

呼和浩特市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月6日在呼和浩特市第十六届人民代表大会第四次会议上

呼和浩特市人大常委会副主任 吴文明

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年主要工作

2024年是人民代表大会制度建立70周年，习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，深刻阐述实行人民代表大会制度的显著政治优势，对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署。总书记讲话中关于“八个必须坚持”“充分发挥4个方面作用”的重要论述是做好新时代人大工作必须牢牢把握、始终遵循的重大原则，为新征程上推动人大工作高质量发展指明了努力方向。

一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，在自治区人大常委会有力指导下，在市委坚强领导下，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦办好“两件大事”，坚持法治建设和深化改革相统一，强化监督和支持保障紧密结合、服务大局和自身建设同步推进、党的建设和履职工作融合开展、健全制度和搭建平台双轮驱动，为首府高质量发展贡献人大力量。

一、坚持政治引领，把牢政治方向，党的全面领导得到新加强

坚持党的全面领导，是做好人大工作的重大政治原则和根本政治保证。常委会牢牢把握政治机关属性，把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作全过程各环节。

落实党对人大工作的全面领导。市委高度重视，包钢书记多次对人大工作作出批示、提出要求，市委常委会定期听取工作汇报，市人大常委会认真落实党委领导人大工作制度，全年向市委请示报告工作24次，任免国家机关工作人员161人次。召开党组会45次，学习贯彻党中央、自治区党委和市委重要部署，发挥把方向、管大局、保落实作用。紧紧围绕贯穿“一条主线”、办好“两件大事”，圆满完成105项年度重点任务，把“六部促进条例”“六个工程”的实施情况全部作为2024年重点监督项目。对现行有效的61件法规、102件规范性文件开展全面排查、清理，确保毫不偏离主线。对市委部署的贯彻主线“85项任务”主动跟踪监督，听取审议市政府贯彻全方位建设模范自治区促进条例方案实施情况报告、建设铸牢中华民族共同体意识示范区工作情况报告，提出建议21条，推动全面贯彻主线工作走深走实。中国人大官网以《健全五个体系推动人大高质量发展》为题报道我市做法。

持续强化理论武装。落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，学习贯彻总书记对内蒙古的重要指示精神，进一步提高政治站位。完善全系统的学习制度体系，建立“八学”制度，健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，实现市县(旗区)人大代表学习全覆盖，在深学细悟中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强做到“两个维护”的政治自觉。全年共组织党组中心组学习13次，常委会专题学习4次，人大讲堂4期，履职党支部组织代表座谈交流学习51

次。把铸牢中华民族共同体意识纳入代表教育培训，提高代表和人大干部的高度共识和自觉行动。发挥代表示范引领作用，组织四级人大代表深入基层开展“感党恩、听党话、跟党走”宣讲活动，宣讲受众达1.5万余人次。

深化党建与业务工作融合发展。全市人大系统上下“一盘棋”推进党的建设，出台党建和业务工作深度融合方案，构建“党组把关定向，市县(旗区)人大双向联动，组织领导、阵地建设、党员管理制度健全，党组、党支部、党小组整体发力”的党建工作体系，形成党组与代表一条线贯通、党建与履职一张网融合的工作责任落实机制，实现党建和业务工作目标衔接、同向发力。“党建+履职”经验做法被人民网、央视网报道。

二、紧跟时代步伐，回应社会关切，立法工作取得新成效

常委会主动适应改革和发展要求，牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，坚持“小切口”“小快灵”立法，增强立法的针对性和实效性，全年制定法规4件，修改废止15件，立法调研3项。

加强重点领域立法。立足生态文明建设，制定环城水带保护条例、草原丝绸之路公园文化轴带保护条例，开展黄河流域生态保护、“三北”防护林体系建设立法调研，全面完成“两屏四带”生态保护立法，助力生态安全屏障法治建设。立足北疆文化建设，开展博物馆发展促进条例，为首府打造国家历史文化名城提供法治保障。立足城乡建设管理，制定海绵城市建设管理条例，修改地名管理条例、城乡规划条例，强化城市环境品质立法供给。立足增进民生福祉，修改城市供水用水、城市绿化等6件法规，开展生活垃圾分类管理条例立法调研，助力改善城乡人居环境。

创新完善立法机制。修改市人大及其常委会立法条例，健全重要法规起草“双组长制”和专班工作制度，对市委确定的立法项目，集中力量，全力以赴，确保高质量完成。牵头建立区域协同立法机制，签订呼和浩特、包头、鄂尔多斯立法协作协议，组织开展大气污染防治首个协同立法项目，形成联防联控联控制度规范。完善开门立法制度，推进基层立法联系点与代表之家、社情民意信息联系点、基层党建阵地一体化建设，基层立法联系点由120个精简规范为30个，出台基层立法联系点工作规定，拓宽社会各方面有序参与立法途径和方式，全年征集立法建议300余条。注重立法智库建设，建立与内蒙古大学、内蒙古工业大学立法合作共建机制，与北京市海淀区人大常委会开展工作交流，组建地方立法研究会，组织咨询顾问等各领域专家参与立法工作。“基层治理立法”工作经验获第十九届西部法治论坛二等奖。

保障法律法规实施。发挥执法检查巡视“利剑”作用，与自治区、旗县区人大上下联动，三级人大共同开展地方组织法、黄河保护法、企业国有资产法、就业促进“一法一条例”执法检查，推动各方落实法律责任，营造良好法治环境。加强规范性文件备案审查，依法审查11件规范性文件，

完成7次专项法规清理工作，听取审议备案审查工作情况报告，有效维护国家法治统一。

三、聚焦发展大局，坚持问题导向，监督工作展现新作为

常委会准确领会、坚决执行市委贯彻党中央大政方针的决策部署，对市委明确的重点工作加强监督，推动落地生根。推行“审议意见+问题清单”模式，实现审议意见“形成—督办—评价—销号—回头看”办理落实全过程闭环。听取审议专项工作报告30项，开展专题询问1项、工作评议1项、协同监督2项、专题调研1项。

紧扣市委中心工作开展监督。听取审议市政府贯彻筑牢祖国北疆安全稳定屏障等“六部促进条例”方案实施情况报告，听取审议政策落地工程、诚信建设工程、科技“突围”工程、自贸区创建工程推进情况报告，共形成问题84条，提出建议150条，反馈相关职能部门加以落实。把解决群众反映强烈的供暖问题作为要事急事，三级人大联合对温暖工程开展监督，对照市政府实施方案开展专题调研、集体视察、专题询问，提出9方面21条审议意见，并对21条意见的落实情况开展“回头看”，助力温暖工程高质量落地见效。反映的问题和建议被市委《要情摘报》采用，市委主要领导作出批示。

紧扣经济社会高质量发展开展监督。听取审议计划、预算执行、审计查出问题整改情况报告。优化升级预算和国有资产联网监督系统，实现计划、预算、国有资产等6个方面全口径审查、全覆盖监督，形成7篇专项监督报告。建立政府债务管理情况报告制度，听取审议债务管理、自然资源资产管理报告，强化财经监督工作监督。建立政府债务管理情况报告制度，听取审议债务管理、自然资源资产管理报告，强化财经监督工作监督。建立政府债务管理情况报告制度，听取审议债务管理、自然资源资产管理报告，强化财经监督工作监督。

紧扣增进民生福祉开展监督。聚焦办好人民满意教育，审议优质教育“四个一”工程实施情况报告，推动教育资源均衡布局、扩容提质。关注群众医疗服务需求，对安宁疗护试点城市建设工作开展专项调研，3篇围绕教育、医疗开展监督的履职成果报告被中国人大网刊载。听取“宜游城市”建设情况报告并进行满意度测评，助推文旅产业高质量发展。聚焦群众关切的司法问题，对法院解决执行难工作进行重点监督，调研报告得到市委主要领导批示。围绕呼包同城化发展，与包头人大就两市政务服务“跨市通办”合作、共同实施旅游惠民情况开展协同监督，工作经验被市委《要情摘报》采用。

紧扣美丽首府建设开展监督。紧盯大气、水、土壤等方面突出问题，开展靶向式、跟进式监督，连续七年听取审议环境状况和环境目标完成情况报告，助推生态文明建设开展监督

的成效被《人民代表报》刊发。听取审议“三北”工程六期建设情况报告、检察机关开展生态环境和资源保护检查工作情况报告，对燃煤散烧治理情况开展专题调研，为改善首府生态环境质量持续发力。开展无废城市建设、融雪剂使用情况等方面调研，提出10条建议，市委主要领导对这两项工作作出三次批示。

四、丰富代表活动，优化服务保障，人大代表作用发挥迈出新步伐

常委会认真落实自治区党委关于加强“两代表一委员”工作的部署要求，把充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础，健全机制、搭建平台、创造条件，全力支持和保障代表依法履职。

增强代表活动实效。建立全员培训、系统培训、以会代训、开放实训、多点培训“五训结合”的学习教育模式，全年开展5类培训共计26期，实现代表培训全覆盖，有效提升培训针对性和实效性。健全“双联系”制度，常委会组成人员与342名代表建立常态化联系，邀请代表列席常委会会议218人次，召开6次列席代表座谈会，创新代表审议报告方式，在原分组审议基础上增加联组审议环节，鼓励代表带着问题积极提问，不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度。拓宽代表履职渠道，建立“代表+信访代办”“代表+法院”工作机制，全市836名代表参与信访代办事项959件，111名代表参与诉前调解案件5770件、调解成功2874件，代表在基层治理中的作用得到发挥。持续做好民生实事项目人大代表票决制工作，实施项目251个，涉及资金41亿元。制定《市人大代表履职管理办法》，完善代表履职报告制度，探索建立代表退出机制。

优化代表履职平台建设。制定专工委联系指导代表之家工作办法等制度，推行专工委对口联系代表工作机制，将代表按专业特长划到9个专工委，组建23个专业代表小组，依托专业代表工作室开展释法讲法、政策咨询、“六句话的事实和道理”主题宣讲等活动203次，回应群众关切131(件)次，以专业化履职提高人大工作质效。依托“智慧青城”平台搭建市县(旗区)上下贯通的代表网上履职工作体系，推动常委会工作重心、人大代表、平台资源“三下沉”，实现代表联系群众工作与人大其他履职形式的相互赋能，全年代表参加立法、监督调研和建议督办等活动3083人次，丰富了代表联系群众的内容和形式。

创新代表建议征集、办理机制。围绕市委中心工作，制定《市人大代表提出建议指南》，指导代表提出高质量的议案建议。构建“党政领导全员督办、主任会议成员领衔督办、各专工委分工督办、热点难点归类督办、办理效果跟踪督办”的重点建议督办机制，将与常委会24个年度监督议题相关联的107件建议进行了打捆督办，开展“代表·局长面对面”代表建议督办31次，《人民代表报》报道了督办工作从“点”到“线”再到“面”拓展的经验做法。市十六届人大三次会议主席团交付的6件议案审议完毕，346件建议全部办结，31件重点建议全部落实，一批事关发展和民生的问题得到解决。

五、笃行实干担当，推进固本强基，“四个机关”建设呈现新气象

常委会始终按照“四个机关”要求加强自身建设，以政治建设为统领，抓队伍转作风、建机制提效能，不断提升履职能力和水平。

加强政治机关建设。坚持把讲政治作为第一要求，强化党的创新理论武装，始终扛牢管党治党政治责任，认真落实党建工作、意识形态工作、党风廉政建设“三个责任制”，推进全面从严治党向纵深发展。扎实开展党纪学习教育，举办读书班1期，中心组专题学习4次，支部书记讲党课11次，持续涵养风清气正的良好政治生态。机关各党支部集中学习29次，9个履职党支部与自治区人大、旗县区人大组织开展联建共建55次，实现各级各类党组织联动互促、发展共赢。

构建上下联动工作体系。加强对旗县区人大工作指导，在履职方向、工作思路、重大活动等方面实现协同互动。建立三级人大“议题联结、调研联合、履职联动、成果联用”履职机制，贯通了自治区、市、县(旗区)三级人大履职链条，承接自治区人大监督议题25项，与旗县区人大联合开展的议题比例达到50%，开展联合调研116次，做到同题共答、同向发力。

提升机关服务效能。推进机关制度“立改废”，制定修订市人大履职工作、政务工作、机关管理、党的建设等方面制度48项。持续改进工作作风，实行工作项目化、项目清单化、清单责任化管理。发文数量同比减少31%，调研视察活动同比减少26%，减负工作举措被人民日报网络版刊发。加强干部队伍建设，规范设置9个工作委员会，引进17名高层次人才，干部队伍结构明显优化。改进新闻宣传工作，21篇文章被中国人大网等国家媒体刊载，22篇文章、信息被自治区人大采用。

各位代表！过去一年，常委会取得的工作成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导的结果，凝结着全体代表的智慧和辛勤汗水，得到了“一府一委两院”、各级人大、社会各方面的大力支持。在此，我代表市人大常委会，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到工作中的差距和不足：立法工作质量还需进一步提升，监督工作实效性还需进一步增强，服务保障代表履职的举措还需进一步丰富，自身建设还需进一步加以改进和解决。

2025年主要任务

2025年是进一步全面深化改革的关键之年，是全面完成“十四五”规划的收官之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，坚持党的领导，人民当家作主、依法治国有机统一，全面深化改革，不断发展全过程人民民主，按照自治

开展移风易俗 破除陈规陋习

小黑河镇前毛道村：“道德积分”好制度兑换出“崇德向善”好氛围

●本报记者 阿柔娜 通讯员 肖鹏

近年来，小黑河镇前毛道村通过开展“道德积分制”实践活动，将群众尊老爱幼、勤劳致富、热心公益、移风易俗等道德指标作为评价的重要内容，实行量化积分。“道德积分制”从“积孝、积善、积信、积勤、积俭、积美、积学”等方面明确20多项内容，以户为单位进行积分制，每季度每户按照积分量到村庄的“文明团结超市”兑换商品，全力打造崇德向善的良好社会氛围。

日前，记者在玉泉区小黑河镇前毛道村“文明团结超市”看到，货架上摆满了食盐、抽纸、毛巾、牙膏、牙刷等生活用品。领取这些生活用品的积分数为5分到20分不等。村民的

积分主要通过由村委会、村民小组长和村民代表组成的积分评议组，每季度对村里每个家庭在“遵纪守法、勤劳致富、家庭卫生、移风易俗、孝老爱亲”等方面的表现进行评分获得。积分评议组对每户考评出来的分数，会在村委会的公告栏公示。如村民对考评的分数有异议，可提出理由，申请重新考评。公示结束后，则按照每户村民的得分多少分别发送到户主的手机上。基础分为5分，通过加分、扣分后，村民每季度可用高于基础分的分数在“文明团结超市”兑换物品。

在“文明团结超市”里，村民们排队依次兑换物品，而村委会的工作人

员则按照积分表与每一位前来兑换物品的村民详细解读兑换管理制度，让大家根据他们的现有积分合理选择兑换哪种物品，并逐一进行兑换登记。

“保持环境整洁干净本来就是应该做的事情，没想到村委会还贴心准备了奖励，以后我更要多带带，为村庄的环境整治贡献力量……”兑换完奖品的村民任二文笑着说。

“房前屋后打扫干净有积分，帮助村里年纪大的独居老人收拾卫生还能再加一分，一点一点积分攒起来，就能去兑换洗衣液、真棒！”村民刘民锁说。“这次积分够我换一瓶味极鲜酱油和一袋盐，你能换点什么？”“我积分没你多，这回先换点生活用品，争取明年做得更好

事儿，拿到更多积分。”在“文明团结超市”里，村民热烈地讨论每季度的积分兑换物品活动。

村民“唱”主角的和谐文明乡风正悄然形成。玉泉区新时代文明实践服务中心主任朱世平表示，“文明团结超市”兑换的是村民们用美德善举转换成积分而得到的各种生活用品。这些“奖励”无非就是些香皂、食盐等百姓日常生活用品，东西不大，但鼓励作用不小。村民眼中的并不是这些物质奖励，而是对于自己美德善举的肯定。朱世平说，“文明团结超市”里的积分兑换是对大家善行美德的肯定，今后会给予更多人积极正向的引导，不断完善积分考评标准和兑换商品标准。



村民在“文明团结超市”兑换积分