

# 关于呼和浩特市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告

（上接第6版）在总结成绩的同时，也要看到当前全市经济社会发展还面临不少风险和挑战，主要表现在：一是经济稳增长压力较大。当前，外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内结构调整阵痛有所显现，影响经济增长的因素较以往更为复杂。从全市主要经济指标来看，虽然各项指标总体高于全国、全区，但与年初目标相比，个别指标增速不及预期。二是市场需求不足，社会预期偏弱，重点行业、企业增长压力较大。部分制造业企业生产经营出现困难，规上企业亏损面扩大，亏损额远高于上年同期。同时，亏损面远高于上年同期。同时，受居民对未来预期转弱和收入不足影响，消费降级现象凸显，由于房地产市场低迷影响，居住类相关消费品持续下滑。三是民生保障和生态环境保护还有不少短板，优质教育、医疗、托育、养老等公共服务供给不均衡，缩小“三大差距”任重道远，污染防治攻坚战压力较大。

## 二、2025年经济社会发展主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革起步之年，我们将全面贯彻党的二十大精神、二十届二中、三中全会精神和中央、自治区、全市工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕打造“华北地区重要的中心城市”定位，深化落实“五大任务”，持续抓好“六个工程”，组织开展“六个行动”，持续推动经济增长实现质的有效提升和量的合理增长，在推动全社会高质量发展中体现首府担当、展现首府作为。

全市2025年指标安排总的想法是坚持“稳中求进、以进促稳”，按照自治区“闯新路、进中游”、我市“强首府、争进位”要求，锚定2027年实现“54321”和“十四五”圆满收官两个目标，指标制定既要符合我市实际，又能推动追赶跨越。预期目标是：地区生产总值同比增长6.5%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长15%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，一般公共预算收入增长5%左右，进出口总额增长12%左右，全体居民人均可支配收入支收入增长与经济增长基本同步。

根据2025年全市经济社会发展主要目标，建议重点做好以下工作：

### （一）促进投资消费双向提升，全方位扩大国内需求

不断激发消费潜能。加力做好“两新”工作，实施提振消费专项行动，推动消费扩量提质，持续办好跨年迎新惠民消费季、年货博览会、网上年货节、美食嘉年华等系列主题消费促进活动。开业运营华润万象城、Ole'精品超市，落地首店、旗舰店20家以上，培育自治区级和市级“老字号”品牌，构建多层次、多业态、多功能的特色性商贸服务新场景。

积极发展节庆经济，举办“5·18国际博物馆日”“5·19中国旅游日”“昭君文化节”等重大活动。持续发展演艺经济，积极争取当红流量明星来呼举办演唱会，继续发挥大黑河军事文化乐园、敕勒川草原等音乐节品牌效应，利用“演艺+旅游”资源组合，让文旅消费焕发新活力。

持续提高投资质效。组织开展重大项目谋划行动，重点加快推动“两重”建设，持续扩大有效投资，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债等各类建设资金，加快推动实施一批国家重点支持的城市更新、农业转移人口市民化、高标准农田建设等领域项目，实现项目整体数量和投资总量的“双突破”，投资强度、投资速度的“双提升”，实施重点项目1200个以上，年度计划投资1700亿元以上。同时，着力强化重大项目全生命周期管理智慧支撑，进一步推动关键要素、优势资源、优质服务向重大项目聚集。

有效增强内需后劲。加速产业链式化发展，推动有效供给持续增强，带动需求更好实现，鼓励各地区开展科技招商、基金招商、应用场景招商，特别是要依托伊利、蒙牛、中环、旭阳、久泰、金宇、金达威、华为等链主企业“招大引

强”，有效积蓄“促消费、稳投资”发展后劲。同时，推进与自治区驻京办、驻沪办、驻深办等机构深入对接，扩大“百家招商联盟”成员单位，与行业领军、经验丰富的招商中介机构开展招商业务合作，提升招商引资工作质效，确保引进亿元以上项目400个以上，完成到位资金增长10%以上目标任务。

### （二）大力发展新质生产力，优化提升特色产业集群

以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工产业集群。积极培育乳制品世界先进制造业集群，筹办第二届世界奶业大会，集群产值达到500亿元。建成投产伊利奶粉三期、奶酪三期、蒙牛乳铁蛋白深加工、奶粉九期、圣牧低温日产500吨乳制品项目；引进落地帝斯曼一芬美意公司益生菌项目；开工建设优然牧业、蒙草集团饲草产业园等项目。

以绿色电力为引领的新能源产业集群。围绕传统能源提档升级、绿电消纳利用示范基地、500千伏“环首府”电网体系、源网荷储一体化发展等重点任务，集群产值达到880亿元。建成投产金山电厂三期、托清经济开发区绿色供电等项目；推动建设金山电厂四期、金桥和林火力发电灵活性改造配套消纳新能源等项目；开工建设140万千瓦抽水蓄能二期、鸿盛500千伏输变电工程、隆基风光氢氨醇一体化、天皓源网荷储一体化、远景100万千瓦独立储能电站、新远景总部基地等项目。

以碳基、硅基材料为基础的新材料产业集群。打造国家级呼包鄂硅基新材料及光伏制造先进制造业集群，加快碳化硅、氮化镓等第三代半导体材料和晶圆制造工艺发展，集群产值达到820亿元。建成投产阿特斯新能源光伏全产业链一期、芯源5GW、环晟10GW高效太阳能组件等项目；加快建设昌瑞半导体、钜瓷高纯氮化物电子陶瓷材料等项目；开工建设赛盛新材料产业园、协鑫纳米硅、旭阳360万吨焦化一体化综合利用、中船特气高纯电子气体二期等项目。

以生物疫苗、合成生物为特色的生物医药产业集群。探索发展脑机接口、基因编辑等生命科学产业，打造中国脑谷+智慧医疗康复产业园，集群产值达到220亿元。建成投产常盛制药灯塔工厂、金宇共立宠物疫苗、神康医疗脑机接口高端制造等项目；正式运营科拓食用益生菌共性技术、奥普赛动物血清、金达威等研发中心；开工建设瑞普微生物蛋白产业化、华苏生物强力霉素、华润双鹤合成生物产业基地等项目；启动建设经济技术开发区生物智造谷。

以绿色算力、人工智能为支撑的新一代信息技术产业集群。打造国家人工智能大模型训练基地、国家级算力技术研发和算力监测调度平台，智能算力规模达到9万P以上，总算力规模达到10万P以上，位列十大数据中心集群前三，办好2025中国绿色算力大会，集群实现营业收入600亿元。建成投产显鸿科技集成电路产业园、中国联通数据中心二期、火山引擎算力中心一期、建行、交行、农行数据中心一期；加快建设光环新网、华著智算等项目；开工建设皓扬云大数据科技中心、“京数蒙算”智算产业园、人保集团、中国农科院、浦发银行数据中心等项目，争创国家数据标注试点城市。

以低空经济、航空航天为代表的现代装备制造产业集群。围绕商业航天产业基地和低空经济发展示范区定位，大力发展无人机、电动垂直起降飞行器、核心零部件、航空材料等低空制造业。建成投产智航科技、宝升高科、霁航科技等无人机制造项目，吉利远程商用车制造基地、圆速蒙泰氢能商用车等项目；开工建设双杰电气超高压变压器、奎零陆零超级电容等项目。开展应用场景供需对接，推动内蒙古无人机航检中心、民用无人机考试中心、中国融通无人机物流调度中心等项目落地，拓展在电网巡检、农业植保、应急救援、道路巡检、治安巡逻、防灾减灾等方面试点应用。

### （三）全面深化重点领域改革，推动改革举措落地见效

释放市场主体活力。围绕构建“统一大市场”，积极为各种所

有制经济发展营造良好市场环境。全面完成国有企业改革深化提升行动，对标“三个集中”要求，精准构建核心业务、培育业务“2+2”框架，开展二、三级企业专业化整合，不断增强企业核心功能、提升核心竞争力。营造良好非公有制经济发展环境，筹划开展一系列助企行动，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，建立《呼和浩特市重点民营企业名单》并进行动态调整，进一步提升“蒙企通”民营企业综合服务平台，融合完善产业扶持体系、惠企政策体系、政务服务体系和监督评价体系，为民营经济提供政策支持、制度保障。此外，要进一步加大产权保护力度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

加速科技突围攻关。聚焦新兴产业和未来产业，在工业芯片、人工智能、低空经济、合成生物学等领域开展科技“突围”攻关10项以上。统筹推进各类创新平台建设，加快创建呼包鄂国家自主创新示范区核心区，推进国家乳业技术创新中心二期建设，获批国家草业技术创新中心，科技城创建自治区高新技术产业园区。实施科技企业创新能力提升工程，国家科技型企业突破1500家。完善科技人才引进政策和机制，引育高层次科技人才100名以上。落实各级财政科技投入刚性增长机制，建立规上企业、高校院所研发投入增长激励机制，确保高校院所、企业全口径投入，全社会研发投入投入增长10%以上。

健全宏观经济治理体系。以更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策为导向，推动金融体制改革，加快推进金融业法人、贷款、结算“三落地”，聚焦打造区域金融中心目标，金融机构突破140家，贷款余额突破1.2万亿元，上市企业后备库达48家，新增“天骏板”挂牌企业5家，直接融资规模突破1600亿元。推进财税体制改革，优化市与旗县区收入划分机制，进一步优化市与旗县区财政事权；推广零基预算改革做法，建立长效机制；建立全口径地方债务监测体系，完善政府债务管理制度。

### （四）扩大高水平对外开放，加速外贸外贸提质扩容

持续优化外向型经济布局。聚焦建设区域开放型城市、国家向北开放重要枢纽节点，争取全年实现外贸进出口额突破249亿元，跨境电子商务试验区累计注册企业超240家。加快构建以盛乐国际机场航空口岸、国际陆港为核心，以自贸试验区、综保区、经开区、跨境电商综试区等国家级开放平台为基础，以各开发区、物流园区和海关监管区域为支撑的“2+N+X”口岸发展新格局；综合保税区、与天津港区港联动合作范围由海铁联运、保税物流扩展到周边盟市外贸产业提供通道服务，建立日韩与中亚、俄罗斯往來货物海铁多式联运过境贸易中转点。

拓宽对外开放平台。全力建设自贸试验区呼和浩特核心区，允许中国—蒙古国博览会展览品免担保，在航空口岸开展口岸签证业务；引导先进半导体材料、北斗卫星导航系统与装备技术等国家重点实验室落地自贸区，积极争取中国银行、农业银行、工商银行等金融机构在自贸区布设金融服务旗舰店。建设盛乐国际机场航空口岸，打造国际航空快件中心、国际航空物流园；以沙良物流园为核心，打造中欧班列集散中心和多式联运枢纽中心；发运中欧班列出口150列以上，打造JSQ班列出口基地；建设“天津（秦皇岛）—呼和浩特—乌鲁木齐”呼和浩特分拨中心；推动波兰等国际线路，拓展多式联运和TIR等跨境运输方式。

发展外贸外资新型业态。推动外贸转型升级，加强和林新区、经开区、综保区传统外贸企业转型跨境电商，开展跨境电商人才孵化，助力本土农产品、羊绒制品等传统外贸产业与跨境电商融合发展。面向拉美、非洲、南亚等地区开拓新的二手车国际市场，支持齐鲁、阜丰、金达威、保力新等生产型企业开拓印度、拉美、非洲等国际市场，扩大锂离子蓄电池等外贸“新三样”产品和医药中间体出口规模。加强与二连浩特、

霍尔果斯、阿拉山口等口岸协作，实现边腹协同互动。深化与蒙古国乌兰巴托市在城建、园林、绿色算力等领域合作，首府国际友城突破10个。

### （五）防范化解重点领域风险，不断增强城市安全韧性

着力防范化解各类重大风险。统筹抓好政治、经济、社会、生态等各领域风险防控工作，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。促进房地产市场健康发展，推行商品房现房销售试点，持续攻坚房地产遗留问题，全力完成731套保交楼、1494套保交房任务。用足用好中央、自治区一揽子化债政策，建立地方债务监管和风险防范化解长效机制，稳妥化解政府债务风险。强化零基预算执行，加大资金整合，发挥好财政资金杠杆效益。推进高风险中小金融机构全部摘帽。

系统提升首府基层治理水平。坚持党建引领基层治理，持续深化拓展区域党建联建，推进党组织向小区、楼栋、网格等治理单元覆盖。强化社会治安整体防控，依法严厉打击电信诈骗、“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪。加快矛盾纠纷多元化化解中心建设，大力推行信访代办制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。全面加强基层社会治理信息系统建设，在进一步整合人口、地理、基层工作人员等各类信息基础上，全面拓展基层智慧化应用场景，做好亮点打造、经验推广，全力打造基层治理的首府样板。

坚决守牢安全生产底线。严格落实安全生产责任制，加强重点区域、重点行业、重点企业安全监管和动态监管，强化“企业自查自纠—监管机构全覆盖排查—主管部门随机督查”链条式管理监督，压实企业安全生产主体责任和部门监管责任。持续开展安全生产大排查大整治行动，强化矿山、燃气、食品安全、建筑施工、道路交通等领域安全监管，坚决防范遏制重特大事故发生。推动“平急两用”公共基础设施建设，提升城乡整体应急隔离保障能力。

### （六）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡协同发展

推进以人为本的新型城镇化建设。建立健全“三级三类”国土空间规划体系，完成旗县级、乡镇级国土空间规划审批，编制中心城区40个平方公里单元控规、《呼和浩特市近期建设规划（十五五）》，引领城镇发展建设。把农业转移人口市民化作为新型城镇化的重要攻坚任务，进一步放开放宽落户限制，深入推进农村劳动力、就业困难人员就业工作，实现城镇新增就业5.5万人，农村劳动力转移就业规模稳定在33万人以上。紧密衔接县域经济发展，因地制宜发展各具特色的县域经济，培育一批农牧业强县、工业大县、文旅业名城，促进农牧民群体就近就地增收；提升羊盖营、水磨村、莫尼山、乌素图东西村等特色村镇品质。

推进乡村全面振兴。稳固粮食根基，粮食播种面积稳定在500万亩以上，新建高标准农田31万亩，新增设施农业1.1万亩，建设6个现代农业综合园区。壮大都市农业，加快建设土左旗、托县2万亩麒麟瓜种植基地、土左旗鼎盛浩丰园区、嘉佳数智农场三期等项目，在玉泉区打造工厂化循环水智慧渔业养殖示范基地。发展特色园区，推动土左旗创建国家现代乳业产业园，创建1个国家农业产业强镇；建成3个国家级奶牛核心育种场，推进以武川县金草原肉羊养殖、屠宰加工全产业链为核心的现代牧业产业园建设；建成3000亩以上规模化苜蓿、燕麦种植基地24个，重点抓好土左旗旗北食品加工园、和林县绿色农畜产品加工产业园、玉泉区绿色食品加工产业园建设。

提升中心城市承载力。盛乐国际机场建成通航，争取盛乐国际机场第五航权，全面打开首府对外联通新航道。持续优化市政路网结构，计划实施昭乌达高架路与二环互通立交工程、云港大道、金航大道、成吉思汗大街东延伸段等城市发展急需的桥梁道路工程。实施“温暖工程”2.0版，新建改造20公里供热管道，更新改造59.5公里老旧燃气管网、2.1万

户居民户内燃气立管。探索老旧小区自主更新机制，实施272个老旧小区改造项目，解决460个小区“吃水难”、467个小区管网雨污混接问题，加大再生水管网建设力度，再生水利用率比例提高到45%；维护提升城市绿道200公里以上、公园游园200个以上、节点绿化1000处以上，全面提升城市景观效果。

### （七）积极实施区域合作深化行动，增强区域发展活力

打造“呼和浩特都市圈”。围绕打造祖国北疆高质量发展活力都市圈，进一步拓展与包头、鄂尔多斯、乌兰察布合作共建深度广度，争取推动自治区党委政府出台支持呼和浩特都市圈建设的意见，从全区战略层面推动都市圈向国家报批。加快构建“1个示范区+4个集群+N个园区”产业融合发展格局，重点推动现代奶业基地、半导体材料硅谷、绿色融合算力中心、现代煤化工产业基地等项目。建立都市圈人力资源服务平台，外来务工人员和社会保障体系中享受“同城待遇”，完善都市圈跨区域就业人员随迁子女就学政策。全面提升都市圈内部交通通达能力，优化建设首府与外盟市右旗、准格旗、凉城县、卓资县等地连接通道。

推动呼包鄂乌一体化发展。深化第八届呼包鄂乌一体化发展市长联席会议成果，健全完善四市一体化发展工作运行、发展促进中心独立运行、智慧城市建设专项资金管理“三项机制”，重点推动交通、能源互济、物流降本增效、黄河流域联防联控、教育、科技、人社、文旅、公共安全等领域14项协议落实。积极推动呼包高铁、呼鄂城际铁路项目纳入国家规划；推动S29呼凉高速、S43机场高速、S311武川至杨树坝公路建成通车，争取S27呼鄂高速开工建设。加快创建呼包鄂国家自主创新示范区核心区，重点聚焦氢能、光伏、高端装备、新一代信息技术等领域，共建创新链、产业链、供应链、人才链深度融合机制，打造呼包鄂一体化创新生态。

承接京津冀产业梯度转移。计划引进各类投资项目100个以上，重点通过推动与海淀区9个领域合作事项落实落地，深化共建“两小时创新圈”，拓展与京津冀的全方位合作。重点加强与京津冀企业联动合作，推动万卡国产GPU服务器算力集群、智谱AI基地、金竟科技电子光学高端科学仪器装备、超维景高端生物医学成像装备等项目尽快落地；争取寒武纪、摩尔线程等企业布局芯片封装测试、服务器制造、模块化算力集成、软硬件适配基地等项目；加快京津冀国家技术创新中心颠覆性项目成果转化落地，重点推动华控智加科技、国联易安信息公司入驻呼和浩特研究中心，围绕声纹检测和网络安全领域开展颠覆性技术和前沿技术转化。

### （八）协同推进降碳减污扩绿增长，推动经济社会发展绿色转型

筑牢北方生态安全屏障。持续巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果，高标准完成中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改。巩固提升“三北”工程治理成果，提高新造林成活率、保存率，启动大青山国家级自然保护区原住居民生态移民工作。实施提升和新建种繁育基地项目23489亩，完成重点区域绿化408亩，争创自治区森林城市。严厉打击破坏林草资源违法行为，严格落实禁牧休牧制度，积极开展春季休牧和百日攻坚专项行动，全面遏制保护区违规放牧行为。以发展林草产业和开发放牧产品为抓手，实施生态价值提升行动，建设林业碳汇交易服务中心，全市林草产值突破100亿元。

加强生态环境治理。加强大气污染防治，建成区基本淘汰现役65蒸吨/小时（不含）以下燃煤锅炉，在用65蒸吨/小时及以上的燃煤锅炉（含电力）基本完成超低排放改造；综合运用卫星遥感、无人机等手段，提高秸秆禁烧管控能力。深入实施“节水行动”，持续推动区域再生水循环利用试点城市建设，建成投用科技城污水处理厂，规划建设金川南区工业污水处理厂，完善班定营、辛辛板、章盖营等6座污水处理厂处理设施及

收水管网，推动改迁4处河道污水管网。加强土壤污染防治，建成投用赛罕区、托县、和林县、清水河县、武川县5个建筑垃圾消纳场；启动黄河流域历史遗留矿山污染状况详细调查，完成废弃矿山生态修复553公顷，推动“无废城市”剩余10项重点工作、49个重点项目、4个综合利用项目完工。

推进绿色低碳发展。推动产业绿色转型，围绕阿特斯光伏全产业链、合盛硅业新能源材料、中环产业城等项目，争取国家、自治区重大项目能耗单列，重点争取大数据产业国家项目应列尽列，力争提前完成“十四五”能耗目标。全面推动交通运输绿色低碳转型，加大新能源出租车推广应用力度，优化市区换电站布局，建成换电站总量达到17座以上。持续开展废旧物资循环利用体系示范城市建设，推动建设综合型分拣中心4个、回收网点300个以上，再生资源循环利用量达100万吨。

### （九）大力保障和改善民生，增强人民群众获得感幸福感安全感

大力开展就业促进行动。全面落实“人才强市25条”，加快推进“三年十五万青年留呼行动”，“青年社区”一期年内配售配租、二期开工建设，推动5万名以上大学生等青年在呼就业创业；开展“人社工作全领域、优质服务全方位”助力企业发展专项行动，探索完善国家级人力资源产业园“一园三区”市场化运行机制，推动组建企业用工联合体，促进企业用工余缺调剂，全力保持首府就业局势稳定。切实保障劳动者合法权益，组织开展工程建设领域“安薪行动”，大力推广“欠薪找我”投诉二维码，强化诚信等级评价和欠薪失信联合惩戒。

提升社会公共服务水平。构建优质均衡教育体系，新建建、改扩建中小学、幼儿园28所、投用17所，新增学位1.2万个，新增合作办学4所；呼和浩特职业技术学院通过教育部评议，中职园区建成投用。提高医疗保障水平，完成国家公立医院改革与高质量发展示范项目任务，持续推进第二个“双百”健康三年行动，公共卫生服务园区开诊运营，加快建设北大肿瘤医院内蒙古医院二期，开工建设北京友谊医院内蒙古医院、内蒙古医科大学附属医院、市第一医院云谷院区，建成2个国家区域医疗中心、3个自治区专科区域医疗中心。深入推进“一老一小”建设，推进市社会福利院老年公寓服务中心、泰康之家等项目建设，全市乡镇区域养老服务中心覆盖率提升至80%以上，街道居家和社区养老服务中心覆盖率稳定在100%，深入开展全国示范性老年友好型社区创建；持续推进儿童友好社区创建，完善生育支持政策和激励机制，促进人口长期均衡稳定增长。

深入推进北疆文化建设提升行动。优化北疆文化供给，推出《呼和浩特文化（第四辑）》《黄河故事》《敕勒川》等一批北疆文化力作，开展“欢腾的敕勒川”等演出不少于700场，组织乌兰牧骑巡演。推进博物馆提质升级，提升国家一级博物馆建设水平，重点推进海生不浪博物馆等4家专题博物馆建设，开展“回望千年·博物北疆”“博物馆之夜”系列活动；加快土城子国家考古遗址公园、大窑文化遗址公园、辽代白塔遗址公园建设。完善文旅发展格局，出台《“一廊·两轴·五带”文旅产业空间发展规划》，全面提升老牛湾黄河大峡谷景区建设管理水平，启动申报世界地质公园；创建3家4A级景区、5家3A级景区，伊利草原文化景区争创国家5A级工业旅游景区；规划建设呼哈风情铁路漫游项目，加快推进云中盛乐度假区项目，全面开放圣水梁景区，逐步开放哈达门等16处大青山休闲观光点。

各位代表，2025年任务艰巨繁重，我们将始终坚持“稳中求进、守正创新、千字当头”，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，进一步全面深化改革，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，坚定信念、紧抓机遇，脚踏实地、奋发有为，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。