让改革发展成果更多更公平惠及人民群众

——新思想引领新时代改革开放述评之四

习近平总书记深刻指出:“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出全面深化改革的价值取向,站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,不断把人民对美好生活的向往变为现实。

践行改革初心——抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子

7月5日,《全链条支持创新药发展实施方案》在国务院常务会议上审议通过,旨在强化政策保障、调动各方面科技创新资源,合力助推创新药的突破发展,这标志着我国医改又迈出了坚实一步。

从新药进医保、药品集采常态化制度化到今天的全链条支持创新药发展,一系列破解用药难、用药贵的举措,彰显全面深化改革的民生底色。

“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”“做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”“要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点”……习近平总书记一系列重要论断,揭示了全面深化改革的价值旨归。

回应人民关切,坚持从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题切入,奔着问题去、盯着问题改——

“2012年退休时,我每月养老金为1972元,到2023年底,已经达到3526元。”今年72岁的李大爷是辽宁省沈阳市企业退休人员。近日,他收到了养老金增加的好消息。我国明确从2024年1月1日起,为2023年底前已退休人员按照人均3%的水平提高基本养老金。

养老关乎亿万老年人生活水平,是家事也是国事。推进基本养老服务体系建设,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,大力发展银发经济……一系列切实改革举措破解养老难题,努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口:农村“厕所革命”、城市垃圾分类、防治“小眼镜”、推进清洁取暖……一件件民生“小事”被摆上中南海的议事案头,成为改革的关注点、着力点。

人民心声即改革所向:针对“办事难、办事慢、办事繁”反映强烈的问题,持续深化“放管服”改革;聚焦基层负担过重,持续深化整治形式主义为基层减负;关注“落户难”“迁户难”,深入推进户籍制度改革……

多谋民生之利,多解民生之忧。

党的十八大以来,全面深化改革从人民群众反映最强烈的问题入手,大到医疗、教育等重大领域改革,细到身份证异地受理、婚姻登记“跨省通办”等便民服务,影响人民群众切身利益的深层次体制机制问题不断得到解决。

实现人民利益,站在最广大人民群众的立场上,让“改革红利”落实到最广大人民群众身上——

个税改革、上调最低工资标准、深化中央管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化,“蛋糕”切得更好,收入分配差距不断缩小。

加快推进跨域立案诉讼服务改革、健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求,推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

从建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,到深化司法体制改革有力维护公平正义;从城镇新增就业年均超过1300万人,到保障性安居工程惠及1.4亿多群众……改革精准发力、持续用力,不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

十多年闯关夺隘,2000多个改革方案涉及经济社会各领域,生动记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐,深刻印证了改革为民的拳拳之心。

汇聚改革动力——依靠人民推动改革,改革成果由人民检验、由人民共享

2024年5月23日,山东济南,一场关于改革的企业和专家座谈会在这里召开。

习近平总书记开宗明义:“面对面听取大家的意见和建议,请大家畅所欲言。”

会场中,有来自国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、专精特新“小巨人”企业、个体工商户的代表,有来自经济领域的专家学者,生动体现了“把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来”。

从人民中找到根基,从人民中集聚力量,由人民共同完成。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。

也正是因为充分调动了人民的积极性,确保了改革事业的兴旺发达,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

紧紧依靠人民,从人民的实践创造中汲取力量——

夏日的浙北长兴,村庄宁静、河网密布、翠色绵延,生态之美随处可见。

曾几何时,鱼米之乡深受黑水臭气困扰。2003年,浙江省长兴县探索给河流确定“河长”,凡水必治、凡治必清。从小县城发轫的一项“护水之计”,不仅改变了当地的环境风貌,也成为全国推广的“治水之策”。

2018年6月、12月,河长制、湖长制全面建立,各级河湖长上岗履职、全力治水,让源源碧水在山野田畴间迤逦穿行。

基层探索中孕育改革的智慧,人民群众中蕴藏改革的力量。

习近平总书记指出,“要充分调动各方面积极性,改革任务越繁重,我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”。

天津“一枚印章管审批”,浙江“最多跑一次”,福建三明综合医改……一项项闪烁着基层智慧的改革措施应运而生,并逐渐在更多地方生根发芽,汇聚成全面深化改革的强大动能。

在一次次问计于民、广集民智中,改革找到破题的思路,凝聚起奋进的共识,最终以发展成效惠及全体百姓。

坚持人民评判,使百姓的获得感、幸福感、安全感成色更足——

“把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多获得感。”2015年2月27日,中央全面深化改革领导小组第十次会议上,习近平总书记为全面深化改革定下温暖的基调。

改革成效明显不明显,要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善。这是改革事业蓬勃发展的关键。

摒弃“唯GDP论英雄”的发展观、政绩观,将资源环境相关指标作为国民经济与社会发展的约束性指标——标尺的改变,印证了发展理念的变革,表现了守护民生福祉的坚定决心;

把推动解决群众反映突出的问题作为重点,抽查回访群众举报问题的整改落实情况,与群众面对面交流、听取意见建议——有力有序的督办督察机制,确保改有所进、改有所成;

大到进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,细到在互联网平台征集问题线索、推动代表委员每一件建议提案“落地有声”……新时代改革的宏大布局中,人民的获得感始终是改革成效的衡量标尺。

正是因为改革成效由人民检验,进一步保障了改革发展成果由人民共享。坚持人民主体地位,全面深化改革也由此拥有了最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

坚定改革指向——从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革

中国式现代化是14亿多人口的现代化,规模大,难度也大。面向未来,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,中国式现代化的动力才会越来越强劲。

习近平总书记深刻指出:“现代化道路最终能否走得通、行得稳,关键要看是否坚持以人民为中心。”

在习近平总书记指引下,顺应时代发展新趋势、人民群众新期待,进一步全面深化改革正为推动高质量发展、推进中国式现代化、促进共同富裕提供动力和保障。

始终着眼于实现人民美好生活——

走进宁夏银川市金凤区长城花园社区,车辆停放整齐,路面干净整洁,生活气息扑面而来。

6月19日下午,习近平总书记来到这里了解社区发挥基层党组织作用、优化便民惠民服务等情况,强调“紧紧围绕解决居民的急难愁盼问题,把服务老百姓的各项工作做深做细做到位”。

当前,人民对美好生活的向往更加强烈,要紧紧抓住人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,推动各项改革不断取得新进展。

梳理“十四五”规划和2035年远景目标纲要,20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,把保障和改善民生放在更加突出的位置。

从“有学上”到“上好学”,教育改革正向优质公平迈进;应对老龄化挑战,改革发力扩大普惠养老供给;以户籍制度改革推进新型城镇化建设和乡村全面振兴;以数字化助力政府职能转变,让百姓少跑腿、数据多跑路……推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展。

始终着眼于促进社会公平正义——

2024年深化医改“路线图”近日公布,明确提出要推进药品和医用耗材集中带量采购提质扩面。预计到2024年底,各地国家和省级集采药品将累计达到500个。

一系列医改措施接连推出,为的是让更多群众享有公平可及的健康服务。

当前,一项项惠民生、暖民心的改革举措持续发力:

全面深化收入分配制度改革和社会保障制度改革,缩小东西部之间、城乡之间、区域之间、行业之间的收入差距,在做好做大“蛋糕”的同时,进一步分好“蛋糕”;

建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系、完善社会治理体系……全面深化司法体制和社会体制改革,朝着创造更加公平公正的社会环境迈进;

降低托育机构运营成本,加大对中小企业帮扶力度,创新巡回法庭制度……从人民利益出发、从保障和改善民生入手,持续推动改革成果更广泛、更直接惠及人民群众。

始终着眼于推动共同富裕——

“收到茉莉花后要浇透水,最好放在光照充足、通风良好的环境里。”镜头前,广西横州市青年莫殿金正耐心地向直播间的观众介绍茉莉花的苗情以及养护知识。

今天,从花卉产品电商直播到乡村“文旅IP”,用好数字技术“新农具”,更多“新农人”获得新的就业岗位、踏上新的致富路,在乡村振兴大潮中过上新生活。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。现代化的本质是人的现代化。

习近平总书记强调,“我们的方向就是让每个人获得发展自我和奉献社会的机会,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义”。

展望未来,从破除创新要素流动壁垒、构建高效创新生态体系,提升社会生产力的发展水平,到以改革创新推动人口高质量发展,以人口高质量发展支撑中国式现代化,一系列改革协同发力,不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

发展无止境,改革无穷期。

正如习近平总书记所强调:“让人民过上好日子,是我们一切工作的出发点和落脚点。”

新时代新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,想人民之所想,行人民之所嘱,不断把人民对美好生活的向往变为现实,进一步全面深化改革必将汇聚起磅礴之力,续写更加辉煌的篇章。

(新华社北京7月10日电 记者张辛欣、叶昊鸣、严赋憬)

坚持以人民为中心推进改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之四

“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”

在新时代的伟大变革中,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,坚持人民有所呼、改革有所应。全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,深入推进就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等民生领域改革,着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题,不断满足人民对美好生活新期待。

人民是历史的创造者,是推动改革开放的主体力量。进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中心、尊重人民主体地位和首创精神,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么”

为了谁的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

习近平总书记强调,“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感”。

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。这充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显了全面深化改革的价值取向。

党的十八大以来,全面深化改革向纵深推进。各方面推出的2000多个改革方案,大写的“人”字贯穿始终。

立足当前,瞄准群众的急难愁盼问题,改革从群众最期盼的事情做起,从群众最不满意的地方改起。

“这两年药品降价非常明显,看病负担明显减轻了。”60多岁的广西南宁市市民韦华强说,他因患高血压需要长期服用苯磺酸氨氯地平片,“从前买这个药一年得花上千块,现在只需要几十块。”

近年来,医药卫生体制改革推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用,医药费用过快增长势头得到初步遏制。

药品价格降下来,民生温度升上去。

深化医药卫生体制改革铺就一条健康中国之路——持续提高基本医保和大病保险水平,将更多群众急需药品纳入医保报销范围,住院和门诊费用实现跨省直接结算。全面推开公立医院综合改革,持续提升县域医疗卫生服务能力,完善分级诊疗体系。

以改革促进教育公平和质量提升——从推动城乡义务教育一体化发展,到完善职业教育和培训体系,深化产教融合、校企合作;从深化教育体制机制改革,到全面深化新时代教师队伍建设改革,教育改革深刻体现着办好人民满意的教育的坚定初心。

改革户籍制度让人的活力充分迸发——城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽,人口流动的户籍障碍基本消除,打破了横亘在城乡之间的户籍二元化壁垒,助推新型城镇化进程……

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”

党的十八大以来,党中央始终践行“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的庄严承诺,一系列既有针对性又有含金量的改革举措,为民谋利、为民解忧,让人民群众真真切切感受到了改革带来的变化。

着眼长远,寻找最大公约数,以改革力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

新铺设的柏油路、彩色塑胶篮球场、规划合理的健身器材……看着焕然一新的家,在仪材小区住了近40年的魏洪德非常满意:“以前小区楼面破旧、路面坑坑洼洼,老人、孩子没有休闲场地。现在环境好了,住着舒心多了!”

建于上世纪80年代的仪材小区是重庆市北碚区龙凤桥街道一家老国企职工家属区,有600余户居民。此前由于设施年久失修、物业管理缺失等问题突出,居民反映强烈。

去年3月,该小区被纳入老旧小区改造项目。当地针对小区老年居民多的特点,在着力解决房屋修缮、管网完善、停车规范等共性问题的同时,增设了休闲健身场地,对道路等进行了适老化改造。

“中国式现代化,民生为大。”

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。今天,人民对美好生活的向往更加强烈,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点。面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。

应对老龄化挑战,做好全国近3亿老年人的服务工作,改革发力扩大普惠养老供给,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,实施老年健康服务体系建设工程。

满足群众更多精神需求,新时代公共文化服务体系更加健全、供给日益丰富、品质不断提升,统筹推进建设长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园,深入实施革命文物保护利用工程等重大工程,推进文化和旅游深度融合。

新时代以来波澜壮阔的改革实践,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民幸福生活的温暖底色更加鲜亮。

“没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功”

“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。”习近平总书记强调指出。

无论遇到任何困难和挑战,只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。

“小伙伴们,咱们的葡萄味道香甜可口……”“美丽小岗”助农直播间里,安徽省凤阳县小岗村的几名年轻人正介绍着本地特色农产品。“我们希望小岗村的优质农产品被更多人看到。”这些“新农人”充满干劲。

1978年冬,正是小岗村18位农民按下红手印、分田到户搞起“大包干”,催生了家庭联产承包责任制,开启了我国农村改革的大幕。如今,村民们继续推动农业技术改造,加快建设和美乡村,让新时代的小岗焕发新活力。

改革开放是亿万人民自己的事业。改革开放在认识和实践上的每一次突破和进展,每一个新生事物的产生和发展,每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。

臂挽会稽山、面朝枫溪水,蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然,铺展成一幅和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日,习近平总书记来到这里,参观枫桥经验陈列馆。他指出,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

诞生于20世纪60年代的“枫桥经验”,源于诸暨枫桥干部群众的创造和政法工作的生动实践。以为了人民、依靠人民作为其创新发展的基本点,“枫桥经验”从枫桥出发,不断与时俱进,展现出历久弥新的魅力:

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……依靠群众进行社会基层治理创新,一系列切实有效的改革举措从地方探索,逐步复制推广到全国。

问需于民、问计于民。

2020年9月17日,习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈会。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30名基层代表齐聚一堂,10名代表先后发言,发表对“十四五”规划编制的意见和建议。两个多小时的座谈会上,习近平总书记同每一名发言代表都进行了交流。 (下转第4版)

健全主体明确、要求清晰的责任体系

——进一步健全全面从严治党体系述评之五

习近平总书记日前在主持中共中央政治局第十五次集体学习时,从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出了系统部署,强调“要健全主体明确、要求清晰的责任体系”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当,紧紧抓住责任制这个“牛鼻子”,引领全党持续增强管党治党意识、完善管党治党责任体系,确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来。

有权就有责,权责要对等。

只有不断健全各负其责、统一协调的责任格局,才能真正压紧压实全面从严治党责任,巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

在这次集体学习上,习近平总书记作出“分层分类建立健全责任体系”的重要部署,强调要“明确党委(党组)全面从严治党主体责任,明确各级纪委的监督责任,明确党委(党组)书记第一责任人责任,明确领导班子成员的管党治党责任,明确党员、干部的具体责任”。

分层分类建立健全责任体系,首先要抓好主体责任、落实监督责任——

全面从严治党责任能不能担当起来,关键在于主体责任有没有落实到位。

党的十八大以来,从提出党风廉政建设主体责任,到强调全面从严治党主体责任,责任界定更加清晰、责任内涵持续拓展,推动管党治党不断深化。

2020年印发的《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》对责任内容作出细化,指导全党抓住党委(党组)这个关键主体,不折不扣落实全面从严治党责任。

习近平总书记也多次强调,各级党组织要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念,告诫要把抓好党建作为最大的政绩,督促各级党组织真正把担子担起来,种好自己的“责任田”。

主体责任是前提,监督责任是保障。

当主体责任出现虚化空转,党要管党、全面从严治党就会成为一句空话。各级纪委要不断加强对所辖地区和部门党组织履行主体责任的监督检查,一个地方一个地方掌握情况,一个问题一个问题督促整改,推动各级党委(党组)紧紧咬住“责任”二字,始终以严的基调管党治党。正如习近平总书记所要求的,“敢于瞪眼黑脸,勇于执纪问责”。

实践证明,党委(党组)主体责任与纪委监督责任是同一责任范畴的两个侧面,必须相互协调、共同促进。

通过一体化和系统化推进主体责任和监督责任,必将提高全面从严治党责任体系的执行力,进一步形成管党治党合力。

分层分类建立健全责任体系,还要突出第一责任人责任、明确管党治党责任、落实具体责任——

落实全面从严治党责任,谁来抓?

党委(党组)书记要亲自抓、负总责,各级领导班子成员要履行好管党治党责任,广大党员、干部要切实将责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上。只有这样,才能实现以上率下、上下联动,推动责任一贯到底。

在这个链条中,抓好第一责任人责任是重中之重。

习近平总书记指出:“党委书记要做管党治党的书记,当好第一责任人,对党负责,对本地区本单位的政治生态负责,对干部健康成长负责。”

从党中央做起、从高级干部严起,一级示范给一级看、一级带领着一级干。党委(党组)书记作为第一责任人,再把责任传导给所有班子成员,压给下面的书记,才能确保责任落到实处。

动员千遍,不如问责一次。

习近平总书记强调:“对那些领导不力、不抓不管而导致不正之风长期滋长蔓延,或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告的,无论是党委还是纪委,不管是谁,只要有责任,都要追究责任。”

健全责任体系,必须高举问责“撒手锏”,强化刚性约束。

2016年,中共中央印发党内首部关于问责工作的基础性法规《中国共产党问责条例》。2019年,党中央对条例进行修订,进一步规定问责主体、问责对象、问责方式和问责情形等,为明确全面从严治党责任提供了制度保障。

问责能否产生效果,还要看敢不敢较真碰硬。

“党的各级组织和领导干部要把自己摆进去,手电筒对着自己照,在贯彻执行上下功夫。”习近平总书记明确要求,“对失职失责的典型问题要盯住不放,问责一个、警醒一片、促进一方工作。”

这次集体学习,总书记作出“健全精准科学的问责机制”的重要部署,将有效推动全党树立“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的正确导向,以敢问责、严问责、常问责的行动徙木立信。

问责,既要严字当头,也要精准规范。

坚持“三个区分开来”,对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误,尚无明确限制的探索性试验中的失误,为推动发展的无意过失等情形可以不予问责或者免予问责;对于及时采取补救措施,有效挽回损失或者消除不良影响等情形可以从轻或者减轻问责,不断加强问责工作的政治性、精准性、实效性。

守土有责、守土担责、守土尽责。

全党上下努力做到责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,就一定能推动全面从严治党责任落地生根。

(新华社北京电 记者 丁小溪)

本版编辑:魏美丽 胡日恒 美编:张韫同