

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 站在人与自然和谐共生的高度谋划农村发展

●罗贤宇

## 统筹发力， 打造绿色宜居和美乡村

优美宜居的环境是广大农民的殷切期盼，也是实现农业强盛、产业兴旺、农民富裕的内在工作。应坚持绿色发展，把打造农村良好生态环境作为重要发力点，统筹举措、多元合力，再现乡村山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。

提升农村生态系统多样性、稳定性、持续性，实现“山清水秀”。一方面，加强对农村生态系统要素、全覆盖、全链条保护，按照山水林田湖草沙系统治理要求，统筹农村耕地、森林、草地、湖泊等自然资源保护利用。划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，对农村生态空间实行全覆盖式管控。推广耕地休耕轮作制度，让生态系统休养生息，切实保障农村生态系统多样性、稳定性以及粮食生产的物质资源基础和农田开发利用的可持续性。另一方面，推动农村生态文明建设集成创新，推动农村生态产业化与产业生态化协同共进，全面推行河（湖）长制、林长制、田长制等，促进自然资源科学保护和合理利用；构建农村人居环境整治长效机制，建立常态化管护机制和多方共建共管的格局。

打造全域要素“零碳乡村”，实现“天蓝地绿”。一方面，积极探索乡村分布式、就地化、微循环能源综合利用模式。综合利用农房屋顶、院落空地、农业设施等推动分布式光伏发电应用，提升乡村绿色供电能力，推广秸秆、禽畜粪便等能源化利用模式，综合利用充电桩、智能家电等终端能源，降低农村碳排放。另一方面，着力打造庭院碳库，利用公路、河流、铁路沿线“见缝插绿”打造廊道碳库，依托农田、山林“连片成绿”打造农林碳库，实现“点线面”一体化推进农村植绿增绿，协同增效提升农村整体固碳水平。

以系统观念推进生态治理，实现“村美人和”。强化县乡村三级生态治理责任和行动机制，压实县乡村生态环境保护责任清单，整县域推进乡村生态振兴，推动乡镇扩权赋能，明确各治理主体责任边界，构建纵向联动与横向协作相结合的治理“绿网”。建立有效沟通协调机制，依托“互联网+”建立信息共享平台，打破多元主体之间的信息壁垒，完善线上线下交流互补机制，形成良性互动的治理模

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告指出：“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”乡村是生态涵养的主体区，良好生态是乡村振兴的支撑点。随着农业农村现代化和生态文明建设纵深推进，如何正确把握农村发展与生态环境保护之间的关系，探索走出一条人与自然和谐共生的乡村振兴道路，具有十分重要的意义。因此，要深挖乡村生态比较优势，提升乡村生态空间内在价值，以绿色发展引领乡村振兴，努力实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

式。同时，探索正向激励和反向约束“双轮驱动”的治理机制，不断激发农民主动参与生态治理的内驱动力。

## 数字赋能， 推进农业绿色发展提质增效

党的二十大报告指出，加快建设农业强国。在大国小农的基本国情农情下，探索推动数字经济与传统农业深度融合，有利于推进农业强国建设和农业绿色发展全过程转型。为此，应以数字技术应用为突破口，打通农业生产、加工、销售、物流等各环节堵点，打造智慧化、生态化、精准化农业，实现农业由“增产导向”向“提质导向”转变，提升农业综合效益和竞争力。

建立数字化农业面源污染防治防控体系，构建生态化农业生产环境。建立有数据、有抓手、有约束的精准治污体系模式，以农业面源污染台账为数据家底，通过智慧农业云平台等运行载体，压实农资生产者对农业面源污染防治的主体责任；通过物联网、遥感、大数据分析等技术手段，建立智能化、自动化田间监测网点，实现靶向施肥用药、秸秆焚烧“无缝监控”等监测、预警、处置一体化的监测防控体系。

强化数字农业科技装备支撑，推进质量兴农绿色兴农。加快农业基础设施数字化提档升级，夯实“数字底座”，推动城市数字化设施向乡村延伸，加速乡村水利、公路、电力、冷链物流、农产品加工等传统基础设施数字化转型，大力研制推广智能农机装备，不断提升农业数字

化转型的基础能力。强化数字农业人才队伍支撑体系，协同“引智育智”双向发力，建立完善科研院所、高校、企业等各类创新主体协同攻关机制，鼓励培育本土化新型农民。加强数字新基建与农业生产系统深度融合，搭建“数字大脑”，加快建立农产品追溯系统，实现“从田间到餐桌”全过程溯源，保障农产品质量安全。

发挥数字经济杠杆作用，撬动农村“生态+”新产业新业态。数字经济是贯通农业生产和市场的“连接器”，要加快农业产业链全链条数字化转型，打通农产品上行路径。利用数字技术创新土地流转经营模式，促进农户和新型农业经营主体集聚融合发展。建立以消费需求为导向的农业生产经营体系，构建产销衔接数字化平台，建立“农产品基地+直销”模式。立足农业农村生态特色资源优势，以数字化拓展农业多种功能，持续推进农产品特色化、精品化、品牌化，建立创意农业、观光农业、农村电商等新产业新业态新模式，助力三产融合发展，提升农村生态产品价值。

## 绿富双赢， 多渠道促进农民绿色增收

习近平总书记强调：“人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。”要坚持乡村生态振兴为了人民、依靠人民、成果由人民共享，打造农民安居乐业的美丽乡村，让农民成为绿色家园的第一守护者。因此，应锚定“农民增收”这一目标，让生态红利切实惠及亿万农民。

以夯实生态金融体系为支撑点，增强绿色农业牵引动力。一方面，科学引导金融机构开发绿色农业金融产品和拓展服务方式，依托生态信用与金融信用互联互通平台，开展农户生态信用评价和征信工作，结合乡村生态治理、农户生态行为的正负面清单评定星级，并将生态信用评定结果作为贷款准入、额度、利率的参考依据，在“绿水青山”与“金山银山”之间架起一座桥梁，拓宽涉农融资来源。另一方面，将数字元素持续注入金融服务全过程，搭建智慧乡村综合服务平台，帮助县、乡、村三级组织实现农村集体资金、资产、资源的信息化管理，提升金融支农的覆盖面、可得性和精准度，为加快农业农村现代化提供源源不断的“金融活水”。

以健全农民参与机制为切入点，深化利益联结。以共同富裕为根本目标，探索建立生态保护治理与发展壮大村集体经济、促进农民就业增收“三赢”的利益联结机制。基于各地资源禀赋，选准有基础、有潜力、有市场的优势特色产业，发挥产业基础作用，确保利益联结“联得实”；以龙头企业带动聚合区域内同业合作社组建产业联合体，延伸农业产业链，并通过股份合作、保底分红、就业带动等方式让农民成为农业发展的参与者、受益者，发挥龙头企业纽带作用，确保利益联结“联得紧”；大力培育懂技术、善经营的新型职业农民队伍，培养种植能手、养殖能手等带头人和专业合作社人才，使农民的农业技术技能等得到提高，成为农业经营的主力军，切实发挥农民主体作用，确保利益联结“联得好”。

以生态产品价值实现为着力点，拓宽农民增收致富渠道。利用生态优势发展生态农业、生态文旅业、生态农产品精深加工业等行业，让农村富余劳动力家庭在“家门口”富裕起来，促进农民就业率与收入同步增加。利用区域及全国电商平台、直播带货等方式，提升生态产品经营性收入。提升政府对生态功能区保护、退耕还林、流域水资源保护和组织和个体的转移支付力度，增加生态补偿与转移支付收入。在清晰界定产权的基础上，围绕生态资源资本化和生态产权交易，通过生态益出让、转让、出租、抵押、入股、交易等手段，提升财产性收入，高质量拓宽农民增收致富渠道，促进农村农民共同富裕。

（据《光明日报》作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建农林大学马克思主义学院副院长）

习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调：“要注重抓好第一批、第二批主题教育的衔接联动，落实好党中央提出的目标要求和各项重点措施。”主题教育从第一批转到第二批、由上半场转入下半场，这是一个循序渐进的过程，也是一次统揽全局的安排，要防止前后割裂、上下脱节，搞好两批主题教育衔接联动，确保主题教育取得实实在在的成效。

经验做法衔接联动。第一批主题教育的有效做法和成功经验，对开展第二批主题教育具有重要指导作用。第二批主题教育单位要着力巩固和深化主题教育成果，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，上下联动抓好各项措施落实，适时措施落实情况“回头看”，确保整个主题教育取得最好成效。第二批主题教育单位要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育一系列重要指示精神，充分借鉴运用第一批主题教育成功经验，切实谋划好组织好第二批主题教育，将之与解决好基层的实际问题紧密结合起来，抓住关键、精准实施，充分调动基层干部干事创业的积极性、主动性，确保取得实效。

调查研究衔接联动。调查研究是我们党的传家宝，也是这次主题教育的重要内容。第一、二批主题教育是一场接力赛，也是一个有机的整体。第一批主题教育单位深入开展调研，发现了一批改革所需、基层所盼、群众所急的问题并积极推动解决。应当看到，第一批主题教育单位通过调研提出的对策措施，多数需要第二批主题教育单位来落实；第二批主题教育单位在调查研究中发现的根子上的问题，需要第一批主题教育单位来解决。这就需要第一、二批主题教育单位在调查研究上衔接联动，把问题研究得更深更透、对策提得更准更实，形成破解难题的思路措施。

问题整改衔接联动。两批主题教育都需要聚焦基层和群众反映强烈的问题，做到“上题下答”与“下题上解”相结合，上下互动、一改到底。第一批主题教育单位要针对整改落实情况开展盘点分析，通过第二批主题教育检验自身整改措施到不到位、出台的规章制度管不管用、人民群众对整改情况满不满意，并对第二批主题教育查摆出的问题，主动认领、形成回路、全力解决。第二批主题教育单位，要针对检视出的问题，结合实际深入改、立足自身全面改，并主动承接落实第一批主题教育中涉及自身的整改任务，坚持“同题共答”，持续整改到位。

建章立制衔接联动。开展主题教育的过程，也是一个不断归纳总结有益经验的过程。只有推动第一、二批主题教育在建章立制上衔接联动，做到制度机制前后吻合、上下贯通，才能确保形成的长效机制立得住、落得实、行得远。第一批主题教育单位要抓好继续整改和建章立制工作，建立健全理论学习、调查研究、推动高质量发展、密切联系群众、防止形式主义和官僚主义等长效机制，巩固发展主题教育成果。第二批主题教育单位要主动与第一批主题教育建章立制相衔接，坚持边实践边总结，及时总结提炼开展主题教育的有效做法，及时用制度形式固定下来，确保学习贯彻党的创新理论常态化长效。

（据《青海日报》）

# 注重抓好第一批、第二批主题教育衔接联动

●沈小平

# 大力弘扬蒙古马精神“三北精神” 书写首府生态文明建设新篇章

●敕仁

把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障，是习近平总书记对内蒙古发展的战略擘画和深远考量，是新时代内蒙古生态文明建设的根本遵循和行动纲领。首府要站在“国之大者”的高度，自觉把生态建设置于党和国家工作大局中来审视和推进，坚持统筹山水林田湖草沙综合治理、精心组织和融入实施京津风沙源治理、“三北”防护林体系建设等重点工程，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，在打造我国北方重要生态安全屏障中贡献首府力量。

这段时间，笔者深刻学习领悟习近平总书记对内蒙古考察时的重要指示重要讲话精神，结合习近平总书记任在文化传承发展座谈会、中共中央政治局就开辟马克思主义中国化时代化新境界进行第六次集体学习时的重要讲话精神，更加深切感受到习近平生态文明思想和为内蒙古擘画的“两个屏障”——我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，“两个基地”——国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，“一个桥头堡”——我国向北开放重要桥头堡发展蓝图，即“五大任务”的丰富科学内涵和思想实践伟力，进一步增强了沿着总书记指引的方向矢志向前的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

## 一、牢记嘱托，深刻领悟筑牢北方重要生态安全屏障的重大意义

习近平总书记始终深深牵挂着内蒙古，到中央工作以来先后4次到内蒙古考察，连续5年参加全国人民代表大会内蒙古代表团审议，先后10次对内蒙古工作发表重要讲话、作出重要指示。用心体悟这次考察和之前对内蒙古的重要指示要求，我们深感习近平总书记对内蒙古的关怀厚爱和期望要求至深至重。习近平总书记对内蒙古的

重要指示要求，既一以贯之，又不断延伸拓展，特别是对内蒙古提出的奋斗目标，范畴越来越广、定位越来越高、期许越来越深。回顾习近平总书记的殷殷嘱托，倍感大国领袖对草原儿女的深情厚意和高瞻远瞩的超凡战略眼光。2014年，习近平总书记任在内蒙古考察时说，“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊，内蒙古就有这样的美丽风光。保护好内蒙古大草原的生态环境，是各族干部群众的重大责任。”2019年，在参加全国两会内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“南北朝民歌《敕勒歌》，还有德德玛唱的《美丽的草原我的家》描绘了内蒙古优美的环境，特别是生态环境。”2020年，在参加全国两会内蒙古代表团审议时，总书记指出，“生态环境保护就是为民造福的百年大计。”2021年，习近平总书记任在参加全国两会内蒙古代表团审议时说：“要统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

在全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期，习近平总书记亲临我区考察并勉励我们“在中国式现代化建设中闯出新路来”。习近平总书记4次来内蒙古考察调研，每次都讲到筑牢生态安全屏障，这次，他再次强调，筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的“国之大者”。

追寻习近平总书记任在内蒙古的考察足迹，历时4天，两地调研、两次座谈。6月5日，自北京抵达巴彦淖尔，先去乌梁素海，看水；再到乌梁素海南岸现代农业示范园区，看田。6日，到临河区国营新华林场，看林；随后前往河套灌区水量信息化监测中心，看渠。当日下午，召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，来自“三北”地区6个省区、中央和国家机关有关部门的主要负责同志参会。7日，习近平总书记来到呼和浩特，深入

中环产业园，看绿色转型、创新发展。调研，座谈，始终贯穿筑牢生态安全屏障这一主题。在推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上，习近平总书记强调指出，筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的“国之大者”。要统筹山水林田湖草沙综合治理，精心组织实施京津风沙源治理、“三北”防护林体系建设等重点工程，加强生态保护红线管理，落实退耕还林、退牧还草、草畜平衡、禁牧休牧，强化天然林保护和水土保持，持之以恒推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理，加强荒漠化治理和湿地保护，加强大气、水、土壤污染防治，在祖国北疆构筑起万里绿色长城。要进一步巩固和发展“绿进沙退”的好势头，分类施策、集中力量开展重点地区规模化防沙治沙，不断创新完善治沙模式，提高治沙综合效益。

时时放心不下，习近平总书记始终关心关注着内蒙古的发展，把这里的山山水水，一草一木都装在心中，亲自把航掌舵、谋划部署，推动生态文明建设在内蒙古结出丰硕成果。10年来（2013年到2023年）中央已累计完成营造林生态安全屏障工程，内蒙古是“东北森林带”“北方防沙带”和“黄河重点生态区”的主要组成，是北方的“水塔”和“林网”，是“三北”地区乃至全国的“挡沙墙”和“碳汇库”。呼和浩特位居自治区腹部，南临黄河，北依阴山山脉，在“三北”防护林体系和黄河流域生态治理中占有重要战略地位。完成好总书记交给内蒙古的五大任务，构筑北方重要生态安全屏障，首府应当作出表率。

一是树立系统思维治理绿水青山。以“三北”防护林建设工程、天然林保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程等国家重点生态工程为依托，深入开展大规模国土绿化行动，筑牢首

府生态屏障。在大青山自然保护区大力实施“生态绿带”质量提升工程，将大青山前坡“生态绿带”东西轴景观节点全部串联起来；开展清水河县段黄河重点生态区国土绿化试点示范项目，实施人工造林、森林抚育、低质低效林改造、退化林修复、森林质量精准提升、退化草原修复治理等质量行动，推动黄河流域生态保护和高质量发展；以建设敕勒川国家草原自然公园为契机，全面加强城市公园体系、城市绿道、慢行系统及海绵城市建设的推进力度。以滨水型、公园型、郊野型、山地型、社区型、草原型绿道分类，搭建生态廊架，构筑生态廊道，盘活城市绿地整体经脉，逐步构建良性循环、可持续发展城市绿地网络；积极开展废弃地利用，推进城市生态修复亮点建设，努力创造更加美好的城市人居环境。

## 二、感恩奋进，在筑牢北方重要生态安全屏障中展现首府作为

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。内蒙古横跨“三北”、毗邻八省，绿草苍苍、林海茫茫、河湖润泽，是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区；在国家“两屏三带”生态安全屏障格局中，内蒙古是“东北森林带”“北方防沙带”和“黄河重点生态区”的主要组成，是北方的“水塔”和“林网”，是“三北”地区乃至全国的“挡沙墙”和“碳汇库”。呼和浩特位居自治区腹部，南临黄河，北依阴山山脉，在“三北”防护林体系和黄河流域生态治理中占有重要战略地位。完成好总书记交给内蒙古的五大任务，构筑北方重要生态安全屏障，首府应当作出表率。

一是树立系统思维治理绿水青山。以“三北”防护林建设工程、天然林保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程等国家重点生态工程为依托，深入开展大规模国土绿化行动，筑牢首

府生态屏障。在大青山自然保护区大力实施“生态绿带”质量提升工程，将大青山前坡“生态绿带”东西轴景观节点全部串联起来；开展清水河县段黄河重点生态区国土绿化试点示范项目，实施人工造林、森林抚育、低质低效林改造、退化林修复、森林质量精准提升、退化草原修复治理等质量行动，推动黄河流域生态保护和高质量发展；以建设敕勒川国家草原自然公园为契机，全面加强城市公园体系、城市绿道、慢行系统及海绵城市建设的推进力度。以滨水型、公园型、郊野型、山地型、社区型、草原型绿道分类，搭建生态廊架，构筑生态廊道，盘活城市绿地整体经脉，逐步构建良性循环、可持续发展城市绿地网络；积极开展废弃地利用，推进城市生态修复亮点建设，努力创造更加美好的城市人居环境。

## 二、增本培元。在研究问题中提升思维能力，不断加深对总书记重要论述中贯穿的立场、观点、方法的理解把握。努力在调查研究、谋划战略、提出对策建议和落实任务中做到遵循规律、突出关键、科学精准、符合实际、切实增强做好政研工作的科学性、预见性、主动性、创造性。

二是增本培元。在研究问题中提升思维能力，不断加深对总书记重要论述中贯穿的立场、观点、方法的理解把握。努力在调查研究、谋划战略、提出对策建议和落实任务中做到遵循规律、突出关键、科学精准、符合实际、切实增强做好政研工作的科学性、预见性、主动性、创造性。

三是明方向。以问题为导向，树立“有解思维”交卷意识，对标对表习近平总书记交给内蒙古的五大任务，筑牢祖国北疆安全稳定屏障等重要指示，认真审视发展中存在的短板不足，围绕“闯新路、进中游”这个大任务，有针对性选定课题方向开展调研。例如，如何集约节约推动循环经济，破解工业园区电力粉煤灰综合利用，提升水资源循环利用等课题；在“五个大起底”行动中体现首府担当，推进各领域节约，提升用地用水，单位GDP能耗指标等环保课题；力争在完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设模范自治区两件大事的实践中全力打造笃学、深研、善谋的政研品牌。

## 三、深学笃行，为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献政研智慧

学习贯彻习近平总书记对内蒙古

（据《学习与工作》作者单位：呼和浩特市市委政研室）