大常委会负责人表示。



林下空间

处处花海

多措并举 确保落地落实

徒法不足以自行。法律的生命力在于实施,如何推动《条例》贯彻实施?

市住建局作为大黑河郊野公园的行政主管部门,在推动《条例》贯彻实施过程中发挥着“关键”作用。市住建局有关负责人表示:“我们将按照《条例》的规定认真履职,加强执法,在履行监管职责过程中,与城市管理综合执法等部门密切配合,在监管过程中发现违法行为及时移交城管等部门,进一步加强监督执法,提高执法效能,全面推进《条例》的贯彻落实。”

同时,市住建局将发挥好牵头作用,既要督促好市园林建设服务中心和土左旗、玉泉区、赛罕区的大黑河郊野公园管理部门的建设和日常养护工作,又要与自然资源、城市管理综合执法、生态环境等部门建立协调沟通联动机制,及时发现和解决在大黑河郊野公园生态保护方面的问题,运用大数据等现代信息技术,提升保护利用、监督管理和游览服务的数字化、智慧

化水平,切实做好大黑河郊野公园生态保护工作。

“《条例》立足现实,放眼未来,为首府生态文明建设提供坚实法治保障。”市园林建设服务中心有关负责人介绍,今年我们将按照《条例》规定,结合自身工作,大力推进大黑河郊野公园重点项目建设,做好大黑河郊野公园生态修复工程,计划完成总面积约460公顷的大黑河两岸生态修复,实现区域生态保护修复、水土保持、涵养水源和景观优化等多重目标。同时,继续推进大黑河郊野花带建设项目,利用植物主题强调大地景观风貌特色,让广大市民在花海中感受自然野趣。

《条例》的贯彻实施,将对大黑河城区段沿岸生态保护进行强有力的保护和开发约束,逐步实现大黑河沿岸生态修复的有序发展,春遇候鸟、夏望花田、秋赏金叶、冬踏冰雪的大黑河郊野公园,将成为全市生态文明建设成就的生动写照。

民主立法 解决突出问题

在立法工作中,民主立法是基本原则,调查研究是实现科学立法、民主立法的一项最基础的工作。

“通过本次调研,我们要弄清楚大黑河周边生态环境情况,有针对性地提出保护规划方案建议。”去年9月13日,市人大常委会在市园林建设服务中心就大黑河郊野公园生态保护开展立法调研,并实地考察了大黑河郊野公园生态景区,听取意见建议。

“大黑河沿岸地类复杂,边界、权属不清;尚未成立专门的统一管理机构;公园生态保护没有原则标准;公园禁止开发建设行为没有规定;公园便民举措不够完善,沿线的交通系统不够完备……”调研座谈时,有关工作人员一一指出了大黑河生态保护中存在的一些突出问题。

在《条例》制定过程中,市人大常委会注重发挥人大主导作用,成立起草专班,负责法规起草工作。起草专班由懂园林城建业务、懂法律实务、懂立法技术规范的工作人员组成,在深入调研的基础上,坚持问题导向,突出立法的针对性、适用性、可操作性,全面把握《条例》整体框架、核心内容、制度规范,及时研究解决制定过程中的重大问题,为大黑河郊野公园生态保护提供法治保障。

立法过程接地气、聚民智。市人大常委会相关负责人介绍,立法专班坚持“开门立法”,先后向市人大常委会立法咨询顾问、相关政府主管部门征求意见,针对草案涉及的边界范

围、部门职责、规划建设、保护利用、法律责任等内容深入研究和讨论,并针对提出的意见和该《条例》涉及的重点问题,邀请立法专家、法学教授等进行专家论证。坚持“民主立法”,在《呼和浩特日报》、首府人大公众号等各类媒体发布公告广泛征集公众的意见和建议,对收集到的意见建议逐条、逐款、逐项、逐字、逐句认真研究,积极采纳,最大限度地凝聚共识、凝聚智慧。经过多次修改,在短短5个月的时间,草案顺利“出炉”,经过市人大常委会会议审议通过。条文内容既有一定的前瞻性,同时又充分考虑了首府的具体情况,地方特色明显。

《条例》共五章三十二条,主要规定了立法目的和原则、规划建设、保护利用、法律责任等。

《条例》在制定中充分考虑大黑河郊野公园周边生态环境保护,在总则中明确了大黑河郊野公园生态保护应当遵循生态优先、绿色发展、系统保护、合理利用,遵从自然、科学修复的原则。《条例》明确大黑河郊野公园边界范围:东至大黑河与四环路交叉处,西至省道103线,南至南四环,北至南三环,具体四至范围由大黑河郊野公园总体规划确定。

针对有关部门在保护大黑河生态环境工作中出现职责不清、权责不明、体制不顺的情况,《条例》也作出回应,明确市人民政府统一领导大黑河郊野公园生态保护工作,建立生态保护和统筹协调机制。

践行以人民为中心的发展思想,满足首府

市民郊游需求。《条例》规定,大黑河郊野公园应当通过重塑两岸生态空间风貌,打造特色人文休闲景观,发展生态观光游、休闲度假游、乡村特色游等,建设生态秀美、业态前沿、特色鲜明、人文内涵丰富的生态郊野空间,满足市民亲近自然、休闲游憩、运动健身、科普学习需求。《条例》对强化公园日常管理、维护游园安全、保持环境卫生整洁等方面作了规定。

《条例》还对园区内的禁止行为作了严格规范,以列举方式规定了禁止破坏生态的建设活动和不对文明的游览行为。《条例》规定,大黑河郊野公园生态保护区域内除因公共利益需要实施生态保护建设活动外,禁止建设永久性建筑物或者实施其他各类房地产等商业开发行为;禁止建设各类工业项目;禁止挖沙、取土、围栏;禁止建设工业固体废物集中贮存、处置设施及场所;禁止设置生活垃圾填埋场及处置设施等六类污染环境、破坏生态的建设活动。《条例》明确在游览区域内禁止移动、损毁保护标志和保护设施;随地便溺、随意涂写、刻画、张贴等十一大类三十余种破坏环境的行为。

“当时提出的问题,立法都有回应。此次通过立法手段,对大黑河城区段沿岸生态进行强有力的保护和开发约束,逐步实现大黑河沿岸生态修复的有序发展,形成更加稳固健康的水岸蓝绿空间系统,让城市融入自然,实现绿色生态福祉的普惠共享。”市园林建设服务中心有关负责人表示。



千岛湖光



马鞭草花海

本版图片为资料图片