

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设意见》主要内容如下。

基本养老服务在实现老有所养中发挥基础性作用，推进基本养老服务体系建设是积极应对人口老龄化国家战略，实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难的基本养老服务需求。

(三)工作原则

——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。

——共担性原则。在赡养人、扶养人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务，发挥市场作用，引导社会力量互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。

——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制机制改革衔接，支持基本养老服务体系发展。

二、重点工作

(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门及时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要

求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务覆盖全体老年人。

(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评价标准，推动评估结果全国范围互认、各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务网络，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持。落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市、县以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过补建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以上失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利

用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待对象提供养老服务。鼓励支持党政机关和国有企业事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养对象的失能、高龄、残疾老年人家庭适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

三、组织保障

(一)加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党政主要负责人负总责。地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程。中央各有关部门和各单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用，研究推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

(二)强化督促指导和监管。省级政府要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

(三)营造良好社会氛围。各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

(新华社北京5月21日电)

“长安复携手，再顾重千金”

(上接第3版)伴随“海内存知己，天涯若比邻”的吟诵，64名舞者左手执簫，右手秉翟，献上中国古代最高礼仪舞蹈八佾舞。又见100名舞者手持芙蓉舞姿婀娜，一幅“长安春，曲江头，三春车马醉中游”的美景次第展开。礼乐交融、文韵悠悠，中国与中亚在这里相遇，共赴一场千年之约。

宾朋们纷纷对习近平主席夫妇赞叹这一幕：“美轮美奂”“十分震撼”。

这样的场景似曾相识。就在去年，北京冬奥开幕前夕，中亚五国元首首次齐聚。匠心独运的开幕式上，微光烛照世界，雪花美美与共。冬奥时光里，不再是“我”或“你”的故事，而是“我们”的故事。

中亚国家元首彼时的赞叹里，也不单单是看到了鸟巢的恢弘灵动，更是感慨于中华文化的意境高远，对多元文化的包容互鉴。而今，大唐芙蓉园的初夏夜，异曲同工。这里，荟萃古今，融通中外：秦腔《梦回长安》和陕北民歌《天下黄河九十九道弯》同台竞技，再到和鸣《阳光照耀着塔什库尔干》衔接辉映。“山河万里远，咫尺玲珑心。”哈萨克斯坦歌手同唐代诗人张九龄的对话，跨越时空。

峰会上，在赠送中亚国家元首的礼品中，有一件“何尊”。西周何尊铭文“宅兹中国”，是“中国”一词迄今发现的最早来源。感知中国，读懂中国，正是这次峰会的另一深意所在。正如习近平主席评析北京冬奥：“世界将对我国道路有全新的认识。”

何以中国？它浸润于大国外交的筋骨血脉，融通于漫漫征途的步履坚实。峰会上，习近平主席强调，世界需要一个稳定、繁荣、和谐、联通的中亚。

中亚国家感同身受。美美与共的博大胸襟，同那些试图以“文明冲突论”施加影响的做法，截然不同。纵观人类文明进程，古丝绸之路以其连接文明形态之多、跨越历史时期之长而著称。而从另一个角度去思量，也正因海纳百川而行稳致远。

中亚国家对全球文明倡议的积极响应，也是一场双向奔赴的文明对话。“文化丝路”计划、传统医学中心、“丝绸之路大学联盟”、“鲁班工坊”……习近平主席在峰会上列出清单。

戏曲，中华文化的一张名片。19日上午，习近平主席夫人彭丽媛邀请出席峰会的吉尔吉斯斯坦总统夫人扎帕罗娃、乌兹别克斯坦总统夫人米尔济约耶娃，共同参观西安易俗社。百年易俗社，悠悠秦声扬。小学员们唱秦腔，走台步，一腔一调，传承古韵。

从赵越秦素，到复兴号巨轮劈波斩浪，中华文化在流淌中浇灌出枝繁叶茂。

山积而高，泽积而长

开放，铭刻于中国之于世界、陕西之于中国的鲜明印记。

峰会前夕，17日上午，习近平主席主持召开陕西省委和省政府工作汇报会，“扩大高水平对外开放”成为中国式现代化建设陕西篇章浓墨重彩的一笔。而汇报会上的这一要点，也随后举行的峰会有着内在逻辑。

开放，一个历史悠久的古国迈向现代化的必由之路。

中国的开放之门，从沿海打开，而后向沿

江、向内陆、向沿海，串点成线、连线成面，成就了一段波澜壮阔的中国奇迹。

然而，春风几度玉门关。“海疆陆弱，东快西慢”一度是中国对外开放格局的忧患。

襟汉渭以带延洛，凭秦川而衔南北。这里，浓缩了千秋岁月的中国，一个日新月异的

中国。“要着力扩大对内对外开放，打造内陆改革开放高地。”这是习近平主席对陕西的叮嘱，也是着眼于960多万平方公里国土对这里作出的具体擘画。

中亚国家元首从陕西读懂中国，从同陕西的合作里感知中国：

习近平主席和中亚国家元首们见证签署的合作协议里，新技术、新能源、新产业是亮点。这其中，新能源汽车合作收获颇丰。而全国每生产7辆新能源汽车，就有一辆是“西安造”。

在习近平主席宴请宾朋的菜单里，有梁家河的小米，富平的柿子酒，羊肉泡馍，葫芦鸡……平常的饭食，却是过去穷苦时候不敢想的好光景。餐桌上也映照出从摆脱贫困到全面小康，再到推进中国式现代化的时代变迁。

大国外交，沉着“中国之于世界，世界之于中国”的深邃思索。

创新、开放、包容等全球治理方案，正是中国新发展理念的镜鉴。

一个占世界1/5人口的大国，创造了人类减贫史上的奇迹。减贫，是乌兹别克斯坦总统米吉罗耶夫的特别关切。如何摆脱贫困，他从中国的生动实践中找到答案，一再强调“愿意了解和借鉴中国的发展经验，特别是减贫经验”。这次，中乌成立减贫合作分委会，授人以渔。

一个占世界陆地面积1/15的大国，人工林保存面积世界第一。看黄土高原遍地披绿，有着相似地貌的中亚国家渴望在“荒漠化土地和盐碱地治理开发”等方面展开合作，期待在绿色低碳、气候变化等领域协同行动。这份愿景，写入成果清单。

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议这三个全球倡议，中亚国家是积极响应者、坚定支持者。当面对习近平主席时，他们还表达了同一份期待：坚信中国会如期实现现代化目标。

相信中国，因为新时代10年来所走过的路、改革开放40多年所走过的路、新中国成立70多年所走过的路、中国共产党建党百余年所走过的路。

西安宣言里写道：“中亚国家高度评价中国共产党的宝贵治国理政经验，肯定中国式现代化道路对世界发展的重要意义。”

一个昔日积贫积弱、百废待兴的国家，探索出了一条迥异于西方的中国式现代化道路，创造了人类文明新形态。现代化之路的百花齐放，也为中亚国家的探索提供了借鉴。

“中国人民不仅希望自己过得得好，也希望各国人民过得得好。”大时代、大格局、大胸怀。曾经，石榴品种“净皮甜”沿古丝绸之路，经万里进长安。19日中午，峰会落幕。习近平主席同中亚五国元首走向会场外的绿地，种下6棵寓意团结的石榴树。

“等树长起来，石榴结出来，他们相约不远的未来。”

(新华社北京5月20日电 人民日报记者 杜高泽 张朋辉)

中国羽毛球队实现苏迪曼杯三连冠

新华社苏州5月21日电(记者 姬烨、丁文娟、王恒志、许仕豪)21日，中国羽毛球队在2023年苏迪曼杯世界羽毛球混合团体锦标赛决赛中，以总比分3:0战胜韩国队夺冠，实现三连冠，在总共18届苏杯中第13次登顶。

第三场女单对决的最后一球，全场屏住呼吸，座无虚席的苏州奥体中心体育馆，安静得仿佛空无一人。随着对手安洗莹回球出界，奥运冠军陈雨菲为国羽拿下了锁定冠军的第三分。全场爆发出震耳欲聋的欢呼声，兴奋的国羽队员冲进场内，围成一圈激情庆祝。

这次夺冠，太过艰辛。决赛前12小时，也就是21日凌晨，国羽刚刚在半决赛中与日本队鏖战7个多小时，完成了惊天逆转。短暂休息后，国羽将士又一次踏上赛场。而对手韩国队则以逸待劳，在20

日上午的半决赛中早早击败马来西亚队。

韩国队曾四夺苏杯，是除中国队外夺冠次数最多的队伍。目前除男单外，韩国队其他四个单项实力均不容小觑。相较半决赛，国羽在决赛对混双和男双的出场阵容进行了调整。

首场混双比赛，半决赛没有出场的世界第一郑思维/黄雅琼披挂上阵。面对世界第五的徐承宰/蔡侑玎，“雅思”组合以18:21先丢一局。第二局，郑思维/黄雅琼一度落后6分，不过他们连续追分，战至20平后，出现波动的对手连续接发球失误，“雅思”组合以22:20扳回一城。决胜局，势如破竹的中国组合以21:8轻松胜出。

郑思维赛后说，以往多次成功逆转的经历，让他们在比分落后时拥有非常坚定的信念，“这可能散发出一种气场，让对手有点怵了，(第二

局)他们最后两个接发球失误，可能不是偶然。”

第二场男单比赛，世界排名第十的石宇奇面对排名200名开外的李有奎，首局以21:13速胜。虽然第二局一度以1:7落后，但石宇奇还是及时调整状态，以21:17锁定胜局。

“开局大比分领先，我也有点懵了，状态出得太快了。”石宇奇赛后说，“第二局上来我感觉有点缺氧，但是通过国歌调整，慢慢把呼吸理顺了，才开始思考对手”。

关键的女单比赛，陈雨菲的对手安洗莹本赛季状态正佳，在全英公开赛和亚锦赛都击败了陈雨菲。这次主场作战，陈雨菲耐心与对手周旋，虽然在第二局错过了三个赛点，但最终还是成功浇灭了安洗莹的反扑势头，直落两局取胜。

自治区首届乒乓球俱乐部联赛在呼举行

本报讯(记者 苗欣)5月20日至21日，由内蒙古乒协、呼和浩特市全民健身服务中心主办，呼和浩特市圣火乒乓球俱乐部承办的内蒙古自

治区首届乒乓球俱乐部联赛在呼和浩特市全民健身服务中心乒羽网保馆举行，共有来自全区的38个俱乐部代表队参加。

通过此次比赛，加深了全区各地乒乓球俱乐部之间的交流协作，为广大乒乓球爱好者搭建了切磋球技的平台。

2023内蒙古呼和浩特速度赛马常规赛暨中国速度赛马积分赛开赛

本报讯(记者 苗欣)5月21日下午，2023内蒙古呼和浩特速度赛马常规赛暨中国速度赛马积分赛在和林格尔县奥威马文化运动休闲小镇赛马场激情开赛。

该常规赛总奖金1000万元，由呼和浩特市马术协会、呼和浩特市赛马协会主办。开赛当天举行5场比赛，其中，纯血马赛事共有四场，总奖金

44万元；走马比赛共一场，奖金10万元。

据悉，赛事受到了来自我区及新疆、河北、云南等地马业公司、俱乐部和马主的关注。根据赛事排位表，首场举行的是进口4岁及以上纯血马1550米赛事，赛事奖金12万元；第二场举行的是国产2岁纯血马1000米赛事，竞争10万元的奖金；第三场举行的是进口4岁及以上纯血

马1000米赛事，争夺12万元奖金；第四场是国产3岁纯血马1000米赛事，争夺10万元奖金；最后一场为走马1000米比赛，吸引了蒙草俱乐部以及一众人马主的积极参与，争夺10万元的奖金。

该常规赛亦是“中国速度赛马积分赛”，参与比赛的马匹积分将计入中国速度赛马积分中。

2023呼和浩特半程马拉松举行



5月21日上午，2023呼和浩特半程马拉松开赛，跑友们比赛中有坚持、有感动、有奉献，演绎城市的温度与幸福的意蕴。

■本报记者 苗欣 实习记者 何昊龙 摄

女子第一名李科冲过终点。

▲▼精彩的比赛瞬间。