

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 经济工作必须统筹好几对重要关系

新华社北京2月28日电 3月1日出版的第5期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《经济工作必须统筹好几对重要关系》。

文章强调,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的坚实步伐。一年来的发展历程很不平凡,成绩令人鼓舞。9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使楼市股市

和市场预期、社会信心有效提振,经济明显回升,既促进了全年目标实现,也为2025年经济发展奠定了良好基础。

文章指出,分析形势要坚持“两点论”,既把成绩讲够,也把问题说透。当前,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。只要信心不滑坡,办法总比困难多。我们要正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

文章指出,实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识。全党上下形成的最大共识是:党中央集中统一领

导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

文章指出,经济工作千头万绪,必须统筹好几对重要关系。一是必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。政府要有所为、有所不为,解决好缺位、越位问题。政府行为越规范,市场作用就越有效。二是必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。要坚持供需两侧协同发力、动态平衡,要持续深化供给侧结构性改革。要加快补上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。三是

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。要以科技创新为引领,大力培育壮大新兴产业和未来产业,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级,推动新旧发展动能平稳接续转换。四是必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。善于通过盘活存量来带动增量,统筹做优增量和盘活存量,管好资产和调整负债,拓展新的发展空间。五是必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。要坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程。

## 2024年全国两会建议提案 国务院部门全部按时办结

新华社北京2月28日电(记者李明辉、高蕾)2024年,国务院各部门共承办两会全国人大代表建议8783件,政协提案4813件,分别占建议、提案总数的95.1%、96.1%,均已按时办结,代表委员对办理工作表示满意。

这是记者28日从国新办举行的国务院政策例行吹风会上获悉的。吹风会上,民政部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部等部门介绍了办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况。

国务院新闻办新闻发言人邢慧娜在吹风会上介绍,国务院各部门把建

议提案办理工作作为年度重点专项工作,集中优势资源、创新方式方法,加强建议提案办理全周期、全过程沟通交流,推动建议提案办理质效进一步提升。

邢慧娜表示,各部门共采纳代表委员所提意见建议5000余条,出台相关政策措施2000余项,有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众切身利益的重点难点问题,在促进经济高质量发展、全面深化改革、推动实施科教兴国战略、推进乡村全面振兴、保障和改善民生等领域取得新的工作成效。

## 多部门合力促进 普惠养老服务高质量发展

新华社北京2月28日电(记者魏玉坤)记者2月28日从国家发展改革委获悉,国家发展改革委等部门近日印发《促进普惠养老服务高质量发展的若干措施》,提出推动服务供给提质扩面、培育发展服务机构、统筹利用存量资产、健全服务价格形成机制、优化综合监管与服务、营造良好发展环境等六方面举措。

2024年底,我国60岁及以上老年人口达3.1亿,占全国总人口的22%,养老服务的刚性需求不断增加。若干措施从丰富服务内容、扩大服务惠及面、加强服务连续性等方面,对推动普惠养老服务供给提质扩面作出了具体安排。

在培育发展服务机构方面,若干措施明确,支持各类经营主体发展连锁化、集团化普惠支持型养老机构。公办养老机构在履行兜底保

障职能基础上,向社会开放空余床位,提供普惠养老服务。鼓励有条件的地方提出针对性扶持培育举措,引导更多民营企业返乡人员扎根农村举办互助型普惠养老机构。

在统筹利用存量资产方面,若干措施明确,对历史上权证缺失、难以补办的存量资产,在符合相关规定的前提下,可视情推动其转型普惠养老服务设施。鼓励有条件的地方对普惠支持型养老机构在用地、水电价格、床位运营等方面按规定予以适当支持,有效减轻机构运营负担。

据了解,国家发展改革委、民政部等部门将加强对各地贯彻落实情况的跟踪评估,及时总结典型案例、提炼经验做法,进行宣传推广,营造养老孝老、敬老的良好社会环境。

## AG600“鲲龙” 完成取证前全部试飞科目

2月28日,大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞。

记者从中国航空工业集团有限公司获悉,2月28日,AG600-1005架机在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞,滑进停机坪稳步停好,标志着大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”取证前全部试飞科目圆满完成,向取得型号合格证的目标迈出关键一步。

■新华社发



## 做优增量盘活存量 拓展发展新空间

### ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之四

2024年底召开的中央经济工作会议提出,必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。

今年以来,各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识,统筹用好各类增量资源和存量资源,以存量促进增量、以增量带动存量,推动调整存量结构和优化增量资源相互协同,努力拓展发展空间。

#### 聚焦“盘活”以存量促进增量

春节假期过后,浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务,助力地方政府“轻装上阵”。

今年以来,12万亿元地方债“组合拳”正在加快落地,进一步为地方政府“松绑减负”,腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,增量和存量的关系也在发生重大变化,经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来,各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产,激活高质量发展一池“春水”。

春光正好,在江西南昌的雷公坳文化体育产业园,随处可见跳跃挥拍、活力四射的身影。

就在几年前,这里还是一片闲置的高速公路服务区,直到江西将其列入城镇低效用地再开发试点,成功引入投资方,很快便在这里改造升级为文化体育服务综合体。

得益于盘活存量资源,一块块荒地正蝶变成宝地,一个个传统企业焕然一新,一项项“无形资产”被“有形盘活”,为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”,对存量资源做到心中有数。

刚开年,浙江明确了“千项万亿”项目清单,分两批安排了重大项目投资。与此同时,浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸家底、建台账”,迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江,今年以来全国各地对存量资产加强“摸清家底”:天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底,实施实时动态管理;甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作,对辖区内所有村庄进行全面系统排查,为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的资源。低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”,都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”,对“怎么盘”做到心中有数。

2月26日9时30分许,随着上海证券大厦交易大厅锣声响起,华夏金隅智造工场REIT正式上市。

这是开年以来,首单以改造产业园为基础资产的REITs(不动产投资信托基金),其底层资产为金隅智造工场产权一期项目,由昔日的家具厂房升级改造而来,如今已变身成为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和社会资本合作(PPP)、资产证券化(ABS)、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新,不断提升资产流转的效率。

南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为,“盘活”的过程要有增量思维,让资源发挥出更大价值。通过盘活,很多资产正在产生持续性收益,既成为偿债资金的重要来源,也积极促进新增投资,为高质量发展提供有力支撑。

#### 瞄准“做优”以增量带动存量

年初,凭借知识产权线上估值申办,福州国化智能技术有限公司顺利拿到了建行超300万元的纯信用贷款,后续智能机器人研发应用有了资金保障。

“去年分行共投放信贷资金超5000亿元,这里面既有新增贷款,也有盘活存量。”建行福建省分行公司业务部副总经理欧阳曙光介绍,信贷结构要实现“有增有减”,加大对科技创新等领域的支持力度,这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域,以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前,加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求,增量必须向“优”迈进。

2月初,上海宝山区总投资超300亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中,不少科创项目将落户吴淞创新城,昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来,各地各部门打开思路,“工具箱”持续上新,以科技创新为抓手、产业升级为路径,将新增的资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

海持续推动专利转化运用专项行动,让更多专利不再“束之高阁”;厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体,承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明:科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。走进安徽池州的贵池船舶工业基地,高耸的龙门吊依次排开,今年首批5艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业,但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”,基地内企业新增投资向“新”发力,全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量,也能推动传统产业“老树发新芽”,这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州,由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地,推动铝产业提质升级;在成都的现代化养殖场,大数据建模、AI深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量,做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇,否则就容易出现浪费存量资源,或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时,也要关注传统产业“旧貌换新颜”;在坚决防止新增隐性债务的同时,也要加大存量隐性债务化解力度;在合理控制新增房地产用地供应的同时,也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量,更好带动存量,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级,培育新兴产业和未来产业,将进一步促进新旧动能平稳接续转换,为新质生产力发展壮大注入新活力。

#### 打通“堵点”提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升,农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好利用好这些存量资源?

2月23日发布的中央一号文件作出最新部署:扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系,一个关键就在于打通“堵点”、有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

统一的医疗服务市场、提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒,着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤积点。

#### ——进一步激发资源高效配置的内生动力。

“原价3000多元的智能空调2000多元就能买回家,我把补贴政策用足,一口气换了3台。”家住贵阳的王先生告诉记者,今年以来消费品以旧换新补贴品类扩容,空调补贴数量从1件提升至3件。

数据显示,春节期间,在消费品以旧换新活动的推动下,汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到860万台(套)、销售额超过310亿元,家电、手机销售收入同比分别增长约166%、182%。

消费潜力的释放,带动新的优质投资,将助力畅通国民经济循环,为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备有序运转、工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞7年后,银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

从纳入资产盘活项目台账,到获得超长期特别国债资金支持,到申请长期、低息的资产盘活项目银行贷款,再到迅速完成环评等关键行政审批……这个项目重启不仅是激活“沉睡”资产的又一成果,更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道,还是“有中出新”推动传统产业改造升级,往往涉及多个部门、机构,离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示,在推动经济高质量发展的过程中,不仅需要各方形成合力打好“一盘棋”,更要坚持系统思维,从全局和长远的视角,推动做优增量和盘活存量协同发力,让思路活起来,把技术用起来,将资源调度起来,更好拓展发展空间。

#### 新故相推,日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局,要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”,促使存量与增量保持良性循环和动态平衡,助力中国经济“稳”中有“进”,创“新”登“高”,为推进高质量发展注入源动力。

(新华社北京2月28日电 记者 吴雨、任军)

## 2025年“工会帮就业” 行动启动

新华社北京2月28日电(记者 樊曦)记者从全国总工会了解到,全国总工会日前在广州正式启动2025年“工会帮就业”行动。福建、江西、湖南、广东、广西、贵州等地工会共同签署区域就业合作协议,12家企业和院校签订“校企+工会”就业合作协议,深化泛珠三角地区工会就业协作,促进劳动者实现高质量充分就业,积极发挥人才优势,增强区域经济活力。

据介绍,2025年“工会帮就业”行动将贯穿全年,各级工会将以职工需求为导向,健全完善“普惠性+精准性”的工会就业服务体系,为求职者 and 用人单位提供岗位推介、培训管

理、校企合作、就业援助等精准就业服务。

2025年“工会帮就业”行动将依托工会服务职工“就业帮扶云”平台开展,该平台是由全国总工会搭建的公益性、智能化、直聘类就业服务平台,于2024年7月在“职工之家”App上线。平台包含职工移动端、企业移动端、工会移动端、工会PC端、企业PC端等5端,具备线上求职、岗位发布、简历上传、在线沟通等功能,并提供直播带岗、信息发布、宣传展示等多样化服务。截至目前,平台入驻企业7.02万家,提供岗位283.7万个,累计举办直播带岗活动274场。

## 这个3月 这些新规将施行

加大处罚力度,有效打击集贸市场“缺斤短两”“计量作弊”;新能源汽车年检有新规,更好保障行车安全;保护古树名木,守护“绿色的国宝”……3月,一批新规将实施,一起来看!

#### 集贸市场“缺斤短两”“计量作弊”或将“退一赔三”

新修订的《集贸市场计量监督管理办法》3月1日起施行。针对近年来集贸市场内不法商家“缺斤短两”“计量作弊”等现象,办法明确经营者利用具有作弊功能的计量器具构成欺诈的,适用《中华人民共和国消费者权益保护法》“退一赔三”的规定。

#### 新能源汽车年检有新规

首部新能源汽车年检新规《新能源汽车运行安全性能检验规程》3月1日起实施。规程将动力电池安全充电检验和电气安全检验列为必检项目。同时,还对驱动电机、电控系统以及用电安全等安全特性进行检验。

#### 固定充电桩、移动式充电设施等电动汽车供电设备实施强制性产品认证管理

市场监管总局发布公告对电动汽车供电设备实施强制性产品认证(CCC认证)管理,明确自3月1日起,有关认证机构开始受理认证委托,通过实施CCC认证,可以对电动汽车供电设备防触电、短路保护、耐火耐燃等关键安全指标进行严格测试,有效防

止存在安全隐患的问题产品流入市场。

#### 新修订的文物保护法明确“先调查、后建设”等制度

新修订的文物保护法3月1日起施行,明确“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度,增加地下文物埋藏区和水下文物保护单位制度。规定文物收藏单位应“通过借用、交换、在线展览等方式,提高馆藏文物利用效率”。

#### 守护“绿色的国宝”保护古树名木

《古树名木保护条例》3月15日起施行。条例规定,禁止采伐古树名木,因重大植物疫情防控、抢救救灾等特殊紧急情况,依法采取应急处置措施采伐古树名木的,县级人民政府有关部门应当及时通知县级人民政府古树名木主管部门。

#### 国家通用盲文版国歌等语言文字规范开始实施

《〈中华人民共和国国歌〉国家通用盲文方案》《国家通用手语水平等级标准及测试大纲》语言文字规范,3月1日正式实施。方案适用于视力残疾人参加的演唱国歌的场合,将帮助视力残疾人规范、统一、严肃地演唱国歌。大纲适用于国家通用手语水平测试,是手语规范化、标准化、信息化建设的重要举措。(新华社北京2月28日电 记者 齐琪)