

# 牢记使命不负重托 把兵团建设得更强大更繁荣

## ——中共中央、国务院、中央军委致新疆生产建设兵团成立70周年的贺信鼓舞新疆和兵团各族干部职工群众昂扬奋进

庆祝新疆生产建设兵团成立70周年大会7日隆重举行，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，在新疆和兵团各族干部职工群众中引起热烈反响。大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作重要指示精神和在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢记使命、不负重托，团结奋斗、开拓进取，把兵团建设得更强大更繁荣，在建设美丽新疆、实现新疆工作总目标中发挥更大作用。

认真学习贺信后，全国优秀教师、石河子大学化学化工学院教授刘忠勇深受感动、备受鼓舞。他表示，在兵团成立70周年之际，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央对新疆和兵团工作的高度重视，对兵团各族干部职工群众的亲切关怀，对奋力推进中国式现代化兵团实践的殷切期望，“作为一名兵团二代，我们感到无限荣光和无比振奋。”

贺信中说，70年来，兵团充分发扬“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

“我为兵团70年的壮阔历程感到自豪。党的十八大以来，兵团各项事业的全方位进步、历史性成就，正是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下取得的。”参加庆祝大会的塔里木大学园艺与林学院副院长吴翠云说，这是宝贵的经验启示，更是面向未来的胜利之道。

第六师共青团农场十多万亩棉田“白浪”翻滚，正值棉花采收季。今年57岁的职工袁家强说，现在兵团发生了日新月异的变化，我们要更加珍惜好日子，按照习近平总书记的重要指示精神和党中央的部署，不断攻坚克难，撸起袖子加油干，为兵团建设奉献更多智慧和心血。

“我们身处的新时代，正是干事创业的新时代。”兵团第十二师西山农牧场安康社区的党总支书记马丽说，兵团有着光辉历史和优良传统，身为兵团基层干部，要坚持吃苦耐劳、无私奉献的工作作风，履职尽责、勇于担当，解决好辖区群众急难愁盼问题，争做组织放心的“带头人”和职工群众的“守护者”。

“在援疆政策支持下，我们公司2019年落地第十三师新星市，目前公司三分之二的员工都来自当地，已获得20项专利，发展前景令人期待。”新疆一家新材料企业技术中心实验组组长王树涛说，“总书记明确指示，充分发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用。我们信心十足，干劲倍增，一定要干出更大的业绩。”

新疆大学旅游学院副院长白洋副教授说，近年来，通过文旅融合这一创新路径，兵团不仅增强了自身的文化软实力，还促进了经济结构的优化升级。文化旅游业作为绿色产业，既丰富了兵团的文化内涵，又带动了相关产业的发展，实现了经济效益与社会效益的双赢。“我们有理由相信，未来文旅融合将发挥更加重要的作用，助力兵团谱写新的辉煌篇章”。

维稳戍边是兵团的看家本领，是压倒一切的职责使命。第十师185团护边员马军武学习贺信后深有感触。他说，

## 包银高铁 乌海黄河特大桥合龙贯通

10月9日，包银高铁乌海黄河特大桥合龙贯通（无人机照片）。

当日，包银高铁乌海黄河特大桥顺利合龙贯通，为线路早日建成通车迈出坚实一步。包银高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京兰通道的重要组成部分，设计时速250公里，是西北地区连接东北、华北地区的交通大动脉和经济大通道。

■新华社记者 连振摄



## 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

（上接第1版）工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和数量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力和治理能力要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

（一）统筹推进数据资源共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“数一数源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

（二）有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权属和范围，在国家数据开放平台、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

（三）鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营

期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规运营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

（四）健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据要素可反馈、使用过程可追溯，数据异议可处置。

（五）完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

（六）建立健全价格机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展的公共数据经营性产品和服务，明确收费的，在维护国家数据安全和公共利益的前提下，按照市场化原则，由供需双方协商确定价格。

（七）丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和扶持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

（八）推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝

地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴业态。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

（九）加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织保障

（十四）加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重大问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十五）强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业的数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

（十六）增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、利益分配、权益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

（十七）加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

（新华社北京10月9日电）

能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以依密的公共数据和不公开。严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

（十三）鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织保障

（十四）加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重大问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十五）强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业的数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

（十六）增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、利益分配、权益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

（十七）加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

（新华社北京10月9日电）

## 深化开发区管理制度改革主要有哪些要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“深化开发区管理制度改革。”这是贯彻落实党的二十大精神，进一步发挥开发区改革开放排头兵作用、推动开发区高质量发展的重要举措。

开发区建设是我国改革开放的成功实践。多年来，开发区建设有力促进了改革开放、产业发展和新型城镇化。同时，一些地区的开发区建设也出现统筹规划不够科学合理、功能定位不够清晰、与属地行政职责关系尚未理顺、管理机制不够完善等问题，导致部分开发区出现重复建设、资源浪费、投资效益不高、存在债务隐患等经济风险。解决这些问题，推动开发区高质量发展，必须进一步深化开发区管理制度改革。

深化开发区管理制度改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持目标导向和问题导向相结合，推动有效市场和有为政府更好结合，以发展模式创新为主线，加快建设全国统筹、权责清晰、规范高效的开发区管理制度，推进开发区产业转型升级、科技自主创新、绿色低碳转型、协调平衡发展，努力把开发区建设成为实体经济高质量发展示范区和引领区。

深化开发区管理制度改革，需要抓好以下7个方面。一是健全开发区管理体制。加强党对开发区工作的领导，把党的领导贯彻到开发区管理体制改革的方方面面。进一步理顺开发区和属地行政区划关系，具备条件的开发区逐步剥离社会事务管理职能，交由属地政府承担。制定完善开发区权责清单，开发区确实需要且能有效承接的经济管理权限依法定程序下放给开发区。健全开发区工作协调机制，完善开发区监督管理体制。二是强化开发区基础管理。完善开发区审批、规划、管理、建设、运营、考核评价机制。加强审核公告管理，动态调整

《中国开发区审核公告目录》。建立健全开发区滚动开发机制。有序推进政企分离、管运分开，支持开发区探索“管委会+公司”等运营模式。健全开发区改革开放排头兵作用、推动开发区高质量发展的重要举措。

三是优化开发区区域布局。加强开发区发展统筹规划，做好开发区发展规划与国土空间规划的衔接，科学确定开发区的区域布局、发展方向。推动开发区整合优化，开展各类产业园区专项治理整顿，清理违规设立的园区。建立健全开发区产业转移利益共享机制，支持区域之间合作共建开发区、开办“区中园”，实现互利共赢。四是完善开发区功能定位。因地制宜确定开发区主导产业，着力打造制造业高质量发展平台，避免同质化竞争。加大创新基础设施投入，提升产学研协同效率，培育壮大优势产业集群，促进数字经济和实体经济深度融合，加快发展新质生产力。全面加强清洁生产，支持开发区创建生态工业园区，建立绿色发展长效机制。五是规范开发区招商引资行为。鼓励开发区提升招商引资工作规范化、专业化水平，创新招商引资方式。严格落实全国统一大市场和平竞争的要求，严禁在招商引资中违法违规给予政策优惠，切实防范恶性竞争和廉政风险。六是促进开发区土地集约节约利用。依据国土空间规划，严格用地管理，完善开发区土地集约节约评价考核指标体系，健全开发区用地“增存挂钩”机制，鼓励盘活存量建设用地。规范有序实施不同产业用地类型合理转换，加强土地综合治理，推进工业用地供应方式由出让为主向租赁、出让并重转变。七是优化开发区人财物管理。推进机构改革，探索实行开发区党工委、管委会合署办公，减少开发区管理机构层级，支持开发区与行政事业单位之间人才流动。健全开发区公共资产、负债登记、规范管理制度，创新投融资机制，支持开发区盘活存量资产，有序化解债务等风险。

（新华社北京电）