

关于呼和浩特市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告

(上接第6版)在总结成绩的同时,也要看到当前全市经济社会发展还面临不少风险和挑战,主要表现在:一是经济稳增长压力较大。当前,外部环境更趋复杂严峻和不确定,国内结构调整阵痛有所显现,影响经济增长的因素较以往更为复杂。从全市主要经济指标来看,虽然各项指标总体高于全国、全区,但与年初目标相比,个别指标增速不及预期。二是市场需求不足,社会预期偏弱,重点行业、企业增长压力较大。部分制造业企业生产经营出现困难,规上企业亏损面扩大,亏损额远高于上年同期。同时,受居民对未来预期转弱和收入不足影响,消费降级现象凸显,由于房地产市场低迷影响,居住类相关消费品持续下滑。三是民生保障和生态环境保护还有不少短板,优质教育、医疗、托育、养老等公共服务供给不均衡,缩小“三大差距”任重道远,污染防治攻坚战压力较大。

二、2025年经济社会发展主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革起势之年,我们将全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央、自治区、全市经济工作会议精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,围绕打造“华北地区重要的中心城市”定位,深化落实“五大任务”,持续抓好“六个工程”,组织开展“六个行动”,持续推进经济实现质的有效提升和量的合理增长,在推动全区经济社会高质量发展中体现首府担当、展现首府作为。

全市2025年指标安排总的想法是坚持“稳中求进、以进促稳”,按照自治区“闯新路、进中游”、我市“强首府、争进位”要求,锚定2027年实现“54321”和“十四五”圆满收官两个目标,指标制定既要符合我市实际,又能推动追赶跨越。预期目标是:地区生产总值同比增长6.5%左右,规模以上工业增加值增长7.5%左右,固定资产投资增长15%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,一般公共预算收入增长5%左右,进出口总额增长12%左右,全体居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

根据2025年全市经济社会发展主要目标,建议重点做好以下工作:

(一)促进投资消费双向提升,全方位扩大国内需求

不断激发消费潜能。加力做好“两新”工作,实施提振消费专项行动,推动消费扩量提质,持续办好跨年迎新惠民消费季、年货博览会、网上年货节、美食嘉年华等系列主题消费促进活动。开业运营华润万象城、Ole’精品超市,落地首店、旗舰店20家以上,培育自治区级和市级“老字号”品牌,构建多层次、多业态、多功能的特色商贸服务新场景。

积极发展节庆经济,举办“5·18国际博物馆日”“5·19中国旅游日”“昭君文化节”等重大活动。持续发展演艺经济,积极争取当红流量明星来呼举办演唱会,继续发挥大黑河军事文化乐园、敕勒川草原等音乐节品牌效应,利用“演艺+旅游”资源组合,让文旅消费焕发新活力。

持续提高投资质效。组织开展重大项目谋划行动,重点加快推动“两重”建设,持续扩大有效投资,统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金,加快推进一批国家重点支持的城市更新、农业转移人口市民化、高标准农田建设等领域项目,实现项目整体数量和投资总量的“双突破”,投资强度、投资速度的“双提升”,实施重点项目1200个以上,年度计划投资1700亿元以上。同时,着力强化重大项目全生命周期管理智慧支撑,进一步推动关键要素、优势资源、优质服务向重大项目聚集。

有效增强内需后劲。加速产业链式化发展,推动有效供给持续增强,带动需求更好实现,鼓励各地区开展科技招商、基金招商、应用场景招商,特别是要依托伊利、蒙牛、中环、旭阳、久泰、金宇、金达威、华为等链主企业“招大引

强”,有效积蓄“促消费、稳投资”发展后劲。同时,推进与自治区驻京办、驻沪办、驻深办等机构深入对接,扩大“百家招商联盟”成员单位,与行业领军、经验丰富的招商中介机构开展招商业务合作,提升招商引资工作质效,确保引进亿元以上项目400个以上,完成到位资金增长10%以上目标任务。

(二)大力发展战略性新兴产业

以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工产业集群。积极培育乳制品世界先进制造业集群,筹办第二届世界乳业大会,集群产值达到500亿元。建成投产伊利奶粉三期、奶酪三期、蒙牛乳铁蛋白深加工、奶粉九期、圣牧低温日产500吨乳制品项目;引进落地帝斯曼—芬美意公司益生菌项目;开工建设优然牧业、蒙草集团饲草产业园等项目。

以绿色电力为引领的新能源产业集群。围绕传统能源提档升级、绿电消纳利用示范基地、500千伏“环首府”电网体系、源网荷储一体化发展等重点任务,集群产值达到880亿元。建成投产金山电厂三期、托清经济开发区绿色供电等项目;推进建设金山电厂四期、金桥和林火力发电灵活性改造配套消纳新能源等项目;开工建设140万千瓦抽水蓄能二期、鸿盛500千伏输变电工程、隆基风光氢氨醇一体化、天皓源网荷储一体化、远景100万千瓦独立储能电站、新远景总部基地等项目。

以碳基、硅基材料为基础的新材料产业集群。打造国家级呼包鄂硅晶新材料及光伏制造先进制造业集群,加快碳化硅、氮化镓等第三代半导体材料和晶圆制造工艺发展,集群产值达到820亿元。建成投产阿特斯新能源光伏全产业链一期、芯源5GW、环晟10GW高效太阳能组件等项目;加快建设昌瑞半导体、瓷窑高纯氮化物电子陶瓷材料等项目;开工建设赛盛新材料产业园、协鑫纳米硅、旭阳360万吨焦化一体化综合利用、中船特气高纯电子气体二期等项目。

以生物疫苗、合成生物为特色的生物医药产业集群。探索发展脑机接口、基因编辑等生命科学产业,打造中国脑谷·智慧医疗康复产业园,集群产值达到220亿元。

建成投产常盛制药灯塔工厂、金字共立疫苗、神康医疗脑机接口高端制造等项目;正式运营科拓食用益生菌共性技术、奥普赛动物血清、金达威等研发中心;开工建设瑞普微生物蛋白产业化、华苏生物强力霉素、华润双鹤合成生物产业基地等项目;启动建设经济技术开发区生物智造谷。

以绿色算力、人工智能为支撑的新一代信息技术产业集群。打造国家人工智能大模型训练基地、国家级算力技术研发和算力监测调度平台,智能算力规模达到9万P以上,总算力规模达到10万P以上,位列十大数据中心集群前三,办好2025中国绿色算力大会,集群实现营业收入600亿元。建成投用显鸿科技集成电路产业园、中国联通数据中心二期、火山引擎算力中心一期、建行、交行、农行数据中心等项目;加快建设光环新网、华著智算等项目;开工建设皓扬云大数据科技中心、“京数蒙算”智算产业园、人保集团、中国农科院、浦发银行数据中心等项目,争创国家数据标注试点城市。

以低空经济、航空航天为代表的现代装备制造产业集群。围绕商业航天产业基地和低空经济发展示范区定位,大力发展无人机、电动垂直起降飞行器、核心零部件、航空材料等低空制造业。建成投产智航科技、宝升高科、雾航科技等无人机制造项目,吉利远程商用车制造基地、圆速蒙泰氢电商用车等项目;开工建设双杰电气超高压变压器、参零陆零超级电容等项目。开展应用场景供需对接,推动内蒙古电力航检中心、民用无人机考试中心、中国融通无人机物流调度中心等项目落地,拓展在电网巡检、农业植保、应急救援、道路巡检、治安巡逻、防灾减灾等方面试点应用。

(三)全面深化重点领域改革,推动改革举措落地见效

释放市场主体活力。围绕构建“统一大市场”,积极为各种所

有制经济发展营造良好市场环境。全面完成国有企业改革深化提升行动,对标“三个集中”要求,精准构建核心业务、培育业务“2+2”框架,开展二、三级企业专业化整合,不断增强企业核心功能、提升核心竞争力。营造良好非公有制经济发展环境,筹划开展一系列助企行动,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,建立《呼和浩特市重点民营企业名单》并进行动态调整,进一步提升“蒙企通”民营企业综合服务平台,融合完善产业扶持体系、惠企政策体系、政务服务体系和监督评价体系,为民营经济提供政策支持、制度保障。此外,要进一步加大产权保护力度,依法平等保护各种所有制经济产权。

加速科技突围攻关。聚焦新兴产业和未来产业,在工业芯片、人工智能、低空经济、合成生物学等领域开展科技“突围”攻关10项以上。统筹推进各类创新平台建设,加快创建呼包鄂国家自主创新示范区核心区,推进国家乳业技术创新中心二期建设,获批国家草业技术创新中心,科技城创建自治区高新技术产业园区。实施科技企业创新能力提升工程,国家科技型企业突破1500家。完善科技人才引育政策和机制,引育高层次科技人才100名以上。落实各级财政科技投入刚性增长机制,建立规上企业、高校院所研发投入增长激励机制,确保高校院所、企业全口径入统,全社会研发投入增长10%以上。

健全宏观经济治理体系。以更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策为导向,推动金融体制改革,加快推进金融行业法人、贷款、结算“三落地”,聚焦打造区域金融中心目标,金融机构突破140家,贷款余额突破1.2万亿元,上市企业后备库达48家,新增“天骏板”挂牌企业5家,直接融资规模突破1600亿元。推进财税体制改革,优化市与旗县区收入划分机制,进一步优化市与旗县区财权事权;推广零基预算改革做法,建立长效机制;建立全口径地方债务监测体系,完善政府债务管理制度。

(四)扩大高水平对外开放,加速外贸提质扩容

持续优化外向型经济布局。聚焦建设区域开放型城市、国家向北开放重要枢纽节点,争取全年实现外贸进出口总额突破249亿元,跨境电商电子商务试验区累计注册企业超240家。加快建设以盛乐国际机场航空口岸、国际陆港为核心,以自贸试验区、综保区、经开区、跨境电商综试区等国家级开放平台为基础,以各开发区、物流园区和海关监管区域为支撑的“2+N+X”口岸发展新格局;综合保税区与天津港区港联动合作范围由海铁联运、保税物流扩展到为周边盟市外贸企业提供通关服务,建立日韩与中乌、俄罗斯往来货物海铁多式联运过境贸易中转点。

拓宽对外开放平台。全力建设自贸试验区呼包鄂核心区,允许中国—蒙古国博覽會展览品免担保,在航空口岸开展口岸签认业务;引导先进半导体材料、北斗卫星导航系统与装备技术等国家重点实验室落地自贸区,积极争取中国银行、农业银行、工商银行等金融机构在自贸区布设金融服务旗舰店。建设盛乐国际机场航空口岸,打造国际航空快件中心、国际航空港物流园;以沙良物流园为核心,打造中欧班列集散中心和多式联运枢纽中心;发运中欧中亚班列150列以上,打造JSQ班列出口基地;建设“天津(秦皇岛)一呼和浩特—乌鲁木齐”呼和浩特分拨中心;推动波兰等国际线路,拓展多式联运和TIR等跨境运输方式。

发展外贸外资新型业态。推动外贸转型升级,加强和林新区、经开区、综保区传统外贸企业转型跨境电商,开展跨境电商人才孵化,助力本土农产品、羊绒制品等传统外贸产业与跨境电商融合发展。面向拉美、非洲、南亚等地区开拓新的二手车国际市场,支持齐鲁、阜丰、金达威、保力新等生产型企业开拓印度、拉美、非洲等国际市场,扩大锂电池蓄电池等外贸“新三样”产品和医药中间体出口规模。加强与二连浩特、

霍尔果斯、阿拉山口等口岸协作,实现边腹协同互动。深化与蒙古国乌兰巴托市在城建、园林、绿色算力等领域合作,首府国际友城突破10个。

(五)防范化解重点领域风险,不断增强城市安全韧性

着力防范化解各类重大风险。统筹抓好政治、经济、社会、生态等各领域风险防控工作,坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。促进房地产市场平稳健康发展,推行商品房现房销售试点,持续攻坚房地产遗留问题,全力完成731套保交楼、1494套保交房任务。用足用好中央、自治区一揽子化债政策,建立地方债务监管和风险防范化解长效机制,稳妥化解政府债务风险。强化零基预算执行,加大资金整合,发挥好财政资金杠杠效益。推进高风险中小金融机构全部摘帽。

系统提升首府基层治理水平。坚持党建引领基层治理,持续深化拓展区域党建联建,推进党组织向小区、楼栋、网格等治理单元覆盖。强化社会治安整体防控,依法严厉打击电信诈骗、“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪。加快矛盾纠纷多元化解中心建设,大力推行信访代办制,及时把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态。全面加强基层社会治理信息系统建设,在进一步整合人口、地理、基层工作人员等各类信息基础上,全面拓展基层智慧化应用场景,做好亮点打造、经验推广,全力打造基层治理的首府样板。

坚决守牢安全生产底线。严格落实安全生产责任制,加强重点区域、重点行业、重点企业安全监测和动态监管,强化“企业自查自纠—监管部门全覆盖排查—主管部门随机督查”链条式管理监督,压实企业安全生产主体责任和部门监管责任。持续开展安全生产大排查大整治行动,强化矿山、燃气、食品药品安全、建筑施工、道路交通等领域安全监管,坚决防范遏制重特大事故发生。推动“平急两用”公共基础设施建设,提升城乡整体应急隔离保障能力。

(六)统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,推动城乡协同发展

推进以人为本的新型城镇化建设。建立健全“三级三类”国土空间规划体系,完成旗县级、乡镇级国土空间规划审批,编制中心城区40个平方公里单元控规、《呼和浩特市近期建设规划(十五至五)》,引领城镇发展建设。把农业转移人口市民化作为新型城镇化的重要攻坚方面,进一步放开落户限制,深入推进农村劳动力、就业困难人员就业工作,实现城镇新增就业5.5万人,农村劳动力转移就业规模稳定在33万人以上。紧密衔接县域经济发展,因地制宜发展各具特色的县域经济,培育一批农牧业强县、工业大县、文旅业名县,促进农牧民群体就近就业增收;提升章盖营、水磨村、莫尼山、乌素图东西村等特色村镇品质。

推进乡村全面振兴。稳固粮食根基,粮食播种面积稳定在500万亩以上,新建高标准农田31万亩,新增设施农业1.1万亩,建设6个现代农业综合园区。壮大都市农业,加快建设土左旗、托县2万亩麒麟瓜种植基地、土左旗凯盛浩丰园区、嘉仕数智农场三期等项目,在玉泉区打造工厂化循环水智慧渔业养殖示范基地。发展特色园区,推动土左旗创建国家级现代农业产业园,创建1个国家级农业产业强镇;建成3个国家级奶牛核心育种场,推进以武川县金草原肉羊养殖、屠宰加工全产业链为核心的现代牧业产业园建设;建成3000亩以上规模化苜蓿、燕麦种植基地24个,重点抓好土左旗塞北食品加工厂、和林县绿色农畜产品加工产业园、玉泉区绿色食品加工产业园建设。

提升中心城市承载力。盛乐国际机场建成通航,争取盛乐国际机场第五航权,全面打开首府对外联通新航道。持续优化市政路网结构,计划实施昭乌达高架与南二环互通立交工程、云港大道、金航大道、成吉思汗大街东延伸段等城市发展急需的桥梁道路工程。实施“温暖工程”2.0版,新建改造20公里供热管道,更新改造59.5公里老旧燃气管网、2.1万

户居民户内燃气立管。探索老旧小区自主更新机制,实施272个老旧小区改造项目,解决460个小区“吃水难”、467个小区管网雨污混接问题,加大再生水管网建设力度,再生水利用率比例提高到45%;维护提升城市绿道200公里以上、公园游园200个以上、节点绿化1000处以上,全面提升城市景观效果。

(七)积极实施区域合作深化行动,增强区域发展活力

打造“呼和浩特都市圈”。围绕打造祖国北疆高质量发展活力都市圈,进一步拓展与包头、鄂尔多斯、乌兰察布合作共建深度广度,争取推动自治区党委政府出台支持呼和浩特都市圈建设的意见,从全区战略层面推动都市圈向国家报批。加快构建“1个示范区+4个集群+N个园区”产业融合发展格局,重点推动现代奶业基地、半导体材料硅谷、绿色融合算力中心、现代煤化工产业基地等项目。

打造呼包鄂一体化发展。深化第八届呼包鄂一体化发展市长联席会成果,健全完善四市一体化发展工作运行、发展促进中心独立运行、智慧城市建设项目资金管理“三项机制”,重点推动交通、能源互济、物流降本增效、黄河水域联防联控、教育、科技、人社、文旅、公共安全等领域14项协议落实。积极推动呼包高铁、呼鄂城际铁路项目纳入国家规划;推动S29呼凉高速、S43机场高速、S311武川至杨树坝公路建成通车,争取S27呼鄂高速开工建设。加快创建呼包鄂国家自主创新示范区核心区,重点聚焦氢能、光伏、高端装备、新一代信息技术等重点领域,共建创新链、产业链、供应链、人才链深度融合机制,打造呼鄂一体化创新生态。

提升社会公共服务水平。构建优质均衡教育体系,新续建、改扩建中小学、幼儿园28所、投用17所,新增学位1.2万个,新增合办学4所;呼和浩特职业技术大学通过教育部评议,中职园区建成投用。提高医疗保障水平,完成国家公立医院改革与高质量发展示范项目任务,持续推进第二个“双首”健康三年行动,公共卫生服务园区开诊运营,加快建设北疆大肿瘤医院内蒙古医院二期,开工建设北京友谊医院内蒙古医院、内蒙古医科大学附属敕勒川医院、市第一医院云谷院区,建成2个国家区域医疗中心、3个自治区专科区域医疗中心。深入推进“一老一小”建设,推进市社会福利院老年公寓服务中心、泰康之家等项目建设,全市乡镇区域养老服务覆盖率提升至80%以上,街道居家和社区养老服务中中心覆盖率达到100%,深入开展全国示范性老年友好型社区创建;持续推进儿童友好城市创建,完善生育支持政策和激励机制,促进人口长期均衡稳定增长。

深入推北疆文化建设提升行动。优化北疆文化供给,推出《呼和浩特文化(第四辑)》《黄河故事》《敕勒川》等一批北疆文化力作,开展“欢腾的敕勒川”等演出不少于700场,组织乌兰牧骑巡演。推进博物馆提质升级,提升国家一级博物馆建设水平,重点推进海生不浪博物馆等4家专题博物馆建设,开展“回望千年·博物北疆”“博物馆之夜”系列活动;加快土城子国家考古遗址公园、大窑文化遗址公园建设。完善文旅发展格局,出台《“一廊·两轴·五带”文旅产业空间发展规划》,全面提升老牛湾黄河大峡谷景区建设管理水平,启动申报世界地质公园;创建3家4A级景区、5家3A级景区,伊犁草原文化景区争创国家5A级工业旅游景区;规划建设呼哈风情铁路漫游项目,加快推进云中盛乐度假区项目,全面开放圣水梁旅游区,逐步开放哈达门等16处大青山休闲观光点。

各位代表,2025年任务艰巨繁重,我们将始终坚持“稳中求进、守正创新、干字当头”,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,进一步全面深化改革,在市委的坚强领导下,在市人大及其常委会的有力监督下,坚定信念、紧抓机遇,脚踏实地、奋发有为,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

收水管网,推动改迁4处河道污水管网。加强土壤污染防治,建成投用赛罕区、托县、和林县、清水河县、武川县5个建筑垃圾消纳场;启动黄河流域历史遗留矿山污染修复533公顷,推动“无废城市”剩余10项重点工作、49个重点项目、4个综合利用项目完工。

推进绿色低碳发展。推动产业链绿色转型,围绕阿特斯光伏全产业链、合盛硅业新能源材料、中环产业园等项目,争取国家、自治区重大项目能单列,重点争取大数据产业国家项目应列尽列,力争提前完成“十四五”能耗目标。全面推动交通运输绿色低碳转型,加大新能源出租车推广应用力度,优化市公交换电站布局,建成换电站总容量达17座以上。持续开展废旧物资循环利用体系建设示范城市建设,推动建设综合型分拣中心4个、回收网点300个以上,再生资源循环利用量达100万吨。

(九)大力保障和改善民生,增强人民群众获得感幸福感安全感

大力开展就业促进行动。全面落实“人才强市25条”,加快推进“三年十五万青年留呼行动”,“青年社区”一期年内配售公租、二期开工建设,推动5万名以上大学生等青年在呼就业创业;开展“人社工作全领域、优质服务全方位”助力企业发展专项行动,探索完善国家级人力资源产业园“一园三区”市场化运行机制,推动组企用工联合体,促进企业用工余缺调剂,全力保持首府就业岗位稳定。切实保障劳动者合法权益,组织开展工程建设领域“安薪行动”,大力推广“欠薪找我”投诉二维码,强化诚信等级评价和欠薪失信联合惩戒。

提升社会公共服务水平。构建优质均衡教育体系,新续建、改扩建中小学、幼儿园28所、投用17所,新增学位1.2万个,新增合办学4所;呼和浩特职业技术大学通过教育部评议,中职园区建成投用。提高医疗保障水平,完成国家公立医院改革与高质量发展示范项目任务,持续推进第二个“双首”健康三年行动,公共卫生服务园区开诊运营,加快建设北疆大肿瘤医院内蒙古医院二期,开工建设北京友谊医院内蒙古医院、内蒙古医科大学附属敕勒川医院、市第一医院云谷院区,建成2个国家区域医疗中心、3个自治区专科区域医疗中心。深入“一老一小”建设,推进市社会福利院老年公寓服务中心、泰康之家等项目建设,全市乡镇区域养老服务覆盖率提升至80%以上,街道居家和社区养老服务中中心覆盖率达到100%,深入开展全国示范性老年友好型社区创建;持续推进儿童友好城市创建,完善生育支持政策和激励机制,促进人口长期均衡稳定增长。

深入推北疆文化建设提升行动。优化北疆文化供给,推出《呼和浩特文化(第四辑)》《黄河故事》《敕勒川》等一批北疆文化力作,开展“欢腾的敕勒川”等演出不少于700场,组织乌兰牧骑巡演。推进博物馆提质升级,提升国家一级博物馆建设水平,重点推进海生不浪博物馆等4家专题博物馆建设,开展“回望千年·博物北疆”“博物馆之夜”系列活动;加快土城子国家考古遗址公园、大窑文化遗址公园建设。完善文旅发展格局,出台《“一廊·两轴·五带”文旅产业空间发展规划》,全面提升老牛湾黄河大峡谷景区建设管理水平,启动申报世界地质公园;创建3家4A级景区、5家3A级景区,伊犁草原文化景区争创国家5A级工业旅游景区;规划建设呼哈风情铁路漫游项目,加快推进云中盛乐度假区项目,全面开放圣水梁旅游区,逐步开放哈达门等16处大青山休闲观光点。

各位代表,2025年任务艰巨繁重,我们将始终坚持“稳中求进、守正创新、干字当头”,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,进一步全面深化改革,在市委的坚强领导下,在市人大及其常委会的有力监督下,坚定信念、紧抓机遇,脚踏实地、奋发有为,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。