



呼和浩特的秋色如锦

■王琛

有一种美，不必远行就能看到，譬如呼和浩特的秋天，少了夏的炽热，多了几分清凉，又不像冬那般刺骨，一切都是刚刚好。

若仅是气候适宜，也算不得什么，冰蓝的天空，高远而清澈，淡淡的云随秋风而动，空灵、纯净，须臾间就已净化了烦躁不安的心，躺在青城公园的长椅上，透过树叶间的缝隙，安静地观赏着，便有独属于秋天深情且温柔的声音靠近你的耳边，“绝美的金秋长卷正在徐徐展开。”

呼和浩特市区的秋天不似山野间那般华丽与浓烈，却在我们熟悉的的大街小巷里风轻云淡地留下一番韵味，在

灯下漫笔

■吴欣

白二爷沙坝，就是艰苦奋斗的代名词。初秋的阳光洒在浑河南岸这片绿洲之上，昔日漫漫的沙漠、光秃秃的六号山早已消失，满眼是绿色，满耳是鸟鸣。当我们踏上这片神奇的土地，一下子都被深深地震撼了。

和林格尔县白二爷沙坝，位于大红城乡浑河南岸，1982年之前，这里还是一片十多万亩的大沙漠，素有“一年一场风，从春刮到冬，小风难睁眼，大风活埋人”之说，此前，四号村的最后一批居民被滚滚黄沙逐出了他们的家园，只留下被黄沙掩埋了半截墙体的废墟。然而，追溯历史，这里还是一片肥沃的土地。清代，这里被划为右卫八旗马场地，乾隆年间，清政府放垦了马场地，以百亩为一号，而四号地恰恰位于浑河岸边。久而久之，前来垦种的关内农民不断增多，于是便聚民为村，以四号为村名。却不料经过两百余年的无止境掠夺，这里便成为一片荒漠。1982年春，和林格尔县决定组建专业队，对白二爷沙坝进行彻底治理，而时任县长云福祥便挑起了这副重担。他立即着手，组建了一支由120名男女青年组成的专业队，开赴白二爷沙坝，拉开了治理序幕。

作为土生土长的和林格尔人，我自然见证了白二爷沙坝的治理进程，并且，在老县长云福祥生前还曾不止一次专程采访过他，还采访过许多和他一起治理大沙漠的专业队员，创作并发表了诸如报告文学《山川警戒

不经意间，把无与伦比的秋景馈赠予我们的点滴生活中。

金、橘、红的秋叶悄然为将军衙署的游廊染色，与红墙交相辉映，院内虽不再有竞相绽放的丁香，不再有淡雅的海棠，却更加让人感到幸福与愉悦。灿烂的秋叶不止于树梢，更会随风而舞，飘落在青城公园的湖中，散落在满都海公园的小径上，飘落在扎达盖公园的古桥旁……树林、古桥、笔直的油松林，以及铺满秋叶的小路，湖中岛、门洞、凉亭，以及独具古香古色的栏杆，景观湖，在阳光下波光粼粼地倒映着秋色，那偶尔间停在黄的发红芦苇上的小蜻蜓，在顷刻间将秋日的氛围拉满。

最妙的还是秋意中各色建筑，看吧，始建于清雍正年间的五塔寺，塔身均以琉璃砖砌成，塔身下层是用三种文字刻写的金刚经经文，上层则为数以千计的鎏金小佛，刻工精巧，玲珑秀丽。掉落的油漆，有裂缝的柱子，留下时光漫过的痕迹，在金黄色银杏叶的衬托下颇有点相见恨晚的味道。漫步于大召寺，不由被融合了藏、唐、尼泊尔、印度的建筑风格成为藏式宗教建筑所吸引，彩色的经幡随着秋风在蓝天的映衬下翩翩起舞，整座寺庙在秋日暖阳的照射下鲜艳夺目，银佛、龙雕、壁画，这些具有极高艺术水平的历史遗物逐渐呈现，不断向前，直至深处，寺前终日香火缭

绕，信徒们虔诚的叩拜在门前的青石地板上留下了等身叩头的深深印痕，万盏酥油灯长明，留下了岁月和朝圣者的痕迹。席力图召比起大召寺显得更加静谧，也小很多，但也可以吹吹风，闻闻香，在里面安安静静坐好久。日光渐软，重走一遍塞上老街，老街两旁各式各样的仿古店铺，悬挂着老字号牌匾，案板上整齐堆放的玛瑙、玉石、木雕……处处都能感受到历史沉淀下来的痕迹，在旧物堆里，往日的生活场景轮番上演，充满浓浓烟火气。

呼和浩特市区的秋意还很内敛，郊外的秋意早已张扬肆意，一上又一上，上至大青山，一簇红，一缕黄，再稍加些

白二爷沙坝的嬗变

林防火工作。此次，潘树武先生来到这里，其实是来看望退休后的老朋友的，他曾多次采访云福祥，创作了颇有影响的报告文学作品。而我，也在阅读潘先生作品过程中，对以云福祥为代表的二代治沙人有了更加深刻的认识。从此，关注绿化造林，创作关于生态建设的文学作品，成为我的日常所爱，诸如乔义、张志、李俊、马玉英等等，这些治沙造林的骨干，都曾作为我笔下的主人公或重要角色出现在作品中。

此次旧地重游，已然物是人非，所谓的白二爷沙坝，已经成为一个地名存在于世，而呈现在人们面前的，是一片12万亩的绿洲，松柏、杨柳、沙棘枝条充盈着整个沙区，当年威胁山西和内蒙古两省区三个县的大沙漠，已经成为保护数万民众40余万亩农田的绿色屏障。可是，谁能想到，这一成就的取得，治沙人曾经付出了多大的代价啊。正在办理退休手续的刘俊钱，是一个资深的治沙队员，他把人生最美好的时光都献给了白二爷沙坝的治沙事业，他不止一次告诉我，那时的沙坝可以说是一块不毛之地，只长沙和尚（一种小蜥蜴）不长草，地表温度超过70摄氏度，能煮熟鸡蛋；工地上到处光秃秃的，烈日炙烤着治沙队员；中午吃干粮，大家只能把衣服搭在锹边上用于遮荫，而饭盒里的饭上面的干了，中间的酸了，沙子甚至不清自来，惨得人不

咀嚼。但是，面对艰苦的环境，治沙队员们干劲不减，大家比学赶超，男队员与男队员比，女队员甚至与男队员比，看谁挖的树坑多，你挖五十他挖八十，你挖一百他挖一百五。有的女队员因为比不过他人，甚至急得边哭边挖，加班加点也要完成当天的任务。最苦的是一连七天的连阴雨，队员们抓住千载难逢的时机，全员出动，利用雨天播种柠条。男女队员不畏艰难，连续奋战，雨里爬，泥里滚，大家都糊成了“泥人”“猿人”，个个累得一下工便急着住宿舍赶，往床上躺。然而，当第一片3500亩绿色神奇地出现在白二爷沙坝时，人人脸上都挂满了自豪的笑脸，那付出的辛苦、汗水、泪水，此刻都已化作了幸福。

也许有人会说，不就是12万亩大沙漠嘛，也没啥了不起的。可是，请别忘记，在这片不毛之地，哪怕种活一棵柽草、一棵松柏，一丛柠条，都不可能是一蹴而就的事，为了绿化一块沙漠，往往三番五次返工、重种，再加上精心护理，才会最终出现一片绿色。治沙队曾有一个统计，在40年的治沙进程中，12万亩的白二爷沙坝，他们累计植树造林达到17万余亩，治理难度由此可见一斑。光是一个六号山，就反复植树多次，才最终锁住黄龙，绿化了荒山。

多年的征战，在白二爷沙坝治沙队员的身上留下了除之不去的印迹。在我采访过的众多治沙队员身上，大多留下了腰腿痛、关节炎等病

墨绿……尤其是秋雨过后，万山红遍，层林尽染，彩色山林倒映在碧水之下，雾海逐渐模糊了界限，还有那悄然而至的雪，与巍峨的大山、磅礴的森林、山间的生灵、潺潺的溪流描绘出如油画般的童话世界。也不能忘了哈素海那片金灿灿的芦苇荡，远处是连绵起伏的阴山，边上是风吹草低的敕勒川草原，芦苇迎风摇曳，发出唰唰声响，烟波浩渺的湖面霎时呈现出优美画卷，尤其是日落时分，鸥鸟翻飞低空，野鸭出没苇丛，远处渔歌嘹亮，近旁鱼跃出水，像极了诗里的风景。

四时风景，各有不同，各具风韵。而我，独爱呼和浩特的秋天。

杭州亚运会

随吟

一
钱江潮涌情澎湃，
人间天堂歌似海；
五环旗下襄盛会，
西湖湖畔争金牌；
圣火熊熊燃斗志，
英姿飒飒风采采；
心心相融同筑梦，
共创亚洲新未来。

二
熠熠烁烁大莲花，
惊艳绽放举世夸；
健儿争雄拼实力，
激情引爆亚细亚；
青春盛宴蕴无穷，
友谊团结爱相加；
文明树立新标杆，
全球彩笔赞中华。

三
丹桂飘香又金秋，
亚运续史展风流；
赛场奏凯扬国威，
雄风犹震震天吼；
山水诗韵承一脉，
人文画境醉双眸；
华夏文明传千古，
江南最忆是杭州！



编辑:甘永康 李慧平 张文静
美编:晓行



图片来源：iC photo

呼和浩特市人民政府关于2022年财政决算及2023年1-6月预算执行情况的报告

（上接第6版）

（二）政府性基金预算收支情况
1-6月，全市政府性基金预算收入28.55亿元，完成预算数76.17亿元的37.48%，同比增长62.77%。其中，市本级收入完成24.4亿元，完成预算数63.26亿元的38.57%。收入完成较低的主要原因是土地出让收入未达到预期。

全市政府性基金预算支出64.3亿元，完成预算数84.15亿元的76.41%，同比减少18.22%。其中，市本级支出39.81亿元，完成预算数63.26亿元的62.93%。主要是用于债务化解、土地出让前期成本、污水处理运营补贴等刚性支出。

（三）社会保险基金预算收支情况

全市社保基金预算收入48.64亿元，完成预算数100.63亿元的48.34%；全市社保基金预算支出41.51亿元，完成预算数93.29亿元的44.5%。收支结余7.13亿元，期末滚存结余156.3亿元。

（四）国有资本经营预算收支情况

1-6月，全市国有资本经营收入19238万元，完成预算数6753万元的284.88%，全部是本级收入。收入完成比例高的主要原因是国有股权转让形成一次性收入。支出完成284万元，完成年初预算数8880万元的3.2%；市本级支出270万元，完成年初预算数6753万元的4%，支出进度慢的主要原因是市级出资国有监管企业年度审计暨经营业绩考核等项目，需待年底考核工作完成后才可安排支出。

（五）争取转移支付及债券资金情况

今年以来，紧紧把握国家稳增长政策和自治区“强首府”战略的有利时机，上半年，全市争取上级资金340.09亿元，同比增加85.19亿元，增长33.42%。争取资金额占自治区下达盟市总数的10.07%，排全区第5位。其中，争取上级转移支付资金269.7亿元，同比增加77.91亿元，包括

一般性转移支付165.97亿元，专项转移支付103.73亿元；争取债券资金65.39亿元，同比增加2.28亿元，包括一般债券30.8亿元、专项债券34.59亿元；争取上级部门直拨资金5亿元，分别是国家乳创中心4亿元、草创中心1亿元。

五、上半年主要工作开展情况

上半年，全市各级财政部门认真贯彻落实党中央、自治区及全市工作会议精神，紧紧围绕落实“强首府”工程，千方百计为落实“五大任务”提供强有力的财力保障，重点做了以下工作：

（一）增强造血功能，持续加强财源建设

上半年，全市一般公共预算收入完成年初预算的50.65%，超额完成半年收入目标。其中，税收收入完成99.68亿元，占比81.32%，较上年同期提升17.9个百分点，财政收入质量明显提升。一是齐抓共管增收入。依法依规组织财政收入，严防跑冒滴漏。一体推进正常收入入库和拖欠欠税清缴，建立分管领导包联地区工作机制，组建工作专班，一对一帮助旗县区解决收入和欠债问题。落实《关于调整市区两级拖欠税费分配比例的通知》，对市区四区欠税清缴、土地出让金清收等给予奖励。二是培养财源增后劲。重点培育的“六大产业集团”已初见成效，全市上下大抓项目、大抓产业、大抓招商引资，积极有力推进财源建设。继续执行企业上市激励政策，按时兑现燕谷坊等上市奖励资金，推进企业利用资本市场转型升级。发展总部经济，落实总部扶持政策，积极走访企业，争取统一发电类、供电类和成品油销售企业按最高比例总部预留增值税；宣传和引导企业“分改子”增加我市税收，目前已有21家企业同意“分改子”。三是盘活资产促增收。做到“两个摸清、两个建立”，即“全面摸清我市行政事业单位和国有企业资产底数、全面摸清闲置资产和账外资产；建立我市行政事业单位资产管理平台，建立资产盘活处置运营机制”。主动对接加快涉

案资产移交进度，1-6月接收涉案资产359件，实现处置收入1.36亿元。

（二）增强资源统筹，持续保障重点支出

用好上级转移支付的“外力”。紧紧抓住中央增加转移支付和财力下沉的有利因素，深入研究国家、自治区政策导向，提前研判资金投向，主动对接部门策划项目、储备项目、组织申报。

形成集中财力办大事的“内力”。加强源头管控。按照“零基预算，三保优先，突出重点，兜牢底线”的原则编制2023年预算，压减非重点非刚性支出4.97亿元。上半年，全市一般公共预算支出245.69亿元，增长12.46%。其中，民生支出196.36亿元，占一般公共预算支出的79.92%。城建交通、医疗科技、基层治理、奶业振兴、乡村振兴等重点支出得到有力保障。保持支出强度。加快“三保”、上级专项、债券资金及急需资金的预算执行进度，每月对支出进度考核、通报。制定《呼和浩特市财政局转移支付预算执行管理办法》，加强对上级指标接收—分配—下达—支付的全流程管理。积极协调财政厅调度直达资金、工资、项目资金等216.3亿元，确保资金支出需求。

发挥财政+金融的“合力”。加大对乡村振兴、重点产业、科技创新、工业高质量发展、黄河流域高质量发展等5支政府投资引导基金投放力度，重点支持六大产业集群项目，已累计完成投资放资金14亿元。今年上半年，在清洁能源、绿色农畜产品加工、现代化工方面已储备8个项目。

（三）聚焦关键问题，防范化解运行风险

一是全力化解隐性债务。充分挖掘“三角债”“资金+土地”“资产+资金”等6项化债措施，夯实住建、土储、国土资源、财政等各部门、市属国有企业责任，全流程分解化债任务，明确时限和责任，上半年超额完成半年化债任务。二是防范化解金融债权债务风险。积极协调各金融机构调整跨年还款计划和利息结息周期，争取

降低贷款利率，对暂时无法支付的项目协商延期和展期，最大限度减轻本级债务负担，降低违约风险。上半年，通过财政资金、以地化债偿还融资类到期本息19.27亿元，展期到期本息41亿元，协调5家金融机构降低贷款利率。同时，积极向自治区财政厅争取将市本级纳入“贴息一批”支持范围，争取更多贴息和再融资债券资金支持。三是清偿民营企业欠款。对全市无分歧民营企业中小企业欠款进行动态监控，定期梳理清偿台账进度，一案一策推进化解。对有分歧欠款，督促各地区采取加快推进清偿进度，逐步实现有分歧账款向无分歧账款转变。上半年，全市累计偿还和核销民企欠款2.98亿元，市本级已实现无分歧欠款动态清零。

（四）坚持守正创新，加快财政改革步伐

完善市本级与旗县区财政体制改革。成立财政体制改革工作课题领导小组，围绕财政体制改革工作开展专题调研。制定出台《呼和浩特市应急救援领域市级与旗县区财政事权和支出责任划分改革实施方案》。严格落实政府过紧日子。严格落实《财政存量资金管理办》法，明确界定沉淀资金，月报月清理，确保存量资金只减不增。带头实施全面节约战略，坚持“勤俭节约办一切事情”，研究制定《财政资金节约利用行动方案》《进一步强化市本级预算管理 坚决过好紧日子的通知》，细化从严从紧安排预算、硬化预算执行、加强国有资产管理、加强政府采购管理等7项措施，进一步完善“过紧日子”长效机制，把宝贵的财政资金花在“刀刃”上。

（五）夯实基础工作，提升财政管理水平

推动预算绩效管理提质增效。选取城建、卫健、农牧、交通、生态五个部门作为试点，指导推动建立分行业、分领域预算绩效指标和标准体系。围绕“四本预算”，选取涵盖多种资金类型的38个项目开展财政重点绩效评价。强化国有资产管理。结合我市实际情况和工作需要，制定印

发《呼和浩特市本级行政事业性国有资产盘活处置及收入管理办法》，进一步规范 and 加强资产管理，完善行政事业单位国有资产管理体制体系。强化政府采购监督管理。常态化开展“呼包鄂乌”远程异地评标工作，完成全区首个政府采购“1+N”跨省、省内远程异地评标项目。全面推广电子履约保函和电子发票，开函数量及替代保证金数额均位居全区第一。优化财政投资评审管理。制定《呼和浩特市市政投资评审管理办法》，进一步规范财政投资评审行为。加快推进财政投资项目评审，完成结算评审项目112项，核减资金7.6亿元，有效节约财政资金。积极推进财会监督工作。制定我市财经纪律重点问题专项整治行动实施方案，成立专项整治领导小组，聚焦减税降费、基层“三保”、政府债务等9类财经纪律方面重点问题，按时完成分领域的自查自纠和复查工作。

六、下一步重点工作

下半年，我们将紧紧围绕市委各项工作部署，在市人大的有力监督下，聚焦统筹财政资源、优化支出结构、防范化解风险、提升管理效能等重点工

作，强化有解思维，坚定发展信心，抢抓发展机遇，重点做好以下工作：

（一）在做大收入总量上下功夫。一是加大财源培植。认真落实各项减税降费政策，进一步推动稳增长稳预期，持续优化营商环境。二是加强收入征收管理。继续做好欠税欠费清缴工作，形成财政—税务联动工作机制，分类处置，增加税费收入。三是加大土地出让力度。及时兑付土地成本和返还市区四区收益，形成财政、收储、地区之间的高效联动，加快实现土地收入。四是积极争取上级支持。用足用好“强首府”政策，紧盯上级专项资金预算安排下达情况，会同主管部门提前谋划储备项目，对正在评审的重点项目全程跟踪对接，争取更多项目资金落地。五是加大国有资产盘活处置力度。盘活行政事业单位和国有企业闲置低效的存货和资产等，助推形成收益。六

是发挥“财政+金融”作用。加快推进5支基金投放，助力全市重点产业发展。积极与法开署对接，争取大气污染防治清洁热源入呼工程10.8亿元外贷资金支持。

（二）在重点领域支出上补短板。一是提高支出效率。聚焦专项资金、债券资金、重大项目资金三条主线，加快预算执行。二是保障民生支出。落实“三保”在财政支出中的优先顺序，着力在就业、教育、社保、医疗、生态环保、乡村振兴、安全生产等重点领域补齐民生短板，解决好人民群众急难愁盼问题。三是支持重点项目。对三环路、新机场等重点项目，研判支出形势，加强库款运行管理，保障支出需求。

（三）在化解债务风险上花力气。一是确保完成年度化债任务。严格落实化债方案，进一步推动“资产+资金”“资产+土地”等模式取得实效。二是全力防范金融债务到期风险，加快推进债务置换等工作。三是用好争取到的国家隐性债务风险化解试点再融资债券资金，切实缓解刚性兑付风险。四是做好民企账款清欠工作。细化分类处置措施，实现无分歧账款动态清零。

（四）在提高财政管理水平上求突破。一是加快完成财政体制改革。紧盯自治区财政体制改革方向，争取自治区在税源下划、提高地方分成等方面对我市予以倾斜。二是提升绩效管理水

平。加快完成农牧、住建、卫健、生态领域项目指标体系建立和财政重点绩效评价工作。三是全面加强政府采购管理和财政投资评审管理。提升工作质效，优化营商环境。继续梳理我市行政事业单位闲置低效超标准配置资产，提升资产使用效益。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将认真落实本次会议审查意见，更加自觉接受人大监督，以“时时放心不下”的责任感和积极担当作为的精神，扎实做好财政各项工作，努力为首府经济社会高质量发展作出新的更大贡献！