为中国式现代化建设提供有力保障

——从全国两会看全面依法治国向纵深推进

全国两会，这扇观察法治中国建设的重要窗口，传递出新时代全面依法治国的最新进展——

政府工作报告对建设人民满意的法治政府作出部署；人大常委会工作报告系统回顾一年来加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法取得的显著成绩；两高报告传递“能动司法”“如我在诉”理念，让公平正义更加可感可触……

与会代表委员深入审议和讨论，聚焦新时代法治中国建设，贡献真知灼见，汇聚起在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的强大力量。

夯基固本，循法而治

3月8日上午，人民大会堂，万人大礼堂灯光璀璨。

十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

透过这份报告，十四届全国人大常委会履职首年工作成果徐徐铺展，其中立法工作成效显著、亮点纷呈。

履职伊始，十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务，编制完成的立法规划包含130件项目，其中一类项目79件、二类项目51件。

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩，为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单，粮食安全保障法全方位夯实粮食安全根基；无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题；对外关系法扩大高水平开放，推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律，为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

2023年，一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会，让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年，江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会法工委新增设的13个基层立法联系点之一。“今年1月1日，正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

报告显示，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，以制度之力维护国家法制统一。

两会期间，又传来法治建设的重大消息。

3月4日，十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭回答中外记者提问时表示，组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力，一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭表示。

服务发展，保障善治

3月7日下午，出席十四届全国人大二次会议的各代表团审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省委党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表说，这是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依宪依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治国理政大局，法治智慧、法治方案、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新、促进发展，着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键核心技术、前沿科技领域的知识产权司法保护进一步加强。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政执法力量强化统一，知识产权保护效果、全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高擎以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发、从群众视角出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长朱山代表说。

刀刃向内、去疴除弊，全面提升行政执法质量——

2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023－2025年）》，直指人民群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

公正是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化诉源治理，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说，老百姓越来越习惯用法治方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益司法，守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文件明确行政主管部门职责，推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点、民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化，奋力谱写全面依法治国新篇章。

（新华社北京3月9日电 记者 熊丰、赖星、鲁畅、陈诺）

十四届全国人大二次会议收到代表议案298件

新华社北京3月9日电 记者9日从十四届全国人大二次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案298件。此外，目前大会秘书处收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见7000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的26件，三十名以上代表联名提出的272件。这些议案中，292件为法律案，涉及宪法相关法类12件，民法商法类28件，行政法类86件，经济法类69件，社会法类44件，刑法类14件，诉讼与非诉讼程序法类39件。

据了解，今年的代表议案呈现出四个特点：一是坚持以高质量立法保障高质量发展。代表提出的议案努力反映推动经济社会高质量发展的新要求。有关健全社会主义市场经济法律制度，推动高质量发展，加快发展新质生产力方面的议案81件，占法律案的27.7%。二是紧扣全国人大常委会重点任务提出议案。177件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会立法规划，86件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会2024年立法计划。三是厚植提出议案的民意基础。代表灵活运用专题调研、视察、座谈、走访等方式问计于民、问需于民。四是提高议案的针对性和实效性，代表抓住提高立法质量这个关键，认真酝酿讨论、修改完善议案。

郭振华介绍，代表建议关注较多的方面有：加快形成新质生产力，培育新兴产业和未来产业；完善数字治理体系，加快发展数字经济；深化教育科技人才综合改革，加强高质量教育体系建设；优化营商环境，扩大有效投资；实施自贸区提升战略，服务高水平对外开放；发展新型农业经营主体和社会化服务，提升农业智能化水平；加快形成城乡融合发展新格局等。

据介绍，大会秘书处正抓紧对代表议案进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会提出议案审议结果的报告。

同心聚力铸伟业

（上接第1版）

上天、入海、登山，志之所趋，无远弗届。一场场“委员通道”，铭记梦想、见证力量、彰显担当。

连日来，广大委员话成就、讲经验、出实招，以高水平建言助力高质量发展，积极投身推进中国式现代化的伟大实践。

胸怀“国之大者”、心系民之关切，精心精细打磨提案——

“饭碗一起端、责任一起扛”“把粮食产业利益留在产区、留给当地农民”“共谋一碗粮、共抓一块田”……

会议召开期间，一件聚焦建立粮食产销区省际横向利益补偿机制的千字提案受到关注。

提案从明确政策目标、科学设计实现形式、合理确定补偿标准等方面提出建议，聚力破解事关国计民生的重大共性问题。

教育、医疗、就业、环保……委员们围绕中心、服务大局，深入调研，以一件件精准度更优、含金量更高、普惠面更广的提案，积极履职尽责。

瞄准痛点难点、坚持靶向施治，用心用情做好发言——

“更好地满足失能老人的护理需求、减轻家人负担、提高老人生活质量已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题”；

“形成‘平台预警、部门报到、精准解纷、全链共治’的解纷机制，实现过程有通知、结果有反馈、疑难有解释的闭环服务”；

“鼓励社会力量参与普惠托育服务建设，使广大婴幼儿家庭享受到‘托得起、托得到、托得好’的照护服务”；

……

两场大会发言，28位委员走上讲台，直面问题、直陈要义，为经济社会发展献计出力。

充分表达意见、广泛凝聚共识，高质高效协商互动——

3月7日下午，华北宾馆，一场聚焦青少年心理健康的界别协商会议，持续了三个小时。

“保护未成年人心理健康方面的法律法规有待进一步完善”“要提升教师的心理健康教育素养，建立校家社协同育人常态化联动机制”……来自教育界的14位委员接连发言。

讲问题直言不讳，献良策求真务实。

“委员们提到的网络沉迷等问题，具有很强的针对性，也是我们工作中非常重视的问题。”到会听取意见的中央网信办负责同志表示，中央网信办将持续开展青少年群体心理健康网上引导。

商以求同，协以成事。

会议期间，中央领导同志到现场听取大会发言，参加委员联组讨论；

中共中央、国务院有关部门和单位负责同志应邀列席旁听开幕会和大会发言86人次；

举行8场界别协商会议，30位中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员意见建议，通报有关情况，并与委员协商交流；

……

密集的日程中，涌动着社会主义协商民主的澎湃春潮；丰富的实践里，彰显出新时代人民政协事业的蓬勃生机。

奋发奋进向未来

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年当有关键之为，人民政协使命光荣、责任重大。

坚定信心，鼓足发展干劲——

今年以来，随着旅游市场持续回暖，厦门航空公司旅客运输实现“开门红”。

“民航业稳步恢复，正是中国经济回升向好的生动写照。”厦门航空董事长赵东委员说，今年两会上带来了“提升飞机运行效率，让旅客出行更加顺畅”的相关提案，今后将继续紧扣民航业高质量发展履职建言、献计出力，更好服务党和国家发展大局。

面对困难，信心比黄金更重要；战胜挑战，提振信心是关键。

“中国经济长期向好，这是毋庸置疑的。”南方科技大学副校长金李委员说，在日后的履职中，将重点协助党和政府做好宣传政策、解疑释惑工作，助力提振经济社会发展信心。

攻坚克难，传递奋进力量——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，也是中国科学院高能物理研究所研究员孙志嘉委员的调研重点。

“作为科研工作者，我们一定要立足新一轮科技革命和产业变革的时代背景，明确发展新质生产力主攻方向，进一步推动原创性、颠覆性创新成果产出。”孙志嘉委员说。

今年，是全面深化改革又一个重要年份。

中国华电董事长江毅委员说：“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极，为中国式现代化建设提供坚强能源保障。”

履职尽责，扛起“政协担当”——

提案撰写过程中，几易其稿；和相关从业者交流，了解最新情况……民革上海市委会副主委李国华委员长期关注“一老一小”问题。

“新的一年，我将继续就加快推进老年食堂建设、幼儿园保教一体建设等扎实调研，让意见建议更好反映人民呼声、回应群众期待。”李国华委员说。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

“我将继续关注深化产学研合作，努力提出更多更有价值的意见建议，助力推动科技成果转化落地，加快建设现代化产业体系。”中国工程院院士许唯临委员说。

坚守“政协初心”、突出“政协优势”、展现“政协风采”，政协委员们必将交出更为精彩的履职答卷。

江山展新颜，奋进正当时。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，发扬优良传统，牢记政治责任，人民政协必将在新征程上谱写新的时代华章、创造新的历史伟业。

（新华社北京3月9日电 记者 林晖、丁小溪、王鹏、魏玉坤）

凝聚奋进之力

——两会代表委员畅谈全民健身的国家战略价值

“村超”热、路跑热、冰雪热、户外热……过去一年，全民健身事业全面开花、热闹非凡。自全民健身上升为国家战略以来，一系列促进全民健身发展的政策措施取得切实成效。今年两会上，代表委员们围绕全民健身和群众体育工作的战略价值各抒己见，为建设体育强国、健康中国建言献策。

以民为本 为健康中国筑基

治国有常，而利民为本。不少代表委员表示，在群众体育工作中要全面践行“以人民为中心”的发展思想，深入推动共建更高水平的全民健身公共服务体系，提高人民健康水平，为健康中国筑基。

全国政协委员、北京体育大学中国体育政策研究院院长鲍明晓观察到，近年来群众体育发展的内生动力正持续增强。从数场马拉松比赛“一签难求”，到诸多社区健身场馆预订爆满，再到超过20万人涌进榕江“村超”决赛现场观赛……祖国大江南北处处呈现着群众积极参与体育活动的热情图景。

除跑步、球类运动等体育项目，近年来以飞盘、滑板、攀岩等为代表的户外运动也在快速升温。为满足群众日益增长的多元健身需求，代表委员们在两会期间建言加强深化全民健身供给侧改革，提出了“建好、用好群众身边的体育设施”“创新活化废弃空间”“树立正确健身和健康理念”等具体建议。

全国政协委员、上海市竞技体育训练管理中心主任王励勤提出，一线城市存在可利用场馆较少、新建体育场馆难等问题。他认为应当加大学校体育场地设施的开放程度，并通过促进相关法规制定，明确场馆开放人群、开放时间以及安全预案等。

鲍明晓今年的提案是推动废弃矿区改建户外运动休闲度假区。他表示，废弃矿区不仅有着丰富的地上、地下空间资源，并且基础设施完善，具备良好的开发基础。

硬件设施不断升级，软件也不可轻视。部分代表委员聚焦群众科学健身意识提升献计献策。全国政协委员、中国乒协主席刘国梁建议加强退役运动员对全民健身事业的反哺，以专业指导带动群众科学健身；全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所前所长谢敏豪则建议，推动健康关口前移，以全民健身全面增强国民身体素质，加快健康理念从“以治病为中心”转向“以人民健康为中心”。

凝心聚力 展和谐社会风采

全民健身不仅能强体魄，更能强精神。代表委员们表示，全民健身是传承和弘扬中华体育精神的沃土，对助推文化自信、构建和谐社会具有十分重要的作用。

去年火爆“出圈”的“村超”比赛中，草根运动员们每分必争、每球必抢的场景，正是顽强拼搏的中华体育精神的生动写照。而现场数万观众山呼海啸的助威，社交媒体上亿人次的围观，则展现出群众体育凝心聚力的强大功能。

“‘村超’‘村BA’等既是体育活动，也变成了活化社区、推动社区发展的重要平台。老百姓通过参与体育，同时也参与到了基层的社会建设和治理之中。”鲍明晓表示，“村超”等赛事还有增强邻里凝聚力、促进社会和谐稳定等作用。

全国政协委员、世界反兴奋剂机构副主席杨扬也认为，群众体育的蓬勃开展对于和谐社会的建设有积极的促进作用。她说：“发展群众体育的目的之一是让人们拥有健康的体魄。老百姓身体健康、生活幸福美满，和谐社会就有了良好基础。另外，在参与体育活动的过程中，人们对遵守规则、公平竞争、团队合作等会有切身体会，这也有利于社会主义精神文明建设。群众体育还是一种很好的沟通和融合的方式，比如社区的体育活动可以打破高楼大厦形成的壁垒，增加不同职业、不同背景人群之间的交流，对于促进社区融合、家庭和睦、社会和谐大有好处。”

全民健身事业还促进着不同地域间的体育文化交流。近年来，冰雪运动热潮吸引了众多南方雪友来到新疆、东北三省、内蒙古等地滑雪，不少冲浪爱好者也会选择前往海南“乘风破浪”。

“北京冬奥会之后，我们看到了冰雪运动的大发展，而且是群众自发的。”提及冰雪运动让南北方“牵手”，杨扬回忆起一次特殊的飞行经历，“我在清晨六点乘坐上海到张家口的航班，当时看到飞机上满是背着雪具的年轻人，真的觉得非常酷。”

全国政协委员、国家自由式滑雪空中技巧队教练纪冬表示，冰雪运动也是培养青少年体育精神的有效手段。“抗挫折，勇于挑战，克服困难……孩子们在冰雪运动中都能够有所收获。”他说。

多元融合 促经济繁荣发展

全民健身既是健康的生活方式，更是经济社会发展的助推器。相关代表委员呼吁，应充分发挥全民健身促进体育与文化、旅游、医疗、制造等领域融合发展的作用，激发国内体育消费市场活力，为促进经济高质量发展提供助力。

过去一年，以“村BA”“村超”为代表的乡村体育赛事，既丰富了群众精神文化生活，也带火了多地乡村旅游；北京、张家口组成的京张体育文化旅游带，有力推动了奥运场馆赛后利用和文体旅融合发展，进一步激发了大众冰雪热情……

近年来，“跟着赛事去旅行”的体旅融合模式在全国兴起，中国家庭帆船赛就是其中一个例子。全国政协委员、中国帆船帆板运动协会主席张小冬介绍道：“中国家庭帆船赛已在全国16个城市展开。全家人在体验帆船运动的同时，也进行着一场旅行，为当地经济发展注入了新的活力。”

谈及发挥赛事多元价值、形成赛事消费经济链，鲍明晓以NYBO青少年篮球公开赛为例，认为当群众开始投身体育赛事时，其消费意愿和能力也会相应增强。“要降低全民健身的参与成本，让尝试性消费转变为习惯性消费，才能更好地服务经济社会发展。”他说。

一些代表委员还建议将发展智能体育产业纳入国家数字经济发展框架，支持各地大力发展智能体育装备。“现在年轻人习惯于穿戴智能设备、参与线上打卡比赛，技术的应用让健身方式发生了很大改变。”全国政协委员、湖北省体育局副局长丁亚琳说。

“加快建设体育强国是新时代体育工作的使命和任务，其核心逻辑是不断推动体育由经济社会的边缘逐步走向中心位置。”鲍明晓说。

（新华社北京3月9日电 记者 牛梦彤、王镜宇、赵建通 参与记者：乐文婉、许东远）

一版编辑：黄涵琦 吴琼 曾静怡 美编：张韫同
本版编辑：甘永康 张志君 美编：马慧茹