

呼和浩特市人民政府关于城市更新工作开展情况的报告

——2023年6月27日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第九次会议上

呼和浩特市住房和城乡建设局局长 海鹰

首先,感谢市人大及人大代表一直以来对我市城市建设管理工作的支持和帮助,本次市人大常委会询问市政府城市更新工作,既是对我市城市更新工作开展情况的监督,也是对我市城市建设管理的关心。下面,由我向市人大常委会汇报我市城市更新工作开展情况。

一、工作开展情况

我市于2021年11月被住建部确定为第一批城市更新试点城市,在工作推进中重点以探索城市更新模式和实施城市更新项目为抓手,落实城市更新试点要求。

(一)城市更新模式探索方面。

一是探索统筹谋划机制,成立了以分管副市长为组长的工作专班,编制《呼和浩特市城市更新试点城市实施方案》,明确建设宜居舒适、绿色低碳、安全韧性、智慧活力、人文特色五大工作任务。二是探索可持续发展模式,编制《呼和浩特市城市更新专项规划》,设立《城市更新项目库》,规划储备了一批解决群众急难愁盼问题的民生项目、一批以点带面改善城市面貌的片区示范项目、一批谋划

考虑的基础设施项目,确定我市城市更新以片区更新、街道更新、完整社区、管网改造、保障性安居工程、历史文化保护、公园绿化提升、海绵城市等为主要更新手段,逐步总结归纳出适合我市城市更新可持续模式。三是探索配套政策制度,已出台《关于进一步优化城镇老旧小区改造项目审批的实施细则(试行)》,正在结合深圳、广州等先进地区城市更新经验,逐步探索如何完善零星用地整合利用方式以及如何针对城市更新单元中的项目,分类制定简化审批流程。

(二)城市更新项目实施方面。

一是宜居舒适城市建设方面,试点以来,完成725个老旧小区改造、筹集12472套保障性租赁住房、完成11811套公共租赁住房实物配租、建成5个完整社区,基本实现无物业小区动态清零,成功入选第二批国家海绵城市示范城市,实施了一批海绵小区、海绵公园、海绵道路和积水点改造,城市宜居水平和居住条件显著改善。二是绿色低碳城市建设方面,试点以来,完成486个口袋公园和529公里

城市绿道,138平方公里大黑河郊野公园基本建成,城区公园绿地覆盖率提升5.36个百分点,基本实现“300米见绿,500米见园”的建设目标。成功申报国家北方地区清洁取暖项目,实现禁燃区内燃煤散烧全部“清零”,替代35蒸吨以上燃煤锅炉26台,启动金山电厂二期、大唐托电“引热入呼”长输管网工程和供热管网互联互通工程,城市优良天数增加36天,优良天气比例增加近10个百分点。三是安全韧性城市建设方面,试点以来,累计打通“断头路”48条,完成新建道路75条,改造背街小巷140条,实施道路U型空间改造7条,城区路网结构进一步优化。三环路、金海路、巴彦淖尔路等高架桥工程6月底前全面完成,城区“一横两纵四环”的快速交通体系全面建成。启动公主府污水处理厂技改和科技城污水处理厂建设,谋划喇嘛营污水处理厂建设,城区污水处理能力不足问题将彻底解决。完成181处占压燃气管线隐患整治、270公里灰口铸铁管网改造,64.32万户燃气技防设施安

装、1.8万户瓶装液化气报警器安装,城市燃气运行风险隐患全面降低。四是智慧活力城市建设方面,成功入选住建部城市体检样本城市,按照“一年一体检,五年一评估”的原则,完成3年城市体检工作。建成智慧城建信息平台,实现跨部门、跨行业、跨地区信息共享与互联互通,覆盖建设、服务、审批、应急以及管理全流程,推进城市建设发展转型升级。五是人文特色城市建设方面,编制《呼和浩特市历史文化名城保护规划(2020-2035)》,完成52处历史建筑的测绘建档,实施了历史文化街区更新步行街改造项目一塞上老街步行街改造,历史文化名城名镇名村街区、历史建筑保护工作取得初步成效。

二、主要存在的困难和问题

目前,我市推进城市更新工作主要存在以下3点困难和问题。

一是体制机制尚不完善。

《呼和浩特市城市更新专项规划》尚在履行审批程序,城市更新的地方性法规以及规章制度尚未启动,地区对城市更新项目实施的政策鼓励和资金奖励

制度尚未建立,顶层规划和体制保障工作还需进一步加强。

二是项目推进尚不系统。目前我市城市更新工作虽然打造了飞鹰齿厂、大召步行街、制锁厂体育文创园等典型示范更新片区,但大多数更新项目为老旧小区、口袋公园、管网改造等点状和线状的碎片化项目,对形成连片示范和集中经验推广作用有限。

三是融资渠道尚不健全。城市更新大多涉及基础设施改造和公共项目建设,资金投入较大、实施周期较长,虽然我市一直在与国家开发银行、兴业银行等银行就城市更新项目进行对接,但多数项目因回收成本无法保障、投资周期较长等因素无法落实。

三、下一步工作计划

一是尽快完善体制机制。9月底前完成《呼和浩特市城市更新专项规划》审批;2024年将城市更新列入立法计划,力争2025年前完成立法;2024年底前再探索出台一批关于棚户区改造、边角地改造、老旧小区改造等城市更新项目的政策机制以及

城市更新项目的政府奖励办法。

二是全面开展城市体检。实施“1+4”的城市体检模式,即市层面进行1次体检,市四区同步开展区级体检,设置逐级传导的体检指标,完成不同层级的城市体检工作,探索形成多维度城市体检协同模式,为城市更新提供指导依据。

三是打造典型示范片区。根据我市城市更新推进的实际情况和经验,在老旧小区改造、街道更新、打通“断头路”等项目推进的基础上,结合海绵城市建设、清洁取暖改造、历史建筑保护等专项行动,再打造一批如敕勒川乳业开发区、回民区筒子楼片区等集中连片区域的试点示范更新片区,探索北方地区城市更新经验做法。

四是创新项目融资渠道。在城市更新项目谋划过程中尽量增加有收益项目,打造“更新+商业”模式,最大限度满足银行放款需求,保障更新项目资金。同时,探索“政府+企业+银行”的项目融资模式,由政府建立平台,为企业和项目创造融资渠道。

呼和浩特市人大常委会

关于《市政府关于城市更新工作开展情况的报告》的审议意见

市政府:

按照呼和浩特市人大常委会2023年度工作安排,市十六届人大常委会第九次会议上听取和审议市政府关于城市更新工作开展情况的报告。

会议认为,我市被住建部列入第一批城市更新试点城市,是一次城市发展建设的重要机遇,完成好、落实好试点任务是关系民生与发展的大事。市政府及有关部门按照国家和自治区相关要求,积极探索城市更新统筹谋划机制、探索城市更新可持续模式、探索建立城市更新配套制度政策等工作机制。扎实推进宜居舒适、绿色低碳、安全韧性、智慧活力、人文特色城市建设工作,取得了一定的工作成效。

会议指出,对标国家、自治区相关部署要求,我市还存在着一些不容忽视的困难和问题。一是理解试点工作精神不够到位。二是城市更新试点工作的重大意义、丰富内涵、任务目标和工作要求缺乏全面、深入的

理解,未能精准把握更新试点工作的方向和实施策略,还停留在一般旧城改造、设施维护的理念思维上。二是总体谋划顶层设计相对滞后。目前我市出台的全市性指导性文件只有《呼和浩特市城市更新试点城市行动方案》,缺少相关配套政策,如专项规划和更新片区建设方案等,对整体工作的全局思考和战略规划还需进一步加强。三是协调联动机制还没有形成。城市更新试点工作涉及多个部门,但在实际工作中各部门之间的工作缺乏有效的沟通协调和配合,部门间信息不对称,未能实现资源的有效利用和优化配置,没有有效形成合力。四是项目碎片化不成体系。规划统筹引领还不突出,项目碎片化、不成体系的问题较为明显,没有编制出台专项规划,缺乏城市更新试点工作的标准、规范和评价指标,没从实现首府高质量发展的角度,以系统化的理念谋划推进城市更新工作。五是创新示范作用发挥还不够到位。更新试点项目的创新

性和示范性不够突出,缺乏为项目提供必要支持和资源保障的政策措施,计划实施的工农兵筒子楼等更新示范项目落地较为困难。调动社会资源和社会创新力量参与城市更新工作的力度还需进一步加大,部分试点工作只是对既有政策的延续和复制,不能有效解决城市更新工作中遇到的新问题。六是社区居民参与度满意度还不高。由于缺乏有效的沟通机制,社区居民的参与度普遍不高。相关部门在制定更新计划和推进项目实施时,侧重于硬件设施的建设,对社区居民的实际需求未能全面准确地了解,社区居民对项目决策、建设和管理的知情权和参与权没有充分得到尊重。

会议建议:

一、城市更新要规划先行

按照国家、自治区关于实施城市更新行动的相关部署要求,特别是“3个探索”和“5项重点任务”工作要求,加快编制专项规划,对城市更新进行全面规划和设计,确保城市更新的有

序推进和高效实施。同时,要充分考虑社区居民的需求和意见,确保规划方案的可操作性和可持续性。要加强规划的实施监督,注重建立完善的反馈机制,及时发现和解决规划实施中出现的问题。

二、城市更新要示范引领

通过示范片区创建,要以点带面,有效地解决城市更新试点工作中存在的问题。要充分考虑区域特点和需求,以及居民意见建议,科学制定改造方案,确保改造方案的科学性和可行性。加强政策、资金、技术、人才等方面的资源保障,根据改造方案的需求进行合理配置,确保改造工作的质量和效率,达到预期示范引领效果。

三、城市更新要协调联动

要建立健全协调联络机制和信息共享机制,加强协同配合,强化培训和交流,推动信息化建设,加强监督考核,为城市更新试点工作顺利开展提供有力保障。要进一步明确各地区各部门职责和分工,相互支持配合,形成工作合力,确保各项工作

顺利推进。要定期会商交流,了解工作进展,研究分析存在的问题和困难,共同研究解决方案。要加强业务理论学习,及时了解最新的政策要求,切实提高工作效率和质量。

四、城市更新要全民共建

要广泛动员社会各界力量,让市民成为城市更新的参与者和推动者。要加强宣传引导,利用媒体、网络、社区宣传栏等多种渠道,让市民了解城市更新的重要意义。建立多方参与机制,让政府、企业、居民和社会组织等各方共同参与城市更新的规划和实施。要采用政府购买服务、税收优惠等措施,鼓励社会组织积极参与城市更新建设和管理。

五、城市更新要资源共享

要建立资源共享机制,促进各地区、各部门信息共享资源共享,确保资源的合理配置和优化利用。要发挥政府主导作用,加大对城市更新项目的资金投入,提高服务保障水平,鼓励企业积极参与城市更新行动,为城市更新注入新的活力。

六、城市更新要精细管理

要加强施工现场管理,确保规范文明施工,最大限度减少对市民日常生活的影响。要加强更新工程质量管控,质量是城市更新工作的底线,也是提高群众满意度的基础。要注重过程管理,盯紧关键技术环节,全力保障城市更新的质效,不断提升人民群众的获得感幸福感。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见,按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求,在收到审议意见两个月内(2023年9月21日前),将审议意见的研究处理方案报送市人大常委会城乡建设环境保护委员会征求意见,四个月内(2023年11月21日前)向市人大常委会书面报告审议意见研究处理情况。

督办责任单位:市人大常委会城乡建设环境保护委员会

督办责任人:李朝晖
呼和浩特市人大常委会
2023年7月20日

和林县第一中学初中部:

根植“和”文化 构建文明校园

本报讯(实习记者 岩谷)近年来,和林县第一中学初中部高度重视学生综合素质的提高,以打造校园“和”文化为主线,构建和谐和美的文明校园,先后荣获自治区“文明单位”“绿色学校”“教育系统先进集体”“百姓口碑最佳学校”“卫生先进单位”等多项荣誉。

走进校园,映入眼帘的是矗立在教学楼前的“和”文化石。和林县第一中学初中部校长刘智华介绍:“这块‘和’文化石上写的不光是一个‘和’字,更体现了学校的校园文化,包含多层寓意,一是‘与自身和谐’,塑造新时代教师形象,二是‘与同事和睦’,努力打造团队精神,三是‘与学生融和’,做学生的良师益友,四是‘与社会共融’,潜力助力社会发展。全校通过‘和’文化的包容大气,达到以文育人、立德树人的目的。”

依托“和”文化这一特色校园文化主线,学校在制定长远规划的同时逐步植入“和文化”元素。主动做好学生课后服务工作,利用课后延时开展丰富多彩的活动。

该校坚持立德树人,以社会主义核心价值观为引领建设校园文化,打



和林县第一中学初中部举办学生跳绳比赛

造出多姿多彩的校园文化体系。常态化、创新性地开展“扣好人生第一粒扣子”“请党放心 强国有我”主题班会,大力开展阳光体育行动、安全法治教育、心理健康教育,在丰富多彩、蓬勃向上的文体竞技活动中引导广大青少年培育和践行社会主义核心价值观,努力提升未成年人思想道德建设整体水平,促进学生德智体

美劳全面发展。该校还大力开展文学、科技、艺术、体育等校园社团活动,为具有各种才能优势的学生提供多元发展的路径和空间,让学生在紧张的学习之余,扩大求知领域,完善知识结构,丰富内心世界,发展兴趣爱好,为每个学生的终身幸福与持续发展奠定基础。

“文明校园创建活动的开展,促进了学校健康、和谐、高质量发展。下一步,我们将继续探索,深入推进‘文明校园’建设工作,为落实立德树人的根本任务,办好人民满意的教育作出更大贡献。”刘智华说。

我市多部门联合开展关爱暑期儿童安全知识教育服务活动

本报讯(记者 武子瞳 通讯员 唐海英)为帮助辖区少年儿童增强安全意识,促进其全面健康成长,近日,市司法局普法与依法治理科、回民区新华西街司法所联合新华西街办事处共同组织开展了“少年儿童向党 关爱守护伴成长”关爱暑期儿童安全知识教育服务活动。

活动现场,盈科律师事务所律师通过讲解真实案例,引导现场儿童、群众重视防溺水和防拐卖等问题,进一步增强自我保护意识,并针对以上安全问题,讲解了防溺水“六不准”、被拐自救技巧等有关知识和技能,为孩子们暑期提供了一份“安全指南”,现场还进行了互动问答,加深孩子们的记忆,并赠送了纪念品。同时,普及了《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国妇女权益保障法》等相关法律知识。精彩的“暑期安全课”结束后,“光荣在党50年”纪念章获得者、优秀共产党员、呼和浩特市“最美家庭”获得者、新华西街街道关心下一代工作委员会常务副主任李连柱为孩子们上了一堂别开生面的党史课。李连柱以真实而生动的故事,为孩子们打开了一扇了解红色历史的窗户,种下了一颗传承红色基因的种子。在场的孩子们纷纷表示,要珍惜来之不易的幸福生活。



盈科律师事务所律师为孩子们讲解法律知识

通过此次活动,提升了少年儿童的安全意识和自我保护能力,营造了幸福和谐的社区氛围;同时,加强了青

少年的思想道德教育,引导青少年深刻了解党的光荣历史和奋斗历程,更好地传承红色基因,发扬光荣传统。

关心和爱护未成年人健康成长 人人有责