

呼和浩特市人民政府关于2023年度 呼和浩特市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

——2024年8月22日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

2023年,全市各地区、各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线,高质量发展扎实推进,财政运行总体平稳。

——经济政策落实有力。持续深化“五个大起底”、落实“两个毫不动摇”,支持民营企业高质量发展、阶段性减免市场主体房租租金等政策得到落实,营商环境持续向好。2023年积极争取新增债券资金77.45亿元,同比增长22.7%,助力三环路、新机场、老旧小区改造等重点项目,推动全市经济高质量发展。

——民生保障持续向好。“提高城乡低保和孤儿保障标准”等16件民生实事得到落实。全市新增基本养老保险参保6.34万人,提升社会保障救助标准,城乡低保增幅5%,孤儿保障金增幅11%,新建乡镇、村级养老服务场所248个,分配公租房32605套,获益群众82531人,较好地保障了低收入人群的生活需求。

——债务压力有序缓释。稳妥有序处置债务风险,全力守住债务红线,隐性债务规模逐步下降。2023年,一案一策推进化解民营企业、中小企业欠款,积极筑牢安全发展坚固防线,全年化解隐性债务248.39亿元,圆满完成本年度偿债任务。

——审计整改落地见效。全市上下联动,纪巡审“协同贯通”把审计整改作为规范管理、防范风险、推动高质量发展的重要抓手,2022年度审计查

出问题整改情况报告共反映问题458个,截至2024年6月底,完成整改406个,剩余问题将按照整改期限要求,持续跟进整改落实。

一、市本级预算执行审计情况

2023年,市本级一般公共预算收入47.04亿元(不包含上级补助收入等),支出256.35亿元(不包含债务转贷收入等);政府性基金预算收入66.12亿元,支出73.8亿元;国有资本经营预算收入2.45亿元,支出0.11亿元;全市社保基金收入106.94亿元,支出103.76亿元,年末滚存结余135.89亿元。审计发现:

一是预算编制和执行不够科学、合理。年初预算未及时调整到相应部门,资金到位率低;借出款项年末余额存量较大。

二是重点项目资金分配、管理及使用不规范。2个旗县区资金分配使用不合理;1个旗县区补贴资金未充分发挥效益;3个旗县区补贴资金申报审批程序倒置、审核把关不严。

三是财政管理水平有待进一步提升。6个部门出租房屋未审批、违规确定招租底价、租金未收缴或收缴不及时;2个部门债务化解审核把关不严。

二、市本级部门预算执行审计情况

审计了市交通运输局、生态环境局、林业和草原局等8家单位。审计发现:

一是重点工作任务推进落实不力。3个部门落实政策不到位;6个部门未完成重点任务;5个部门无依据或未按照依据分配专项资金等。

二是预算编制和预算执行不规范。8个部门预算编制不完整、不科学;4个部门应收未收、坐支、未及上缴财政收入;7个部门预算执行率低;4个部门资金拨付不及时、超进度付款;8个部门绩效管理不规范。

三是政府采购及国有资产管理水平有待提升。7个部门政府采购不规范;5个部门账实不符。

三、重点民生资金审计情况

(一)呼和浩特市本级、新城区、回民区、清水河县2023年自治区民生实事推进落实情况专项审计调查。发现的主要问题:一是资金分配拨付不及时、使用不规范,涉及金额571.51万元。二是市本级及旗县区8个部门履职尽责不到位,目标任务完成进度慢。三是政策落实效果不理想,存在零工市场未充分发挥效益等问题。

(二)呼和浩特市公共租赁住房分配管理使用情况专项审计。发现的主要问题:一是现行公租房管理制度不完善,相关制度未及时调整、修订。二是公租房资格审核不严,使用效益不高,398套公租房空置一年以上。三是资金管理不规范,补助资金4163万元未按规定及时分配。

(三)土默特左旗、和林格尔县、托克托县重要农畜产品生产基地建设专项审计调查。发现的主要问题:一是贯彻落实中央“三农”政策不到位,国家重要农畜产品生产基地建设推进不力,专项资金拨付不及时。二是高标准农田建设和管理不规范,违规将林地、科教文卫用地划入高标准农田范围。三是设施农业、畜牧业建设投资

项目运营效果欠佳。四是农牧业绿色发展水平不高,农牧业科技人才队伍建设有待加强。

四、重大政策措施落实情况审计

(一)2023年第三季度国家和自治区稳经济一揽子政策和接续政策措施落实情况跟踪审计。发现的主要问题:一是未严格落实行政事业性收费缓缴政策。二是推进“五个大起底”行动不彻底,“半拉子”工程推进缓慢。三是支持民营企业及促进消费政策落实不到位,专项资金拨付不及时。

(二)呼和浩特市2023年优化营商环境政策措施落实情况。发现的主要问题:5家单位“双随机、一公开”执法检查不规范;2个旗县区政务服务标准化、便利化水平不高;7家单位违规收取、预留保证金;5家单位对投资企业实行差别待遇等。

五、重点专项审计情况

(一)内蒙古和林格尔新区2022年度财政决算情况专项审计。发现的主要问题:一是预算管理不到位,预算决算差异较大。二是重点项目管理不规范,专项债券收益不及预期等。

(二)呼和浩特市口腔医院2020至2022年财务收支专项审计调查。发现的主要问题:一是内部控制不到位,门诊现金收入管理不规范。二是政府采购管理不严格,义齿加工等项目未进行政府采购。

(三)呼和浩特市2023年政府投资基金专项审计调查。发现的主要问题:一是基金审批、设立、募集环节不规范,存在设立环节审核粗放,要件缺失,同一领域重复设立母基金等问

题。二是财政部门未按规定对每支基金进行全面绩效评价考核,未将管理费与绩效评价挂钩。

六、国有资产管理审计情况

(一)国有企业资产负债及经营管理情况审计。截至2022年底,呼和浩特市交通投资建设集团等6户国有企业账面资产总额1679.04亿元,负债总额1205.11亿元,资产负债率72%。发现的主要问题:一是国有资产管理薄弱,4户企业资产不实,涉及土地、房屋5.91万平方米,其他资产5.12亿元;5户企业资产闲置,运营效益不高,涉及土地、房屋72.75万平方米。二是财务管理不规范,4户企业资产、负债、收入、成本费用不实;3户企业往来款长期挂账、挤占挪用、扩大专项资金使用等。

(二)国有自然资源资产审计情况。审计土默特左旗和托克托县、森林、草原资源及生态环境保护情况发现:一是贯彻执行中央生态文明建设和方针政策不彻底,存在生活饮用水水源地保护区管护不到位,林业有害生物防治项目推进缓慢等问题。二是未严格遵守自然资源资产管理和生态环境保护相关法律法规,2个旗县区耕地“非农化”“非粮化”803.81公顷,1个旗县区建设用地批而未供,供而未用899.65公顷。三是自然资源资产管理和生态环境保护目标未完成,存在供水管网漏损率超过国家标准,基本农田划定不实等问题。四是资金管理不规范,专项资金滞留,未发挥效益。

七、审计查出的涉嫌违纪违法问题线索移送情况
上述各项审计中,发现并移送涉

嫌违纪违法问题线索29起,涉及人员25人,部门单位22个,金额60413.73万元。移送问题线索主要为违规享受公租房待遇、国有企业投资管控不到位、国有资产流失、违规征拆及违法发放补偿款等。

八、审计建议

(一)深化预算管理体制,提升财政管理质效。一是严格预算管理,强化预算约束,全面提升预算编制质量和预算管理水平,严肃财经法纪。二是全面推进预算绩效管理,建立科学合理的绩效目标体系,加大绩效评价结果的应用力度,提高财政资金使用效益。三是严格非税收入征收管理,挖掘征收潜力,积极开展以查促收,以查促管,应收尽收。

(二)推动各项政策落实落地,为高质量发展赋能。一是各部门积极主动作为,促进稳经济一揽子政策和接续政策尽快释放效能;推进涉残、住房等各类社会保障制度衔接更新,做好政策宣传,提高社会知晓率,确保应享尽享。二是围绕体制机制深化国企改革,完善出资人监督体系,健全违规责任追究制度,提升监督效能,确保国有资产保值增值。

(三)持续增进民生福祉,打好生态安全保卫战。一是加大对群众关心的住房、就业等社会保障问题的整治力度,规范管理,加强监督,把好事办好。二是持续关注生态安全,加强对水、耕地、森林、草原资源的保护,建立重大生态项目推进机制,坚决打好污染防治攻坚战。

呼和浩特市人大常委会关于《呼和浩特市人民政府关于2023年度 呼和浩特市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》的审议意见

市政府:

2024年8月22日—23日,呼和浩特市第十六届人大常委会第十九次会议听取和审议了呼和浩特市人民政府关于2023年度呼和浩特市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。

会议认为,2023年,市审计部门紧紧围绕中央、自治区、市委重大决策部署依法开展审计,积极协助、配合人大开展监督工作,持续加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,重点对市本级预算执行、市本级部门预算执行、重点民生资金、重大政策措施落实、重点专项资金和项目及国有资产管理情况等进行了审计。审计部门认真履行审计监督职能,审计力度进一步加大,审计成果更加丰硕,为完善全口径政府预算体系、维护财经秩序、加强财政管理、推进廉政建设作出了积极贡献。审计工作报告内容全面细

致,揭示问题客观深刻,提出了切实可行的意见和建议。审计监督工作作为人大审查批准本级决算提供了重要依据,为加强和改进相关工作发挥了重要作用。

会议指出,从审计工作报告反映的情况看,2023年我市预算执行和其他财政收支情况总体较好,但也存在一些不容忽视的问题,主要是:预算编制和执行不够科学合理;重点项目资金分配、管理及使用不规范,财政管理水平有待提升;部分单位落实国家、自治区、市委及市政府政策措施不及时、不到位;政府采购工作有待进一步强化监管等。

会议建议:

一、严格预算编制与执行,提高预算约束力和权威性
根据审计结果进一步有针对性地加强预算编制管理,严格重大投资项

目预算评估,着力完善项目支出标准化,细化支出内容。要强化预算刚性约束,严格预算支出管理。要加强对部门项目资金使用的跟踪与检查,严格考核项目及政策实施进度及实施效果,对预算执行进度慢、年底结余资金多、重大政策措施落实不力的部门,要分析症结所在,有针对性地采取处理措施,压缩下一年度预算安排,进一步提高预算的严肃性。

二、加大追责问责力度,维护审计监督的严肃性与权威性

市审计部门对报告中的问题要逐条梳理,及时跟进,准确掌握各项问题的整改情况,对整改不及时、不彻底、不到位的问题要督促被审计单位加大整改工作推进力度,杜绝整改工作见事不见人、只及一点不及其余等情况。被审计单位要进一步提高认识,将审计查出问题作为加强管理、规范工作的契机,对

暴露出的问题要深入分析形成原因,对查出问题中存在的违纪违法行为和有制度但执行不力、主管部门监管不到位的问题,要坚决加大追责问责力度,高质量推进审计整改见事见人。

三、完善审计监督机制,强化审计查出问题整改

持续抓好审计重大事项研究机制、重点工作沟通机制、问题整改长效机制建设。积极配合做好市人大常委会跟踪监督审计查出问题整改情况的相关工作。进一步准确把握审计查出问题分类,审慎划分立行立改、分阶段整改、持续整改三种问题类型,严格做实审计整改工作。把审计结果及整改情况作为考核、任免、奖惩干部的重要依据。完善审计整改责任追究机制,对被审计部门单位落实审计整改工作存在的未按时限和要求完成整改、落实整改措施不力甚至敷衍塞责的,要

及时提请或建议市纪委监委、主管部门追究负有整改责任的单位负责人和有关人员责任,依纪依法严肃精准问责,传导压力倒逼尽责,切实提高审计整改质效。

四、强化审计结果运用,提升预算管理及国有资产管理水平

市政府及有关部门要将审计结果及整改情况作为健全制度体系、创新管理机制、加强预算管理等方面工作的重要参考,推动提高决策水平、执行能力和落实成效。财政部门、国资监管部门要将督促被审计单位做好审计查出问题整改工作,作为推动做好预算管理和国有资产管理工作的的重要举措,对各地、各部门单位及国有企业资金管理、政府采购、企业经营中存在的突出问题,要开展集中整治,确保财政资金、国有资产管理使用规范、有效、安全。加强部门预算项目的前

期论证,把审计整改情况作为对被审计单位实施项目绩效考核的重要依据。要将“当下改”和“长久立”结合起来,督促指导被审计单位针对制度漏洞和薄弱环节研究解决措施,切实将审计成果转化为治理效能。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见,按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求,在收到市人大常委会审议意见两个月内(2024年11月25日前),将审议意见的研究处理方案报送市人大常委会预算工委征求意见,四个月内(2025年1月25日前)向市人大常委会书面报告审议意见研究处理情况。

督办责任单位:市人大常委会预算工委

督办责任人:张永德

呼和浩特市人大常委会

2024年9月25日

发展看合

托克托县

全力打造河口旅游度假区 激发文旅资源新活力

本报讯(记者苗青通讯员王建宏 郭宇皓)今年以来,托克托县立足黄河上中游分界点和“几字弯”的地理标识,依托呼包鄂中心点的区位优势,不断激发文旅资源新活力,全面启动建设河口旅游度假区。

河口旅游度假区占地面积70.6平方公里,包含神泉生态旅游度假区、黄河峡谷生态休闲旅游区两处国家4A级旅游景区,及一处黄河印象神泉山庄国家3A级旅游景区,主要涵盖:滨河观光、度假垂钓、民俗体验、生态休闲四大类旅游产品。在这里,游客不仅可以欣赏美丽的自然风光,还可以参与丰富多彩的活动。无论是刺激的水上运动,还是安静的钓鱼体验;无论是欢乐的休闲聚会,还是深度的文化探访,都能让游客找到属于自己的乐趣,在轻松愉悦的氛围中享受度假时光。

托克托县计划利用3年时间,建成包含东胜卫古城、南湖、神泉、黄河4个

景区在内的国家级旅游度假区。其中,东胜卫古城景区,在保护好古城整体风貌的基础上,开发云中博物馆、北疆文化长廊、洞穴酒店等项目,整体打造为国家5A级景区;南湖景区,对周边水岸坡面绿化进行改造提升,增设亲水、垂钓、游乐等基础设施,整体打造为国家4A级景区;神泉景区,新建耕稼陶渔项目,并将周边农家乐逐步改造为精品民宿,整体提升为国家5A级景区;黄河景区,重点打造引黄入呼、引黄济岱、引黄灌溉3个研学基地,黄河“几字弯”、黄河上中游分界点、大黑河汇入黄河处3个地理标识,君子津渡口、黄河展览馆、水文站3个人文标识,通过植入文化内容,进一步丰富景区特色。

托克托县围绕建设计划,新引进了鸿德学院文旅项目,海生不浪文化公园、耕稼陶渔、瑞沃酒庄等项目,现已全部开工建设。海生不浪文化遗址为新石器时代至青铜时代早期遗址,位于托克托县海生不浪村附近黄河北岸的台地上,相当于距今约5800至4800年前

的仰光文化晚期阶段,是主要分布于内蒙古中南部地区的一种新石器时代中晚期的古人类文化遗存。“海生不浪文化公园项目包括遗址陈列馆、亲子互动游乐区、种植采摘体验区、雕塑群广场、自驾游房车营地等。该项目的建设对打造北疆文化品牌,对文物保护和传承以及推动文旅产业高质量发展具有深远意义。”托克托县文化旅游投资公司总经理王晓东说。

鸿德学院文旅综合项目主要建设内容包括鸿德文理学院托克托分校区及南湖板块、洞穴酒店、黄河君子津板块等3个项目,该项目计划于2026年全部完成建设并投入使用,项目的建设是践行“加快建设高质量教育体系,以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展”和“以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展”的有效途径。

耕稼陶渔乡村生活体验园项目,旨在打造具有黄河文化特色的渔文旅综合体休闲园区和乡村旅游产业高质量示

范区,引领周边乡村旅游提质升级,重点建设葡萄采摘体验园、波浪梯田大景区、阳光草坪剧场、创意可食地景、稻鱼虾蟹体验园、休闲垂钓营地等,建成后将与神泉生态旅游度假区及黄河景观文化旅游景点形成连片效应。“这个体验园建设得很有特色,住民宿、吃炖鱼、摘葡萄,体验感真好,有着浓浓的乡情,来这里有一种返璞归真的感觉。”呼和浩特市市民李女士对记者说。

此外,托克托县今年还在河口旅游度假区成功举办开河节、“力争上游”全国二级休闲垂钓大赛和“力争上游”马拉松赛,吸引周边游客4.6万人次、全国各地参赛选手900余人,各类网络直播在线观看人数超过200万,进一步提升了文旅影响力。统计显示,今年以来,托克托县累计接待旅游人数50万人次,完成旅游收入5028万元,实现旅游人数、收入双增长。进一步丰富了旅游业态,打响了“白天一黑夜,周末旅游到托县”文旅品牌。

乡村广角

本报讯(记者云艳芳通讯员弓艺如)“感谢政府帮助我们解决问题,打了12345热线电话,水很快就来了,我和老伴儿很高兴。”前不久,武川县哈乐镇圪料坝村村民马先生给12345打来电话,反映他家出现停水情况。武川县哈乐镇接诉即办工作人员第一时间联系村“两委”工作人员走访入户,核实具体情况。经查,村民家停水是因为所属自然村水泵出现了故障。镇村两级工作人员迅速响应,为该村购买更换了新水泵,饮水问题解决了,村民的心情也舒畅了。

今年以来,哈乐镇认真梳理信访事项积案,积极与武川县接诉即办中心对接,想方设法解决群众疑难问题,共办理72单诉求,涉及基层管理、道路交通、政务咨询、社会民生等热点问题,有效解决了群众的急难愁盼,有力维护了群众合法权益,促进了社会和谐稳定。

在长期工作中,哈乐镇积极学习先进经验,始终坚持“前端治理、即呼即应、联动办理”的工作做法。镇班子成员到重难点高频诉求人家走访,面对面开展历史疑难问题解决。村“两委”干部走村入户,开展走动式访谈,家家转、深入聊,定期掌握群众切实所需。针对可预见诉求,从群众视角思考研判,提前研究应对方案,有效把矛盾化解在萌芽状态。通过网格员常态化收集社情民意,各村委及时上报进展,镇政府综合研判、联动处办的一系列举措,群众诉求得到快速响应,问题处办效率进一步提升。

武川县哈乐镇
走访入户探民情 政民互通心连心